



*Социологические науки*

**УДК 02**

**Е.Н. Слесарева**

**Слесарева Елена Николаевна**, студент 1 курса группы БИД/маг-16 информационно-библиотечного факультета Краснодарского государственного института культуры (Краснодар, ул. им. 40-летия Победы, 33), e-mail: mukospsb@rambler.ru

Научный руководитель: **Лыжник Елена Владимировна**, кандидат педагогических наук, доцент кафедры БИД информационно-библиотечного факультета Краснодарского государственного института культуры (Краснодар, ул. им. 40-летия Победы, 33).

## **МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБЩЕДОСТУПНЫЕ БИБЛИОТЕКИ В УСЛОВИЯХ РЕФОРМИРОВАНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

В статье рассмотрены основные особенности текущего состояния организации библиотечно-информационного обслуживания в условиях реформирования местного самоуправления. Анализ сложившейся ситуации показывает, что изменение правового статуса муниципальных библиотек привело к значительному изменению в организации библиотечного обслуживания. Наряду с этим автор рассматривает положительную тенденцию, направленную на восстановление и развитие профессиональной и социальной значимости муниципальных общедоступных библиотек.

**Ключевые слова:** местное самоуправление, административные реформы, муниципальные общедоступные библиотеки, библиотечно-информационное обслуживание.

**Slesareva Elena Nikolaevna**, 1st year, a group of BID / MAG-16, Information and Library Department, Krasnodar state institute of culture (33, im. 40-letiya Pobedy St., Krasnodar), mukospsb@rambler.ru

Supervisor: **Lynn timer Elena Vladimirovna**, PhD (pedagogical), assistant professor of BID, Information and library department, Krasnodar state institute of culture (33, im. 40-letiya Pobedy St., Krasnodar).

## **MUNICIPAL RURAL LIBRARIES IN THE CONTEXT OF REFORMING LOCAL SELF-GOVERNMENT**

This article examines the main features of the current state of the organization of library and information services in the context of reforming local self-government. An analysis of the current situation shows that the change in the legal status of municipal libraries has led to a significant change in the organization of library services. Along with this, the author considers a positive trend aimed at restoring and developing the professional and social significance of municipal public libraries.

**Keywords:** local government, administrative reforms, municipal public libraries library, information services.

Глобальные экономические перемены, которые произошли в нашей стране на рубеже XX–XXI вв., не могли не отразиться на состоянии и деятельности библиотек. Так, по всем регионам во всех библиотеках сокращается книжный фонд, и этот процесс не приостановлен: снизился объем приобретаемой литературы и подписных изданий, ухудшилось техническое состояние помещений. Заработная плата библиотекарей по-прежнему значительно ниже, чем у многих категорий работников сферы культуры, не говоря о других отраслях экономики [2].

В условиях сложной социально-экономической ситуации библиотека, в том числе сельская, востребована как организация, соблюдающая принцип общедоступности своих информационных ресурсов. Рыночные условия качественно и количественно усложнили библиотечную деятельность, нацелили ее на гибкость, адаптированность к среде, структуре спроса и предложения на информационном рынке.

Реформа местного самоуправления в современной России, проводимая в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предполагала существенное переустройство основных институтов общества и механизма государства. Несомненно, она касалась и сферы социально-культурного обслуживания населения, в частности библиотечного дела.

Современное состояние этой профессиональной отрасли нельзя признать стабильным.

До реформы местного самоуправления сетевая структура социально-культурного обслуживания населения была выстроена в соответствии с централизованным принципом распределения общественных благ согласно административно-территориальному делению страны (республиканская, окружная, краевая, областная, районная). Так, в части библиотечного обслуживания библиотеками Министерства культуры России на районном уровне были сформированы системообразующие объединения библиотек – централизованные библиотечные системы – ЦБС, в которые входили центральная библиотека и библиотеки-филиалы.

С развитием местного самоуправления – созданием муниципальных образований на уровне районов, в рамках которых формировались консолидированные бюджеты, ЦБС перешли в муниципальное ведение [3].

По мере вступления в силу отдельных статей Федерального закона, вопросы местного значения в области библиотечного дела были разделены между муниципальными районами и поселениями. Почти в каждом

поселении было образовано муниципальное учреждение культуры «Сельская библиотека», получившее статус юридического лица. Учредителями муниципальных учреждений культуры стали Администрации поселений.

За период внедрения основных положений ФЗ-131 с 2006 года сеть муниципальных общедоступных библиотек претерпела значительные изменения практически во всех регионах страны. Часть библиотек, бывших филиалами ЦБС (централизованных библиотечных систем) ликвидирована по решению учредителей. Начиная с 2007 года, наблюдается процесс слияния муниципальных библиотек с культурно-досуговыми центрами. С 2010 года эта тенденция значительно усиливается. По итогам 2015 года (на основании анализа основных показателей деятельности муниципальных общедоступных библиотек различных регионов) более 13% муниципальных библиотек вошли в состав интегрированных учреждений [4].

