

УДК 338.24

ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОНАХ

Килина И.П., старший преподаватель,

Шафигов Д.Ш., студент

кафедра «Таможенное дело»

ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный университет»

Аннотация

Работа посвящена проблеме изучения процедуры таможенного регулирования в особых экономических зонах. В данной работе рассматриваются виды особых экономических зон, их роль в мировой экономике, таможенные преференции, предоставляемые резидентам особых экономических зон, а также проблемы функционирования особых экономических зон на территории России. Проведена оценка эффективности функционирования особых экономических зон на примере Калининградской области.

Ключевые слова: особые экономические зоны, таможенные преференции, таможенное регулирование, таможенные пошлины, инвестиционная привлекательность.

Особые экономические зоны (ОЭЗ) являются одним из важнейших аспектов международных экономических отношений, они представляют собой интегрированный инструмент экономического развития. ОЭЗ создаются государством, после чего наделяются экономическими льготами и особым юридическим статусом для привлечения иностранных инвесторов в нужные для страны отрасли.

В мировой экономике существует богатый опыт использования данного инструмента в целях экономического развития. На сегодняшний день в мире существуют более 4000 ОЭЗ. Всего выделяют около 25 разновидностей свободных экономических зон (ОЭЗ). В их числе – зоны специального назначения, например, эколого-экономические, туристические и пр. (их более 100), зоны свободной торговли (около 400), научно-промышленные парки (около 400), а также экспортно-производственные зоны (около 300).

На сегодняшний день в Российской Федерации создаются ОЭЗ следующих типов: технико-внедренческие особые экономические зоны; туристско-рекреационные особые экономические зоны; промышленно-производственные особые экономические зоны; портовые особые экономические зоны. Характеристика ОЭЗ данных типов представлена в табл. 1.

Таблица 1

Классификация и характеристика ОЭЗ РФ

Вид ОЭЗ	Краткая характеристика
Промышленно-производственные зоны	создаются в регионах с производственным потенциалом (богатые запасами природных ресурсов, с развитой производственной и транспортной инфраструктурой) Цель создания – привлечения отечественных и иностранных инвестиций, создания современных промышленно-производственных комплексов, конкурирующих в сфере высоких технологий на мировом уровне
Технико-внедренческие	организуются в крупных научных центрах, обладающих научно-техническим потенциалом. Цель создания – раскрытие потенциала инновационной экономики; стимулирование развития обрабатывающих и высокотехнологичных отраслей экономики; сохранение и наращивание потенциала высококвалифицированного научно-технического персонала, коммерциализация результатов инновационной деятельности.
Туристско-рекреационные	формируются в регионах с возможностями для развития туризма (пляжного, экстремального, оздоровительного и др.) Цель создания – развития внутреннего туризма, повышение конкурентоспособности в данной отрасли
Портовые ОЭЗ	размещаются в регионах, наиболее близких к морским торговым путям и воздушным коридорам. Цель создания - развитие транспортно-логистической

