



УДК 338.24

В.В. Матвейчук

Матвейчук Вячеслав Васильевич, студент 1 курса гр. СКД/маг-18_ФСКДТ Краснодарского государственного института культуры (Краснодар, ул. им. 40-летия Победы, 33), e-mail: fine10000@yandex.ru

Научный руководитель: **Мартirosян Карен Минасович**, доктор философских наук, доцент кафедры социально-культурной деятельности Краснодарского государственного института культуры (Краснодар, ул. им. 40-летия Победы, 33), e-mail: karen_mm@rambler.ru

РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО И МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА НА КУБАНИ

В статье рассматривается исторический аспект и настоящее положение государственно-частного и муниципально-частного партнерства в Краснодарском крае. Дается анализ сфер применения партнерских проектов и основных тенденций его развития.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство, Краснодарский край.

V.V. Matveichuk

Matveichuk Vyacheslav Vasilyevich, student of 1st course of group SKD/Mag-17 of FSKAT of the Krasnodar state institute of culture (33, im. 40-letiya Pobedy St., Krasnodar), e-mail: fine10000@yandex.ru

Research supervisor: **Martirosyan Karen Minasovich**, Doctor of Philosophy, Associate Professor of Social and Cultural Activities of the Krasnodar state

institute of culture (33, im. 40-letiya Pobedy St., Krasnodar), e-mail:
karen_mm@rambler.ru

DEVELOPMENT OF PUBLIC-PRIVATE AND MUNICIPAL-PRIVATE PARTNERSHIP IN KUBAN

The article examines the historical aspect and present situation of public-private and municipal-private partnerships in the Krasnodar region. The analysis of spheres of application of partner projects and the main tendencies of its development is given.

Key words: public-private partnership, municipal-private partnership, Krasnodar region.

В 2015 г. был принят закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»[4]. Основной причиной принятия закона явилась необходимость привлечения дополнительных средств в различные сферы жизни общества. Стало ясно, что государственного обеспечения недостаточно, чтобы выполнить современные требования в области здравоохранения, строительства, образования, ЖКХ и других отраслей народного хозяйства.

Коммерческие структуры, частное предпринимательство к этому времени уже успели зарекомендовать себя, с одной стороны, как способные эффективно отзываться на возникающие проблемы и решать практические задачи, а с другой – успешно действовать совместно с государственными организациями, под контролем последних. Практика партнерских действий бизнеса и государства потребовала законодательного регулирования, что и привело к появлению соответствующего закона.

Немаловажно было также стимулировать увеличение участия предпринимателей и корпораций в государственных социально значимых проектах. Законодательное оформление прав и обязанностей обеих сторон должно было дать им некоторую гарантию: бизнесу – в получении выгоды, в уменьшении рисков от внезапных изменений правил сотрудничества, государственным органам – защиту от мошеннических действий коммерческих структур, успешное внедрение необходимых проектов. Все вместе это должно было привести к поднятию качества жизни населения и оживлению экономического развития в Российской Федерации.

В Краснодарском крае еще до появления закона федерального значения был принят в 2010 г. краевой закон № 1989-КЗ «О государственной политике Краснодарского края в сфере государственно-частного партнерства» [1], позднее утративший силу. В нем, как и в федеральном законе, определялись законодательные основы совместной деятельности государственной администрации и частных структур для эффективного использования всех имеющихся ресурсов в крае. На основании краевого закона собирались реконструировать санаторно-курортные комплексы в приморских городах, улучшить сеть автомобильных дорог, подготовиться к Олимпиаде-2014. Однако реализованных крупных проектов оказалось единицы. Они касаются преимущественно: а) строительства и обустройства в Краснодаре парковок и жилых кварталов; б) модернизации систем водо- и теплоснабжения в различных районах края. Всего было принято девять инвестиционно емких проектов, причем первый последовал только в 2012 г. [5] В основном финансирование развития Краснодарского края осуществлялось из государственных и муниципальных бюджетов различного уровня.

