

УДК 339.5

**Процессы таможенного и налогового администрирования**

*Лузина Татьяна Викторовна к.э.н., доцент*

*Молчанов Евгений Александрович*

*Севостьянов Александр Вячеславович*

Кафедра Таможенного дела

ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет»

***Аннотация***

В данной статье нами рассматривается проблема взаимодействия органов ФТС и ФНС. Целью данной работы является - обозначение основных инструментов взаимодействия органов ФТС и ФНС. Предметом данной работы является общие направления в деятельности органов таможенной и налоговой службы. В результате исследования мы пришли к выводу, что совместная деятельность данных органов, основана на интеграционных процессах различных аспектов, таких как создание совместных, правовых актов, планирование проверок, участников ВЭД, разработка новых информационных технологий, с целью ускорения обмена данными. Результаты исследования, полученные при исследовании, могут применяться в области экономического, финансового анализа, оценки эффективности деятельности органов государственной власти. Таким образом можно сделать вывод, что на современном этапе взаимосвязь органов ФТС и ФНС основана на общем обмене информации, плановых проверках осуществляемая данными структурами, а так же создание общей нормативной базы, которая в будущем могла бы ускорить процесс взимания налоговых и таможенных платежей.

***Ключевые слова:*** Администрирование, декларирование, таможенные пошлины, налоги, совместные проверки, импорт, экспорт, финансы, товар, идентификация.

На современном этапе развития внешнеторговых отношений, повышается роль взаимодействия таможенных органов с налоговыми органами в Российской Федерации. Взаимодействие подразумевает регламентированное согласование деятельности обеих сторон [4]. Основой нормативного регулирования такого взаимодействия является Соглашение о сотрудничестве Федеральной таможенной службы и Федеральной налоговой службы от 21 января 2010 года № № 01-69/1/ММ-27-2/1. С момента подписания, в соглашение неоднократно вносились изменения, в том числе, в части расширения состава сведений, используемых при взаимном обмене информацией, что свидетельствует о готовности двух служб, ориентируясь на общую конечную цель - увеличение доходной части бюджета Российской Федерации, - быть готовы к совместным операциям, осуществлять взаимодействие.

Такая согласованность в действиях данных органов государственной власти обусловлена:

- обменом информацией с целью контроля за соблюдением таможенного, а также валютного законодательства Российской Федерации;
- разработка и реализация предложений по совершенствованию системы мер, обеспечивающих соблюдение таможенного, валютного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, и направленных на предупреждение, выявление и пресечение преступлений и правонарушений в налоговой, таможенной и иных сферах, представляющих взаимный интерес;
- обеспечение контроля за деятельностью участников ВЭД с помощью оперативного обмена информацией и координацией проведения проверок;
- разработка совместных правовых актов по проведению проверок организаций
- участников ВЭД, включая лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела, лиц, осуществляющих оптовую или розничную торговлю ввезенными товарами, а также иных лиц;

- объединение информации, используемой при проведении мероприятий налогового и таможенного контроля, выработка и реализация совместных технологических решений по обмену информацией и ее защите;
- разработка новых информационных технологий, направленных на интеграцию информационных ресурсов [10].

На сегодняшний день основной проблемой взаимодействия данных структур является недостаточное развитие организационных и методических основ взаимодействия, которое обусловлено, в первую очередь, слишком продолжительными сроками передачи, от ФТС до органов налоговой службы, информации о вывозе товаров (что затрудняет своевременное осуществление налогового контроля), а так же неэффективным использованием таможенными органами систем учета данных о вывозе товаров.

Для устранения факторов препятствующих взаимодействию ФТС и ФНС, данными структурами предпринимаются следующие шаги:

1. В настоящее время, остается актуальным вопрос создания единой электронной информационной базы данных ФНС и ФТС РФ. Реализация данного проекта ускорит процесс получения информации об участниках ВЭД;
2. Проведение совместных мероприятий налогового и таможенного контроля. К подобным мероприятиям можно отнести: осуществление совместных проверок законной деятельности при внешнеэкономических операциях участников ВЭД, лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела;
3. Повышения профессиональной подготовки рабочих кадров;
4. Создание совместных методологических документов по проведению согласованных проверок организаций лиц, осуществляющих внешнюю торговлю товарами;

Работа таможенных и налоговых органов основана всецело на результатах аналитической работы, детального анализа документации и сведений находящихся в распоряжении таможенных и налоговых органов. В ходе данной работы, службами принимается решение о проведении совместных

скоординированных контрольных мероприятий или же проведение проверки одним ведомством.

