

## УПРАВЛЕНИЕ ЗАНЯТОСТЬЮ В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ

Ильина Е.С., Макаренко Е.И.

### Сущность и последствия безработицы

Проблема безработицы является одной из важнейших в развитии и функционировании современного общества. Безработица – социально-экономическая ситуация, при которой часть активного, трудоспособного населения не может найти работу, которую эти люди способны выполнить [5; с.28].

Говоря о безработице, как социальном явлении, нельзя не отметить её социальных функций:

1. **Функция справедливости.** В условиях безработицы и благодаря ей существуют только эффективные, экономически оправданные роли и рабочие места. А это, в свою очередь, означает, что все люди общества имеют (могут иметь) заработанные доходы.
2. **Функция стимулирования.** Каждый работник понимает, что при определенных условиях он может оказаться в рядах безработных. Поэтому такая ситуация дисциплинирует, человек стремится к повышению активности и квалификации.

Основным экономическим последствием безработицы является уменьшение объема ВВП по сравнению с объёмом, который мог бы быть достигнут в условиях полной занятости.

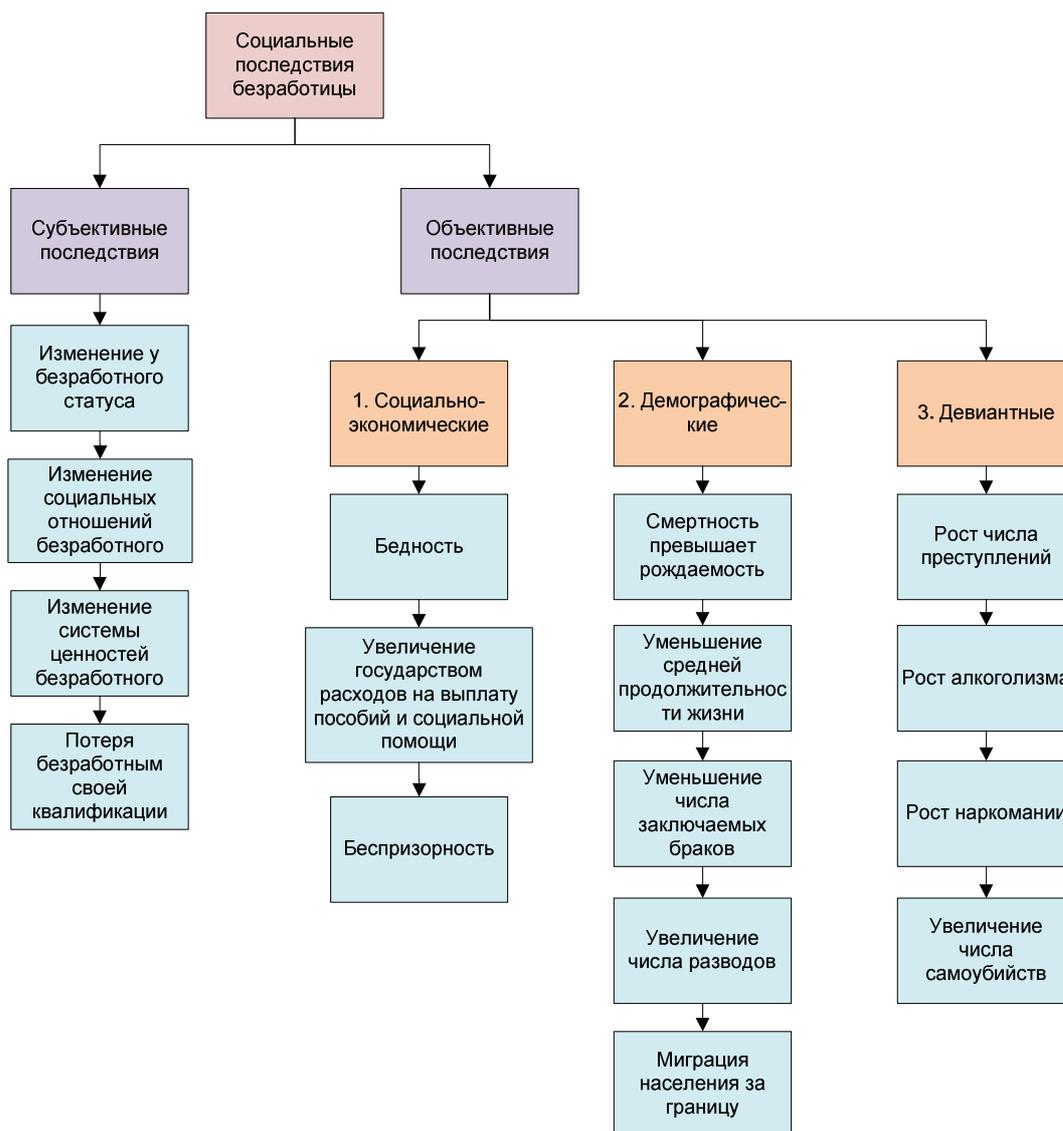
Конечно же, экономические последствия безработицы понимает каждый, но влияние социальных последствий безработицы на жизнь как отдельного члена общества, так и на всё общество в целом обычно недооценивается. Остановимся на них подробнее.

