



*Исторические науки*

**УДК 93/94(47)**

**В.А. Паксиваткина**

**Паксиваткина Валерия Александровна**, студентка 2 курса финансово-экономического факультета Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (Financial University), Финуниверситет (Москва, Ленинградский просп., 49), e-mail: paksivatkina@rambler.ru

Научный руководитель: **Ялозина Елена Алексеевна**, кандидат исторических наук, доцент Департамента экономической теории, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации (Financial University), Финуниверситет (Москва, Ленинградский просп., 49), e-mail: EAYalozina@fa.ru

### **СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ПОДДЕРЖКА ИНВАЛИДОВ (УВЕЧНЫХ ВОИНОВ) В УСЛОВИЯХ ГРАЖДАНСКОЙ ВОЙНЫ (1918-1920 гг.)**

В статье рассмотрены и проанализированы основные направления деятельности органов Советской власти по социальному обеспечению и поддержке инвалидов труда и войны в 1918–1920-е годы. Работа базируется на материалах нормативно-правового характера 1-го Всероссийского съезда комиссаров социального обеспечения и ведомственных инструкциях по оказанию помощи больным и раненым в 1917–1920-е гг.

**Ключевые слова:** социальное обеспечение, увечные воины, Гражданская война, инвалиды, трудовая помощь.

**V.A. Paksivatkina**

**Paksivatkina Valeria Aleksandrovna**, 2nd year student of economic faculty Financial University under the Government of the Russian Federation, Financial University (49, Leningradskiy ave., Moscow), e-mail: paksivatkina@rambler.ru

Supervisor: **Yalozina Elena Alekseevna**, PhD (historical), associate Professor of the department of economic theory, Financial university under the government of the Russian Federation, Financial University (49, Leningradskiy ave., Moscow), e-mail: EAYalozina@fa.ru

### **SOCIAL SUPPORT FOR DISABLED (MAIMED SOLDIERS) IN THE YEARS OF CIVIL WAR (1918-1920)**

The paper discusses the activities of the Soviet authorities, social security and support of maimed soldiers in 1918 – 1920 years. All work is based on the legal framework of the 1st all-Russian Congress of the commissioners of social security, as well as instructions to assist the sick and wounded in 1917–1920 years.

**Keywords:** social support, maimed soldiers, civil war, disabled people, employment assistance.

Социальная политика государства – это важнейшая составляющая его деятельности, направленная на удовлетворение социально-экономических потребностей и развитие всего общества в целом. В статье рассмотрены и проанализированы основные направления деятельности органов советской власти по социальному обеспечению и поддержке инвалидов в годы Гражданской войны. Это была та категория населения, которая, находясь в тяжелом хозяйственно-экономическом положении, была физически ограничена в возможности самостоятельно решать свои профессиональные, жизненные, бытовые проблемы, а потому возлагала большие надежды на

поддержку государства. Исследование темы социальной помощи инвалидам со стороны советского правительства базируется на материалах нормативно-правового характера Первого Всероссийского съезда комиссаров социального обеспечения (1918), а также декретах и ведомственных инструкциях по оказанию помощи больным и раненым, опубликованных в 1917–1920-е гг.

Годы революций и Гражданской войны стали серьезнейшим испытанием для граждан России. Разруха и голод, огромные человеческие потери, кризисное состояние системы народного хозяйства требовали максимальной концентрации всех ресурсов для их ликвидации. Обстановка военного времени определяла необходимость мобилизационного перехода экономики страны на военные рельсы, что было осуществлено с помощью политики военного коммунизма. Ее основными характеристиками являлись централизация управления экономикой, национализация промышленности, монополия государства на сельскохозяйственные продукты, милитаризация труда [3, с. 6-7].

В таких тяжелых условиях государство заявляло о своей готовности решать вопросы социального обеспечения: ведь в результате военных, революционных событий начала XX века миллионы граждан нашей страны теряли трудоспособность. Выход страны из Первой мировой войны, подписание Брестского мира, вызвали конверсию промышленности, закрытие фабрик, работавших на оборону, и масса людей осталась без работы. Все эти обстоятельства поставили вопрос о необходимости помощи населению в государственном масштабе. В ней нуждались физически и материально пострадавшие от войны, нетрудоспособные и малообеспеченные.

После Февральской революции 1917 г. и прихода к власти Временного правительства предпринимаются первые попытки реформирования системы социального обеспечения, что было обусловлено необходимостью объединения и централизации дела призрения в масштабах государства в

военных условиях. С этой целью создается Министерство государственного призрения (май 1917 г.), в структуру которого входили отделы помощи увечным и инвалидам, слепым и глухонемым. По сути, была осуществлена попытка объединения в руках государства всех учреждений, организаций и ведомств, осуществлявших призрение за инвалидами. Однако разрастающийся политический и социально-экономический кризис приостановил деятельность Временного правительства по реформированию системы социального обеспечения.

