

УДК 339.5

**ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ ЭФФЕКТЫ ВНЕДРЕНИЯ НОВОЙ МОДЕЛИ  
ОРГАНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В УРАЛЬСКОМ  
ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ**

*Стрельников А.А., доцент*

*Степанов Е.А., к.э.н., заведующий кафедрой*

Кафедра «Таможенное дело»

ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный университет»

***Аннотация***

В статье приведен анализ одного из проводимых на базе Уральского таможенного управления экспериментов – концентрации декларирования на базе центров электронного декларирования, проведена оценка первых результатов применения этой концентрации. Приведены обоснования правильности применения новой модели декларирования, проанализированы причины. Сделан акцент на том, что реализация новой модели таможенного контроля тестируется по двум направлениям. Первое связано с созданием центров электронного декларирования в виде отдельных таможенных постов, второе направление предполагает наделение соответствующими дополнительными функциями действующих таможенных органов. В качестве проблемных вопросов выделены законодательно установленная необходимость фактического представления при электронном декларировании оригиналов документов на бумажном носителе и качество работы (человеческий фактор) специалистов по таможенным операциям. Предлагается решать проблемные вопросы посредством внесения предложений об изменении законодательных актов, а так же использования системы управления рисками и развития системы контрольных показателей таможенных органов.

**Ключевые слова:** центр электронного декларирования, таможенный контроль, таможенный пост, таможенные технологии, внешнеэкономическая деятельность, декларация на товар, таможенная граница.

Таможенные технологии в Российской Федерации развиваются в постоянно трансформирующейся среде. Таможенная служба Российской Федерации предоставляет государственные услуги, опираясь на мировой опыт в области взаимодействия с участниками внешней торговли. На сегодняшний день в таможенных органах применяется 15 административных регламентов по исполнению государственных функций (предоставлению государственных услуг) [1]. Эффективные и качественные государственные услуги в области таможенного дела содействуют увеличению скорости таможенных процедур, снижают транзакционные издержки фирм и конечного потребителя товара, что позволяет повысить экономическую безопасность в сфере внешнеэкономической деятельности. Такое положение дел способствует развитию внешней торговли на территории Единого экономического пространства.

Важными направлениями совершенствования таможенных операций и процедур, направленных на минимизацию издержек участников внешнеэкономической деятельности и повышение эффективности использования потенциала таможенных органов является создание специализированных таможенных органов – центров электронного декларирования (далее – ЦЭД), в полной мере реализующих принцип технологии удаленного выпуска. В настоящее время современные информационно-коммуникационные технологии стали основой таможенных процессов, сформировав общее информационное пространство государств - членов Таможенного союза.

Новая модель организации таможенного контроля, реализуемая в Уральском таможенном управлении (далее – УТУ), предусматривает

концентрацию декларирования на одном таможенном посту в регионе деятельности одной таможни [2]. Это большой шаг в реализации тенденции экономии материальных и кадровых ресурсов [3] потребовал технологических изменений сложившихся годами технологий таможенного контроля. Эти изменения основаны на использовании перспективных таможенных и информационных технологий [4] и служат решению главной задачи – обеспечения результативного и оперативного функционирования процесса таможенного контроля с меньшим количеством трудовых ресурсов. Решением этой задачи для УТУ стало разделение процесса таможенного контроля декларируемых товаров с применением электронного декларирования на два территориально разнесенных подпроцесса: документальный (на ЦЭД) и фактический (на «внешнем» таможенном посту, в зоне таможенного контроля (далее – ЗТК) которого фактически находятся декларируемые товары и транспортные средства). То есть сущность новой модели организации таможенного контроля в Уральском федеральном округе – перевод таможенного декларирования в ЦЭД.

