



Междисциплинарные науки

УДК 94(47)

И.В. Крюкова

Крюкова Ирина Витальевна, студентка группы ФЭФ18-9 финансово-экономического факультета Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (Москва, Ленинградский просп., 49), e-mail: irinamarinak@yandex.ru

Научный руководитель: **Ялозина Елена Алексеевна**, кандидат исторических наук, доцент Департамента социологии, истории и философии Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (Москва, Ленинградский просп., 49), e-mail: EAUalozina@fa.ru

ИНВАЛИДЫ-ГАСТРОЛЕРЫ В СССР В 1920-Е ГГ.

Исследование посвящено проблеме социального обеспечения граждан, с которой столкнулась советская власть в первые годы своего существования. Особой категорией были так называемые «инвалиды-гастролеры», которые пытались обманным путем получить льготы на проезд, пенсионное обеспечение.

Актуальность темы обусловлена неизменным вниманием органов власти к сфере социального обеспечения. Принцип историзма исследования определяет необходимость рассмотрения генезиса отечественной системы собесов. В значительной мере это относится к раннесоветскому периоду, когда органы государственной и исполнительной власти разрабатывали и реализовывали механизм социальной политики.

Ключевые слова: советская власть, социальное обеспечение, инвалиды-гастролеры, пенсионное обеспечение.

I.V. Kryukova

Kryukova Irina Vitalyevna, student of group FEF18-9 of financial and economic faculty of the Financial university under the government of the Russian Federation (49, Leningradskiy pr., Moscow), e-mail: irinamarinak@yandex.ru

Scientific supervisor: **Yalozina Elena Alexeevna**, candidate of historical sciences, associate professor of Department of sociology, history and philosophy of the Financial university under the Government of the Russian Federation (49, Leningradskiy pr., Moscow), e-mail: EAYalozina@fa.ru

DISABLED GUEST PERFORMERS IN THE USSR IN THE 1920 S

The study is devoted to the problem of social provision of citizens, which faced the Soviet government in the early years of its existence. A special category was the so-called «disabled guest performers», who tried to fraudulently obtain travel benefits, pensions. The relevance of the topic is due to the constant attention of the authorities to the sphere of social provision.

The principle of historicism of the study determines the need to consider the genesis of the domestic system of social provision. To a large extent, this refers to the early Soviet period, when the state and executive authorities developed and implemented the mechanism of social policy.

Key words: Soviet power, social provision, disabled guest performers, pension provision.

Двадцатые годы прошлого века представляют исторический интерес во многих аспектах. Затихла гражданская война и на руинах Российской империи пришедшие к власти большевики строили «новый мир». Молодая

Советская республика стремилась доказать всему миру свое право на существование и, более того, суметь создать достойную замену прежней Российской империи. Становление нового социалистического государства осуществлялось зачастую методами проб и ошибок

Неутешительные последствия социально-экономических перемен приходилось решать новым органам власти, сотрудники которых порой не имели ни соответствующего образования, ни опыта трудовой деятельности в данных сферах, ни четкого понимания возложенных на них функций, ни грамотных инструкций и директив. Поэтому преодоление трудностей переходного периода без четко выстроенной системы было долгим и сложным.

Особое место в социальной политике Советской республики отводилось борьбе с нищенством и беспризорностью и не последнее – помощи инвалидам. Работа по социальному обеспечению инвалидов, развитию данной сферы государственной деятельности велась колоссальная. Главной задачей являлось поднятие материального состояния инвалидов, а также оказание квалифицированной медицинской помощи нуждающимся. В этих целях создавались кооперативные объединения, трудовые артели инвалидов, открывались инвалидные дома, оказывалась материальная помощь, увеличивались социальные выплаты.

Изъяны формирующейся системы давали повод нечистым на руку гражданам пользоваться открывающимися для них возможностями незаконного обогащения за счет бюджета Республики. Массовость и распространенность данного явления в 1920-е гг. поражают своими масштабами. Несовершенство системного контроля сферы социального обеспечения (далее – собес), включавшую в себя работу с инвалидами, порождало возникновение множества афер. Можно сделать вывод о невозможности в тот период серьезного противостояния новой власти массовым антизаконным действиям ее сограждан.