В этой связи необходимо отметить, что кругозор должностных лиц таможенных органов не должен быть ограничен только Таможенным кодексом и законом о таможенном регулировании, а должен быть расширен нормами Налогового кодекса Российской Федерации. Специалист в своей области должен увидеть возможные риски нарушений в сфере законодательства смежного ведомства и проинформировать об этом для глубокого анализа и проверки по компетенции.

Таможенное и налоговое администрирование служит основным компонентом таможенной системы и призвано стать эффективным инструментом реализации экономической политики в условиях финансового кризиса. Необходимость взаимодействия налоговых органов с органами внутренних дел и таможенными органами в Российской Федерации обусловлена тем, что один из приоритетов государства - содействие развитию внешней торговли - может быть достигнут лишь при выработке руководителями согласованных позиций как налоговых, так и таможенных органов, основанных на приоритете соблюдения законных прав субъектов внешней торговли.

С 2014 года ФТС России и ФНС России на площадке ЕЭК участвуют в работе по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха». Цель маркировки - борьба с контрафактной продукцией, пресечение оборота таких товаров на внутреннем рынке, а также на внутренних рынках государств-участников ЕАЭС.

С точки зрения налоговых правоотношений налогоплательщик должен понимать, что если он приобретает «серый товар», то в последствии утрачивает право на вычет НДС и не сможет учесть расходы при исчислении

налога на прибыль. С помощью идентификации товаров путем маркировки, создается механизм, посредством которого теневой бизнес должен лишаться рынка сбыта [3].

На современном этапе должна произойти интеграция систем Федеральной таможенной службы и Федеральной налоговой службы. Единая система администрирования налоговых, таможенных и иных фискальных платежей при ввозе и вывозе товаров позволит ведомствам совместить потоки информации об импорте и подтверждать нулевую ставку НДС, тем самым упростив таможенное администрирование, тем самым упростить бюрократические формальности [7]. Ведь, по сути, обе службы пересекаются в вопросах налогообложения и государственной пошлины. Однако из-за разного администрирования и информационной базы их взаимодействие далеко от идеального. Поэтому при декларировании импорта или экспорта товаров нередко возникают ситуации, когда заинтересованным в возврате НДС лицам приходится проходить множество инстанций, чтобы доказать это право [8]. Однако, часто возникают и противоположные ситуации, когда организации реализуют схемы, так называемого «серого импорта». Это сделки, в которых, помимо конечного покупателя и поставщика, участвуют еще несколько фирм-посредников. В результате создаются условия, при которых занижается таможенная стоимость товара или он декларируется не по своему коду по ТНВЭД. В результате занижается НДС. В целях предотвращения таких схем в ФНС уже довольно давно работает специальная система АСК НДС-2. Однако она не позволяет видеть весь путь товара до его прибытия на территорию ТС. Новая система даст возможность налоговикам отслеживать товар в момент ввоза, поэтому количество таких мошеннических схем должно сократиться.

В апреле 2016 года руководителями ФТС России и ФНС России утверждено Положение об организации проведения скоординированных контрольных мероприятий и мероприятий таможенного и налогового контроля по информации сторон. На региональные таможенные управления возложены

функции по оценке эффективности выбора объектов контроля, формированию планов скоординированных контрольных мероприятий, а также учету и анализу результатов проверок. Планы проведения скоординированных с налоговыми органами контрольных мероприятий вырабатываются с учетом приоритетных направлений проверок, высоких предполагаемых доначислений, исходя из комплексного субъектно-ориентированного отраслевого подхода.

По данным сайта ФТС РФ, за 5 месяцев 2016 года проведено 282 проверочных мероприятия во взаимодействии с налоговыми органами, что на 18% больше, чем в аналогичном периоде предыдущего года. Также увеличилась результативность проверочных мероприятий с 62% в 2015 году до 75% в 2016 году. Тенденция к увеличению наблюдается по доначислениям и взысканию. За 5 месяцев 2016 года по результатам проверочных мероприятий было получено 395,2 млн. руб., что на 252,6 млн. руб. больше, чем в аналогичном периоде 2015 г. и соответственно взыскано 119,4 млн. руб. (больше на 93,2 млн. руб.). Налоговыми органами было получено 252,6 млн. руб., что больше на 105,9 млн. руб. аналогичного периода и отказано в возмещении НДС более 794 млн. руб.