Социальные последствия безработицы условно можно разделить на 2 обширные группы – субъективные последствия, т.е. зависящие непосредственно от личности безработного, его характера, взглядов и отношения к жизни, и объективные – последствия, которые существенно влияют на безработного и окружающее его общество, но не зависят от него (рисунок 1).

Рассмотрим субъективные последствия безработицы. Они проявляются в следующем:

#### *1. Изменение социального статуса безработного*

Социальный статус человека является одной из самых важных его социальных характеристик. Статус, который человек занимает в обществе, обычно напрямую связан с его трудовой деятельностью. Поэтому потеря им работы существенно отражается как на трудовом, так и на его социальном статусе.



**Рисунок 1 - Социальные последствия безработицы**

Доказательством значимости социальных последствий безработицы, является то, что около половины безработных, отвечая на прямой вопрос, снизился ли его (ее) социальный статус после того, как он(а) стал(а) безработным(ой), отмечают, что их социальный статус существенно снизился.

Интересным фактом является то, что мужчины легче относятся к утрате своего социально-трудового статуса. Возможно, большую роль в этом играет присутствие в нашей стране гендерного неравенства, проявляющегося в разном отношении работодателя как к умственным способностям мужчины и женщины, так и к их возможности посвящать себя работе (например, наличие детей существенно снижают эту возможность у женщин, но никак не отражается на мужчинах). Поэтому мужчины более уверены, что найдут новую работу, чем женщины.

*2. Изменение социальных отношений и контактов безработного*

Изменение социальных отношений и контактов безработного проявляется в изменении его отношений в семье, в частности с супругой(м), его отношений с друзьями и знакомыми.

Безработица может быть как оптимизирующим, так и разрушающим фактором, влияющим на отношения в семье. Не все семьи могут успешно преодолеть ситуацию потери работы основным кормильцем – увеличивается число ссор, нередко разводов. Причём женщины намного хуже относятся к безработному положению супруга, упрекая его и нередко провоцируя конфликты. Но возможна и обратная ситуация – беда в доме сближают отношения, учат членов семьи быть терпеливыми и заботиться друг о друге. Следует отметить, что мужчины нередко поощряют уход жены с работы, т.к. у неё появляется больше времени на дом, детей, мужа и себя. Вследствие чего, отношения в семье только улучшаются.

Безработица отражается не только на изменении отношений в семье, но и на отношениях с друзьями. Интересно, что большинство безработных считают, что друзья и знакомые намного сочувственнее и лояльнее относятся к их положению, чем члены их семьи. Возможно, это показатель «качества» друзей и семьи безработного, а возможно, это только потому, что экономическое положение безработного никак не сказывается на его друзьях, что нельзя сказать о его семье.

### *3. Изменение системы ценностей безработного*

Безработица влияет не только на отношение к безработному со стороны окружающего его мира, но и на отношении самого безработного к этому миру, т.е. на его ценностях, морали и жизненных установках. В период безработицы у человека намного меньшее значение приобретают эстетические и духовные ценности, самокатуализация и саморазвитие. На первый план выходят забота о здоровье, жилье и пище, экзистенциальные потребности в безопасности и защищённости, а также потребности в тепле и понимании со стороны близких, желание быть нужным не смотря на своё экономическое положение

