



*Междисциплинарные науки*

**УДК 02**

**С.С. Камшук**

**Д.А. Тащиан**

**Камшук Софья Сергеевна**, студентка 2 курса бакалавриата библиотечно-информационного факультета Краснодарского государственного института культуры (Краснодар, ул. им. 40-летия Победы, 33), e-mail: sofya\_kamshuk@mail.ru

**Тащиан Даниил Андреевич**, студент 2 курса бакалавриата библиотечно-информационного факультета Краснодарского государственного института культуры (Краснодар, ул. им. 40-летия Победы, 33), e-mail: tas1998@yandex.ru

Научный руководитель: **Штратникова Алина Викторовна**, кандидат педагогических наук, доцент Краснодарского государственного института культуры (Краснодар, ул. им. 40-летия Победы, 33), e-mail: alina201048@yandex.ru

## **ТЕНДЕРНАЯ СИСТЕМА ФОНДООБРАЗОВАНИЯ**

В статье рассматриваются функции и механизмы тендерной системы в фондообразовании, а также ее возможности в современном мире на примере библиотечных фондов.

**Ключевые слова:** тендер, закупка, библиотека, библиотечный фонд, тендерная система.

**S.S. Kamshuk**

**D.A. Taschian**

**Kamshuk Sophya Sergeevna**, student of 2nd bachelor course of library and information faculty of the Krasnodar state institute of culture (33, im. 40-letiya Pobedy St., Krasnodar), e-mail: sofya\_kamshuk@mail.ru

**Tashchian Daniil Andreevich**, student of 2nd bachelor course of library and information faculty of the Krasnodar state institute of culture (33, im. 40-letiya Pobedy St., Krasnodar), e-mail: tas1998@yandex.ru

Research supervisor: **Shtratnikova Alina Victorovna**, Candidate of pedagogical science, associate professor of the Krasnodar state institute of culture (33, im. 40-letiya Pobedy St., Krasnodar), e-mail: alina201048@yandex.ru

## **TENDER FUND FORMATION SYSTEM**

The article deals with the functions and mechanisms of the tender system in fund formation, as well as its capabilities in the modern world of fund formation.

**Key words:** tender, procurement, library, library stock, tender system.

В России процедура под названием «тендер» появилась достаточно давно, еще в XVII веке. Она активно применяется при заключениях сделок в любой области. В настоящее время так сложилось, что под тендерами понимают практически все виды закупок. Вследствие чего ни в Гражданском кодексе, ни в любом другом российском законе определения слова «тендер» нет. Поэтому сегодня в обыденной речи синонимами слова «тендер» могут быть: конкурс, аукцион, запрос предложения или цены.

Можно сказать, что тендером считается конкурсная форма проведения подрядных торгов; соревнование представленных претендентами ofert с точки зрения их соответствия критериям, содержащимся в тендерной

документации. [1, с. 190]. Тендер необходим для конкурентного отбора предложений, поскольку главной его задачей является обеспечение выгодных закупок для покупателя. Такими условиями являются: цена, качество товара, сроки поставок. Если предложение наиболее выгодно для заказчика и полностью соответствует требованиям конкурсной документации, то такой участник является победителем. Также итогом тендера становится заключение договора на серию поставок на определенный период времени, как правило, это один год [2, с. 175].

В соответствии с положениями Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, предусмотрено формирование библиотек. Вследствие чего библиотечный фонд должен комплектоваться не только печатными изданиями, но и по возможности электронными учебными изданиями, а также учебниками, учебными и методическими пособиями. Комплектование фонда возможно с помощью участия в тендерах, которые могут происходить как на конкурентной, так и на неконкурентной основе.

Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ выдержал 31 редакцию. Данный закон утратил свою силу, поскольку перестал соответствовать потребностям экономического развития государства и общества, а также привел к отрицательным последствиям в текущем комплектовании библиотек. В связи с чем в январе 2014 г. вступил в силу Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд».

Рассмотрим его особенности и отличия от ФЗ-94, а также возможную связь с комплектованием библиотечных фондов.