С целью повышения эффективности взаимодействия таможенных и налоговых служб, целесообразнее всего, разработать план по улучшению взаимодействия ведомств, при выполнении которого, можно было бы решить следующие задачи, такие как улучшение качества и ускорения обмена информацией, повышение эффективности совместных плановых проверок, а так же разработка нормативной документации на уровне данных служб. Данный план мог бы стать ориентиром направленным на решение задач по созданию единого механизма таможенного и налогового администрирования, а также валютного контроля.

Важно понимать, что благодаря поступлению финансовых средств из международных организаций таможенная служба обладает значительным потенциалом по сравнению с другими органами государственной власти [6].

Необходимо совершенствование информационного обмена, внедрение новых информационных технологий (разработка систем доступа, администрирования), позволяющих фиксировать и постоянно обновлять информацию об участниках внешнеэкономической деятельности, операциях с товарами, быстро получать ее пользователям и соответственно принимать решения. Необходимо развивать имеющиеся возможности и в направлении налаживания коммуникаций в режиме реального времени не только среди таможенных органов, но и с такими источниками информации, как налоговая служба.

Взаимодействие ФНС и ФТС является одним из наиболее эффективных инструментов для обеспечения безопасности экономического суверенитета страны. Совершенствование взаимодействия таможенных, налоговых органов позволяет более эффективно выполнять функции по обеспечению соблюдения законодательства. Объединение данных служб позволяет обеспечивать контроль на более важных и значимых направлениях экономической безопасности Российской Федерации.

Литература:

1. Андреев К.А. Проблемы информационного обеспечения административного расследования в таможне / К.А. Андреев // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. 2013 - № 118.
2. Бормотова Е.Г. Межведомственное информационное взаимодействие - элемент совершенствования организации и повышения эффективности деятельности таможенных органов / Е.Г. Бормотова // Транспортное дело России, -2013, № 3
3. Данченков В. И. «Общее и особенное во взаимодействии налоговой и таможенной систем» // РЭИЖ, №3 2013.
4. Зражаев Н.С. Совершенствование теоретического положения по взаимодействию таможенных органов и участников ВЭД в рамках Таможенного союза / Н.С. Зражаев // Экономика и Право - 2015. - № 01-02.
5. Иванча И.И. Роль таможенной службы в развитии государственного финансового контроля поступления таможенных платежей / И.И. Иванча // Вестник Томского государственного университета. - Выпуск № 319
6. Козырин А.Н. Интеграционные процессы в ЕВРАЗЭС: новое в правовом регулировании публичных финансов // Финансовое право. 2013. № 10
7. Липатова Н.Г., Бормотова Е.Г. Взаимодействие таможенных и налоговых служб при осуществлении таможенного контроля // Транспортное дело России 2014 №6 с. 156
8. Лузина Т.В. Система электронного декларирования: проблемы применения//Актуальные проблемы, новые вызовы и перспективы развития таможенного дела в современной России: сборник материалов научно-практической конференции. 18-19 сентября 2014 года. М.: Издательство «Перо». С. 210-214.
9. Немирова Г.И., Лазарев Д.Ю. Роль Федеральной таможенной службы

в системе таможенного администрирования // Таможенные чтения-2016. Мировые интеграционные процессы в современной науке. Сборник материалов всероссийской научно-практической конференции с международным участием. В 2-х томах. Том 1./Под общей ред. профессора Гамидуллаева С.Н. СПб. РТА., 2016. С. 109-113.

10. Семенов К.О. Основные тенденции взаимодействия налоговых и таможенных органов в РФ // Вопросы экономики и права. 2015, №9. С.21-24.

**Лузина Татьяна Викторовна.** Научный руководитель. Кандидат экономических наук, доцент кафедры таможенного дела, Тюменский государственный университет. e-mail: [goryachkina\\_taty@mail.ru](mailto:goryachkina_taty@mail.ru).

**Молчанов Евгений Александрович.** Студент очной формы обучения специальности «Таможенное дело», кафедра таможенного дела, Тюменский государственный университет. Контактный телефон: +7-922-483-99-21, e-mail: [molchanov-zhenya@inbox.ru](mailto:molchanov-zhenya@inbox.ru).