### *4. Потеря безработным своей квалификации*

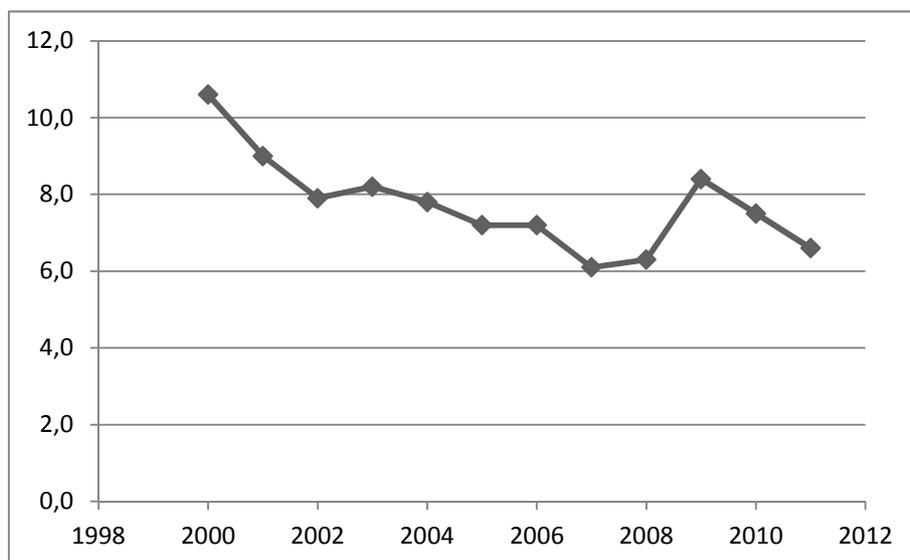
Вынужденность бездействовать, отсутствие каждодневной практики в первую очередь отражаются на квалификации специалиста, потерявшего работу. Даже при последующем выходе на работу сотрудник выходит на присущий ему ранее уровень производительности труда примерно только через полгода.

Как уже было отмечено ранее, безработица сказывается не только на жизни самого безработного, но и на уровне жизни всего общества в целом. т.е. глубокие объективно-социальные последствия.

Итак, выделяют следующие группы объективных социальных последствий безработицы:

- социально-экономические;
- демографические;
- девиантные.

Проследить взаимосвязь уровня безработицы и проявления перечисленных последствий можно на основе анализа динамики уровня безработицы за последние годы.



**Рисунок 2 - Уровень безработицы (в %) [8]**

Наиболее высокий уровень безработицы зарегистрирован в 1990-ых годах – годы после распада СССР. На графике прослеживается явная тенденция к снижению уровня безработицы вплоть до 2008 года, что говорит о нормализации экономического состояния РФ. Далее в 2009 г. связи с мировым экономическим кризисом уровень безработицы резко возрастает. Исходя из вышесказанного, взаимосвязь уровня безработицы и проявления её социальных последствий легче проследить в 1990-е и 2008-2009 годы.

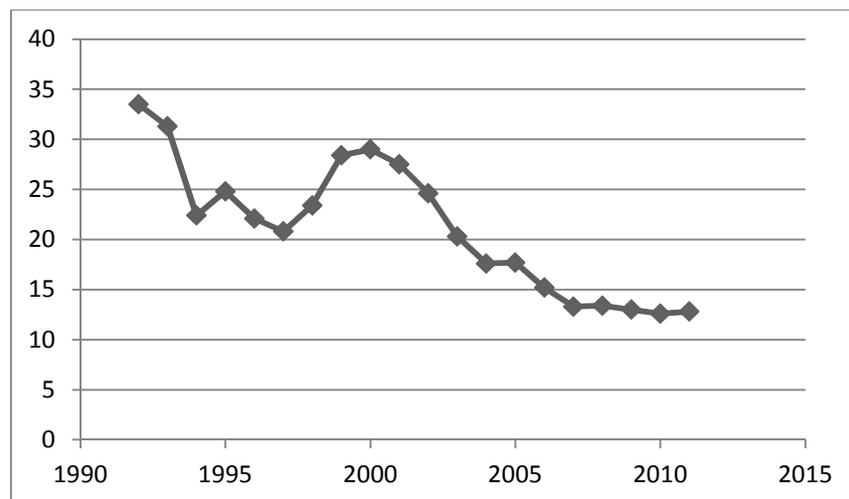
#### *1. Социально-экономические последствия*

Бедность – это острое состояние материальной нужды у человека, семьи, государства и пр. Порогом бедности является минимальный прожиточный минимум. Поэтому непосредственным последствием безработицы является увеличение численности населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума (рисунок 3).

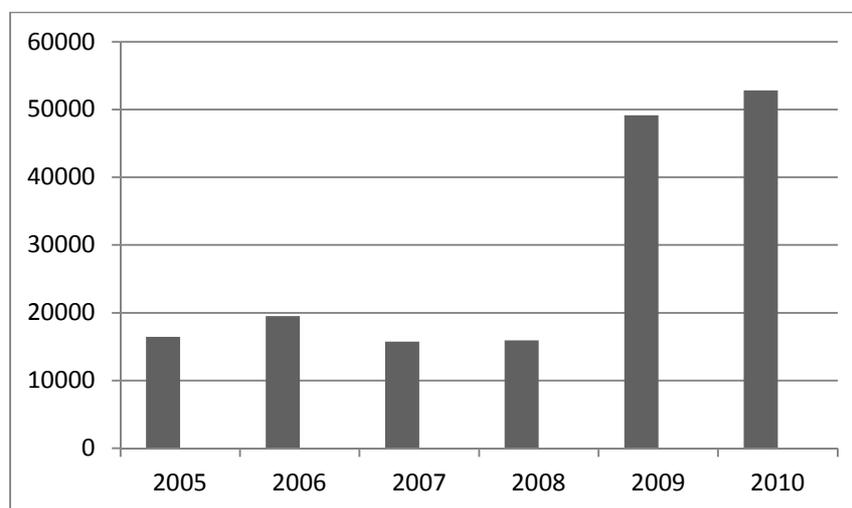
На рисунке 3 прослеживается тенденция к уменьшению числа малоимущего населения к 2012 году, пик численности населения с доходами ниже прожиточного минимума приходится на 1990-е годы.

