



УДК 023

Н.Р. Шестаков

Шестаков Никита Романович, студент 2 курса информационно-библиотечного факультета Краснодарского государственного института культуры (Краснодар, ул. им. 40-летия Победы, 33), breker5@mail.ru

Научный руководитель: **Криворотенко Светлана Николаевна**, кандидат педагогических наук, доцент Краснодарского государственного института культуры (Краснодар, ул. им. 40-летия Победы, 33), snk379@mail.ru

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО БИБЛИОТЕЧНО-ИНФОРМАЦИОННОГО ФОНДА

В статье освещается роль Федерального закона «Об обязательном экземпляре документов» в формировании национального библиотечно-информационного фонда страны.

Ключевые слова: Федеральный закон «Об обязательном экземпляре документов», библиотека, обязательный экземпляр, государственная библиотечная политика, национальный библиотечно-информационный фонд.

N.R. Shestakov

Shestakov Nikita Romanovich, student of Krasnodar State Institute of Culture (Krasnodar, 40 let Pobedy str., 33), breker5@mail.ru

Research supervisor: **Krivorotenko Svetlana Nikolaevna**, Ph.D., associate professor of the Krasnodar State institute of culture (Krasnodar, 40 let Pobedy str., 33), snk379@mail.ru

STATE POLICY IN THE SPHERE OF FORMATION OF NATIONAL LIBRARY AND INFORMATION FUND

The article highlights the role of the Federal Law "On Obligatory Copy of Documents" in the formation of a national library and information fund of the country.

Keywords: Federal Law "On Obligatory Copy of Documents" library, mandatory copy, national library policy, the National Library and Information Fund.

Процессы регионализации в России и глобальная информатизация привели к усилению роли библиотек в обеспечении информационной и культурной целостности страны, а в последствии к формированию нового направления развития библиотечного дела. Для реализации поставленных задач модернизации библиотек на основе развития информационного общества и информационных технологий государство ставит приоритетными направлениями государственной библиотечной политики информатизацию библиотечного дела [3, с. 1].

Важным направлением в библиотечной политике является процесс формирования национального библиотечно-информационного фонда [5].

Для обеспечения полноты комплектования национальными документами фондов Центральных библиотек субъектов Российской Федерации, крупных научных библиотек федерального уровня (Российская Государственная библиотека, Российская Национальная библиотека) и документами местного уровня муниципальных библиотек была разработана система предоставления обязательного экземпляра документов.

Обязательный экземпляр был введен в России более 200 лет назад и за долгую историю своего существования функционировал на основе нормативно-правовой базы, уточняющей и изменяющей порядок доставки обязательного экземпляра в библиотеки и другие учреждения. Однако

специальный закон, регламентирующий порядок формирования обязательного экземпляра документов был принят лишь в 1994 году.

23 ноября 1994 года Государственной Думой Российской Федерации был принят Федеральный закон «Об обязательном экземпляре документов», разработанный специалистами Российской книжной палаты и Российской государственной библиотеки. Он должен был обеспечить сохранность обязательного экземпляра документов, а также определить политику государства в области формирования обязательного экземпляра документов. Настоящий Федеральный закон устанавливал виды обязательного экземпляра документов, категории их производителей и получателей, сроки и порядок доставки, ответственность за их нарушение [5].

В числе основных задач закона: осуществление национального библиографического учета, ведение национальной статистики печати, государственная регистрация отечественных документов, подготовка универсальных библиографических источников, формирование общенационального библиотечного фонда, создание национального архива печати, обеспечение международного книгообмена и информирование общества о новых документах.

Изучение проблемы показало, что данный закон систематически подвергался изменениям и дополнениям.

Существенные изменения закона последовали в редакции от 11 января 2002 года.

В новом варианте закона изменения коснулись преамбулы к первой статье. Был изменен перечень документов, на которые не распространялся настоящий Федеральный закон. К ним относились электронные документы, распространяемые в сетевом режиме; управленческая и техническая документация (формуляры, инструкции по эксплуатации, бланочная продукция, альбомы форм учетной и отчетной документации). В первой статье были изменены понятия: «документ», «экземпляр» и «производитель документов».