Особенностями Уральского региона является наличие нескольких ярко выраженных промышленных центров – городов-миллионников Екатеринбурга и Челябинска, а также крупного регионального центра – Тюмени, а также достаточно большое число моногородов с небольшим населением (порядка 50 – 200 тысяч жителей), которые построены вокруг одного-двух крупных промышленных предприятий с относительно небольшими, но частыми и регулярными поставками товаров через таможенную границу. Есть и исключения – в частности Магнитогорск и Нижний Тагил. Но и в таких городах в основе инфраструктуры находятся крупные промышленные предприятия.

До реализации новой технологии, то есть переноса декларирования в ЦЭД, необходимо было держать в таких малых городах полноценные таможенные посты, способные полностью проводить полный цикл таможенного декларирования, но загруженных часто на 5-25% своих потенциальных

возможностей. Внедрение электронного документооборота, применение технологии удаленного выпуска и концентрация декларирования на ЦЭД позволяет перейти на совершенно новую схему организации таможенного контроля – схему распределения функций документального и фактического контроля географически, с концентрацией должностных лиц таможенных органов, осуществляющих документальный контроль, в едином месте – ЦЭД, расположенном в здании таможни в городе-миллионнике. Это кстати позволяет и более успешно решать проблему подбора должностных лиц высокой квалификации на конкурсной основе – ведь в малых городах ресурс кадрового потенциала часто ограничен вплоть до недостаточности.

Первый ЦЭД был создан в 2010 году на базе Екатеринбургской таможни, а с января 2011 года второй ЦЭД на базе Челябинской таможни. А с июля 2015 года дан старт эксперименту по концентрации таможенных операций, связанных с подачей, проверкой и выпуском электронных деклараций на товары в ЦЭД [2].

Более крупным и показательным является Екатеринбургский ЦЭД. По итогам его работы выявлены следующие положительные эффекты.

Первый эффект заключается в росте системной устойчивости серверной платформы ЦЭД. Это обусловлено как комплексом дополнительных мероприятий по повышению надежности работы техники и средств связи, так и постоянным контролем со стороны информационно-технической службы таможни (далее – ИТС) в части бесперебойности функционирования программных комплексов и средств. Полнота и системность такого контроля достигается в немалой степени еще и тем, что ЦЭД расположены в одном здании таможни с подразделениями ИТС и сосредоточением информационных мощностей и обслуживающих их специалистов в одном месте. Как безусловное следствие – снижено время реагирования на возникновение нештатных ситуаций (далее – НШС). Как следствие – снижение количества и продолжительности НШС, влияющих на оперативность процесса таможенного декларирования.

Второй положительный эффект заключается в размещении, а именно в том, что ЦЭД фактически расположен в административном здании таможни. Результатом является повышение степени вовлеченности функциональных подразделений таможни в процесс таможенного контроля в части серьезного сокращения времени реагирования по двум основным направлениям: отработку запросов таможенного поста в ходе документального контроля, включая полноту и единообразие применения мер по минимизации рисков, а особенно заметно сокращено время реагирования на неправомерные решения ЦЭД в рамках ведомственного контроля после выпуска с одновременным повышением уровня правомерности принимаемых решений за счет практически постоянного целенаправленного обучения должностных лиц ЦЭД непосредственно на рабочих местах.

Третий эффект является прямым следствием концентрации декларационного массива в едином центре, что предполагает возможность равномерного распределения нагрузки должностных лиц, осуществляющих документальный контроль. До создания ЦЭД была прямая зависимость показателя загрузки «количество деклараций на товары на одно должностное лицо» от активности одного-двух «привязанных» к таможенному посту участников ВЭД в диапазоне от «ничего не декларируется» до «аврала вплоть до сверхурочных». Причем колебания этого показателя наблюдались как между таможенными постами, так и внутри одного таможенного поста. Причем причина была одна – внешнеэкономическая активность того или иного «градообразующего» участника ВЭД.