Кто же такие инвалиды-гастролеры? В журнале «Вопросы социального обеспечения», издаваемом Народным комиссариатом социального обеспечения, большое внимание уделяется теме инвалидов-гастролеров, раскрываются методы их антиобщественной деятельности, предлагаются способы искоренения данного массового явления [1, с. 18]. Указывается, что в условиях работы органов социального обеспечения значимое место занимал вопрос о гастролерстве инвалидов, которые во второй половине 1920-х гг. наносили огромный ущерб государственному бюджету [2, с. 16]. Причин возникновения данного явления было множество и, в первую очередь, – несовершенство законодательной базы.

Как правило, инвалиды-гастролеры являлись симулянтами и аферистами. Найдя «слабое место» в государственной системе социального обеспечения, они пользовались открывшимися возможностями незаконного получения денежных средств и бесплатных билетов на проезд. Им было не интересно пребывание в инвалидном доме на полном государственном обеспечении, они не хотели работать в инвалидных кооперативах, их привлекал путь быстрого, пусть и незаконного обогащения.

Рассмотрим схему действий инвалидов-гастролеров. Обычно гастролеры предпочитали действовать в одиночку, но встречались и организованные группы. Ворух документов, требование денег и литеры (бесплатного проездного документа) – основная стратегия их натиска [3, с. 6–7]. «Мы – защитники советской власти, дайте средства, нечем жить и существовать», – требовали они в органах социального обеспечения [4, с. 7]. При получении отказа имитировали эпилептические припадки, кричали, угрожали. В течение одного дня «опытный» гастролер успевал побывать не только в нескольких учреждениях, но и в нескольких городах. Получив медицинскую справку с записью «Не волновать предъявителя сего документа, т.к. он болен резко выраженной неврастенией и за свои поступки не отвечает», аферисты чувствовали свою безнаказанность и действовали дальше по принципу вседозволенности [5, с. 12–13].

В соответствии с Циркуляром Народного комиссариата социального обеспечения (далее – НКСО) № 73 (1923 г.) «О мерах к урегулированию передвижения инвалидов по Республике», категорически были запрещены передвижения инвалидов без предварительного запроса. Однако данный запрет не работал, и инвалиды-гастролеры, зачастую являвшиеся симулянтами, продолжали свои путешествия по всей стране [3, с. 6–7]. Несогласованность действий государственных учреждений в вопросе борьбы с явлением гастролерства, недопонимание его опасности и вредности, а порой и неосознанное поощрение ставили собесы, непосредственно отвечавшие за социальную помощь инвалидам, в трудное и даже безвыходное положение.

Для достижения своих целей в «багаже» гастролеров были множество способов и уловок. Если инсценировка эпилептического припадка «проходила» в здравотделе, то давали 50%-ю скидку на билет; если в Исполкоме или Рабоче-крестьянской инспекции, то давали «бумажку» с приказом оказать материальную помощь, адресованную в Собес, где инвалид как посланный вышестоящей инстанцией выдвигал свои очередные требования. Таким образом, различные организации направляли гастролеров в органы соцобеспечения, избавляясь от надоедливых посетителей и перекладывая решение проблемы на социальных работников [1, с. 16].

Работники Собесов, получившие указание вышестоящих органов, оказывались в затруднительном положении. Отсутствие денежных средств и одновременное указание «сверху» их выдать; требование инвалидов-гастролеров, не имевших документов, подтверждавших их инвалидность, в выдаче денег и билета, ругань, угрозы и нападения, – все это вынуждало работников Собесов идти на должностные нарушения. Неисполнение Циркуляра НКСО № 73 о расходовании бюджетных средств не по прямому назначению могло повлечь за собой уголовную ответственность [1, с. 17]. Следует отметить, что пункт 4 этого Циркуляра давал возможность избежать претензий прокуратуры к сотрудникам Собесов, так как предусматривал

выдачу льготных проездных документов до внутригубернских железнодорожных станций. Для собесовских служащих это был выход: они избавлялись от очередного гастроллирующего, подгоняя его к пограничной станции. А в итоге гастролер добирался туда, куда ему было надо [3, с. 7]. Таким образом, льготные передвижения разных лиц по стране, в преобладающем большинстве не имевших такого права, наносило огромный ущерб экономическому состоянию страны. Проверка документов у гастролеров достаточно часто устанавливала факт их нахождения «на колесах» в течение нескольких лет [6, с. 6].