После Октябрьской революции продолжился поиск оптимальной модели социальной помощи. Изначально советская власть следует курсом реализации политики социального страхования по всем видам нетрудоспособности, в том числе по инвалидности. В апреле 1918 г. был создан Народный комиссариат социального обеспечения, ставший центральным органом общественного призрения. Вслед за этим, 26 июня (2 июля) 1918 г. состоялся Первый Всероссийский съезд комиссаров социального обеспечения, на котором с докладом о задачах социального обеспечения выступил нарком А.Н. Винокуров. В своем докладе он выделил основные принципы советского социального обеспечения: «Оно [социальное обеспечение] должно оказываться только нетрудоспособным и не имеющим источников существования. Важным принципом социального обеспечения должна быть рациональная помощь. Всякого рода благотворительность, филантропия, нищенские подачки должны быть искоренены и заменены рационально поставленной социальной помощью» [4, с. 3-4]. В докладе отмечалось, что мероприятия по социальной поддержке населения потребуют немалых расходов. Пенсии инвалидам составят миллиарды рублей, выплаты семьям военнопленных, убитых и пропавших без вести – порядка 40 миллионов в месяц. В тоже время нарком заявлял, что «несмотря на такие колоссальные расходы, социальное обеспечение жертв гражданской и империалистической войны, обеспечение инвалидов должно быть осуществлено независимо от требуемых финансовых затрат, так как

предоставлять занятия неимущим и помогать нуждающимся – обязанность государства и общества» [4, с. 5].

Особое место в выступлениях делегатов Первого Всероссийского съезда комиссаров социального обеспечения было отведено вопросам организации финансирования социальной политики. Подчеркивалось, что сметное дело должно быть поставлено в несколько иной форме, нежели раньше. «Дело социального обеспечения совершенно новое. Для продуктивного использования средств, которые отпускаются, надо наметить для чего они отпускаются. Чтобы получить эти средства, необходимо выработать основные формы, по которым провести сметы» [1, с. 4]. Иными словами, предлагалось ужесточить правила по разработке и принятию финансовых смет, с целью рационализации использования имеющихся средств: «Каждая цифра в смете должна быть подтверждена приложением определенных норм питания, которые вырабатываются медиками, то есть сколько хлеба, масла, крупы предполагается на одного призываемого» [1, с. 5].

На съезде отмечалось, что средние нормы средств, выделяемых на лечение или помощь одного человека, в ряде регионов заметно отличаются. Так, например, в некоторых провинциальных губерниях нормы составляли около 850 рублей в год, тогда как в Москве и Петрограде – примерно 2000 рублей в год. «Мне приходилось наталкиваться на печальное явление, что, например, в Москве, в одном и том же здании, но разных этажах, содержание инвалидов колеблется от 4 рублей 50 копеек до 2 рублей», – отмечал нарком [4, с. 6]. В связи со сложившейся ситуацией вставал вопрос о выработке определенных норм по составлению смет социального обеспечения и их регламентации для каждой губернии.

В последние месяцы 1917 г. советское правительство приняло ряд декретов, которые закладывали нормативно-правовую основу новой системы материального и пенсионного обеспечения инвалидов и увечных, отражали главные направления политики государства в этой области. Согласно

постановлениям «О процентных надбавках к пенсиям инвалидов» и «О социальном обеспечении инвалидов-красноармейцев и их семейств» (декабрь 1917 г.), в два раза увеличивалась пенсия пенсионерам, получавшим ее по причине несчастных случаев, а выплата надбавок осуществлялась за счет средств пенсионного фонда [5].

Постепенно происходило видоизменение системы государственного социального страхования в полноценную систему обеспечения нуждающихся, в которой государственный бюджет становился основным источником финансирования всех видов социальной поддержки, в том числе и инвалидов. Функции политики по отношению к инвалидам переносились на систему социального обеспечения. Так, согласно постановлению Совета Народных Комиссаров «О социальном обеспечении инвалидов» (декабрь 1921 г.), право на пенсию по инвалидности получали все работники и военнослужащие в случае наступления инвалидности [6, с. 1091-1093].

Государственная материальная помощь увечным деньгами, пенсиями и пособиями была не основной. Вопросами обеспечения инвалидов занималось не только государство, но и специально созданные организации, «институты поддержки». Помощь инвалидам становилась делом общественным в широком смысле этого слова. В ноябре 1917 г. была создана организация под названием «Союз увечных воинов», ведавшая вопросами социальной и материальной помощи увечным воинам – инвалидам [7]. Эта структура взаимодействовала с Наркоматом социального обеспечения и находилась под его патронатом. В соответствии с Декретом Совета Народных Комиссаров о социальном обеспечении увечных воинов все сметы и решения Союза должны были получать санкцию (одобрение) местных Комиссариатов социального обеспечения. Все средства, предназначаемые Союзу, пересылались через местные Комиссариаты социального обеспечения. Таким образом, данный декрет положил начало формированию советской централизованной структуры органов социального обеспечения.

