

УДК 339.543

**«ОСОБЕННОСТИ СОВЕРШЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ ПРИ
ВВОЗЕ ТОВАРОВ НА ТЕРРИТОРИЮ УЧАСТКА ОПЕРЕЖАЮЩЕГО
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ»**

Полухин И.В., заведующий кафедрой таможенного дела

Наумочкина К.М.

кафедра «Таможенного дела»

ФГБОУ ВО «Сибирский государственный аэрокосмический университет имени
академика М. Ф. Решетнева»

Аннотация

Данная статья посвящена, раскрытию сущности территории опережающего социально-экономического развития, анализу порядка совершения таможенных операций при перемещении товаров на территории опережающего социально-экономического развития. Определены преимущества резидентов на территории опережающего социально-экономического развития, отражены условия помещения товаров под таможенную процедуру свободной экономической зоны, а также выявлены проблемы применения таможенной процедуры свободной экономической зоны на площадках территории опережающего социально-экономического развития. Приведен перечень законодательной базы при создании территорий опережающего социально-экономического развития, раскрыты условия их создания, рассмотрен уполномоченный орган на создание территорий опережающего социально-экономического развития. Выделены наиболее эффективные территории опережающего социально-экономического развития, рассмотрена специфика их функционирования и деятельности. Отражены плюсы создания и функционирования территорий опережающего социально-экономического развития для регионов и России в целом. Тема статьи раскрыта в полной мере, сделаны соответствующие выводы.

Ключевые слова: территория опережающего социально-экономического развития, таможенные операции, таможенная процедура свободной таможенной зоны, зона таможенного контроля, иностранные товары, товары ЕАЭС, резиденты, уполномоченный орган, государство, площадка, участок, таможенный орган, таможенный контроль, перемещение товаров.

На сегодняшний день экономика России испытывает проблемы, например общее падение курса рубля, изменение цен на нефть и санкции. Перечисленные негативные явления отрицательно влияют на общее состояние в стране, но также они намного хуже проявляются в отдельных регионах и областях.

В связи с неблагоприятной ситуацией в России на 2016-2017 год Правительством РФ был разработан и опубликован «План действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации на 2016-2017 год» от 1 марта 2016 года.

План содержит в себе пути развития экономики и социальной стабильности в период неблагоприятного влияния внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры.

Антикризисный план предполагает: оптимизацию бюджетных расходов при сокращении и выявлении неэффективных затрат, стабилизацию валютного рынка, создание условий для опережающего развития, снижение напряженности на рынке труда, диверсификацию экономики и создание условий для устойчивого экономического роста и многое другое.

Из данного плана можно отметить, что Российская Федерация нуждается в ускоренном развитии экономики. В качестве средства ускоренного развития было предложено создание территорий опережающего развития [3].

В России вопросами формирования зон экономического развития начали заниматься с 80-х годов. О создании на территории России подобных зон заявил президент РФ Владимир Путин в своем ежегодном послании

Федеральному собранию 12 декабря 2013 г [8]. Президент предложил «создать на Дальнем Востоке и в Сибири сеть особых территорий и зон опережающего экономического развития со специальными условиями для создания несырьевых производств, ориентированных, в том числе и на экспорт».

Территория опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР)- часть территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование, на которой в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения [1].

Участок ТОСЭР рассматривается со всей его инфраструктурой, включающей земельные участки объекты транспортной, энергетической, коммунальной, инженерной, социальной, инновационной и иные, находящиеся на данной территории и вне такой территории, но обеспечивающей ее функционирование [6].

На ТОСЭР оказывается очень большая поддержка со стороны государства и установлено множество преференций: постройка инфраструктуры (дороги, коммунальные цены) осуществляется за счет государства, большие налоговые льготы, таможенная процедура свободной таможенной зоны, что особо актуально на Дальнем Востоке, сокращение сроков получения разрешительной документации и многое другое. Первый опробовал подобный режим Дальневосточный федеральный округ [3].

Территории опережающего социально-экономического развития начали создаваться по поручению Президента РФ, которое было дано в конце 2013 года. Уже через год 29 декабря 2014 года был подписан соответствующий Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», который вступил в силу 30 марта 2015 года [9].

Уполномоченным органом по созданию территории опережающего социально-экономического развития было определено Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока (Минвостокразвития России) [10].