Увеличение официально зарегистрированных безработных прямо пропорционально увеличивает расходы государства на выплату социальных пособий и материальной поддержки данной категории граждан.

На рисунке 4 видно резкое увеличение расходов государства на выплату социальных пособий и материальной поддержки безработным в период мирового экономического кризиса.



**Рисунок 3 - Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума в процентах к общей численности населения [8]**



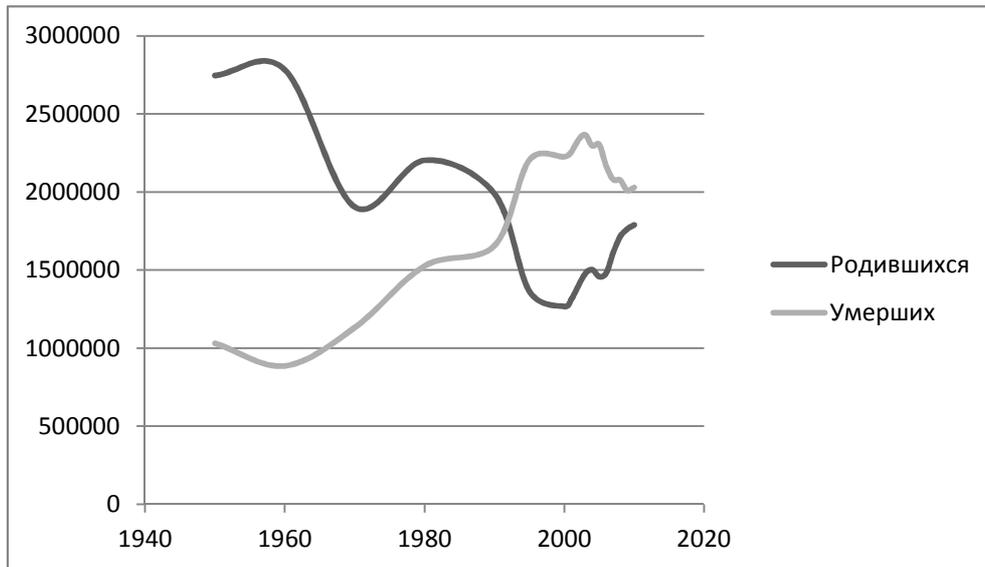
**Рисунке 4 - Расходы государства на выплату пособий и материальной помощи безработным (млн. руб.) [8]**

Пожалуй, одним из самых страшных последствий безработицы является рост безпризорности. Чтобы хоть как-то прокормить свою семью, несознательные родители пускают своих детей на преступление, как уголовного, так и морального плана. Поэтому, находясь в ситуации экономической нестабильности, многие молодые мамы просто боятся рожать более одного ребенка. В связи с этим в период безработицы зачастую смертность превышает над рождаемостью.

