

УДК 339.5

АНАЛИЗ ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ ПРОЦЕДУР ВРЕМЕННОГО ВВОЗА И ВРЕМЕННОГО ВЫВОЗА

Кизяева Алёна Матвеевна

Кафедра таможенного дела

ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный университет (НИУ)»

Аннотация

В данной статье рассмотрен и проанализирован порядок применения таможенных процедур временного ввоза и временного вывоза. Произведен анализ практики помещения товаров под таможенные процедуры временного ввоза и временного вывоза на примере Челябинской таможни. Также в статье разработаны рекомендации по повышению эффективности организации работы по таможенному контролю. Любая таможенная процедура предполагает проведение контрольных действий должностными лицами таможенных органов.

Одними из наиболее востребованных таможенных процедур являются процедуры временного ввоза и временного вывоза.

Актуальность статьи состоит в том, что применение процедур временного ввоза и временного вывоза позволяет, путем предоставления определенных льгот, снять необоснованные препятствия для развития экономических, культурных, гуманитарных связей России с зарубежными странами. Статья посвящена рассмотрению возможности совершенствования механизмов временного ввоза и вывоза товаров на таможенную территорию Таможенного союза.

Ключевые слова: таможенные процедуры, таможенное регулирование, временный ввоз, временный вывоз, таможенное законодательство, повышение

эффективности организации работы по таможенному контролю, таможенный кодекс Таможенного союза.

Практике применения процедур временного ввоза и временного вывоза были посвящены работы отечественных авторов, таких как А. Ю. Райковой, Д. А. Курчавовой, И. Г. Макаровой, А. Д. Положенцевой И. А. Смирновой, А. Н. Козырина, В. Н. Ионичевой, Е. А. Степанова, А. Е. Смекалина и др. [5; 3; 4; 6; 2; 1; 7].

А. Н. Козыриным была проанализирована система нормативно-правового регулирования таможенной процедуры временного допуска, представленная тремя уровнями: международно-правовым (Киотская и Стамбульская конвенции, Конвенция о карнете АТА), наднациональным (Решения Евразийской экономической комиссии) и национальным (законодательством Российской Федерации о таможенном деле). Также А. Н. Козырин выявил основные условия помещения товаров под таможенную процедуру временного допуска, ограничения пользования и распоряжения временно ввезенными товарами; проанализировал налоговые правила, применяемые в отношении временно ввозимых товаров и т. д. [2].

И. Г. Макарова и А. Д. Положенцева рассмотрели актуальные вопросы, связанные с процедурой таможенного ввоза в таможенном союзе ЕАЭС. По мнению этих авторов на современном этапе развития международных отношений и геополитической ситуации, несомненно важным представляется присоединение всех стран Евразийского союза к единой нормативно законодательной системе, посвященной временному ввозу, в связи с тем что на сегодняшний день урегулирование порядка проведения данной таможенной процедуры имеет сложности [4].

Преимущества применения процедуры временного ввоза по сравнению с иными таможенными процедурами привела Д. А. Курчавова [3].

В. Н. Ионичева рассмотрела возможности совершенствования механизмов ввоза на таможенную территорию Таможенного союза

оборудования по договорам международного финансового лизинга, которое заключается в упрощении порядка определения таможенной стоимости и уплаты таможенных платежей при изменении таможенной процедуры временного ввоза (допуска) на таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления [1].

Особое внимание таможенному контролю уделили также А. Е. Смекалин и Е. А. Степанов [7].

Одной из наиболее востребованных таможенных процедур является процедура временного ввоза, при которой иностранные товары используются в течение определенного времени (срока временного ввоза) на таможенной территории таможенного союза, с полным или частичным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения к ввозимым товарам запретов и ограничений экономического характера, установленных законодательством о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.

Контроль со стороны отдела таможенных процедур предполагает проведение проверок таможенных постов в составе рабочих групп, утвержденных приказом по таможне, периодический анализ электронной базы данных грузовых таможенных деклараций, заполненных в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза, выезды совместно с должностными лицами таможенных постов по мере необходимости в места нахождения временно ввезенных товаров и проведение иных мероприятий.

Как показывает статистика Челябинской таможни, география стран-отправителей временно ввозимых товаров весьма обширна. Среди постоянных торговых партнёров предприятий Челябинской области такие страны, как Германия, Италия, Великобритания, Китай и Швейцария. Очевидно, что в основном товары временно ввозятся из промышленно развитых стран. В последние годы налаживается сотрудничество также с Чешской Республикой, США и Украиной. Часты и разовые поставки, причем, особенно они случались в 2014 году из Израиля, Испании, ОАЭ, Румынии и Франции.