	инфраструктуры. Стимулирование экспортоориентированных отраслей
--	---

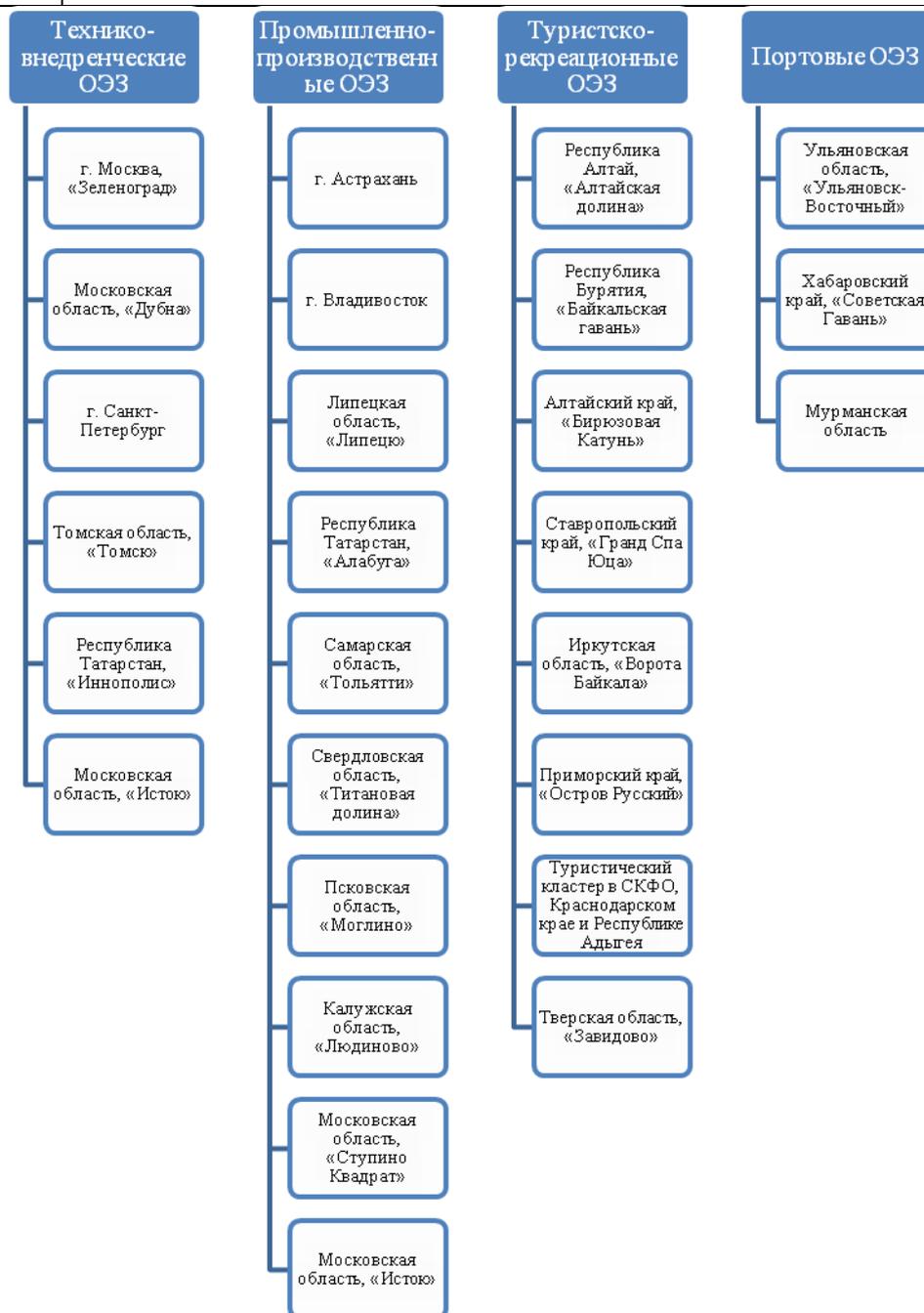


Рис. 1 Классификация ОЭЗ в России

На рис. 1, не указаны ОЭЗ расположенные на территории Калининградской и Магаданской области, поскольку они были созданы до разграничения зон по типам их деятельности и не предусматривают какого-то определённого направления.

Не имеет значения, в каком направлении функционирует ОЭЗ, их основной задачей является привлечение инвестиций в ключевые отрасли экономики посредством предоставления определенных преференций, которые включают:

- Налоговые льготы
- Таможенные льготы
- Льготные условия аренды

Налоговые льготы – резидентам ОЭЗ предоставляется возможность платить налог на прибыль по заниженной ставке, которая определяется по виду ОЭЗ.

Компании, не являющиеся резидентами особой экономической зоны, платят налог на прибыль в размере 20 % (из них 2 % в Федеральный бюджет, 18 % в региональный бюджет);

Резиденты технико-внедрических ОЭЗ 0 % на протяжении 5 лет в Федеральный бюджет, 0-13,5 % в региональный бюджет;

В промышленно-производственных ОЭЗ резиденты платят 2 % в Федеральный бюджет, 0-13,5 % в региональный бюджет;

Если резиденты Туристско-рекреационных ОЭЗ объединены в кластер, то их ставка налога на прибыль равна 0 % на 10 лет в Федеральный бюджет и 0-13,5 % в региональный бюджет;

Как и в Промышленно-производственных ОЭЗ, резиденты Портовых особых экономических зон платят 2 % в Федеральный бюджет, 0-13,5 % в региональный бюджет;

Тем самым резиденты особых экономических зон получили значимые налоговые преференции сравнительно с компаниями не на льготных территориях.