Минвостокразвития России ведет работу по созданию территории опережающего социально-экономического развития по трем направлениям: полевая, маркетинговая, законопроектная. Было отсмотрено более 400 площадок, 14 из них отобрано для дальнейшей работы. Критерием отбора являлось наличие подтвержденного спроса инвесторов на реализацию проектов в этой территории, проработанность инфраструктурного обеспечения [5].

В итоге якорными инвесторами ТОСЭР преимущественно были определены российские компании. Был подготовлен комплексный план инженерного и инфраструктурного обустройства ТОСЭР. Также была сформирована база из 4400 крупных компаний-производителей потенциальных инвесторов ТОСЭР.

Один из примеров это ТОСЭР «Комсомольск» - расположен в чертах городов Комсомольска-на-Амуре и Амурск на земельных участках площадью 8337 га. Состоит из трех площадок: Парус, Амурлитмаш и Амурск.

ТОСЭР «Комсомольск» имеет двух якорных резидентов: ООО «Эпсилон 2» - производство деталей для авиационной техники и ООО «Амурская лесопромышленная компания» - развитие центра глубокой переработки древесины на основе производства шпона и пиломатериалов, пеллет, домокомплектов [5].

ТОСЭР «Хабаровск» - расположен в черте Хабаровска земельных участках площадью 15 тыс. га. Состоит из трех площадок: Ракитное, Аэропорт, индустриальный парк Авангард [7]. ТОСЭР «Хабаровск» имеет шесть якорных резидентов: ООО «Торэкс» - строительство металлургического завода; ООО «Завод ТехноНИКОЛЬ Хабаровск» - производство стройматериалов; ООО «Невада-Восток» - создание логистического центра, пищевая промышленность;

ООО «Агрохаб» - оптово-розничный центр; ООО «Джей Джи Си Эвергрин» - тепличное производство овощей; ООО «Индустриальный парк Авангард».

Рассмотрим, какие существуют особенности совершения таможенных операций при перемещении товаров на территории участка ТОСЭР.

Приложение к Приказу Федеральной Таможенной Службы России от 30 июля 2014 г. №1526 «Об утверждении Порядка и технологий совершения таможенных операций в отношении товаров, в том числе транспортных средств, ввозимых (ввезенных) на участки территории опережающего социально-экономического развития, на которых применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны, и вывозимых с таких участков» регламентирует порядок и технологии совершения таможенных операций в отношении товаров, в том числе транспортных средств, ввозимых (ввезенных) на участки ТОСЭР, на которых применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны, и вывозимых с таких участков [2].

На территорию участка ТОСЭР могут ввозиться товары, помещенные под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, товары Евразийского Экономического Союза, не помещенные под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, а также иностранные товары, помещенные под иные таможенные процедуры, предусмотренные Таможенным кодексом Таможенного союза.

Под таможенной процедурой свободной таможенной зоны применительно к ТОСЭР следует понимать размещение и использование товаров только на площадках ТОСЭР, исключительно резидентами ТОСЭР, без уплаты таможенных пошлин, налогов, а также без применения мер нетарифного регулирования в отношении иностранных товаров и без применения запретов и ограничений в отношении товаров ЕАЭС [4].

Иностранные товары, помещенные на площадки ТОСЭР приобретают статус иностранных товаров, находящихся под таможенным контролем в отношении которых действуют ограничения по их использованию и распоряжению [4].

Следовательно, при дальнейшем перемещении таких товаров за пределы площадок ТОСЭР, применительно к данным товарам должны быть уплачены таможенные пошлины и налоги в полном объеме [4].

В отношении иностранных товаров, помещенных в соответствии с таможенной процедурой свободной таможенной зоны на площадках ТОСЭР допускается совершение любых операций, в том числе потребление товаров, операции по переработке в результате которых товары теряют свои индивидуальные свойства и характеристики, а также операции по изготовлению [4].

Таможенные операции, связанные с помещением иностранных товаров, предполагаемых к размещению и использованию на территории участка ТОСЭР, под таможенные процедуры совершаются в соответствии с таможенным законодательством ЕАЭС и законодательством Российской Федерации о таможенном деле [4].

Иностранные товары, помещенные под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, перемещаются от места таможенного декларирования до территории участка ТОСЭР под таможенным контролем, территория ТОСЭР так же является зоной таможенного контроля [4].