Третья статья была изложена в новой редакции. В ней указывалась сфера действия настоящего Федерального закона, она распространялась на получателей и производителей обязательного экземпляра. Деятельность архивных организаций по учету, хранению, формированию и общественному использованию архивных документов (материалов), относящихся к Архивному фонду Российской Федерации, регулировалась Основами законодательства Российской Федерации об Архивном фонде Российской Федерации и архивах.

В пятой статье был изменен перечень видов документов, входящих в состав обязательного экземпляра, включая нотные, текстовые, издания для слепых и слабовидящих, картографические и изоиздания, официальные документы, аудиовизуальная продукция (кино-, видео-, фоно-, фотопродукция и ее комбинации), неопубликованные документы, электронные издания, а также патентные документы.

Изменения касались первого пункта шестой статьи о затратах на подготовку, публикацию и рассылку обязательного бесплатного экземпляра. В нем излагались обязанности производителей документов, а также было принято решение, согласно которому обязательные бесплатные экземпляры, содержащие дефекты, по запросам получателей документов должны быть заменены в месячный срок производителями. В статье седьмой о доставке обязательного бесплатного экземпляра печатных изданий, изменениям подверглись первый и второй пункты, предусматривающие дату предоставления в федеральный орган исполнительной власти по вопросам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций по одному обязательному бесплатному федеральному экземпляру всех видов печатных изданий. Пункт третий седьмой статьи был признан утратившим силу.

В девятую статью включены пункты, регулирующие доставку бесплатного экземпляра изданий для слепых и слабовидящих. В десятой статье в первом пункте слова «Министерства науки и технической политики Российской Федерации» были заменены словами «федерального органа

исполнительной власти по вопросам промышленности, науки и технологий». Двенадцатая статья содержит измененный первый пункт, посвященный обязанностям производителей аудиовизуальной продукции. В статье тринадцатой претерпел изменения второй пункт, отвечающий за распределение между библиотечно-информационными организациями электронных изданий.

Новую редакцию было принято дополнить статьей 14.1, в которой говорилось о доставке обязательного экземпляра документов, выполненных на различных носителях. В ней рассматривался перечень элементов, которые может включать в себя обязательный экземпляр, а также порядок распределения бесплатного обязательного экземпляра.

В шестнадцатую статью были включены абзацы о соблюдении получателями обязательного бесплатного экземпляра прав производителей, а также о необходимости письменно подтверждать доставку обязательного экземпляра. Статья семнадцатая об обязанностях организаций, централизованно распределяющих обязательный экземпляр, в новой редакции содержала перечень обязанностей Российской книжной палаты, Научно-технического центра «Информрегистр» и Федерального института промышленной собственности по отношению к распределению и доставке обязательного бесплатного федерального экземпляра изданий.

В статье восемнадцатой были исключены третий и восьмой пункты. Статья девятнадцатая, в которой приводились условия постоянного хранения обязательного бесплатного федерального экземпляра, перечисляла обязанности постоянного хранения бесплатного федерального экземпляра Федерального института промышленной собственности (по патентным документам на электронных носителях), Российской государственной библиотекой для слепых (по изданиям для слепых и слабовидящих), Парламентской библиотеки Российской Федерации (по официальным документам) а также других ведомств.

Статья двадцать вторая дополнена пятым пунктом об обязанностях информирования потребителей об обязательном бесплатном федеральном экземпляре аудиовизуальной продукции: Российского государственного архива кинофотодокументов, Государственного фонда кинофильмов Российской Федерации, Российского государственного архива фонодокументов (по фонодокументам) и Государственного фонда телевизионных и радиопрограмм [6].

Последующая редакция федерального закона «Об обязательном экземпляре документов» осуществлялась с периодичностью: ред. от 23 декабря 2003 года; ред. от 22 августа 2004 года; ред. от 3 июня 2005 года; ред. от 18 декабря 2006 года; ред. от 26 марта 2008 года; ред. от 23 июля 2008 года; ред. от 11 июля 2011 года; ред. от 5 мая 2014 года.