Таможенные преференции – классифицируются на преференции для иностранных товаров и товаров Таможенного союза: Иностранные товары

которые ввозят на территорию ОЭЗ не облагаются таможенными пошлинами и налогами, а так же не применяются меры нетарифного регулирования; Товары Таможенного союза ввозимые на территорию особых экономических зон проходят таможенную процедуру не уплачивая при этом вывозную таможенную пошлину, а также без применения запретов и ограничений.

По окончании таможенной процедуры СТЗ товары, подвергаемые под действие таможенных процедур СТЗ, а также продукты переработки, изготовленные из таких товаров, помещаются под другие таможенные процедуры, установленные ТКТС, в зависимости от статуса товаров.

Помимо этого продукты переработки, вывозимые т с территории особых экономических зон на остальную часть территории Таможенного союза, будут иметь статус иностранных товаров.

Определение статуса товаров осуществляется, когда продукты переработки вывозятся за территорию Таможенного союза.

Во время определения статуса товара резидент вправе выбрать критерии достаточной переработки товаров, которые могут выражаться:

- изменением классификационного кода товара по ЕТНВЭД ТС на уровне любого из первых четырех знаков;
- выполнением необходимых условий достаточности переработки;
- изменением стоимости товаров, когда процентная доля стоимости используемых материалов или добавленная стоимость достигает фиксированной доли в цене конечной продукции (правило адвалорной доли).