Временный вывоз – это «таможенная процедура, при которой товары Таможенного союза вывозятся и используются в течение установленного срока за пределами таможенной территории Таможенного союза с полным освобождением от уплаты вывозных таможенных пошлин и без применения мер нетарифного регулирования с последующим помещением под таможенную процедуру реимпорта» [8].

Данное определение нам дается Таможенным кодексом Таможенного союза, и оно является единственным, так как авторы учебников по таможенному делу всего лишь цитируют его, не меняя.

Суть этой таможенной процедуры предполагает ее применение обычно для организации выставочных, спортивных и других зрелищных мероприятий.

Значение временного вывоза как самостоятельной таможенной процедуры определяется потребностями развития торговых и других форм международного сотрудничества. Статус товаров, помещенных под рассматриваемую процедуру, а, следовательно, и содержание самой процедуры, прежде всего определяется временным характером нахождения и использования таких товаров вне таможенной территории. Немаловажным является также и то, что пользование временно вывезенными товарами допускается с полным или частичным освобождением от таможенных пошлин и налогов. Это закономерно порождает необходимость установления определенных границ применения таможенной процедуры, за пределами которых его использование может привести к негативным последствиям для российской экономики.

Применение процедуры временного вывоза позволяет путем предоставления определенных льгот снять необоснованные препятствия для развития экономических, культурных, гуманитарных связей с зарубежными странами.

В то же время соображения защиты национальной экономики, обеспечение безопасности страны требует установления четких правовых рамок использования данной таможенной процедуры.

Примером применения процедуры временного вывоза с полным освобождением от уплаты таможенных налогов может служить временный вывоз профессионального оборудования, товаров для демонстрации на выставках, учебных материалов и т.д.

Таможенный контроль над товарами, помещенными под таможенную процедуру временного вывоза, осуществляется таможенным органом оформления в течение всего срока нахождения товаров под таможенной процедурой.

Что же касается временного вывоза, здесь география стран совершенно другая. Товары постоянно временно вывозятся в Венгрию, Германию, Киргизию, Китай, Республику Корею, Великобританию, США, Украину, Францию, Чешскую Республику, Швейцарию, Болгарию. Недавно товары стали вывозиться в Италию. Можно сделать вывод, что происходит постоянный обмен временно ввозимыми и временно вывозимыми товарами между Челябинской областью и Германией, Италией, Великобританией, Швейцарией, Чешской Республикой, США и Украиной.

Из года в год временно вывозятся изделия из черных металлов (группа 73 ТН ВЭД ТС), инструменты, ножевые изделия, ложки и вилки из драгоценных металлов, их части из драгоценных металлов (группа 82 ТН ВЭД ТС), котлы, оборудование и механические устройства, их части (группа 84 ТН ВЭД ТС), механическое, включая электромеханическое сигнальное оборудование всех видов (группа 86 ТН ВЭД ТС), инструменты и аппараты оптические, фотографические, кинематографические; измерительные контрольные, прецизионные, медицинские или хирургические принадлежности (группа 90 ТН ВЭД ТС).

Помещение товаров под процедуры временного ввоза и вывоза допускается с определенными требованиями, которые обозначены в таможенном кодексе Таможенного союза, они включают в себя следующее:

- 1) условия помещения;
- 2) ограничения по пользованию и распоряжению;

- 3) срок;
- 4) завершение процедуры;
- 5) виды условного освобождения от уплаты таможенных пошлин налогов.

Нами выявлена классификация схем нарушения таможенного законодательства, а именно, чаще всего происходит уклонение от уплаты таможенных платежей, нецелевое использование временно ввезенных товаров, а так же нарушение неизменности временно вывезенных товаров.

В рамках решения этих проблем, нами разработаны рекомендации по повышению эффективности организации работы по таможенному контролю, а именно, предлагается разработка и внедрение специального программного продукта в качестве дополнительного модуля к программному средству АИСТ-М или в качестве самостоятельного программного средства с доступом к базам данных всех таможен ФТС России, а так же закрепление на законодательном уровне, регламентирование и практическое применение предлагаемого порядка проведения таможенного контроля в отношении временно ввозимых и временно вывозимых товаров и транспортных средств.

Предлагаем рассмотреть прогноз изменений эффективности организации работы по таможенному контролю.

Разработка и внедрение специального программного продукта позволит:

Реализовать на практике превентивную функцию таможенного контроля за счет предупреждения правонарушений, заключающихся в нарушении условий рассматриваемых таможенных процедур;

Практическое применение предлагаемого порядка проведения таможенного контроля позволит:

- 1) обеспечить сокращение времени на выполнение должностными лицами таможенных операций по совершению таможенного контроля;
- 2) обеспечить полноту начисления таможенных пошлин и налогов, взимаемых таможенными органами, и ускорение сроков перечисления их в федеральный бюджет.

