

УДК 339. 543

РАЗВИТИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ТАМОЖЕННОМ ДЕЛЕ

Агамагомедова С.А., к.с.н., доцент

Курдина Н.В.

кафедра «Менеджмент и экономическая безопасность»
ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»

Аннотация

Предметом исследования статьи является современная практика применения информационных технологий в системе таможенного администрирования. Целью исследования является определение современного состояния применения информационно-коммуникационных технологий с учетом их эволюции, позиционирование их значимости в таможенном деле, а также выявление преимуществ и недостатков их внедрения. Рассмотрено внедрение электронного декларирования, автоматической регистрации деклараций на товары, автоматического выпуска товаров и удаленной уплаты таможенных платежей, а также выявлены перспективы взаимовлияния информационных технологий и механизмов таможенного контроля в условиях евразийской экономической интеграции.

Актуальность темы обусловлена всеобщим переходом к автоматизированным системам, что в свою очередь позволяет значительно экономить временные, материальные и иные ресурсы как участников внешнеэкономической деятельности, так и государства в лице таможенных органов.

Результатами работы стали обзор основных этапов внедрения информационных технологий в административную практику таможенных органов, определение их влияния на административные процедуры таможенного контроля, выделение проблем и перспектив развития информационно-коммуникационных

технологий в системе таможенного регулирования. В ходе рассмотрения различных информационных технологий, которые уже давно применяются в таможенном деле или только внедряются в правоприменительную деятельность таможенных органов, были выявлены преимущества их использования и некоторые недостатки. Последние требуют особого внимания в условиях актуализации проблем обеспечения информационной безопасности в отношении ресурсов таможенных органов как органов исполнительной власти. Обозначенные автором перспективы влияния информационных механизмов на систему таможенного контроля, межведомственного взаимодействия между таможенными и иными государственными органами позволят определить вектор подобного влияния в условиях евразийской экономической интеграции.

Ключевые слова: информационные технологии, электронное декларирование, автоматическая регистрация деклараций, автоматический выпуск товаров, удаленная уплата, таможенные технологии, таможенный контроль.

Правовое регулирование отношений, возникающих при создании, внедрении и применении информационных систем и технологий в таможенном деле, приобретает всё большую значимость. Использование информационных систем и технологий в деятельности таможенных органов позволяет решать много задач, связанных с эффективным осуществлением таможенного администрирования. Важность применения информационных технологий очевидна: они позволяют не только повысить эффективность контроля над участниками внешнеэкономической деятельности, но и значительно ускорить процесс совершения таможенных операций с товарами, процедур таможенного контроля, что, в свою очередь, увеличивает товарооборот и ведет к экономическому росту. Кроме того информационные технологии сегодня помогают решать и одну из

важнейших задач, стоящих перед таможенной службой, – пополнение доходной части государственного бюджета.

Добиться существенного ускорения операций в пунктах пропуска и сокращения сроков выпуска товаров позволило внедрение электронного декларирования. В России оно берет начало в 2002 году, когда был принят закон «Об электронной цифровой подписи». А в июле 2004 года на Чертановском посту в Москве начинает действовать автоматизированная система электронного декларирования. Поначалу нововведением пользовались немногие, так как эта процедура была достаточно затратной. Однако впоследствии она получила широкое распространение. С 1 января 2014 года электронное декларирование товаров носит обязательный характер [1].

Электронное декларирование реализовывалось в ФТС России по двум основным схемам – ЭД1 и ЭД2.

ЭД1 – декларирование товаров и транспортных средств в электронной форме через абонентский пункт в соответствии с Приказом ФТС России от 30.10.2006 г. № 1062 «Об обеспечении безопасности информации при информационном взаимодействии таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности и сетями общего пользования» [2].

ЭД2 – декларирование товаров и транспортных средств в электронной форме с использованием сети «Интернет» в соответствии с Приказом ФТС России от 24.01.2008 г. № 52 «О внедрении информационной технологии представления таможенным органам сведений в электронной форме для целей таможенного оформления товаров, в том числе с использованием международной ассоциации сетей «Интернет»» [2].