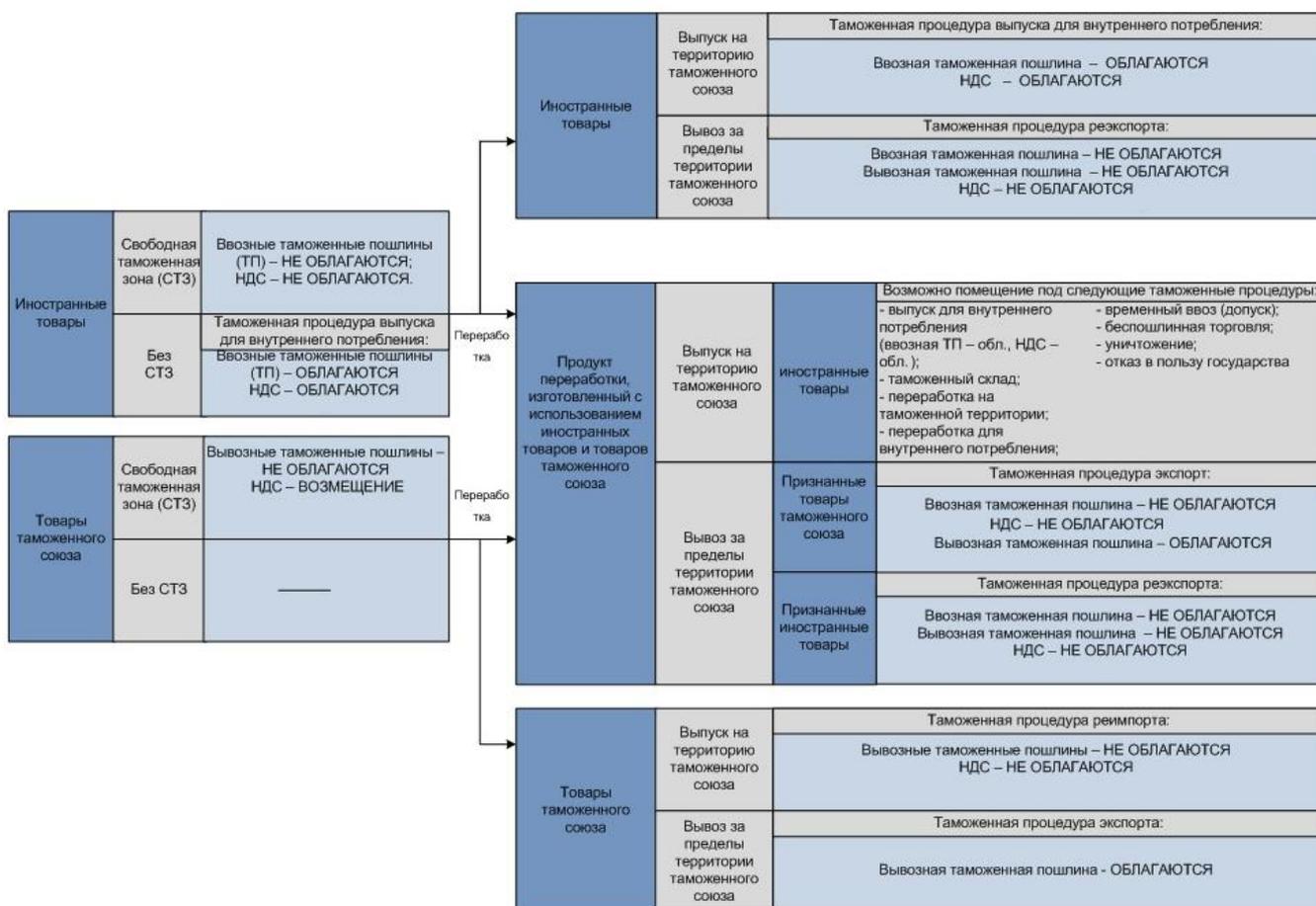


Рис. 2 Схема уплаты таможенных платежей в ОЭЗ

Льготные условия аренды – резиденту особой экономической зоны, осуществляющему предпринимательскую деятельность на ее территории, предоставляется на основании договора аренды земельный участок, расположенный в границах зоны.

Услуги предоставляемые государством по заключению договора аренды земельного участка предоставляется бесплатно и осуществляется не более чем через 30 дней с даты получения заявления с приложением комплекта документов.

Кроме перечисленных выше льгот и преференций, резиденты Особых экономических зон получают другие преимущества, связанные с ведением их деятельности в зависимости от типа зоны.

Исходя из всего этого, можно привести пример таможенного оформления при перевозки автомобиля :

Допустим, мы имеем автомобиль стоимостью 1000000 рублей, работающим на бензиновом двигателе и возрастом от пяти до семи лет, при ввозе не на территорию ОЭЗ ставка пошлины составляет 25 % от стоимости автомобиля, а НДС – 18 %, помимо этого, лицо которое перевозит данный автомобиль, должен уплатить таможенный сбор в размере 2000р, в итоге мы получаем сумму в размере 1477000 рублей.

Теперь рассмотрим случай когда этот же автомобиль ввозится на территорию ОЭЗ, при пересечении границе лицу перевозящему автомобиль, не нужно будет уплачивать ставку пошлины и НДС, следовательно сумма составит 1002000 рублей.

Безусловно налоговые и таможенные льготы являются мощным инструментом привлечения резидентов в ОЭС. Так, на начало 2016 года зарегистрировано 633 юридических лица в ОЭС РФ, из них в технико-внедренческих – 416 резидентов, в промышленно-производственных – 152, туристско-рекреационных – 59 и в портовых – 6 (рис. 3). Таким образом, наиболее привлекательными для резидентов стали технико-внедренческие ОЭЗ. Следовательно у инвесторов существует интерес к инновационной деятельности. Кроме того, резиденты технико-экономических зон не платят налог на прибыль в федеральный бюджет в течение 5 лет.

