

УДК 341

ЗАПРЕТЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССИИ В УСЛОВИЯХ САНКЦИЙ

Хайруллина Р.Г., к.ю.н.

Багаутдинова Л.Р.

Кафедра конституционного, административного и международного права
Набережночелнинского института Казанского (Приволжского)
федерального университета (г. Набережные Челны)

Аннотация

В данной статье рассмотрены положения законодательства, закрепляющие запреты и ограничения внешнеэкономической деятельности России. Дается характеристика вводимых санкций в целях защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики и поддержки российских товаропроизводителей при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Рассматриваются вопросы развития и совершенствования государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, которая возросла с момента вступления в члены Всемирной торговой организации и усилилась в связи с введением экономических санкций со стороны иностранных государств. Изучаются предписания по запретам и ограничениям, которые вводятся на допуск отдельных видов товаров, производимых иностранными государствами, а также возникновение пробелов в правовом регулировании санкционного режима в связи с введением Россией ответных мер экономического характера. Авторами делаются выводы о развитии и совершенствовании законодательства по запретам и ограничениям в условиях санкций.

Ключевые слова: запреты, ограничения, санкции, внешнеэкономическая деятельность, внутренний рынок, национальная экономика, государственное регулирование, международная торговля, инвестиции, защитные меры.

На современном этапе актуальность развития и совершенствования государственного регулирования внешнеэкономической деятельности возросла с момента вступления в члены Всемирной торговой организации (далее ВТО) и ещё более усилилась в связи с введением экономических санкций со стороны США и ряда европейских стран весной-летом 2014 г.

Поддержание устойчивости и продвижение интересов России — главная задача государственного регулирования внешнеэкономической деятельности. В условиях глобализации международная торговля остается преобладающей формой внешнеэкономической деятельности. Из года в год влияние внешней торговли на экономический рост национальных экономик значительно усиливается, однако механизм этого влияния в различных группах стран мировой экономики достаточно противоречив.

В марте 2014 года в отношении России были введены первые санкции в связи с ее официальной политикой в отношении событий, происходящих в Украине. На сегодняшний день в отношении России действуют десятки решений органов власти Европейского Совета, США и других иностранных государств, которые имеют ограничительное отношение к гражданам и юридическим лицам этих стран в реализации своей правоспособности при ведении дел с Россией.

Такие меры, изначально введенные США, были поддержаны рядом государств, в том числе странами Европейского Союза, Великобританией, Канадой, Австралией, Японией и другими, которые в той или иной степени присоединились к введенным американской стороной санкциям [1, 2].

В рамках принятых указанными странами ограничений в отношении Российской Федерации предусматривается запрет отдельным гражданам

России, в том числе должностным лицам и представителям крупнейшего бизнеса, въезжать на территорию таких стран, замораживание их активов, расположенных на их территории, а также ограничения в отношении российских юридических лиц, в том числе зарегистрированных на территории Крыма.

Помимо этого США был введен запрет на поставку оборудования и специализированной техники для глубинной добычи полезных ископаемых, разработки арктического шельфа и сланцевых запасов нефти и газа, поставку технологий нетрадиционной добычи энергоносителей [3].

Европейский совет установил ограничения на осуществление европейских инвестиций в инфраструктурные, транспортные, телекоммуникационные и энергетические секторы, а также добычу нефти, газа и полезных ископаемых на территории Крыма; запрещена поставка оборудования для этих секторов, а также оказание для них финансовых и страховых услуг; установлен запрет на покупку более 250 наименований товаров, среди которых полезные ископаемые, и углеводороды. Европейским финансовым структурам также запрещено выдавать кредиты или приобретать доли в проектах, которые затронуты секторальными санкциями [4,5].

Министерство иностранных дел Великобритании исключил Россию из списка стран, которым разрешено приобретать британскую авиапродукцию, а также заявил о приостановлении действия всех лицензий на поставки оружия, компонентов вооружений и продукции двойного назначения в Россию.

В настоящее время наблюдается тенденция к расширению действующих санкционных режимов как за счет увеличения числа субъектов и объектов, в отношении которых налагаются санкции, так и за счет увеличения числа стран, присоединяющихся к введенным США и Европейским Союзом ограничениям либо устанавливающих собственные запреты.

В условиях усиливающегося международного давления, происходящего, по мнению России, без достаточных к тому оснований, Россия приняла меры

политико-экономического характера в отношении стран, принявших соответствующие меры в ее отношении [6,7,8].