Если электронное декларирование было первым важным этапом внедрения информационных технологий в систему таможенного регулирования, то сле-

дующим этапом можно считать автоматизацию таких базовых таможенных операций как регистрацию декларации и выпуск товаров.

Автоматическая регистрация деклараций на экспортируемые товары является перспективной технологией, которую внедрили в начале 2015 года. При импорте практическая реализация этой технологии началась в апреле 2016 года. Данная технология осуществляется во всех таможенных органах. Ее реализация исключает участие должностного лица в регистрации декларации на товары, что увеличивает прозрачность и позволяет значительно сократить сроки таможенных операций. В среднем автоматическая регистрация декларации занимает 20-40 секунд.

Внедрение автоматической регистрации деклараций и их автоматического выпуска позволило создать центры электронного декларирования (ЦЭД). Их главными качествами признают доступность, скорость и прозрачность. С появлением в стране центров электронного декларирования жизнь участников внешнеэкономической деятельности значительно облегчилась. Электронное декларирование основано на использовании единых информационных центров, которые используют централизованные базы данных результатов осуществления таможенных операций, ранее проведенных проверочных мероприятий, содержат информацию об участниках ВЭД. Внедрение подобных технологий не только сокращает время таможенных операций, освобождает таможенный контроль от бумажно-бюрократической волокиты, но и сводит к нулю коррупционную составляющую в таможенных органах, поскольку минимизирует человеческий фактор [3].

Неразрывно с информационными технологиями связан такой аспект таможенных операций как сокращение перечня документов и сведений при прохождении таможенного контроля. Так, сегодня значительно сокращен перечень документов, представляемых при декларировании товаров. Приказом Минфина

РФ от 13.09.2016 № 154-н установлено, что при декларировании товаров в электронной форме в таможенные органы могут не представляться заключения Минсельхоза России, заполненные по единой форме в соответствии с Решением Коллегии ЕЭК от 16.05.2012 № 45, на ввоз незарегистрированных средств защиты растений (пестицидов), в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза.

Введение обязательного электронного декларирования дало возможность перейти к технологии автоматического выпуска в отношении товаров, по которым в автоматическом режиме не выявлены риски. Осуществление автоматического выпуска товаров без участия должностных лиц таможни стало возможным благодаря разработанной в ФТС России технологии автоматического совершения таможенных операций по выпуску отдельных категорий товаров. Она предполагает тесное взаимодействие информационных систем, используемых таможенными органами и применяемых при совершении таможенных операций по выпуску товаров.

Автоматический выпуск - это одно из направлений ускорения совершения таможенных операций. Так как решение о его выпуске принимается компьютером, а, значит, занимает гораздо меньше времени, что в свою очередь, в немалой степени может способствовать решению главной задачи – улучшению инвестиционного и предпринимательского климата в стране.

Алгоритм технологии автоматического выпуска можно представить следующим образом:

- 1) электронная декларация поступает в таможенный орган;
- 2) устанавливается возможность применения автоматического выпуска;
- 3) проверяется уплата всех необходимых таможенных платежей;

- 4) происходит проверка с использованием системы управления рисками. В случае отсутствия рисков, программа автоматически запрашивает все необходимые для выпуска документы;
- 5) после предоставления участником ВЭД всех документов, производится сопоставление сведений, указанных в декларации, и предоставленных документов;
- 6) программа запрашивает базу банка по паспортам сделки;
- 7) осуществляется списание платежей;
- 8) осуществляется выпуск [4].

Первый в России автоматический выпуск ЭДТ осуществлен в июне 2015 года на Стабнинском таможенном посту Смоленской таможни. С момента регистрации декларации до выпуска товаров прошло меньше двух минут. А по состоянию на 7 февраля 2016 года в регионе деятельности Центрального таможенного управления (ЦТУ) уже 185 ЭДТ прошли алгоритм автоматического выпуска товаров [5].

Реализация данной технологии предполагается в отношении наименее рискованных поставок, которые не требуют дополнительной проверки документов на бумажных носителях. Это, в свою очередь, позволит таможенным органам уделить особое внимание поставкам, в отношении которых выявлены риски [6].