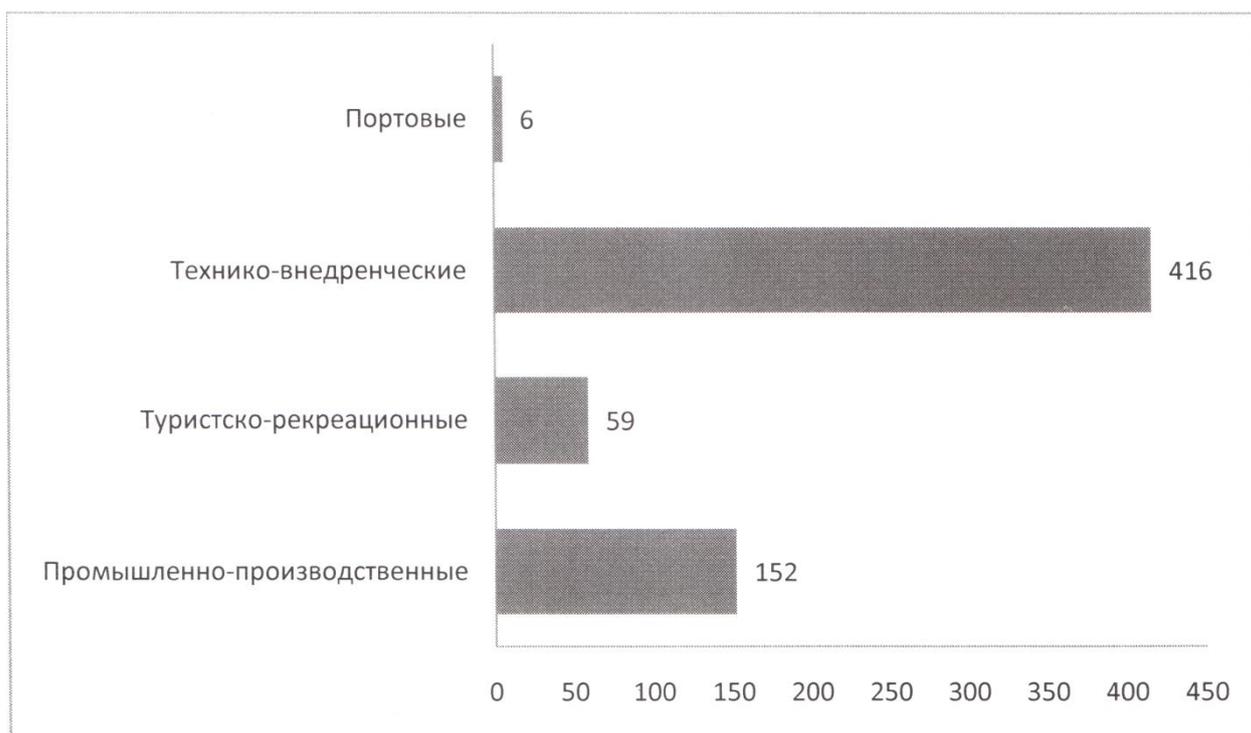


Рис. 3 Структура размещения резидентов по типам ОЭЗ

Одним из лучших примеров успешных ОЭЗ является Калининградская особая экономическая зона созданная в 1991 г., за 26 лет резиденты ОЭЗ сыграли огромную роль в валовом региональном продукте.

Экономические цели создания ОЭЗ заключались в условиях обеспечения развития промышленного производства в России, обеспечить высокий уровень занятости и качества жизни населения. В 1996 году ее статус был закреплен федеральным законом от 22.01.1996 г. №13-ФЗ «Об ОЭЗ в Калининградской области».

Сумма фактически уплаченных налогов резидентами ОЭЗ в бюджеты всех уровней в 2012 г. составила более 4 млрд. рублей, в 2013 г. этот показатель достиг 6 млрд. руб. На рисунке 4 показана структура инвестиций по видам экономической деятельности.



Рис. 4 Структура инвестиций по видам экономической деятельности.

Если рассмотреть динамику внешней торговли Калининградской области, то можно увидеть, что импорт в Калининградскую особую экономическую зону заметно вырос (табл. 2)

Таблица 2

Показатели внешней торговли Калининградской области 1995–2015 гг.

Годы	Экспорт	Импорт	Оборот	Сальдо
1995	459,4	585,1	1044,5	-125,7
2000	519	884,2	1403,2	-365,2
2005	2004,9	4194,1	6199	-2189,2
2010	630	7967	8597	-7337
2015	3687	15890	19577	12203

Положительная динамика наблюдается, в том числе в связи с присвоением статуса особой экономической зоны.