Анализ сложившейся ситуации свидетельствует о том, что с изменением правового статуса муниципальных библиотек поселения отдельных территорий практически перестали выполнять полномочия по организации библиотечного обслуживания:

- основные функции библиотек не выполняются и подменяются клубными;
- не выделяются средства на комплектование библиотечных фондов;
- при формировании штатных расписаний снижаются должностные категории работников библиотек;
- библиотеки, являющиеся структурными подразделениями культурно-досуговых центров, не поддерживаются финансовыми средствами из федерального и областного бюджетов в рамках целевых программ и проектов из-за отсутствия механизма финансового взаимодействия с подобного рода интегрированными учреждениями;
- из-за отсутствия или слабого финансирования оплаты доступа библиотек в Интернет – низкая эффективность использования компьютерной

техники. Тормозятся процессы внедрения электронных услуг на базе новых информационных технологий;

– сокращается режим работы библиотек в связи с переводом работников на неполные ставки.

Все это привело к тому, что многие, «оставшиеся в живых», библиотеки стали заниматься только «иной, приносящей доход, деятельностью» и самостоятельно, насколько возможно, обеспечивать свое существование. Но, как показывает анализ сложившейся ситуации, такое будущее библиотек не устраивает обычных людей – наших реальных и потенциальных читателей. Поэтому людям во власти, от которых зависит судьба хотя бы одной библиотеки, важно помнить, что есть явления, экономия на которых незаметно лишает общество будущего. Общедоступная библиотека принадлежит именно к таким явлениям, именно она своей ежедневной работой создает плодоносный слой культуры, без упрочения которого Россия вряд ли сможет достойно ответить на вызовы XXI века [4].

Региональная практика показывает, что наряду с фактами, говорящими о деградации сети общедоступных библиотек, в 2014 г. впервые обозначилась положительная тенденция, направленная на восстановление профессиональной целостности муниципальных библиотечных систем, а в 2015 г. он получил дальнейшее развитие. Важной правовой основой для восстановления и развития библиотечных сетей служат изменения, внесенные в ФЗ-131 (в ред. Федерального закона от 27 мая 2014 г. № 136-ФЗ), в котором полномочия сельских поселений по библиотечному обслуживанию закреплены за органами местного самоуправления муниципальных районов.

Органы власти и местного самоуправления в целях повышения эффективности библиотечного обслуживания предпринимают следующие меры:

– передача полномочий по организации библиотечного обслуживания с уровня поселений на уровень муниципального района;

- открытие новых библиотек (включая реконструкцию и строительство, возобновление деятельности ликвидированных библиотек);
- создание межпоселенческих (центральных районных) библиотек как системообразующих учреждений, в состав которых входят библиотеки сельских поселений;
- возвращение библиотек из культурно-досуговой сети в библиотечную;
- восстановление системы организации библиотечного обслуживания на принципе централизации;

С учетом возможностей, предоставляемых законодательством, и положительного опыта, накопленного в регионах за годы реформ, сегодня необходимо уделить внимание решению следующих первоочередных задач:

- разрабатывать региональные и муниципальные стратегии (модели) организации библиотечного обслуживания населения;
- осуществлять мониторинг соблюдения действующего законодательства (ФЗ-136, ФЗ-151 и др.), вести анализ соответствия региональных библиотечных сетей социальным нормативам, установленным Правительством РФ.

Структурам, осуществляющим реформы, важно помнить, что муниципальные общедоступные библиотеки – это огромное национальное богатство, с которым нужно научиться бережно обращаться в интересах собственного народа.

#### **Список используемой литературы:**

1. *Антоненко С.А.* Модернизация сельской библиотеки: функциональный аспект: автореферат диссертации. URL: <http://www.dissercat.com/content/modernizatsiya-selskoi-biblioteki-funktsionalnyi-aspekt>. – Загл. с экрана.

2. *Белозор Ф.И.* Стратегическое проектирование: инструмент управления муниципальной библиотекой // Справочник руководителя учреждения культуры. – 2003. – № 4. – С. 21–26.

3. *Горушкина С.Н.* Муниципальная ЦБС: организация библиотечного обслуживания и деятельности библиотек в условиях реформирования местного самоуправления / С.Н. Горушкина, А.Р. Лаврентьев // Справочник руководителя учреждения культуры. – 2006. – №4. – С. 7–14.

4. Ежегодный доклад о деятельности муниципальных библиотек Ростовской области в 2015 году. Донская гос. публ. б-ка / сост. Е.С. Шелюх и др.; ред.: Е.Д. Ломановская. – Ростов н/Д, 2016. – С. 68.

5. Об общих принципах организации местного самоуправления. Федеральный закон Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 30.12.2015). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/)