Внедрение электронного декларирования ускорило развитие процессов удаленной уплаты таможенных платежей. С 2001 года в таможенных органах активно применяются способы уплаты таможенных платежей, основанные на применении специализированных микропроцессорных банковских карт (таможенных платежных карт). Заинтересованность участников ВЭД в использовании этого инструмента платежа, широкое применение в банковской сфере технологий интернет-платежей, использования мобильных устройств оплаты создали объективные предпосылки для дальнейшего расширения в таможенной

сфере современных высокотехнологичных способов и средств платежа, предусмотренных Федеральными законами «О таможенном регулировании в Российской Федерации» и «О национальной платежной системе» [7].

Удаленная уплата таможенных платежей дает возможность плательщику осуществить уплату таможенных платежей, применяя электронный терминал, непосредственно со своего рабочего места. При этом необходимо указать в декларации на товары, поданной в электронном виде, специальный признак удаленной уплаты таможенных платежей.

На сегодняшний день действующими являются две платежные системы: ООО «Таможенная карта» - Таможенная карта и ООО «Мультисервисная платежная система» - карта Раунд [8].

Для получения доступа к данным системам необходимо наличие таможенной карты, которая выпущена кредитными организациями. Чтобы получить ее, плательщик должен открыть специальный счет в банке и пополнить его. При использовании таможенной карты фактическим поступлением денежных средств на счет таможенного органа будет считаться наличие чека, подписанного плательщиком и должностным лицом таможенного органа.

В качестве электронного терминала при уплате таможенных платежей применяются как аппаратные средства, так и программные средства, устанавливаемые оператором таможенных платежей на рабочем месте плательщика, в том числе на основе сервисов личного кабинета.

Для удобства плательщиков компанией «Альта-Софт» была разработана программа «Альта-ГТД», которая позволяет производить удаленную уплату таможенных платежей с рабочего места декларанта с использованием таможенных карт операторов платежных систем. Для этого декларанту необходимо подключить услугу «Таможенные платежи», в которой все операции автоматизированы, что позволяет практически исключить ошибки [9].

Преимущества современных технологий уплаты таможенных и иных платежей, администрируемых таможенными органами, позволяют:

1) сократить время совершения таможенных операций, так как наличие чека, сформированного электронным терминалом, является достаточным условием для выпуска товаров;

2) совместить возможности электронного декларирования и технологии удаленной уплаты таможенных платежей, исключая необходимость присутствия участника внешнеэкономической деятельности в местах совершения таможенных операций;

3) осуществлять уплату таможенных платежей строго в соответствии с суммами, начисленными в декларации на товары, что исключает необходимость авансирования денежных средств;

4) минимизировать ошибки при вводе банковских реквизитов и другой информации, необходимой для однозначной идентификации плательщика и платежей;

5) создать практические предпосылки для использования технологии автоматического выпуска товаров без участия должностного лица таможенного органа [10].

Внедрение и практическое применение различных информационных технологий в таможенном деле обладает рядом преимуществ:

- сокращение сроков осуществления таможенных операций;
- снижение издержек не только участников внешнеэкономической деятельности, но и таможенных органов;
- минимизация человеческого фактора, позволяющая снизить коррупционную составляющую таможенной деятельности.

Следует отметить также ряд недостатков, возникающих в результате применения информационных технологий в таможенном деле, к которым можно

отнести технические сбои в системе и обеспечение информационной безопасности.

В настоящее время в качестве перспектив взаимовлияния информационных технологий и механизмов таможенного контроля в условиях евразийской экономической интеграции специалистами выделяются следующие направления:

- дальнейшее сокращение сроков и сужение сферы таможенного контроля;
- автоматизация таможенных операций и увеличение доли таможенных услуг, предоставляемых в электронном виде;
- оптимизация внутриведомственного и межведомственного информационного взаимодействия таможенных органов в рамках реализации функций по контролю и надзору;
- снижение коррупционных рисков в таможенном администрировании;
- внедрение механизма «единого окна» в административную деятельность таможенных органов [11].

Проект таможенного кодекса Евразийского экономического союза, вступление в силу которого планируется в 2017 году, также предусматривает оптимизацию таможенных операций с учетом развития информационных технологий в системе таможенного регулирования [12, 13].