В целом, изменение социально-экономического развития ОЭЗ Калининградской области на протяжении 2013–2016 годов выглядит так:

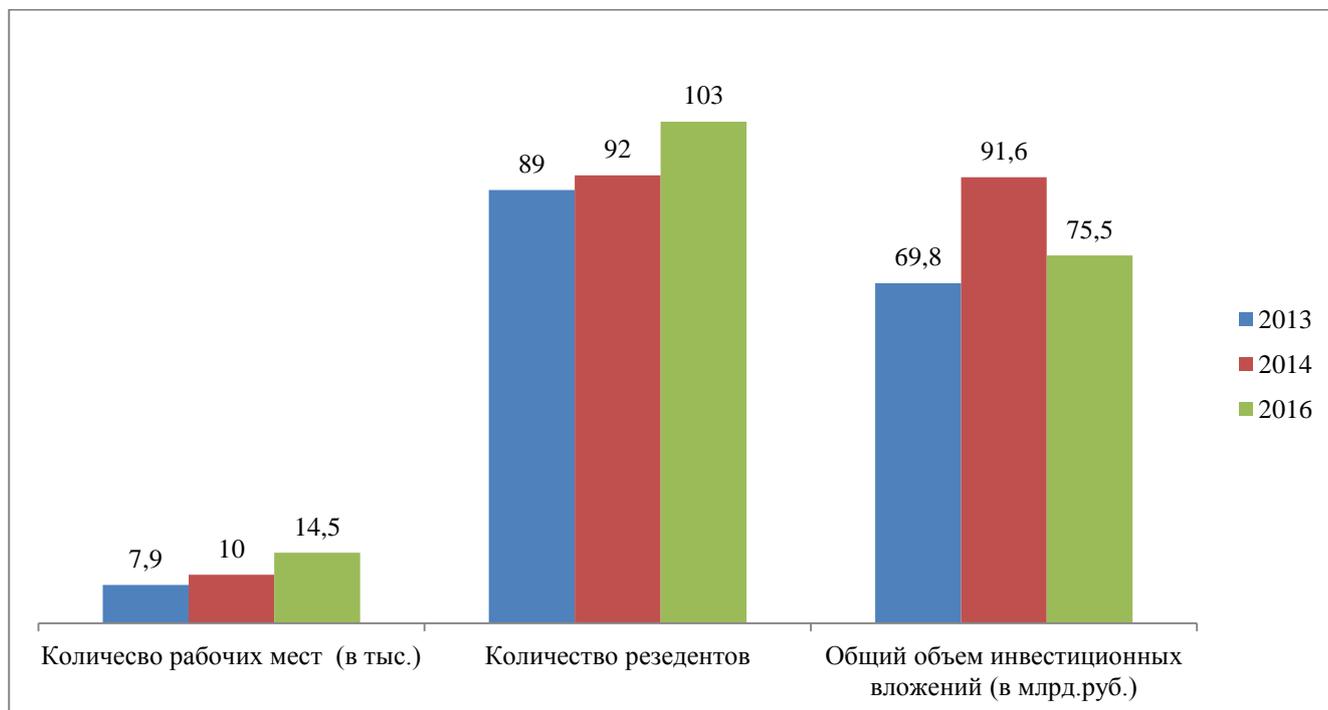


Рис. 6 Изменение социально-экономического развития ОЭЗ Калининград

Общий объем инвестиций, привлеченный компаниями-резидентами, составляет 75,5 млрд.рублей ими создано свыше 14,5 тысяч новых рабочих мест, общий объем налоговых платежей в бюджеты всех уровней превысил 25 млрд.рублей .

Объем производства, выполненных работ и услуг предприятий-резидентов в 2013 г. составил 76,1 млрд. руб. (14,7 % от всего объема, выполненного организациями Калининградской области) и увеличился по сравнению с 2012 г. на 19 %.

К основным проблемам функционирования ОЭЗ можно отнести нехватку специального органа государственного управления федерального уровня, наделенного специальными функциями, при этом разграниченного полномочиями с органами региональной и муниципальной власти.

Помимо этого, при создании особой экономической зоны большое внимание следует уделить географическому расположению зоны, которое позволит эффективнее построить работу в данной особой зоне.