По количеству внесенных изменений Федерального закона «Об обязательном экземпляре документов» обращает на себя внимание редакция от 26 марта 2008 года.

В первой статье новой редакции был изменен третий абзац, касающийся термина «документ». В данной редакции документом является материальный носитель, на котором в любой форме была зафиксирована информация в виде текста, звукозаписи, изображения или их сочетания. Шестой и седьмой абзацы первой статьи были признаны утратившими силу. Девятый и десятый абзацы, посвященные определению понятий «обязательный экземпляр субъекта Российской Федерации» и «обязательный экземпляр муниципального образования», также подверглись редакции. Двенадцатый абзац в новой редакции определяет получателя документов как юридическое лицо, его структурное подразделение, наделенное правом хранения, получения и общественного использования обязательного экземпляра.

Седьмой абзац четвертой статьи освещает проблемы подготовки и выпуска сводных каталогов, сигнальной и реферативной информации в соответствии с видами получаемых документов. Девятый абзац дополнен

двумя абзацами о ведении централизованной каталогизации и обеспечении доступа к информации о получаемых документах. Второй пункт статьи был признан утратившим силу. В статье пятой абзац шестой определяет «электронные издания» как документы, которые прошли редакционно-издательскую обработку, имеют выходные сведения и в которых информация представлена в электронно-цифровой форме, а также понятие «комбинированные документы» как совокупность документов, выполненных на печатных, аудиовизуальных или электронных носителях.

Из наименований и ряда абзацев шестой, седьмой, девятой, десятой, двенадцатой, тринадцатой, восемнадцатой, девятнадцатой и двадцать второй статей было исключено слово «бесплатный».

Статья одиннадцатая в новой редакции включает в себя два пункта. Первый определяет количество обязательных экземпляров, которые доставляют в Парламентскую библиотеку Российской Федерации после утверждения и регистрации органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Второй устанавливает количество обязательных экземпляров, которые производителям документов необходимо доставить в Российский научно-технический центр информации по стандартизации, метрологии и оценке соответствия.

В тринадцатой статье определено количество обязательных экземпляров по доставке производителем документов в указанные организации. Дополненный третий пункт обязывает производителей документов доставлять в Президентскую библиотеку имени Б.Н. Ельцина один обязательный экземпляр электронных изданий.

В статье 14.1 содержится информация о том, какие документы может включать в себя обязательный экземпляр: комбинированные документы и документы, содержащие зафиксированную на различных носителях информацию [10].

В семнадцатой статье уточнены обязанности организаций, централизованно получающих и распределяющих обязательный экземпляр документов. Указанные организации должны реализовывать комплектование Национального фондохранилища отечественных печатных изданий, обеспечение их сохранности и использования на основе получения одного обязательного федерального экземпляра печатных изданий, подготовку листов государственной регистрации. Во втором пункте данной статьи содержится информация о том, что обязанности книжных палат и (или) библиотек субъектов Российской Федерации по контролю за распределением и доставкой различных видов документов, входящих в обязательный экземпляр субъекта Российской Федерации, устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации».

Подверглась изменениям и восемнадцатая статья, где перечислены обязанности организаций, централизованно получающих обязательный экземпляр

Согласно последней редакции рассматриваемого закона от 5 апреля 2016 года в первом пункте десятого абзаца пятой статьи отмечается, что своды правил, общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации, документы, применяемые в национальной системе стандартизации, также входят в состав обязательного экземпляра [14].

В настоящем законе «Об обязательном экземпляре документов» закреплён термин «национальный библиотечно-информационный фонд документов Российской Федерации», под которым понимается собрание всех видов документов, распределяемое в соответствии с настоящим Федеральным законом, предназначенное для постоянного хранения и общественного использования и являющееся частью культурного достояния народов Российской Федерации [14].