Таким образом, использование современных информационных технологий при электронном декларировании, автоматической регистрации таможенных деклараций, автоматическом выпуске и удаленной уплате таможенных платежей позволяет значительно облегчить совершение таможенных операций. При этом не следует забывать и о возможных рисках, которые возникают в связи с применением единых баз данных. Особое внимание необходимо уделять по-

вышению уровня защищенности информации. В целом внедрение информационных технологий положительно отражается на скорости и качестве таможенных операций, закономерно упрощает взаимодействие между таможенными органами и бизнесом, способствует совершенствованию таможенного администрирования.

Литература

1. Абакумов Л.Л. Таможенное администрирование и электронное декларирование - Проблемы и достижения современной науки. Материалы Международной научно-практической конференции: в 2-х частях. Искужин Т.С. (отв. Редактор), Акчурин Б.Г., Идельбаев М.Х., Кабакович Г.А., Зайнуллина Г.Ш., Юсупова Р.Р., Нигматуллин О.Б. (отв. Секретарь). 2014. С. 63-67.
2. Афонин П.Н. Информационные таможенные технологии: Учебник. – СПб.: Троицкий мост, 2012. – 352 с.: ил.
3. Жабаровский А.С. О некоторых аспектах функционирования центров электронного декларирования – Академический вестник ростовского филиала российской таможенной академии, 2016. - № 3(24), С.15-20.
4. Ермилов И.С., Игнатъева Г.В. Передовые информационные технологии в таможенном деле // Информационная безопасность регионов, 2016. - № 1(22). С.31-35.
5. Галныкин К. На шаг впереди // Таможня, 2016. - № 6 [389]. С. 20-21.
6. Алишов Р.Э. Технология автоматического выпуска товаров как инструмент развития таможенного администрирования // Современные проблемы теории и практики таможенного дела глазами молодых исследователей. Материалы Региональной научно-практической интернет-конференции. М., 2015. С. 6-9.

7. Бельянинов А. Сумма технологий в таможенной сфере. Электронный ресурс. Официальный сайт ФТС России. http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=21433:-lr-3-1-r&catid=26:2011-01-24-14-45-21&Itemid=1830 (дата обр. 20.01.17).
8. Баутина В.А., Атрошенко И.И. Администрирование таможенных платежей // Современные научные исследования и разработки, 2016. - № 6(6). С. 11-14.
9. Соловьев В.В, Полежаева Н.В. Организация уплаты таможенных платежей с применением современных информационных технологий: практические аспекты // Логистические системы в глобальной экономике. 2015. - № 5. С. 378-381.
10. Уплатить таможенные платежи стало просто и технологично. Электронный ресурс. Официальный сайт ФТС России. http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=22369:2015-12-28-11-26-01&catid=40:2011-01-24-15-02-45 (дата обр. 20.01.17).
11. Агамагомедова С.А. Таможенный контроль и информационно-коммуникационные технологии: соотношение и перспективы взаимовлияния // Хозяйство и право. 2016. № 11. С. 114-119.
12. Агамагомедова С.А. Проект Таможенного кодекса Евразийского экономического союза: приоритеты и перспективы // Законодательство. 2016. № 1. С. 41-48.
13. Агамагомедова С.А. Оптимизация таможенных операций в проекте Таможенного кодекса в проекте Таможенного кодекса Евразийского экономического союза / Вестник Российской таможенной академии. 2015. № 4 (33). С. 80-86.

Агамагомедова Саният Абдулганиевна. Кандидат социологических наук, доцент кафедры «Менеджмент и экономическая безопасность», факультет

экономика и управления, Пензенский государственный университет. Контактный телефон: 9273627645, e-mail: saniyat_aga@mail.ru

Курдина Наталья Валерьевна. Студентка очной формы обучения кафедры «Менеджмент и экономическая безопасность», факультет экономика и управления, Пензенский государственный университет. Контактный телефон: 89093225258, e-mail: natalya_96_05@mail.ru

INFORMATION TECHNOLOGY IN CUSTOMS

Agamagomedova Saniyat Abdulganievna

Penza State University, Associate Professor of "Management and economic security"

Kurdina Natalya Valer'evna

Student of Penza State University

Abstract: The subject of the article is to study the modern practice of use of information and technologies in customs administration system. The aim of the study is to determine the current state of information and communication technologies in view of their evolution, positioning their value in customs, as well as being the identification of the strengths and weaknesses of their implementation. We consider the introduction of an electronic declaration, automatic registration of declarations for goods, the automatic release of the goods and the remote payment of customs duties, as well as the prospects of mutual identified information technology and customs controls in terms of the Eurasian economic integration.