Так же, одной из проблем является недоверие иностранных и отечественных инвесторов к государственным гарантиям предоставляемых кредитов, да и в целом проблема кредитоспособности отечественных финансовых институтов.

Недостаточное развитие исследований рынков сбыта продукции ОЭЗ, так же является проблемой при формировании особых экономических зон, нужно использовать маркетинговых стратегии ориентируемые на разные целевые группы: от инвесторов до представителей государственного аппарата. Такие стратегии в России отсутствуют и реализация возможностей маркетинга недостаточна, в особенности, за рубежом.

Период регистрации филиалов и представительств в ОЭЗ может составить около года. Он включает в себя проведение предварительных переговоров, разработку проекта согласно официальным требованиям, получение согласования от профильных ведомств и соответствующих региональных властей. Следует также отметить, что форма бизнес-плана для потенциальных резидентов ОЭЗ регламентирована приказами Министерства экономического развития, отступление от которых не допустимо.

Недостаточное развитие объектов инфраструктуры- при формировании ОЭЗ требуется значительное финансирование для того, чтобы создать наиболее привлекательные условия для будущих инвесторов. Это финансирование направляется как на развитие инфраструктуры, так и на проведение маркетинговых процедур. Так, на 1 июля 2014 года из государственного бюджета было выделено 68,6 млрд рублей.