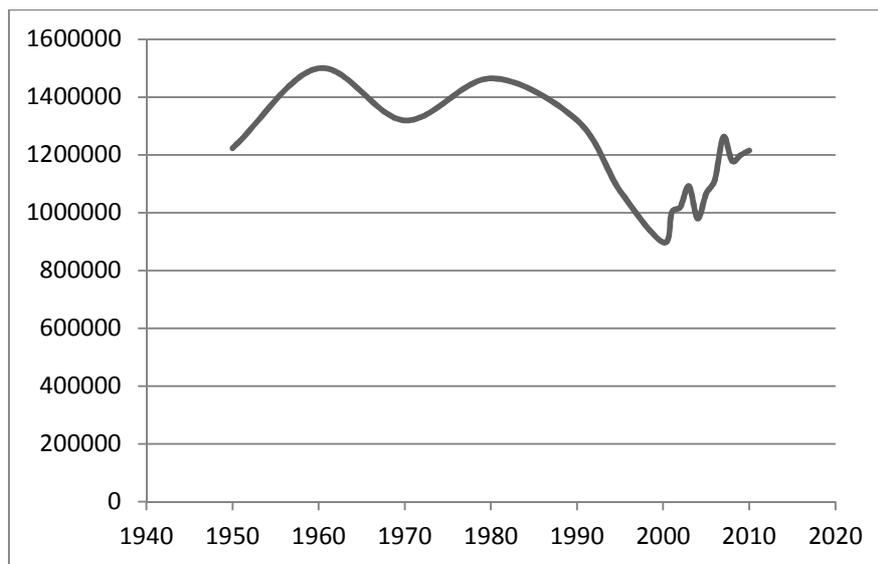
#### *2. Демографические последствия*

*Превышение смертности над рождаемостью*, наравне с уменьшением числа заключаемых браков прослеживаются в России последнее двадцатилетие (рисунок 5). Возможно, большое число браков и, соответственно, большая рождаемость до 1990 г. объяснялись исторически сложившимися взглядами на русскую семью, относительной экономической стабильностью СССР и высокой социальной защищённостью, позволяющей гражданам иметь несколько детей, то после распада СССР ситуация

резко меняется – в период высокой безработицы и экономической неопределенности РФ население просто боится рожать.



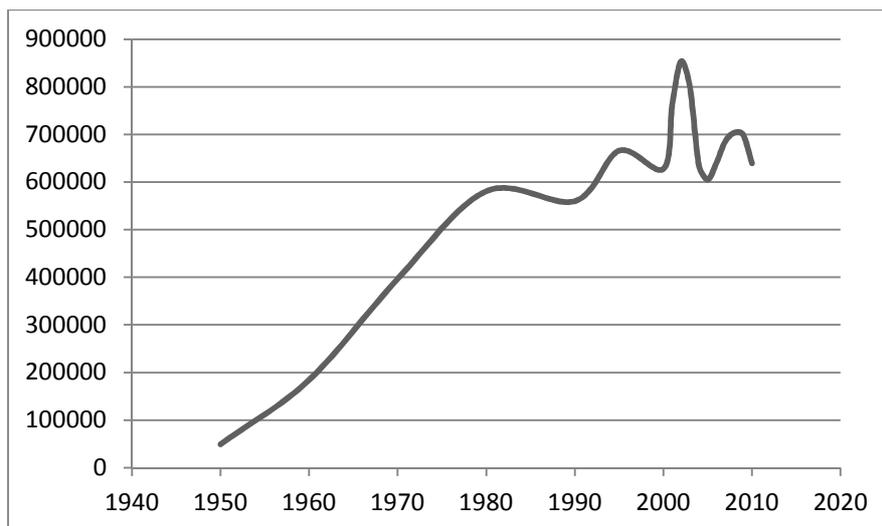
**Рисунок 5 - Рождаемость и смертность населения (чел.) [8]**



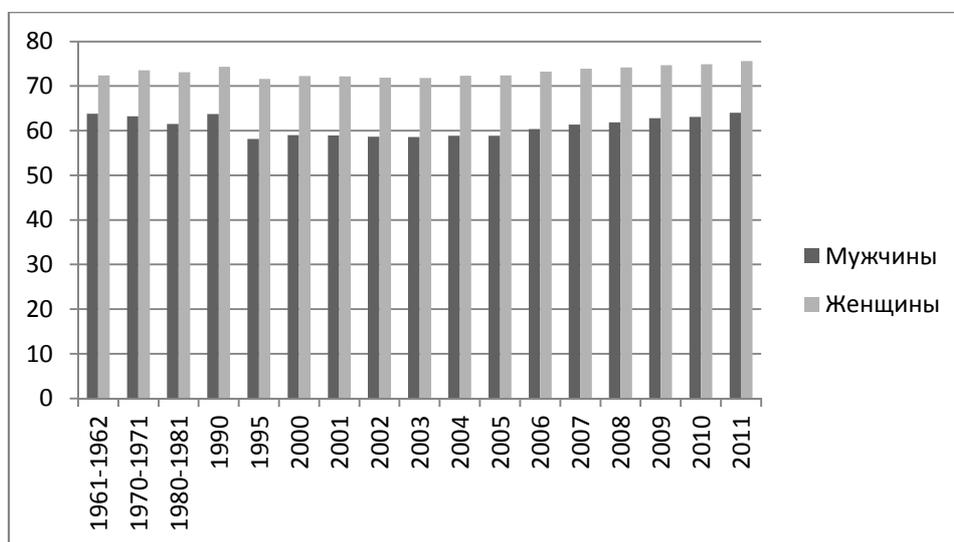
**Рисунок 6 - Число заключаемых браков [8]**

Как уже было сказано ранее, последствием безработицы является изменение отношений в семье, увеличение числа конфликтов, нередко *увеличение числа разводов* (рисунок 7).