Стоит отметить, что перемещение через таможенную границу ТОСЭР и ее пределов разрешается исключительно с разрешения таможенного органа и под его контролем.

В обязанности резидента ТОСЭР входит организация соблюдения режима зоны таможенного контроля.

Иностранные товары помещенные под таможенную процедуру свободной таможенной зоны ввозятся на участок ТОСЭР с уведомлением таможенного органа, который в свою очередь обладает компетенцией на совершение таможенных операций при ввозе (вывозе) товаров на (с) участки(ов) ТОСЭР в соответствии с таможенной процедурой свободной таможенной зоны (далее - уполномоченный таможенный орган), и под его контролем [2].

В качестве уведомления о ввозе товаров на территорию ТОСЭР является декларация на товары в соответствии, с которой такие товары помещены под таможенную процедуру свободной таможенной зоны [2].

Что касается товаров ЕАЭС, то таможенные операции, связанные с помещением таких товаров под таможенную процедуру свободной таможенной зоны совершаются после ввоза на территорию участка ТОСЭР.

Вывозить товары и транспортные средства, в том числе перевозящих товары, можно только с разрешения уполномоченного таможенного органа и под его контролем.

В итоге ТОСЭР предполагает создание новых рабочих мест, привлечение инвестиций, повышение уровня жизни и как результат создание эффективно действующей транспортной, инженерной, социальной инфраструктуры в разных регионах нашей страны.

Так же стоит отметить, что поддержка развития ТОСЭР от лица государства посредством создания нормативно правовой базы для регулирования деятельности на данных территориях, разработка технологий по совершению таможенных операций, а так же предоставление налоговых льгот и преференций резидентам ТОСЭР, создают уникальные возможности для ускоренного социально-экономического развития и привлечения дополнительных инвестиций в разные регионы Российской Федерации.

Одной из проблем применения таможенной процедуры свободной экономической зоны на территории ТОСЭР является оснащение площадки контрольно – пропускными пунктами, площадками для совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля, весовым оборудованием, погрузо-разгрузочной техникой, каналами связи, информационно-техническими средствами, активным сетевым оборудованием, комплексной системой безопасности, охранной и пожарной сигнализацией, системой видеонаблюдения и защиты информации, рабочим местом для должностного лица таможенного органа в офисном помещении. Весьма затруднительно реализовать данные требования. Таким образом все затраты на

оснащение площадки ТОСЭР будут возложены на резидента или на управляющую компанию.

Государству необходимо усовершенствовать нормативно правовую базу касемо ТОСЭР, так как новые формы взаимоотношения бизнеса и государства на площадках ТОСЭР носят дифференцированный характер, определяющий возможность применения не всех преимуществ, закрепленных в нормативных актах.

Литература

1. Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»

2. Приложение к Приказу ФТС России от 30 июля 2014 г. №1526 «Об утверждении Порядка и технологий совершения таможенных операций в отношении товаров, в том числе транспортных средств, ввозимых (ввезенных) на участки территории опережающего социально-экономического развития, на которых применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны, и вывозимых с таких участков»

3. Булгакова А. В., Ярославская И. Е., Бриске В. В., Пономарев С. В. Проблемы Дальнего Востока и ТОСЭР как один из путей их решения // Молодой ученый. — 2016. — №8. — С. 501-504.

4. Руднева З.С. Проблемы применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны на площадках территорий опережающего социально - экономического развития // Известия Тульского государственного университета. — 2016. — № 2-1. — С. 153-158.

5. ТОСЭР Хабаровского края - <http://amurmedia.ru/story/tor/>

6. ТОСЭР «по полочкам». Что принесут на Дальний Восток эти территории: экономическое развитие или массовые банкротства? - <http://ludidv.ru/about-7/item/565-toser27>

7. Территория опережающего социально - экономического развития «Хабаровск» - <https://newinvest.khabkrai.ru/Biznes-predlozhenie/Investicionnye-ploschadki/TOSER/toser-habarovsk>

8. Территории опережающего развития досье - <http://tass.ru/info/1622654>

9. Механизм реализации Закона о территориях опережающего развития запущен - http://www.minvostokrazvitia.ru/press-center/news_minvostok/?ELEMENT_ID=2852