В новом законе концептуальной составляющей выступают принципы совершения закупок. Теперь контрактная система в сфере закупок

предусматривает осуществление деятельности заказчика на профессиональной основе с привлечением дипломированных специалистов [4, с. 16]. Также предусмотрено формирование контрактных служб (при объеме закупок более 100 млн рублей) и назначение должностного лица – «контрактного управляющего» (если объем закупок менее 100 млн рублей).

Благодаря контрактной системе теперь охватывается весь цикл закупок, начиная от планирования закупок товаров, работ, услуг. Также в систему входит определение поставщиков; заключение гражданско-правового договора; мониторинг закупок товаров, работ, услуг; контроль в сфере закупок [3, с. 2].

Вследствие усиления информационной составляющей в новом Законе вводится новая единая информационная система, принятая как базовая основа. Она хранит, обрабатывает, формирует и предоставляет данные участникам контрактной системы. Единая информационная система будет предоставлять использование таких возможностей, как набор аналитических функций и сервисов, автоматизация многих процедур, обеспечение автоматического контроля над действиями заказчика.

Этап планирования закупок является одним из важнейших элементов системы. Этот этап включает разработку заказчиками трехлетних планов закупок и годовых планов-графиков. После получения заказчиком объема прав в денежном выражении он обязан принять и исполнить данные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, в единой информационной сети размещается план закупок, на утверждение которого предоставляется 10 рабочих дней.

Расширились в новом законе и способы определения заказчиков, а конкурс занял место одной из основных процедур (виды конкурса: открытый; с ограниченным участием; двухэтапный; закрытый; закрытый с ограниченным участием; закрытый двухэтапный конкурс). Например, если библиотека заключает контракт на оказание услуг, связанных с редкими и

ценными изданиями, рукописями или архивными документами, то в таком случае возможно определение поставщиков с помощью закрытых способов.

Существует два типа закупок:

- конкурентные виды (аукцион; запрос котировок);
- неконкурентные (осуществление закупки только у единственного поставщика) [5, с. 30].

Выбор способа закупки зависит от двух факторов: начальная (максимальная) цена контракта и объект закупки. Как правило, приоритет при выборе способов закупки отдается электронному аукциону.

Необходимость обосновывать многие процессы закупки:

- начальную (максимальную) цену контракта;
- объект закупки;
- требования к закупаемым товарам, услугам или способам определения поставщика;
- дополнительные требования к участникам закупки.

Указанные обоснования полностью касаются и закупок из единственного источника.

Метод сопоставимых рыночных цен применяется по итогам анализа информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или (при их отсутствии) однородных товаров, работ, услуг. Для проведения анализа используется общедоступная информация.

Также появились новые формы «коллективных» закупок. Это проведение совместных конкурсных процедур. Эти процедуры включают в себя передачу части полномочий заказчиков одному из заказчиков, выступающему учредителем совместного конкурса или аукциона.

Соглашение может включать в себя сведения о сторонах соглашения; информацию об объекте закупке и предполагаемом ее объеме; начальную (максимальную) цену контракта или контрактов и ее обоснование; права,

обязанности и ответственность сторон соглашения; информацию об организаторе совместного конкурса или аукциона и другое [4, с. 18].

Статья 95 «Изменение, расторжение контракта» имеет большое значение. Механизмы заключения и исполнения контрактов в новом законе прописаны более детально. Появились возможности для двустороннего расторжения контракта одной стороной в случае, если он не исполняется или исполняется недолжным образом. Расторгнуть контракт можно как по обоюдному согласию, так и по решению суда.

Права заказчика включают в себя права:

– принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством при условии, если это было предусмотрено контрактом;

– проверки с помощью экспертизы товара, работ, услуг с привлечением экспертов, экспертных организаций до принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в течение одного рабочего дня после даты принятия указанного решения размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю).

Важное значение в библиотеках отдается нормам, которые регулируют закупки из единственного источника или, как их еще называют, «прямые» закупки (ст. 93). В 44-ФЗ осталась большая часть действующих норм ст. 55 ФЗ-94, но в некоторых случаях они были немного изменены.