В 1918 г. Союзом увечных воинов была выдвинута идея трудовой помощи как основного нематериального способа поддержки инвалидов. Социальное значение трудовой помощи было весомым фактором и с точки зрения государственной, как создание материальных благ, и с точки зрения моральной поддержки самого нуждающегося. Данная форма помощи делала инвалида деятельным членом общества, давала ему нравственное удовлетворение и ставила наравне с физически полноценными членами общества. Каждый процент восстановленной работоспособности у отдельного человека, считали в Союзе, сберегает не одну копейку в государственном бюджете, государство получает работника, который кормит и себя, и свою семью. «Десятки тысяч безруких и безногих воинов, потерявших трудоспособность, лишенных возможности вернуться к своим привычным до войны занятиям, требуют надлежащего проведения в жизнь идеи трудовой помощи, так как никакие пенсии не обеспечат увечному того, на что он имеет бесспорное право, а именно насущного хлеба и жизни, не лишенной какого-либо интереса» [7, с. 19].

В целях реализации идеи трудовой помощи была разработана и внедрялась система мероприятий. Во-первых, трудовую помощь в отношении увечных предполагалось направить на приспособление их к ремесленной и кустарной промышленности. Во-вторых, была составлена программа по распространению знаний в области сельского хозяйства, огородничества и скотоводства, которая предоставляла «широкое поле» для обучения этим знаниям увечных воинов. В-третьих, увечных воинов, записывали в слушатели кооперативных курсов и затем приглашали на работу в хозяйства-кооперации. Планировалось также создание организаций в виде бирж и бюро труда для централизованного перераспределения трудовых ресурсов в стране.

Наряду с вышеперечисленными мерами предполагалось, что государство сможет обеспечить правильное лечение пострадавшим. Для этого предусматривалось строительство специальных лечебных учреждений,

травматологических институтов, госпиталей. Вся деятельность по снабжению увечных протезами была сосредоточена в трех центрах: Москве, Петрограде и Киеве. В этих городах создавались комитеты по снабжению протезами увечных воинов. На начальном этапе финансирование мероприятий по протезированию осуществлялось за счет благотворительных средств, материальных пожертвований. Постепенно вопросы финансирования были переданы в Военное ведомство и другие государственные структуры.

Союзом увечных воинов была выдвинута еще одна инициатива по распространению домов инвалидов, которые создавались, в основном, для семейных. Им предоставлялось жилье, их в обязательном порядке записывали в ремесленную школу или на общеобразовательные курсы, по окончании обучения – трудоустраивали. Такие предложения в советском правительстве были приняты с одобрением и рассматривались как обязательное условие перехода социальной помощи инвалидам и нуждающимся к государственным органам социального обеспечения. Тем самым советская власть подтверждала свои обязательства по социальной защите и поддержке инвалидов и пострадавших в ходе Гражданской войны.

Таким образом, в 1918-1920 гг. советская власть декларировала основные принципы своей социальной политики в декретах и разрабатывала основные направления ее реализации. Социально-экономическая поддержка инвалидов осуществлялась как в виде материальной помощи – через систему пособий, налоговых льгот и пенсий, так и в виде трудовой профессиональной помощи. В этот период функционировали общественные организации и союзы по поддержке и обеспечению инвалидов. Государство, осознавая важность решения социально-экономических вопросов, взяло на себя основную роль в деле обеспечения и реализации комплекса мер, направленных на улучшение условий жизни физически ограниченных граждан.



### **Список используемой литературы:**

1. Доклад Судзиловского по сметному финансированию. Всероссийский съезд комиссаров социального обеспечения. М., 1918.
2. Инструкция по оказанию помощи больным и раненым на местах. РСФСР. М., 1918.
3. *Лантева Е.В., Ялозина Е.А., Рябчикова Л.Н.* История России. Советский период (1917-1991). Учебник для бакалавров. М.: РУСАЙНС, 2017.
4. Материалы 1-го Всероссийского съезда комиссаров социального обеспечения 26 июня (2 июля) 1918 года. П.: Тип. Моск. губ. сов. раб. и кр. Депут., 1918.
5. Сборник декретов и распоряжений рабоче-крестьянского правительства по вопросу о социальном обеспечении красноармейцев и их семей. Составлен к 5 мая 1920 года. Петроград: 1920.
6. Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1921 г. Управление делами Совнаркома СССР. М., 1944.
7. Увечные воины. Петроград. Государственная типография. 1917.