В условиях работы ЦЭД естественным образом обеспечивается более равномерная подача ДТ, загрузка таможенного органа становится менее зависимой от активности отдельных участников ВЭД. Это позволило сделать процесс распределения нагрузки между должностными лицами ЦЭД более управляемым, что в конечном итоге приводит к повышению правомерности и оперативности таможенного контроля. На этом фоне практически вдвое

повысилось время полезной работы должностных лиц, то есть время, когда инспектор непосредственно проводит документальный контроль ДТ в программном средстве «АИСТ-М». Нельзя сбрасывать со счетов и общее повышения уровня профессиональной подготовки должностных лиц ЦЭД, осуществляющих документальный контроль. В настоящее время к «выпускающему» инспектору предъявляются очень серьезные требования. Для успешной работы он должен обладать широким кругозором, хорошо развитой интуицией, специальными познаниями в различных областях, должен уметь анализировать представленные сведения. А в условиях «малых» населенных пунктов подобрать кадровый состав, отвечающий высоким требованиям, возможно не всегда. Концентрация процесса документального таможенного контроля в формате ЦЭД (особенно в формате одна таможня – один ЦЭД) обеспечивает сосредоточение в едином центре и декларационного массива, и наиболее подготовленный кадровый состав. При этом более системным и целенаправленным становится и процесс профессионального обучения персонала.

Итог внедрения новой модели организации таможенного контроля на Урале в виде концентрации декларирования на ЦЭД – это повышение результативности таможенного контроля, а коль скоро в основе таможенного контроля лежит система управления рисками (далее – СУР), то и улучшение ее функционирования. Концентрация декларационного массива упрощает владельцам рисков аналитическую работу, делает более эффективным контроль их применения, в том числе в режиме реального времени.

В частности, в первом полугодии 2016 года [3] Екатеринбургской таможней в рамках СУР довыскано более 200 миллионов рублей. 3 аналогичный период 2015 года эта сумма составила 131 миллион рублей (и это на фоне общего падения внешней торговли в 2016 году практически на четверть по сравнению с 2015 годом). За тот же период на 50 процентов возросло количество решений о классификации, вдвое увеличилось количество решений о приостановке выпуска

в связи с выявлением объектов интеллектуальной собственности, на 18 процентов больше принято решений о корректировке таможенной стоимости.

В настоящее время ФТС России включены в эксперимент помимо Екатеринбургского ЦЭД Челябинская таможня – (Южно-Уральский ЦЭД), а затем Тюменская, Ханты-Мансийская и Ямало-Ненецкая таможни. Причем в Тюменской, Ханты-Мансийской и Ямало-Ненецкой таможнях принципы концентрации таможенного декларирования в едином центре соблюдены уже без создания специализированного таможенного поста – ЦЭД как отдельного таможенного органа. Эксперимент по концентрации в трех этих таможнях начат недавно, но имеющиеся результаты обнадеживают.

Теперь о проблемных вопросах. Первым проблемным вопросом работы ЦЭД является хоть и нечасто возникающая, но предусмотренная законодательством необходимость предоставления оригиналов документов на бумажном носителе (в оригинале), особенно по подтверждению таможенной стоимости, соблюдения запретов и ограничений, а также страны происхождения товаров [5]. Размер проблемы прямо пропорционален фактическому расстоянию от ЦЭД до участника ВЭД – например, для участников ВЭД Курганской области и горнозаводской зоны для Челябинска, Серова и Верхней Салды для Екатеринбурга этот порядок составляет 200 - 400 км в один конец. С учетом того, что решение о выпуске до фактической проверки необходимых документов в оригинале принять невозможно, а сами документы как правило прибывают вместе с товаром на внешний таможенный пост, эта проблема вызывает затраты и временные, и материальные.