В России в ситуациях безработицы существенно *уменьшается средняя продолжительность жизни населения*. Если в 1990 году ожидаемая продолжительность жизни при рождении составила 69,19 года, то после перестройки в 1995 году продолжительность жизни снизилась до 64,52 года (рисунок 8).



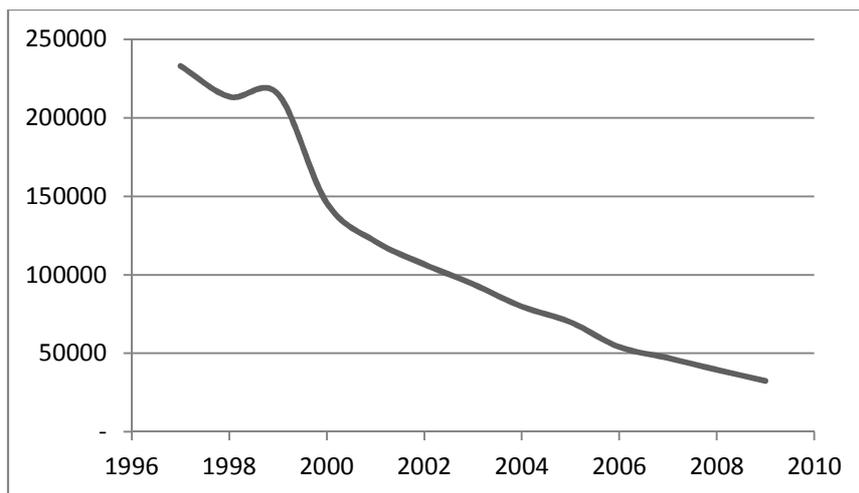
**Рисунок 7 - Число разводов [8]**



**Рисунок 8 - Ожидаемая при рождении средняя продолжительность жизни населения (лет) [8]**

В период экономической и политической нестабильности наблюдается процесс массовой миграции, при которой из страны или региона уезжают специалисты, учёные и квалифицированные рабочие. В РФ пик миграции приходится на 1990-е годы (рисунок 9).

Согласно подсчетам Российского фонда фундаментальных исследований, в период перестройки из страны выехало не менее 80 тысяч ученых, а прямые потери бюджета составили не менее \$60 млрд.



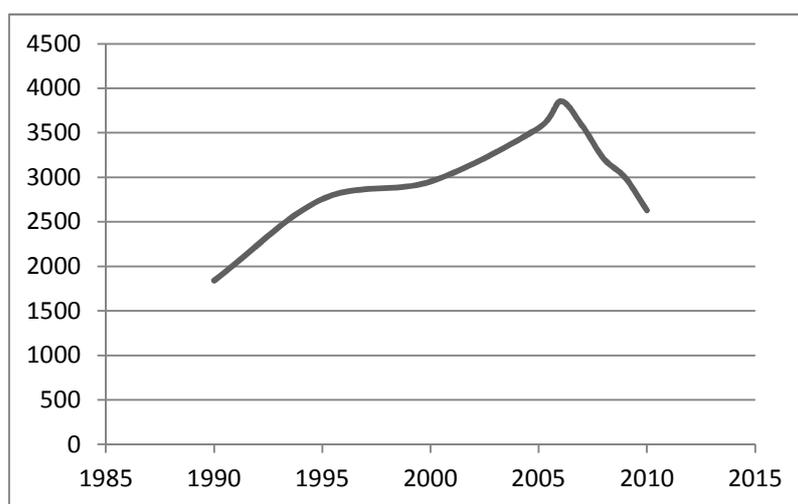
**Рисунок 9 - Число выбывших из Российской Федерации (чел.) [8]**

### 3. Девиантные последствия

В любом обществе присутствует девиантное поведение. Девиантное поведение – деятельность субъекта, не соответствующая установленным в данном обществе стереотипам, нормам и образцам поведения. Девиация может приобретать разнообразные формы. Преступления, алкоголизм, наркомания, самоубийства – все это отклонения от принятых в обществе норм.