По прошествии четырех лет после принятия федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» можно подвести первые итоги. Наиболее

активно государственно-частное партнерство и муниципально-частное партнерство на Кубани развивается в сферах:

– жилищно-коммунального хозяйства, особенно в тепло- и водоснабжении. Так, например, в Краснодарском крае уже реализуется концессионное соглашение в отношении централизованных систем коммунальной инфраструктуры – централизованных систем холодного водоснабжения, водоотведения, принадлежащих на праве собственности муниципальному образованию город-курорт Геленджик. А всего в этой отрасли на Кубани уже действует 40 проектов и еще планируется заключить 37 соглашений;

– спорта, туризма и физической культуры. Чаще всего это строительство или ремонт различных спортивных сооружений. В настоящее время реализованных проектов в этой сфере на Кубани нет. Но на рассмотрении находится 18 таких проектов. К наиболее интересным и значимым относятся: реконструкция спортивного комплекса в г. Тимашевске; постройка спортивного комплекса районного масштаба в Северском р-не; строительство и эксплуатация в Новороссийске двух скейт-парков, батутного и теннисного центра, двух плавательных бассейнов и т.д. Надо отметить, что на Кубани опережающими темпами предусматривается развитие государственно-частного и муниципально-частного партнерства в Тимашевском районе и, особенно, Новороссийске. На их долю приходится основная часть проектов, что, несомненно, можно отнести на счет инициативы местных муниципальных органов, активно работающих с бизнес-структурами [3].

Остальные возможные сферы партнерства представлены слабо. Так, в социальной сфере предусматривается только строительство и будущее совместное использование «Инклюзивного центра раннего развития «Росток надежды» в Славянске-на-Кубани. По благоустройству предложено всего пять проектов, из них четыре – в Новороссийске. Это приведение в порядок парка им. Фрунзе и гаражей-мастерских МБОУ СОШ № 16, реконструкция и

эксплуатация банно-прачечного комбината и системы городского радиовещания. Сюда также можно отнести проект эксплуатации пешеходного подземного перехода в станице Анапской, по которому уже заключено соглашение [3].

Подобным образом обстоят дела в сфере культуры. Начата реализация проекта по реставрации памятника архитектуры «Аврора» в Краснодаре. Но первоначально взявшаяся за нее подрядная организация фактически нарушила внутреннюю планировку памятника, из-за чего оказалась утрачена историческая достоверность. На данный момент происходит согласование проекта с новым партнером. Новаторским будет создание в Новороссийске интерактивного выставочного зала для исторической экспозиции «10 шагов истории Новороссийска», что послужит для реализации уже национального проекта «Культура». Рассматриваются проекты по Ейскому гарнизонному дому офицеров и реконструкции культурно-спортивного комплекса в с. Цибанобалка Анапского района [3].

Обобщая вышеизложенное, сделаем выводы:

1. Несмотря на огромные возможности и благоприятный инвестиционный климат, в Краснодарском крае мало проектов по государственно-частному и муниципально-частному партнерству.

2. Существующие и предполагающиеся проекты не охватывают все возможные сферы применения. Нет проектов в области здравоохранения и образования, хотя они приняты в качестве национальных проектов Российской Федерации.

3. В настоящее время нет проектов общекраевого и федерального значения, они все предполагают только муниципальный уровень.

4. Подавляющее большинство принятых проектов успешно реализуется или уже реализовано, что позволит использовать полученный опыт партнерства для более масштабных проектов.

5. Пока что и предприниматели, и администрация берутся в основном за проекты, не требующие слишком больших вложений и достаточно быстро

приносящие прибыль, причем преобладают среднесрочные проекты – от 1 года до 10 лет.

Таким образом, можно констатировать, что в Краснодарском крае уже получен опыт эффективного партнерства государства и бизнеса в различных областях. Теперь должна быть поставлена цель – расширить масштабы и сферы его применения.

Список используемой литературы:

1. Закон Краснодарского края от 09 июня 2010 г. № 1989-КЗ «О государственной политике Краснодарского края в сфере государственно-частного партнерства» [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/461602890> (дата обращения: 15.09.2019)

2. *Есин В.В.* Сферы применения муниципально-частного партнерства и государственно-муниципально-частного партнерства // Отрасли права: аналитический портал. URL: <http://отрасли-права.рф/article/27555> (дата обращения: 15.09.2019)

3. Соглашения, реализуемые на принципах государственно-частного партнерства в Краснодарском крае [Электронный ресурс] // Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края. URL: <http://kubaninvest.ru/content/266/> (дата обращения: 15.09.2019)

4. Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». URL: <https://base.garant.ru/71129190/> (дата обращения: 15.09.2019)

5. Частное навстречу государственному. URL:
<https://www.kommersant.ru/doc/3880942> (дата обращения: 15.09.2019)