10. В России начал действовать закон о территориях опережающего развития - <https://lenta.ru/news/2015/03/30/tor/>

Полухин Игорь Васильевич. Заведующий кафедрой таможенного дела, институт гражданской авиации и таможенного дела, Сибирский государственный аэрокосмический университет имени академика М. Ф. Решетнева. Контактный телефон: +79130436759, e-mail: totk@sibsau.ru

Наумочкина Карина Михайловна. Студент очной формы обучения кафедры таможенного дела, институт гражданской авиации и таможенного дела, Сибирский государственный аэрокосмический университет имени академика М. Ф. Решетнева. Контактный телефон: +79293355857, e-mail: karina-sport@mail.ru

**«PECULIARITIES OF CUSTOMS OPERATIONS FOR GOODS IMPORTED
TO THE TERRITORY OF PRIORITY SOCIO-ECONOMIC
DEVELOPMENT»**

Polukhin, I. V. head of the chair of customs

Naumochkina K. M.

Department of «Customs business»

Siberian state aerospace University named after academician M. F. Reshetnev

Annotation

This article is devoted to disclosure of essence of the territory of advancing socio-economic development, the analysis of the procedure of customs operations when moving goods on the territory of advancing socio-economic development. The advantages resident in the territory of advancing socio - economic development reflects the conditions of placing goods under the customs procedure of the free economic zone, and also identified the problem of applying the customs procedure of free economic zones on the sites of the territory of advancing socio - economic development. A list of the legislative framework for the creation of areas of advancing socio-economic development, reveals the conditions of their creation, considered by the authorized body on the creation of areas of advancing socio - economic development of the most effective of the territory of advancing socio-economic development, peculiarities of their functioning and activities. Reflects the advantages of creating and functioning of areas of advancing socio-economic development of regions and Russia as a whole. The subject of the article is disclosed in full, and made appropriate conclusions.

Keywords: territory of advancing socio-economic development, customs operations, customs procedure of free customs zone, the customs zone, foreign goods,

goods of the EEU, residents, and authorized Agency, state, Playground, station, customs authorities, customs control, the movement of goods.

References

1. Federal law of 29.12.2014 No. 473-FZ (ed. from 03.07.2016) "On territories of advancing socio-economic development in the Russian Federation"
2. Annex to the Order of the FCS of Russia of 30 July 2014 №1526 "On approval of the Procedure and technology of customs operations in respect of goods, including vehicles imported (imported) on the territory of advancing socio-economic development on which to apply customs procedure of free customs zone, exported from these areas"
3. Bulgakov A. V., Yaroslavsky I. E., Brisk, V. V., Ponomarev S. V. Problems of the Far East and ADZ as one of the ways of their solution // the Young scientist. — 2016. — No. 8. — P. 501-504.
4. Rudnev Z. S. problems of application of the customs procedure of free customs zone at the sites of territories of advanced socio - economic development // Izvestiya of Tula state University. — 2016. — No. 2-1. — S. 153-158.
5. ADZ Khabarovsk Krai - <http://amurmedia.ru/story/tor/>
6. ADZ "on the shelves". That will bring the far East these areas: economic development or mass bankruptcy? - <http://ludidv.ru/about-7/item/565-toser27>
7. The territory of advancing socio - economic development "Khabarovsk" - <https://newinvest.khabkrai.ru/Biznes-predlozhenie/Investicionnye-ploschadki/TOSER/toser-habarovsk>
8. The priority development areas of the dossier - <http://tass.ru/info/1622654>
9. The mechanism of implementation of the Law on territories of priority development launched http://www.minvostokrazvitia.ru/press-center/news_minvostok/?ELEMENT_ID=2852
10. In Russia began to operate the law on territories of priority development <https://lenta.ru/news/2015/03/30/tor/>

Polukhin Igor Vasilyevich. Head of the chair of customs Affairs Institute of civil aviation and customs Affairs, Siberian state aerospace University named after academician M. F. Reshetnev. Contact phone: +79130436759, e-mail: totk@sibsau.ru

Naumochkina Karina Mikhailovna. Student full-time tuition of the chair of customs Affairs Institute of civil aviation and customs Affairs, Siberian state aerospace University named after academician M. F. Reshetnev. Contact phone: +79293355857, e-mail: karina-sport@mail.ru