По результатам мониторинга, проводимого Евразийской экономической комиссией в I полугодии 2016 года, выявлено действие более ста мер, которые негативно сказываются на перемещение и поступление товаров государств – членов ЕАЭС на рынки третьих стран. Из них, около 40% представляют собой антидемпинговые меры, около 20% – это специальные защитные меры. Итак, на часть защитных мер внутреннего рынка приходится около 60% от всех видов закрепленных ограничений. Среди остальных мер, действующих на рынках третьих стран, можно выделить ТБТ (технические барьеры в торговле) и СФС-меры (санитарные и фитосанитарные меры), квотные ограничения импорта, включая тарифные квоты, более высокие, чем применяемые к национальным товарам акцизы, запреты (угрозы введения запретов) на импорт, сборы, и прочие нетарифные меры, в т.ч., административного характера¹.

В целях защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики и поддержки российских товаропроизводителей при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд 14 июля вступил в силу Правительственный запрет на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств².

Полный запрет введен в отношении отдельных видов строительной техники, троллейбусов, специальных автотранспортных средств, прицепов, полуприцепов, трамваев и гражданских автомобилей без категории.

В отношении легковых видов автомобилей запрет вводится только если, они произведены хозяйствующими субъектами, не включенными в перечень хозяйствующих субъектов, осуществляющих в 2010 году производство моторных транспортных средств с применением понятия «промышленная

¹ Евразийская экономическая комиссия <http://www.eurasiancommission.org>

² Постановление Правительства РФ от 14.07.2014 N 656 (ред. от 31.01.2015) «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства РФ. – 21.07.2014. – № 29. – Ст. 4157.

сборка» в соответствии с критериями, указанными в пункте 7.1.1 Решения Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. N 130, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 27 января 2010 г. № 169 «О предоставлении тарифных льгот по уплате ввозных таможенных пошлин хозяйствующим субъектам, осуществляющим производство моторных транспортных средств»³, и при этом не соответствуют требованиям об осуществлении определенного количества производственных операций при осуществлении промышленной сборки.

В отношении пассажирских автотранспортных средства, ряда специальной техники и грузовых автомобилей запрет действует, если они не соответствуют требованиям об осуществлении определенного количества производственных операций при осуществлении промышленной сборки.

С 1 сентября Правительство РФ запретило осуществление закупок государственными заказчиками товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением Республики Беларусь и Республики Казахстан) для обеспечения федеральных нужд, не относящихся к государственному оборонному заказу, и которые не производятся на территории России. Стоит заметить, что под запрет формально не попадают товары, закупаемые для нужд субъектов РФ или муниципальных нужд.

В запрещенный список попали зарубежные ткани, одежда верхняя и спецодежда, одежда из кожи, белье нательное, обувь, изделия из меха и другие. Также установлен запрет на использование при изготовлении поставляемых для обеспечения федеральных нужд товаров легкой промышленности любых материалов или полуфабрикатов, кроме российских [9,10].

С 1 октября 2014 г. по 1 апреля 2015 г. Правительство РФ введен временный запрет на вывоз с территории России дубленой кожи из шкур

³ Решение Комиссии Таможенного союза от 27.01.2010 № 169 «О предоставлении тарифных льгот по уплате ввозных таможенных пошлин хозяйствующим субъектам, осуществляющим производство моторных транспортных средств» // Таможенный вестник. – 2010. – № 4.

крупного рогатого скота или животных семейства лошадиных (коды ТН ВЭД ТС 4104 11 и 4104 19). Запрет обусловлен исключительным случаем и существенной важностью указанных товаров для внутреннего рынка Российской Федерации.

Помимо действующих санкций, в настоящее время обсуждаются возможности расширения сферы действия ответных мер.

Председатель Правительства Российской Федерации Дмитрий Медведев подчеркнул реальную возможность введения Россией дополнительных санкций в отношении иностранных государств в том случае, если ими будет продолжаться ведение деструктивной политики в отношении Российской Федерации. При этом среди возможных объектов санкционных мер называются:

- дальнейшие защитные меры в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, а также нужд юридических лиц с государственным участием;
- запрет на поставку медицинских изделий, автомобилей, табачной и винодельческой продукции производства США и стран Европейского Союза;
- защитные меры в авиастроении, судостроении и других отраслях.

Сфера действия новых санкций в определенной степени будет зависеть от того, какие меры по отношению к России примут в будущем зарубежные страны.

Скоротечное введение Россией ответных мер экономического характера, предусматривающих запрет на ввоз на территорию Российской Федерации определенных товаров обуславливает возникновение пробелов в правовом регулировании санкционного режима.