Вторым проблемным вопросом является качество работы и оперативность работы самих декларантов, а конкретно их специалистов по таможенным операциям. Анализ причин продлений сроков выпуска ДТ [6] указывает на то, что значительная часть этих продлений фактически происходит из-за человеческого фактора. То есть по вине непосредственно специалистов по таможенным операциям декларантов, представляющих электронные документы



с различными недостатками и недочетами, вызывающими осложнения в работе должностного лица таможенного поста при проверке ДТ в виде корректировок и запросов у декларанта документов и сведений, которые должны были быть представлены при подаче ДТ. Этого дополнительного информационного обмена можно было бы избежать, относиться к своей работе специалист по таможенным операциям декларанта (и особенно – таможенного представителя) добросовестно, старательно и тщательно. Здесь необходимо отметить отсутствие централизованного учета направлений протоколов ошибок до регистрации ДТ декларанту, запросов дополнительных документов и сведений в ходе проверки ДТ, случаев недостатка денежных средств (за исключением доначисления таможенных платежей в результате таможенного контроля), корректировок сведений в ДТ (через требование о корректировке сведений в ДТ) в ходе таможенного контроля ДТ как свидетельства недоработок специалистов по таможенному оформлению лиц, подающих ЭДТ.

В заключение отмечаем, что в УТУ экспериментальная технология переросла в успешно действующую региональную модель организации таможенного декларирования и контроля товаров в таможенных органах с функциями центров электронного декларирования в городах Екатеринбург, Челябинск, Тюмень, Салехард, Нижневартовск. Имеющиеся проблемные вопросы необходимо решать в части изменения законодательной базы выходом с предложения на ее изменение в части использования современных возможностей передовых электронных технологий, а в части повышения качества работы участников ВЭД – применением административного ресурса, СУР и дальнейшего совершенствования системы контрольных показателей работы таможенных органов [7].



## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 2575-р // Собрание законодательства РФ № 2 от 14.01.2013 г., С. 109.
2. Распоряжение ФТС России от 23.10.2015 324-р «Об эксперименте по разделению операций, связанных с применением ДТ, подаваемых в электронной форме, и операций, предшествующих подаче ДТ, и проведением таможенного контроля».
3. Эксперимент становится нормой// «Таможня», № 19 (402) 2016 г., С. 16-18.
4. Приказ ФТС России от 22.04.2011 № 845 «Об утверждении Порядка совершения таможенных операций при таможенном декларировании в электронной форме товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от места их декларирования» // Российская газета № 119 (5495) от 03.06.2011 г.
5. Ковалев Ю. Преимущества не исключают недостатки [Электронный ресурс]: Бесплатный таможенный бизнес-каталог организаций России CustomsExpert. URL: <http://customsexpert.ru> (дата обращения: 04.10.2016.).
6. Кудряков О.В., Стрельников А.А. О сокращении сроков выпуска деклараций на товары, подаваемых в электронном виде путем повышения качества работы специалистов по таможенным операциям декларантов // Актуальные проблемы, новые вызовы и перспективы развития таможенного дела в современной России: сборник материалов научно-практической конференции. (г. Челябинск, 18-19 сентября 2014 г.), Челябинск-Москва, 2014. С. 214–220.
7. Смекалин А.Е., Кутепова О.Н. Оценка взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности // Особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в современных условиях: материалы III Всероссийской научно-практической конференции (Ростов-на-Дону, 17–18 ноября 2016 г.). В 2 ч. Ч. I. Ростов н/Д: Российская таможенная академия, Ростовский филиал. 2016, С. 235-242.

**Стрельников Аркадий Анатольевич.** Доцент кафедры таможенного дела высшей школы экономики и управления Южно-Уральского государственного университета. Контактный телефон: +7-952-529-55-24, e-mail: [strelnikov.6767@gmail.com](mailto:strelnikov.6767@gmail.com)

**Степанов Евгений Александрович.** Кандидат экономических наук, заведующий кафедрой таможенного дела, высшая школа экономики и управления, Южно-Уральский государственный университет. Контактный телефон: +7-351-272-30-71, e-mail: [stepson02031977@mail.ru](mailto:stepson02031977@mail.ru).