Однако в рядах инвалидов-гастролеров были и реально больные люди, которых нужда и несовершенство проводимой Советским государством социальной политики подталкивало к ведению такого образа жизни. Например, инвалидов войны, получавших значительно меньшие пенсионные выплаты по сравнению с инвалидами труда, к гастролерству подталкивала нужда. Инвалиды труда получали пенсию в Страховых кассах. Ежегодно у них повышали ставки пенсионного обеспечения, тогда как пенсия инвалидов войны была до того невелика, что в отдельных Собесах ее не имело смысла даже получать. Бедственное материальное положение инвалидов войны и подталкивало их к гастролерству в надежде найти лучшие условия жизни [3, с. 6–7]. Собесы отказывали в приеме на учет и обеспечении, затягивали предварительное согласование вопроса из-за дефицита средств, что вынуждало инвалидов постоянно заниматься выпрашиванием пособий [6, с. 6].

Безусловно, государственные органы проводили работу по искоренению явления гастролерства, но она не приносила должного результата, так как хитрых способов «достать» деньги у аферистов было множество. Поражают факты предприимчивости и многоходовые комбинации инвалидов-гастролеров, чтобы незаконно получить деньги. Вот как они описаны в ведомственном журнале: «Например, гастролер едет в Барнаульский Собес и доказывает, что ему нужно купить инструмент для

работы. Получает и за целый год пенсию,... а потом скомбинировал через Здравоотдел, что ему нужно поехать в Томск лечиться, но в Томск не добрался – на пути в Новосибирске застрял. Доказывает, что он инвалид... Из дела не видно, что он получил за год уже пенсию, Собес назначает вторичную» [5, с. 12–13]. Гастролеры переезжали из города в город, ненадолго задерживаясь в каждом, чтобы проделать такую авантюру: устроиться на работу, вскоре уволиться по состоянию здоровья и получить пенсию за несколько месяцев вперед, оставить доверенность на ее получение, а самому уехать дальше, в другой город, где все повторить. Какие только махинации не проворачивали гастролирующие, в том числе и получение денег на покупку дорогостоящих протезов, жизненную необходимость которых подтверждали липовыми справками [5, с. 13].

Особенно привлекательным для инвалидов-гастролеров являлось получение денежного обеспечения в том регионе, где оно было выше и обусловлено дороговизной жизни. Прибывая на новое место жительства, гастролер первым делом обращался в Собес с просьбой о выдаче пособий на покрытие расходов по переезду и пенсии вперед, до высылки ее с места выезда. Получив в новом месте жительства пенсию, инвалид возвращался домой [6, с. 6]. Одной из причин процветания такого явления было то, что Собесы считали более выгодным оказывать разовую материальную помощь и выдавать льготный проездной билет, чем принимать человека на постоянное обеспечение.

Анализ статей, опубликованных в журналах «Вопросы социального обеспечения» за 1926-1928 гг., во-первых, наглядно показывает многообразие проблем в социальной политике большевиков; во-вторых, позволяет выявить специфику политики советского государства в отношении такой категории его граждан, как инвалиды.

Несмотря на борьбу государственных органов с инвалидами-гастролерами, симулянтами и аферистами, их «деятельность» не прекращалась. Она видоизменялась с учетом тенденций развития общества и

нормативно-правовой базы. Зная слабые места в работе государственных органов социального обеспечения, инвалиды-гастролеры находили множество лазеек и способов получить то, что они хотели, но на что не имели права.

Статистика по данной проблеме в публикациях ведомственных журналов 1920-х гг. была представлена ограниченно. Это объяснялось рядом причин. Советская информационно-статистическая служба и система собеса с ее нормативно-правовой базой только формировались. Органы социальной службы в отсутствие регламентирующих их деятельность документов вынуждены были порой скрывать реальное положение дел, допущенные ошибки, не афишировать просчеты, так как опасались привлечения к ответственности, включая уголовную. Между тем, фактологический материал советской периодической печати, представленный в данной статье, впервые вводится в научный оборот и позволяет расширить представление о проблемах социальной политики государства и реконструировать отечественную историю периода НЭП.

Список используемой литературы:

1. *Баранов М.* Инвалиды-гастролеры // Вопросы социального обеспечения. 1926. № 2.
2. *Крылов В.* Необходима борьба с гастролерами и спекулянтами // Вопросы социального обеспечения. 1926. № 14.
3. *Кофанов Л.* К вопросу о борьбе с гастролерством // Вопросы социального обеспечения. 1926. № 19.
4. *Агамалов Я.* К изжитию «гастролерства» // Вопросы социального обеспечения. 1926. № 22.

5. *Васюковский А.* Новые приемы гастролеров // Вопросы социального обеспечения. 1927. № 3(27).

6. *Глазов В.* О бесплатном проезде инвалидов и «гастролеров» // Вопросы социального обеспечения. 1928. № 19(67).