**Севостьянов Александр Вячеславович.** Студент очной формы обучения специальности «Таможенное дело», кафедра таможенного дела, Тюменский государственный университет. Контактный телефон: +7-922-048-86-65, e-mail: [a.sevostyanov.95@gmail.com](mailto:a.sevostyanov.95@gmail.com).

---

**PROCESSES OF INTERACTION OF CUSTOMS AND TAX  
ADMINISTRATION**

*Luzina T. V. Candidate of Science (Economics), assistant professor*

*Molchanov E.A., Sevostyanov A.V.*

Department of Customs techniques

Tyumen State University, Tyumen

***Annotation***

There is a problem of cooperation between the authorities of Federal Customs Service and Federal Tax Service examined in the article. The purpose of the article is to denote the main collaborative tools of the authorities of FCS and FTX. The general guidelines in the activities of the authorities of FCS and FTX constitute the subject of the article. The fact that cooperation of the authorities is grounded in the integration processes of various aspects such as establishment of joint legal instruments, planning of inspections of the participants of foreign trade, development of new IT technologies in order to accelerate data exchange is the result of the research. This result may be used in the hemisphere of economic and financial analysis and in the process of evaluation of the effectiveness of public authorities. Therefore it can be concluded that at the modern stage of development the cooperation between the authorities of Federal Customs Service and Federal Tax Service is grounded in the general exchange of information, scheduled inspections carried out by these authorities as well as the establishment of a common regulatory framework which could accelerate the process of collection of taxes and customs duties in the future.

***Key Words:*** Administration, declaring, customs duties, taxes, join audit, import, export, finance, shipment, identification.

References

1. Andreyev K. A. Problems of information support of administrative investigation in customs / K.A. Andreyev//News of the Russian state pedagogical university of A. I. Herzen. 2013 - No. 118.

2. Bormotova E. G. Interdepartmental information exchange - an element of enhancement of the organization and increase in efficiency of activities of customs authorities / E.G. Bormotova//Transport case of Russia,-2013, No. 3

3. Danchenkov V. I. "General and special in interaction of tax and customs systems"//REIZh, No. 3 2013.

4. Zrazhayev N. S. Enhancement of a theoretical provision on interaction of customs authorities and participants of foreign trade activities within the Customs union / N. S. Zrazhayev//Economy and the Right - 2015. - No. 01-02.

5. The Ivancha I. I. Rol of customs service in development of the state financial control of receipt of customs payments / I.I. Ivancha//Bulletin of the Tomsk state university. - Release No. 319

6. Kosyrin A. N. Integration processes in EURASEC: new in legal regulation of public finance//the Financial law. 2013. No. 10

7. Lipatova N. G., Bormotov E. G. Interaction of customs and tax administrations in case of implementation of customs control//Transport case of Russia 2014 No. 6 of page 156

8. Luzina T. V. System of electronic declaring: application problems//Urgent problems, new challenges and the prospects of development of customs affairs in modern Russia: collection of materials of a scientific and practical conference. September 18-19, 2014. M.: Pero publishing house. Page 210-214.

9. Nemirova G. I., Lazarev of Yu. A role of the Federal Customs Service in system of customs administration//Customs readings-2016. World integration

processes in modern science. The collection of materials of the All-Russian scientific and practical conference with the international participation. In 2 volumes. Volume 1. / Under the general editorship of professor Gamidullayev S. N. of SPb. MOUTH., 2016. Page 109-113.

10. Semenov K. O. The main tendencies of interaction of tax and customs authorities in the Russian Federation//Questions of economy and the right. 2015, No. 9. Page 21-24.

**Luzina Tatyana Viktorovna.** Scientific adviser. Candidate of Economic Sciences, associate professor of customs affairs, Tyumen state university. e-mail: [goryachkina\\_taty@mail.ru](mailto:goryachkina_taty@mail.ru).

**Molchanov Evgeniy Aleksandrovich.** Student of full-time courses of specialty "Customs affairs", department of customs affairs, Tyumen state university. Contact telephone: +7-922-483-99-21, e-mail: [molchanov-zhenya@inbox.ru](mailto:molchanov-zhenya@inbox.ru).

**Sevostyanov Alexander Vyacheslavovich.** Student of full-time courses of specialty "Customs affairs", department of customs affairs, Tyumen state university. Contact Contact telephone: +7-922-048-86-65, e-mail: [a.sevostyanov.95@gmail.com](mailto:a.sevostyanov.95@gmail.com).