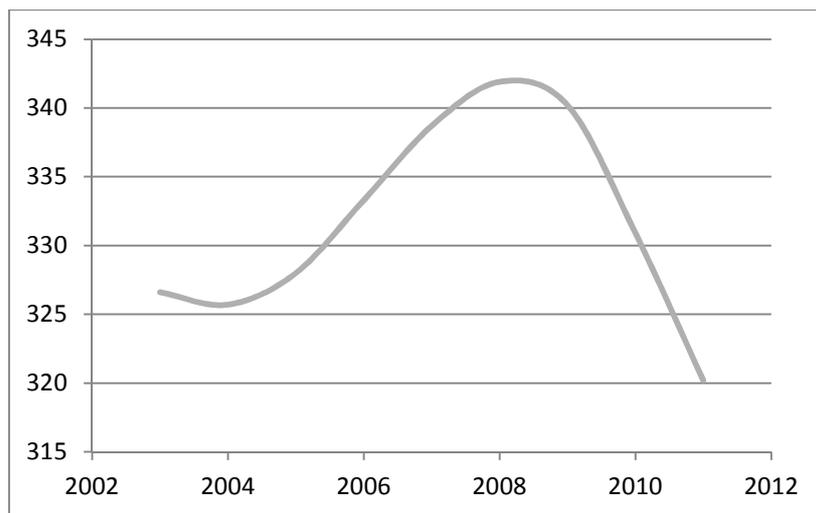
Неустойчивая ситуация на рынке труда, экономические реформы, безработица, социальная незащищенность влечет *рост преступлений, наркомании и алкоголизма, числа самоубийств* населения нашей страны.

Резкий *рост преступности* в РФ наблюдается в период 2005-2010 гг. – время мирового экономического кризиса (рисунок 11).



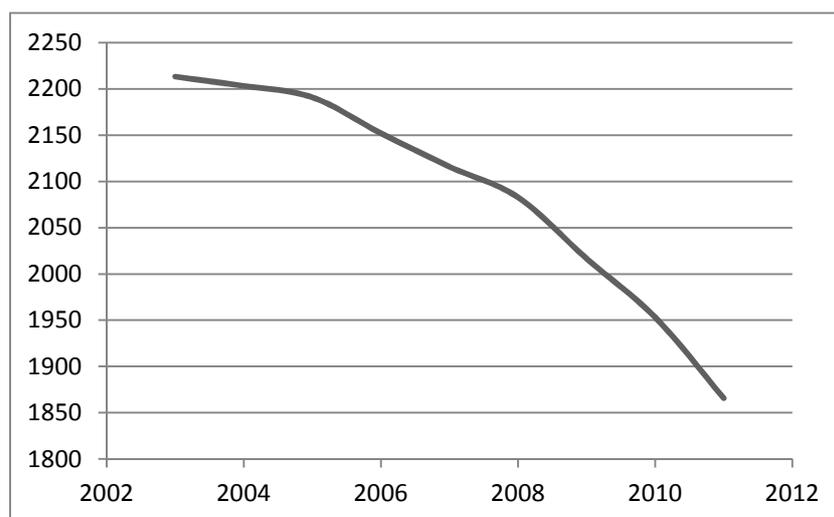
**Рисунок 10 - Число преступлений [8]**

Пик численности граждан РФ больных наркоманией так же приходится на годы мирового экономического кризиса (рисунок 11).



**Рисунок 11 - Численность больных наркоманией, состоящих на учете в лечебно-профилактических учреждениях на конец отчетного года [8]**

Число больных алкоголизмом в нашей стране с каждым годом снижается. Пик численности больных приходится на 1990-е года – период коренных изменений в общественной жизни (рисунок 12).



**Рисунок 12 - Численность больных алкоголизмом, состоящих на учете в лечебно-профилактических учреждениях на конец отчетного года [8]**

Самоубийство – одно из самых страшных последствий безработицы. В то же время, оно является и самым неоднозначным.

Одним из основных факторов, влияющих на уровень самоубийств, является *социальный статус индивида*. Соответственно, сильным стимулом к принятию решения о самоубийстве является потеря этого статуса, что, как было отмечено ранее, происходит при потере работы.

Но в то же время ученые давно заметили парадоксальный феномен – если остро встает проблема выживания (во время войн, экономической нестабильности, в том

числе обострения безработицы), то автоматически повышается ценность отдельно взятой жизни и снижается уровень самоубийств. Кажущееся спокойствие и налаженность жизни снижает ценность отдельного индивида, что обуславливает более высокий уровень самоубийств. Поэтому нельзя судить о количестве совершаемых самоубийств исключительно основываясь на уровне безработицы страны.

Подводя итог, можно сказать, что люди остро переживают не востребованность своих знаний, производственного опыта, переход от одной социальной группы в другую. Безработные образуют самую непостоянную и неконтролируемую категорию населения страны – а значит, для достижения стабильности социальной и политической ситуации в стране необходимо постоянное управление безработицей.

