



**УДК 02**

**Е.В. Емельянова,**

**Н.Р. Шестаков**

**Емельянова Елена Витальевна**, студентка 3 курса информационно-библиотечного факультета Краснодарского государственного института культуры (Краснодар, ул. им. 40-летия Победы, 33), e-mail: nezrimyiputnik@yandex.ru

**Шестаков Никита Романович**, студент 3 курса информационно-библиотечного факультета Краснодарского государственного института культуры (Краснодар, ул. им. 40-летия Победы, 33), e-mail: breker5@mail.ru

Научный руководитель: **Криворотенко Светлана Николаевна**, кандидат педагогических наук, доцент Краснодарского государственного института культуры (Краснодар, ул. им. 40-летия Победы, 33), e-mail: snk379@mail.ru

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ БИБЛИОТЕК  
В НАЧАЛЕ XXI ВЕКА: ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ**

В статье освещаются вопросы правового регулирования и реорганизации системы библиотечного обслуживания населения России в начале XXI века.

**Ключевые слова:** правовое регулирование, муниципальная библиотека, библиотечное законодательство.

**E.V. Yemelyanova,**

**N.R. Shestakov**

**Yemelyanova Elena Vitalyevna**, student 3 courses of information and library faculty of the Krasnodar state institute of culture (33, im. 40-letiya Pobedy St., Krasnodar), e-mail: nezrimyiputnik@yandex.ru

**Shestakov Nikita Romanovich** student 3 courses of information and library faculty of the Krasnodar state institute of culture (33, im. 40-letiya Pobedy St., Krasnodar), e-mail: breker5@mail.ru

Research supervisor: **Krivorotenko Svetlana Nikolaevna**, PhD (pedagogical), associate professor of the Krasnodar state institute of culture (33, im. 40-letiya Pobedy St., Krasnodar), e-mail: snk379@mail.ru

**NORMATIVE AND LEGAL SUPPORT OF MUNICIPAL  
LIBRARIES IN THE EARLY 21ST CENTURY:  
PROBLEMS OF THEORY AND PRACTICE**

The article highlights the issues of legal regulation and reorganization of the library service system in Russia at the beginning of the 21st century.

**Keywords:** legal regulation, the municipal library, library legislation.

«В связи с реформами местного самоуправления проблема правового регулирования и реорганизации системы библиотечного обслуживания населения России в начале XXI века приобретала особое значение. В условиях того времени, когда происходили процессы отработки концепции и правового становления местного самоуправления в российском обществе, библиотеки стремились выработать теоретические и практические подходы к определению своего места и роли в системе, накопить достаточный опыт

организации, реорганизации и функционирования библиотечной сети на основе норм права» [5].

На данном этапе развития системы управления муниципальными образованиями характерной чертой стал поиск оптимальных путей сочетания централизации и децентрализации, разделения компетенций муниципальных образований, в том числе и в сфере, связанной с библиотечным обслуживанием населения.

В библиотековедческой литературе того периода рассматривались теоретические и организационно-методические основы деятельности муниципальных библиотек, опыт их реформирования, возможности решения возникающих правовых проблем, что находило отражение в работах известных библиотековедов.

Так, вопросы совершенствования федерального и регионального библиотечного законодательства, роль публичной библиотеки в обеспечении информационной безопасности личности и общества как актуальнейшие темы изучались в трудах многих библиотечных деятелей, среди которых можно выделить работы О.Ф. Бойковой [1].

Ряд статей И.Ю. Багровой, О.Ф. Бойковой, и В. Эйдемиллер был посвящен проблемам, связанным с обеспечением правовой деятельности библиотек.

Правовые и технологические проблемы создания и функционирования электронных библиотек раскрывались в работах А.Б. Антопольского, Е.А. Данилина, Т.С. Макаровой, Т.В. Майстровича [3]. Развитие внутри системы библиотечной документации нормативно-правового характера системы правового регулирования направлений библиотечной деятельности освещалось в статьях И. Самсоновой, О.Р. Бородина, Е.И. Борисова, Л.В. Куликовой, О.Ф. Бойковой, Н.А. Смирновой и др.