В части 1, п. 4 и п. 5 ст. 93 описываются закупки, ограниченные определенной суммой. Часть 1, п. 4 ст. 93 предоставляет возможность закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 100 тыс. рублей, при условии, что суммарный годовой объем закупок не более, чем 5% размера средств, предусмотренных на осуществление всех закупок заказчика в соответствии с планом-графиком, и составляет не более, чем 50 млн рублей.

Указанные ограничения не распространяются на закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые заказчиками для нужд сельских поселений.

П. 5 часть 1 ст. 93 предусматривает возможность закупок «для нужд... библиотек, ...на сумму, не превышающую 400 тыс. рублей; при этом совокупный объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не превышает 50% от объема средств, предусмотренных на все закупки заказчика в соответствии с Планом-графиком, и составляет не более, чем 20 млн рублей в год».

По сравнению с ФЗ-94, в ФЗ-44 отсутствует очень много существенных моментов. Это понятие одноименности товаров и сроки. Если сегодня библиотеки могут приобретать по счетам от 100 и до 400 тысяч рублей одноименные товары по каждому коду «Номенклатуры одноименных товаров, работ и услуг» один раз в квартал, то в новой системе эти виды закупок могут быть использованы на любые цели организации. Исходя из приоритетов администраций и чиновников, библиотеки могут потерять возможность закупки изданий и ресурсов (100 и 400 тыс. рублей) по кодам «Номенклатуры товаров, работ, услуг...», такое положение может существенно повлиять на само комплектование библиотечных фондов, а также на качество его комплектования, однако в настоящее время такая возможность «защищена» в ФЗ-94 [4, с. 20].

Стоит отметить, что в пункте 10 части 1 ст. 93 сохранилась присутствующая и в ФЗ-94 возможность закупки редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов, предназначенных для пополнения государственных фондов, фондов музеев, архивов, библиотек, а также кинофонда и фотофонда.

Если закупка происходит из единственного источника, то заказчик в течение пяти дней до заключения контракта должен разместить извещение о такой закупке в единой информационной системе. Заказчик обязан дать четкое обоснование в документальном отчете о невозможности использования иных способов осуществления закупок, цену контракта и

иные важные его условия. Контракт должен содержать расчет цены контракта, чтобы бюджетные средства расходовались эффективно при осуществлении закупки из единственного источника.

В новом Законе появилась новая норма, в отличие от ФЗ-94, которая ограничивает личный интерес участников закупок. Таким образом, контракт может считаться недействительным, если будет обнаружен брак или родство между стороной заказчика и стороной, заключающей контракт.

К сожалению, в Законе ничего не сказано о друзьях, подругах, одноклассниках, сокурсниках, что является недочетом, исходя из российской практики коррупции среди чиновников.

Таким образом, можно сказать, что ФЗ-44 – весьма сложный и важный закон, который требует детального анализа. В современном мире приоритетом среди многих задач в образовательных организациях является обеспечение учебного процесса актуальной, качественной и полезной литературой. С учетом наличия законодательных ограничений организации должны быть осведомлены в тонкостях и нюансах особенностей закупочного законодательства. Поскольку у каждого из способов закупок есть свои достоинства и недостатки, постольку при выборе любой закупочной процедуры обязателен детальный анализ для выявления наиболее выгодного варианта.

#### **Список используемой литературы:**

1. *Гацалов М.М.* Современный экономический словарь-справочник / Ухта. 2001. С. 372.
2. *Никитина Н.В., Кузнецова В.А.* Тендер как способ оптимизации затрат предприятия // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. 2014. № 10. С. 175–176.

3. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федер. конституц. закон от 05.04.2013 №44-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2003. С. 114.

4. *Петрусенко Т. В., Эйдемиллер И.В.* Старые песни на новый лад: ФЗ-44 «О Контрактной Системе...» в сфере госзакупок // научные и технические библиотеки. № 3. 2014. С. 16–23.

5. *Лобанова О.Л.* Формирование библиотечного фонда в целях оказания образовательных услуг // Дополнительное профессиональное образование в стране и мире. № 8. 2016. С. 29–33.