В частности, секторальные санкции России не учитывают правовой режим единого экономического пространства Таможенного союза Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан, которое основано на организации и функционировании единой таможенной территорий указанных

стран. В пределах такой территории во взаимной торговле товарами, происходящими с единой таможенной территории, а также происходящими из третьих стран и выпущенными в свободное обращение на этой таможенной территории, не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Таможенного кодекса Таможенного союза запреты и ограничения, применяемые в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу, должны быть установлены международными договорами государств-членов таможенного союза, решениями Комиссии таможенного союза и нормативными правовыми актами государств-членов таможенного союза, изданными в соответствии с международными договорами государств-членов таможенного союза⁴. Действующие же санкционные режимы Российской Федерации в отношении иностранных государств не могут быть отнесены к таким запретам и ограничениям.

В рассматриваемый период в связи с истечением срока действия была отменена одна антидемпинговая мера, применяемая Китаем в отношении российской трансформаторной стали. Также прекратили свое действие без установления дополнительных запретных мер специальные защитные расследования, которые были проведены Индией относительно резинового волокна, заготовок слитков алюминия, эластичного полиола, дигидрата дихромата натрия и пластин из нержавеющей стали. Перестала действовать специальная защитная мера в силу окончания срока действия в отношении пшеничной муки, которая была введена Индонезией. Из числа запретов и ограничений были исключены намерения введения всеобщего запрета импорта риса в Нигерию и введение и утверждение нормативно-правовых предписаний актов США в отношении частых проверок продукции рыболовства.

⁴ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 N 17) // Собрание законодательства РФ. – 13.12.2010. – № 50. – Ст. 6615.

Всего за последнее время третьими странами были введены еще некоторые новые меры, выявляющие отрицательное воздействие или потенциально ухудшающие ситуации поступления товаров государств - членов ЕАЭС на их рынки. Так, например, в январе 2015 года Турцией было проведено антидемпинговое расследование в отношении плоского горячекатаного проката из Российской Федерации, а в феврале 2015 г. в Украине начал действовать нормативно-правовой акт, закрепляющий меры по регулированию платежного баланса. Согласно данному нормативно-правовому акту в отношении импортного товара, поступающего в Украину, вводится дополнительный сбор в течение 12 месяцев. Кроме того, согласно предписаниям Национального банка Украины в течение последних двух лет действуют некоторые валютные ограничения, среди которых можно выделить, например, меры по проверке импортных контрактов с предоплатой товара, оформление соответствующих счетов для проведения этих предоплат, а также запрет на факторинг по кредитованию на покупку валютных ценностей.

Таким образом, исходя из выше сказанного, Россия пока не имеет правовых оснований для воспрепятствования ввоза на территорию Российской Федерации товаров иностранного происхождения, которые были выпущены в свободное обращение при пересечении государственной границы Беларуси или Казахстана.

Кроме того, ограничительные меры Российской Федерации не содержат положений, устанавливающих ответственность за действия, направленные на обход введенных запретов.

Литература

1. Балугев Д.Г. Эволюция экономических санкций как инструмента внешней политики // Международные процессы. 2014. Т. 12. № 38. С. 23-33.
2. Платонова И.Н., Гурова И.П. Финансовые санкции ЕС против России:

сфера применения // Российский внешнеэкономический вестник. 2015. Т. 2015. № 5. С. 49-62.

3. Зайцева С.П. Современные направления развития нефтегазовой отрасли в условиях кризиса // Фундаментальные исследования. 2016. № 4-3. С. 579-583.

4. Ливинцова М.Г., Мишина М.Д., Мишин Н.Д. Влияние экономических санкций на структуру внешнеэкономических связей // Экономические исследования. 2015. № 4. С. 1.

5. Стародубцева Е.Б. Иностранные инвестиции в РФ в современных условиях // Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2014. № 47 (233). С. 15-23.

6. Дмитриева Н.И. Экономические санкции как инструмент политического давления // Государственное управление. 2015. № 52. С. 120-143.

7. Харланова В.Н. Перспективы развития внешнеэкономической деятельности России в современных условиях // Студенческая наука XXI века. 2016. № 1-2 (8). С. 256-259.

8. Щебарова Н.Н., Рашева Н.Ю. Выбор инструментов внешнеторговой политики России в современных условиях: экономико-правовые основы // Вестник Российского университета кооперации. 2016. № 2 (24). С. 86-91.

9. Вашанов В.А., Маслова В.В. Развитие АПК России в условиях внешнеэкономических рисков // Экономика сельского хозяйства России. 2014. № 11. С. 20-25.