---

## **THE POSITIVE EFFECTS TO IMPLEMENTATION OF NEW MODEL ORGANIZATION OF CUSTOMS CONTROL IN THE URAL FEDERAL DISTRICT**

*Strelnikov A. A., Associate Professor of «Custom Business»*

*Stepanov E.A., Head of Department of «Custom Business»*

*South Ural State University*

### ***Annotation***

The analysis of one of the experiments made based on the Ural customs authority – on concentration of declaring based on the centers of electronic declaring is provided in article, the first are estimated result of use of this concentration. Reasons for correctness of application of new model of declaring are given, the reasons are analysed. It is especially specified that, implementation of new model of customs control is tested in two directions – as with creation of the Centers of electronic declaring in the form of separate customs posts, and without their creation – with investment with appropriate authority of one of the operating customs posts of customs. As problematic issues are allocated legislatively established need of the actual representation in case of electronic declaring of originals of paper documents and quality of work (a human factor) of specialists in customs transactions of customs applicants. It is offered to resolve problematic issues by introduction of offers on

change of legal acts, and also uses of risk management system and development of system of control indicators of customs authorities.

**Keywords:** center of electronic declaring, customs control, customs post, customs technologies, foreign economic activity, the declaration on goods, customs border.

#### References

1. The order of the Government of the Russian Federation from 12.28.2012 № 2575-p // Collection of the legislation RF № 2 from 14.01.2013, p. 109. (in Russian)

2. The order of FCS of Russia from 23.10.2015 324-r "About an experiment on separation of the transactions connected using DT given electronically and the transactions preceding giving of DT and carrying out customs control" (in Russian).

3. The experiment becomes norm. *Tamozhnja* [Customs], 2016, no.19 (402), pp. 16-18 (in Russian).

4. The order of FCS of Russia of 22.04.2011 no. 845 "About approval of the Order of making of customs transactions in case of customs declaring electronically the goods which are in the region of activities of the customs authority other than the place of their declaring". *Rossijskaja gazeta* [The Russian newspaper], 2011, no. 119 (5495) 2011 (in Russian).

5. Kovalyov, Yu. Benefits don't exclude shortcomings [An electronic resource]: *Besplatnyj tamozhennyj biznes-katalog organizacij Rossii* [Free customs business catalog of the Customs Expert organizations of Russia]. Available at: <http://customsexpert.ru> (accessed 4 October 2016) (in Russian).

6. Kudryakov O. V., Strelnikov A. A. About reducing terms of release of the declarations on goods submitted works of specialists in customs transactions of customs applicants, in electronic form by improvement of quality. *Aktual'nye problemy, novye vyzovy i perspektivy razvitija tamozhennogo dela v sovremennoj Rossii: sbornik materialov nauchno-prakticheskoy konferencii* [Urgent problems, new challenges and the prospects of development of customs affairs in modern Russia:

collection of materials of a scientific and practical conference], Chelyabinsk, 2014, pp. 214-220. (in Russian)

7. Smekalin A. E., Kutepova O. N. Otsenk of interaction of customs authorities and participants of foreign economic activity. *Osobennosti gosudarstvennogo regulirovaniya vneshnetorgovoj dejatel'nosti v sovremennyh usloviyah: materialy III Vserossijskoj nauchno-prakticheskoy konferencii* [Feature of state regulation of foreign trade activity in modern conditions: materials III of the All-Russian scientific and practical conference], Rostov-on-Don, 2016., part 1., pp. 235-242 (in Russian).

**Strelnikov Arkady Anatolievich.** Associate Professor of the Department of customs of the higher school of Economics and management of South Ural State University. Telephone: +7 -952 -529 -55 -24, e-mail: [strelnikov.6767@gmail.com](mailto:strelnikov.6767@gmail.com)

**Stepanov Evgenij Aleksandrovich.** Candidate of Science (Economics), the head of department of custom business, the high school of Economics and Management, South Ural State University. Contact telephone: +7-351-272-30-71, e-mail: [stepson02031977@mail.ru](mailto:stepson02031977@mail.ru).