### **Управление занятостью в современном обществе**

Занятость и безработица в условиях рыночной экономики рассматриваются как две взаимодополняющие характеристики. *Занятость* – это участие населения в трудовой деятельности, включая учебу, службу в армии, ведение домашнего хозяйства, уход за детьми и престарелыми [5, с. 110]. Неполная занятость является основной причиной безработицы, общество нуждается в грамотном регулировании в области занятости.

Выделяют два основных вида государственной политики занятости:

Активная политика (направлена на создание новых рабочих мест, обучение и переобучение работников и т.д.)

Пассивная политика (направлена на социальную поддержку безработных в виде выплаты соответствующих пособий и т.д.)

*Государственная политика занятости* – это комплекс управленческих воздействий на социально-экономическое состояние общества с целью обеспечения полной занятости и создания «гибкого рынка труда».

На *макроуровне* решаются наиболее важные задачи политики занятости, такие как согласование целей и приоритетов политики занятости с социальной, экономической и демографической политикой; выработка политики трудоустройства и социальной поддержки незанятого населения.

На *региональном уровне* политикой занятости осуществляется социальная политика по развитию системы подготовки и переподготовки населения, обеспечению приспособленными помещениями и подготовленными кадрами центров занятости и т.д. Важно помнить, что все мероприятия регионального уровня должны быть согласованы с проводимой государственной политикой занятости макроуровня.

На *местном уровне* ведется вся практическая работа по трудоустройству, обучению и переобучению безработных, выплате социальных пособий и т.д.

Рассмотрим *государственную политику в области занятости в современной России*.

Систему органов Федеральной государственной службы занятости Российской Федерации образуют:

- Государственный комитет Российской Федерации по занятости населения;

- Государственные комитеты в республиках Российской Федерации;
- Центры занятости в краях и областях Российской Федерации;
- Городские и районные центры занятости.

Правовую основу государственной политики занятости в РФ составляет Конституция РФ, закон о занятости населения от 19.04.1991, Кодекс законов о труде, а также другие законы и информативные акты.

Выделяют следующие механизмы осуществления Государственной политики занятости в РФ.

#### **Бюджетный механизм**

Подразумевает финансирование различных программ урегулирования занятости и социальной защиты населения в виде предоставления им субсидий и дотаций. Финансирование происходит из бюджетных и внебюджетных фондов муниципальных образований.

#### **Налоговый механизм**

Подразумевает под собой предоставление налоговых льгот и льгот по выплатам в социальные фонды некоторым видам деятельности на территории муниципальных образований. В области занятости этот механизм используется с целью сохранения существующих и создания новых рабочих мест, а также вовлечения в трудовую деятельность наиболее социально уязвимых категорий населения, стимулирования профессионального обучения и переобучения.

#### **Кредитный механизм**

Заключается в предоставлении кредитов из бюджетов и социальных фондов на осуществление деятельности на территории муниципальных образований.

#### **Механизм госзаказа**

Подразумевает размещение на предприятиях муниципальных образований заказов, оплачиваемых из федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации.

#### **Административный механизм**

Направлен на обеспечение занятости и социальной защиты с помощью различного рода разрешительных, запретительных, ограничительных и других мер.

#### **Организационный механизм**

Направлен на создание при федеральных органах специальных организационных структур для реализации государственной и региональной политики занятости.

#### **Правовой механизм**

Заключается в разработке и принятии нормативных актов, регламентирующих деятельность различных субъектов управления в сферах занятости.

#### **Программный механизм**

Подразумевает включение различных муниципальных образований в федеральные и региональные программы, способствующие повышению занятости, уровня жизни и социальной защите населения.

Проблему безработицы можно регулировать с помощью различных механизмов. Активное применение указанных механизмов поможет смягчить социальные последствия безработицы.

### **Список информационных источников**

- [1] Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» N 1032-1от 19 апреля 1991 года
- [2] Иванов С.И. Основы экономической теории в 2-х книгах. Книга 2 – М.: ВИТА-ПРЕСС, 2008. – 320с.
- [3] Конституция РФ – М.: Норма: ИНФРА-М, 200. – 160с.
- [4] Плюсин Ю.М., Пошевнёв Г.С. Социальная психология безработного. — Новосибирск: ЦСА, 1997. – 84с.
- [5] Райзберг Б. А., Лозовский Л. Ш. Современный экономический словарь, М.: Айрис-пресс, 2008. – 480с.
- [6] Ромашов О.В. Социология труда. Учеб. пособие. — М.: Гардарики, 2001. — 320с.
- [7] Рысь Ю.И., Степанов В.И. Социология, М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2005. – 518с.
- [8] Федеральная служба государственной статистики // [www.gks.ru](http://www.gks.ru).
- [9] Чепурин М.Н., Киселева Е.А. Киров, Курс Экономической теории, Киров: «АСА», 2010. – 624с.