10. Демченко С.Г., Нурмухаметов А.В., Салимов Л.Н. Санкционный стимул к развитию отечественной промышленности // Вестник Поволжского государственного университета сервиса. Серия: Экономика. 2014. № 6 (38). С. 25-32.

Хайруллина Резеда Газинуровна. Кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного, административного и международного права, Набережночелнинский институт Казанского (Приволжского) федерального университета (г. Набережные Челны). Контактный телефон: +7-927-454-66-41, e-mail: rezedax@mail.ru.

Багаутдинова Лилия Рамиловна. Студентка очной формы обучения кафедры конституционного, административного и международного права, Набережночелнинский институт Казанского (Приволжского) федерального университета (г. Набережные Челны). Контактный телефон: +7-937-297-28-89, e-mail: karakent777@gmail.com.

**BANS AND RESTRICTIONS OF RUSSIA'S FOREIGN ECONOMIC
ACTIVITY IN THE CONDITIONS OF SANCTIONS**

Khairullina R.G., Candidate of legal sciences,

Bagautdinova L.R.

Department of constitutional, administrative and international law

Kazan Federal University Naberezhnye Chelny Institute(Naberezhnye Chelny)

Annotation

The article examines the provisions of the legislation fixing bans and restrictions of Russia's foreign economic activity. It deals with the characteristic of

the imposed sanctions for protection of domestic market of the Russian Federation, development of national economy and support of the Russian producers at implementation of purchases for ensuring the state and municipal needs. Examines the development and improvement of the state regulation of foreign economic activity, which has increased since its accession to the world trade organization and was intensified with the introduction of economic sanctions by foreign countries. We study the regulations for prohibitions and limitations on the admission of certain types of goods produced by foreign States, as well as the occurrence of gaps in the legal regulation of sanctions in connection with Russia's imposing retaliatory measures of an economic nature. The authors draw conclusions about development and improvement of the legislation on bans and restrictions in the conditions of sanctions.

Keywords: bans, restrictions, sanctions, foreign economic activity, domestic market, national economy, state regulation, international trade, investment, protective measures.

References

1. Baluev Dmitry Economic Sanctions as a Foreign Policy Tool // International processes. 2014. T. 12. № 38. P. 23-33.
2. Platonova I.N., Gurova I.P. Financial sanctions against Russia: the range of application // Russian foreign economic Bulletin. 2015. T. 2015. № 5. P. 49-62.
3. Zaytseva S.P. MODERN DIRECTIONS OF OIL AND GAS INDUSTRY IN CRISIS // Fundamental research. 2016. № 4-3. P. 579-583.
4. Livintsova M.G, Mishina M.D, Mishin N.D THE IMPACT OF ECONOMIC SANCTIONS ON THE STRUCTURE OF FOREIGN ECONOMIC RELATIONS // Economic studies. 2015. № 4. P. 1
5. Starodubtseva E.B. Foreign investments in RF under the contemporary conditions // Financial analytics. 2014. № 47 (233). P. 15-23.
6. Dmitrieva N. I. Economic Sanctions As a Political Pressure Instrument // State management. 2015. № 52. P. 120-143.

7. Harlanova V.N. Prospects of development of foreign economic activity of Russia in modern conditions // Student science of the XXI century. 2016. № 1-2 (8). P. 256-259.

8. Shcebarova N.N, Rasheva N.Y. SELECTION OF RUSSIAN FOREIGN POLICY TOOLS IN MODERN CONDITIONS: THE ECONOMIC AND LEGAL BASES // Bulletin of the Russian University of cooperation. 2016. № 2 (24). P. 86-91.

9. Vashanov V., Maslova V. Development of agrarian and industrial complex of Russia in the conditions of the external economic risks // Economics of agriculture of Russia. 2014. № 11. P. 20-25.

10. Demchenko S.G, Nurmukhametov A.V, Salimov L.N SANCTIONS STIMULUS TO THE DEVELOPMENT OF THE DOMESTIC INDUSTRY // Bulletin of Volga region state University of service. Series: Economics . 2014. № 6 (38). P. 25-32.

Khairullina Rezeda Gazinurovna. Candidate of legal sciences, assistant professor of constitutional, administrative and international law, Kazan Federal University Naberezhnye Chelny Institute(Naberezhnye Chelny). Contact telephone: +7-927-454-66-41, e-mail: rezeda-x@mail.ru.

Bagautdinova Lily Ramilovna. Student full-time of constitutional, administrative and international law, Kazan Federal University Naberezhnye Chelny Institute(Naberezhnye Chelny). Contact telephone: +7-937-297-28-89, e-mail: karakent777@gmail.com.