В выступлениях участников Восьмой Международной Конференции и Выставки «LIBCOM-2004» (Звенигород, Московская область) подчеркивалась важность Федерального закона «Об обязательном

экземпляре документов» в формировании национального библиотечно-информационного фонда. Отмечалось, что широкое распространение изданий в электронном формате существенно повлияло на традиционное комплектование библиотек в частности и на формирование национального библиотечно-информационного фонда в целом. Предоставление библиотечным и информационным организациям оперативных сведений о выходящей продукции и развитие системы учета и сбора электронных изданий являются актуальными направлениями формирования библиотечных фондов страны и реализуются на основании рассматриваемого Федерального закона [2].

Таким образом, Федеральный закон «Об обязательном экземпляре документов» диктует политику государства в области формирования полного национального библиотечно-информационного фонда документов Российской Федерации, направленную на совершенствование функционирования системы обязательного экземпляра документов, развитие системы государственной библиографии, расширение перечня видов обязательных экземпляров, а также на регулирование обязанностей и прав производителей документов и получателей обязательного экземпляра.

Список используемой литературы:

1. *Джиго, А.А.* Законодательная база обязательного экземпляра документов: тенденции развития / А.А. Джиго // Библиография: Профессиональный журнал. 2001. № 3. С. 15–18.

2. *Козлова, Е.И.* Электронные издания как объект комплектования библиотечных фондов [Текст] / Е.И. Козлова // М.: НТЦ «Информрегистр», 2004.

3. *Кузьмин, Е.И.* Государственная библиотечная политика в России: итоги и перспективы [Текст] / Е.И. Кузьмин // М.: РУКОНТ. 9 с.

4. Обязательный экземпляр электронных документов: иметь или не иметь? [Текст]: Материалы семинара секции нац. б-к в рамках 64-й сессии ИФЛА в Амстердаме, 1998 г.: Рефераты докладов // Библиотекосведение. – 1999. – № 3. – С.146–156.

5. Федеральный закон от 29.12.1994 N 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов». URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5437/

6. Федеральный закон от 29.12.1994 N 77-ФЗ (ред. от 11 января 2002 года N 19-ФЗ) «Об обязательном экземпляре документов». URL:
<http://rulings.ru/laws/Federalnyy-zakon-ot-29.12.1994-N-77-FZ/>

7. Федеральный закон от 29.12.1994 N 77-ФЗ (ред. от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ) «Об обязательном экземпляре документов». URL:
<http://docs.cntd.ru/document/9010116>

8. Федеральный закон от 29.12.1994 N 77-ФЗ (ред. от 3 июня 2005 года N 57-ФЗ,) «Об обязательном экземпляре документов». URL:
<http://docs.cntd.ru/document/9010116>

9. Федеральный закон от 29.12.1994 N 77-ФЗ (ред. от 18 декабря 2006 N 231-ФЗ) «Об обязательном экземпляре документов». URL:
<http://docs.cntd.ru/document/9010116>

10. Федеральный закон от 29.12.1994 N 77-ФЗ (ред. от 26 марта 2008 года N 28-ФЗ) «Об обязательном экземпляре документов». URL:
<http://docs.cntd.ru/document/9010116>

11. Федеральный закон от 29.12.1994 N 77-ФЗ (ред. от 23 июля 2008 года N 160-ФЗ) «Об обязательном экземпляре документов». URL:
<http://docs.cntd.ru/document/9010116>

12. Федеральный закон от 29.12.1994 N 77-ФЗ (ред. от 11 июля 2011 года N 200-ФЗ) «Об обязательном экземпляре документов». URL:
<http://docs.cntd.ru/document/9010116>

13.Федеральный закон от 29.12.1994 N 77-ФЗ (ред. от 5 мая 2014 года N 100-ФЗ) «Об обязательном экземпляре документов». URL: <http://docs.cntd.ru/document/9010116>

14. Федеральный закон от 29.12.1994 N 77-ФЗ (ред. от 5 апреля 2016 года N 104-ФЗ) «Об обязательном экземпляре документов». URL: <http://docs.cntd.ru/document/9010116>