В.К. Ключев в своих работах уделял большое внимание формированию правовой грамотности в процессе профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников библиотек. Автором

была изучена важная сторона библиотечно-информационной работы: «Правовое регулирование экономической деятельности библиотек в новых социально-экономических условиях» [5].

Исследования показывали, что руководителям библиотек того времени приходилось осваивать, осмысливать и практически использовать в своей повседневной работе значительный объем норм права, содержащихся в многообразных законодательных актах на регулярном уровне. Практика свидетельствует, что эта работа сопрягалась с определенными трудностями, главным образом, из-за отсутствия опыта, недостаточной подготовленности и осведомленности директоров и сотрудников библиотек.

Библиотечным работникам необходимо было постоянно изучать огромное количество правовых документов и применять их на практике, чтобы реализовать правомочия библиотек, выявить формы взаимоотношений с читателями.

Изучение правовых аспектов деятельности библиотек в тех условиях происходило согласно международному и отечественному законодательству в сфере организационно-правовых взаимоотношений между руководителями библиотек и другими общественными субъектами (куда входил библиотечный персонал, читатели, юридические и физические лица) и подразумевало:

- изучение юридических норм, регулирующих порядок общественных связей в библиотечно-информационной деятельности и их характерных особенностей;

- изучение центральной стороны профильных правоотношений (формирование и дальнейшее развитие библиотеки, устройство и реализация обслуживания в рамках библиотечно-информационной деятельности, процесс квалификации, переквалификации работников библиотеки;

- изучение особенностей правовых норм функционирования муниципальных библиотек в современных условиях.

Теоретическая цель здесь состояла в изучении и обобщении научных взглядов в области правового регулирования библиотечно-информационной деятельности в условиях различных информационных работ: формирования, сбора, поиска, подготовки, умножения, хранения, распространения и использования информации.

Практическая цель заключалась в рассмотрении внушительного объема отношений конституционно-правового, гражданско-правового, административно-правового видов, включая трудовое право в сфере библиотечно-информационной деятельности.

Большое внимание при этом уделялось правовому регулированию библиотечно-информационной работы, рассмотрению комплекса правовых норм, которые регулируют общественные отношения в процессе информационно-библиотечной деятельности, в том числе библиотечного обслуживания читателей, изучению правового статуса библиотеки, определению роли библиотек в распространении информации правового характера.

В процессе рассмотрения проблем, возникающих при организации нормативно-правовой работы муниципальных библиотек, основное внимание уделялось исследованию федерального, регионального, локального уровней формирования и развития системы внутрибиблиотечной правовой регламентации для наиболее оптимальной работы библиотек как информационных, образовательных и культурно-досуговых учреждений.

#### **Список используемой литературы:**

1. *Бойкова, О.Ф.* Правовое регулирование деятельности муниципальных библиотек: науч.-практ. пособие / О. Ф. Бойкова// М.: Либерей-Бибинформ, 2008. – 288 с.

2. *Бойкова, О.Ф.* Правовое регулирование деятельности библиотек в системе государственного и муниципального заказа / О.Ф. Бойкова, В.К. Ключев // Библиотека и закон. 2010. – №29. – С. 323-379.

3. *Антопольский, А.Б., Майстрович, Т.В.* Электронные библиотеки: принципы создания / А.Б. Антопольский, Т.В. Майстрович // М.: Либерия-Бибинформ, 2007. – 288 с.

4. *Игнатъева, Е.Л.* Инструменты и механизмы внедрения новых типов государственных (муниципальных) учреждений в сфере культуры / Е.Л. Игнатъева // Справочник руководителя учреждения культуры. – 2011. – № 9. – С. 19-23.

5. Ключев, В.К. Законодательная поддержка библиотечно-информационной деятельности / В. К. Ключев // Независимый библиотечный адвокат. – 2009. – № 3. – С. 50-59.