В результате реализация предложенных мероприятий обеспечит: снижение рисков нарушения таможенного права ЕАЭС как на этапе помещения товаров под рассматриваемые таможенные процедуры, так и после выпуска товаров, а так же повышение выполняемости контрольных и аналитических показателей эффективности деятельности таможенного органа.

Литература

- 1) Ионичева В. Н. Международный лизинг: ввоз оборудования // Журн. Лизинг. Москва, 2013. С. 48-55.
- 2) Козырин А. Н. Временный ввоз в таможенном законодательстве ЕАЭС: таможенная процедура и ее налоговые последствия// Журн. Право: журнал высшей школы экономики. Москва, 2016. С. 130-148.
- 3) Курчавова Д. А. Правовое регулирование таможенной процедуры временного ввоза: сборник / под общей редакцией В. В. Бехер, Н. Н. Лайченковой. 2016. С. 373-376.
- 4) Макарова И. Г., Положенцева А. Д. Особенности применения таможенной процедуры временного ввоза в Таможенном союзе // Журн. Интеллектуальный потенциал XXI: Ступени познания. Новосибирск, 2016. С. 167-171.
- 5) Райкова А. Ю. Международно-правовые аспекты упрощения таможенной процедуры временного ввоза // Журн. Современное право. Москва, 2014. С. 10-15.
- 6) Смирнова И. А. К вопросу о применении таможенной процедуры временного ввоза // Журн. Актуальные проблемы права и экономики. Саратов, 2016. С. 84-89.
- 7) Степанов Е. А., Смекалин А. Е. Особенности взаимодействия участников внешней торговли и таможенных органов: монография. Челябинск: Изд-во ЮУрГУ, 2015. 116 с.
- 8) Таможенный кодекс Таможенного союза
- 9) Сайт Федеральной таможенной службы – <http://www.customs.ru>

10) Информационно-консультационная система «Виртуальная таможня» - <http://www.vch.ru>

Кизяева Алёна Матвеевна. Ассистент кафедры таможенного дела, Южно-Уральский государственный университет. Контактный телефон: 8-982-311-62-61, e-mail: alena.kizyaeva@mail.ru.

ANALYSIS OF PRACTICE OF APPLICATION OF PROCEDURES OF TEMPORARY IMPORT AND TEMPORARY EXPORT

Kizyaeva A.M., Assistan
Department customs affairs
South Ural State University

Annotation

In this article the order of application of customs procedures of temporary import and temporary export is considered and analysed. The analysis of practice of goods placement under customs procedures of temporary import and temporary export on the example of the Chelyabinsk customs is made. Also in article recommendations about increase in efficiency of the organization of work on customs control are developed. Any customs procedure assumes carrying out control actions by public officials of customs authorities.

One of the most demanded customs procedures are procedures of temporary import and temporary export.

Relevance of article consists in what application of procedures of temporary import and temporary export allows to remove by granting certain privileges, unreasonable obstacles for development of economic, cultural, humanitarian relations of Russia with foreign countries. Article is devoted to consideration of a possibility of improvement of mechanisms of temporary import and export of goods on custom territory of the Customs union.

Keywords: customs procedures, customs regulation, temporary import, temporary export, customs legislation, increase in efficiency of the organization of work on customs control, Customs Code of the Customs Union.

References

1) Ionicheva V. N. International leasing: import of the equipment//Zhurn. Leasing. Moscow, 2013. Page 48-55.

2) Kosyrin A. N. Temporary import in the customs legislation of EEU: customs procedure and its tax consequences//Zhurn. Right: magazine of the higher school of economy. Moscow, 2016. Page 130-148.

3) Kurchavova D. A. Legal regulation of customs procedure of temporary import: the collection / under the general edition V. V. Bekher, N. N. Laychenkova. 2016. Page 373-376.

4) Makarova I. G., Polozhentsev A. D. Features of application of customs procedure of temporary import in the Customs union//Zhurn. Intellectual potential of XXI: Knowledge steps. Novosibirsk, 2016. Page 167-171.

5) Raykova A. Yu. International legal aspects of simplification of customs procedure of temporary import//Zhurn. Modern right. Moscow, 2014. Page 10-15.

6) Smirnova I. A. To a question of application of customs procedure of temporary import//Zhurn. Urgent problems of the right and economy. Saratov, 2016. Page 84-89.

7) Stepanov E. A., Smekalin A. E. Features of interaction of participants of foreign trade and customs authorities: monograph. Chelyabinsk: Publishing house ЮУрГУ, 2015. 116 pages.

8) Customs Code of the Customs Union

9) The website of the Federal Customs Service is <http://www.customs.ru>

10) The information and consulting system "Virtual Customs" – <http://www.vch.ru>

Kizyaeva Alyona Matveevna. Assistan, department customs affairs, South Ural State University. Contact phone: 8-982-311-62-61, e-mail: alena.kizyaeva@mail.ru.