Relevance of the topic due to the general transition to automated systems, which in turn saves a lot of time, material and other resources as the participants of foreign economic activity, and the state represented by the customs authorities.

The result is a review of the basic stages of introduction of information technologies in administrative practices of customs authorities, to determine their impact on the administrative customs control procedures, highlighting the problems and prospects of development of information and communications technologies in the customs control system. During consideration of the various information technologies, which have long been used in customs or only implemented in the enforcement activities of customs authorities, revealed the advantages of their use, and some disadvantages. Recent require special attention in terms of actualization of the problems of information security on the resources of customs authorities as the enforcement authorities. Designated by the author prospects the impact of information on the mechanisms of the system of customs control, inter-agency cooperation between customs and other government agencies will determine the impact of such a vector in terms of the Eurasian economic integration.

Keywords: information technology, electronic declaration, automatic registration of declarations, automatic release of goods, remote payment, custom technology, customs control.

References

1. Abakumov LL Customs administration and electronic declaration - Challenges and achievements of modern science. International scientific-practical conference: in 2 parts. Iskuzhin TS (Ed. Editor), Akchurin BG, Idelbaev MH, Kabakovich GA, GS Zainullina, Yusupov RR Nigmatullin OB (Resp. Secretary). 2014. pp 63-67.
2. Afonin PN Customs Information Technology: Textbook. - SPb .: Trinity Bridge, 2012. - 352 p .: silt.
3. Zhabarovsky AS Some aspects of the functioning of the price-ters of electronic declaration - Academic Gazette Rostov branch of the Russian Customs Academy, 2016. - number 3 (24), S.15-20.

4. Ermilov IS, G. Ignatieff Advanced information technologies in customs // Information Security Regions, 2016. - № 1 (22). S.31-35.
5. K. Galnykin Step Ahead // Customs, 2016. - № 6 [389]. S. 20-21.
6. RE Alishov The technology of automatic release of goods as a tool for the development of customs administration // Modern problems of the theory and practice of customs through the eyes of young researchers. Proceedings of the Regional scientific and practical Internet-conference. M., 2015. S. 6-9.
7. Belianinov A. Sum of technologies in the field of customs. Electronic resource. Official website of the Federal Customs Service of Russia. http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=21433:-lr-3-1-r&catid=26:2011-01-24-14-45-21&Itemid=1830 (date arr. 01.20.17).
8. Bautina VA Atroshenko II Administration of customs duties // Current research and development, 2016. - № 6 (6). S. 11-14.
9. VV Solovyev, Polezhaeva NV Organization of customs payments with the use of modern information technologies: practical-cal aspects // Logistics systems in the global economy. 2015. - № 5. S. 378-381.
10. The payment of customs duties was simple and technologically. Electronic resource. Official website of the Federal Customs Service of Russia. http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=22369:2015-12-28-11-26-01&catid=40:2011-01-24-15-02-45 (date arr. 20.01 .17).
11. Agamamedova SA Customs control and information and communication technologies: the ratio of interference and prospects // the Economy and the right. 2016. № 11. С. 114-119.
12. Agamamedova SA Draft Customs Code of the Eurasian Economic Union: priorities and prospects // the Legislation. 2016. № 1. S. 41-48.

13. Agamagomedova SA Optimization of customs operations in the project Tamo-toms Code, the draft Customs Code of the Eurasian Economic Union / Bulletin of the Russian Customs Academy. Number 2015. 4 (33). S. 80-86.

Agamagomedova Saniyat Abdulganievna, Penza State University, Associate Professor of "Management and economic security", Phone: 8927 362 76 45, e-mail: saniyat_aga@mail.ru

Kurdina Natalya Valer'evna, Student of Penza State University, Phone: 89093225258, e-mail: natalya_96_05@mail.ru