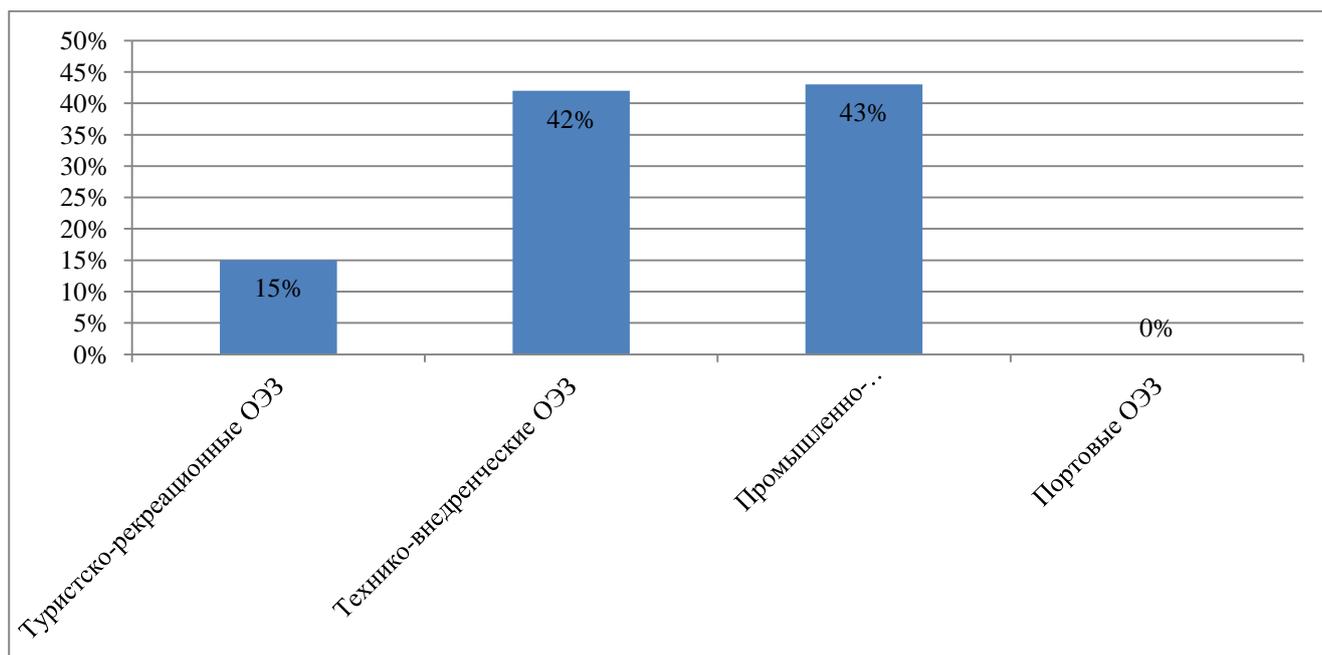


Рис. 7 Финансирование ОЭЗ федеральным бюджетом в %

Как видно на рис. 7, лидерами по привлечению средств из государственного бюджета стали технико-внедренческие и промышленно-производственные ОЭЗ. Около 14 млрд рублей было направлено на развитие ОЭЗ в Татарстане – «Алабуга», профильными направлениями деятельности в которой являются развитие автомобилестроения, нефтехимической промышленности, производство строительных материалов, а также товаров массового назначения. На сентябрь 2015 г. На территории Алабуги зарегистрирована 41 компания, среди которых ООО «Форд Соллерс Елабуга», ЗАО «Полиматиз», ЗАО «Интерскол-Алабуга», ООО «Роквул-Волга» и другие.

Финансирование ОЭЗ производится не только из федерального бюджета, но также из бюджетов субъектов Российской Федерации, на территории которых данные зоны располагаются. На 1 июля 2014 года финансирование имело следующую структуру:

- технико-внедренческие ОЭЗ были профинансированы на 51 % из федерального бюджета, а на 49 % – из бюджетов субъектов;
- промышленно-производственные получили 63 % финансирования из федерального бюджета и 37 % – из региональных бюджетов;

– туристско-рекреационные ОЭЗ получили только 23 % средств из местных

бюджетов, а остальные средства были направлены из государственного бюджета;

– портовые ОЭЗ были профинансированы на 77 % из региональных бюджетов и на 23 % – из государственного бюджета.

Проанализировав ситуацию с ОЭЗ, можно прийти к выводу, что для эффективной работы ОЭЗ и их сотрудничество с остальным миром, необходимо выполнить ряд мер:

Сформировать на федеральном уровне четкую концепцию в области ОЭЗ, которая будет учитывать как общегосударственные, так и региональные интересы;

Разработать соответствующий законодательно-нормативную базу, регулирующую процесс создания и работоспособности ОЭЗ;

Предоставить иностранным и российским инвесторам, действующим в ОЭЗ, лучшие условия для ведения хозяйственной деятельности.

Таким образом, несмотря на существенный рост количества особых экономических зон в России, только несколько территорий работают эффективно. Для улучшения функционирования особых экономических зон необходимо реализовывать комплексный подход к их развитию, адаптированный к возможностям и особенностям каждого региона. Точечные меры, направленные на решение отдельных вопросов, вряд ли смогут обеспечить эффективное привлечение инвестиций, развитие производства и рост валового регионального продукта.

Литература

1. Аكوпова Е. С., Мировая экономика и международные экономические отношения. – М., 2006. – С. 416
2. Рыбаков С.А. Особые экономические зоны в России. Налоговые льготы и преимущества. – М.: Грант, 2006. – С. 165
3. Краснолуцкая Н.Т. Особая экономическая зона. – М.: Благовест-В, 2007. – С. 137.
4. Условия создания ОЭЗ // Интернет-ресурс // http://www.rosuez.ru/oez/creation_sez/
5. ОЭЗ в Калининградской области // Интернет-ресурс // <http://kaliningrad.rosuez.ru/>
6. Министерство экономического развития Российской Федерации. // Интернет-ресурс // <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/sez/main/>
7. Чернявская Ю.А. Маркетинговая стратегия особой экономической зоны – основа региональной социально-экономической системы. // ИнВестРегион, № 4, 2008. <http://www.v-itc.ru/investregion/2008/04/pdf/2008-04-02.pdf>
8. История ОЭЗ в России. // «Коммерсант Власть» №43 от 3 ноября 2014 года.
9. Федеральная служба государственной статистики. // Интернет-ресурс // http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#
10. Особые экономические зоны России: проблемы развития. // Интернет-ресурс // http://www.tpp-inform.ru/analytic_journal/2430.html
11. Стрельников А.А., Смекалин А.Е., Степанов Е.А. Актуальные требования таможенного законодательства в части представления документов, необходимых для таможенного декларирования товаров // Управление инвестициями и инновациями № 2, 2016, С.86-92
12. «КонсультантПлюс» // Интернет-ресурс // <http://www.consultant.ru/cons/cgi/line.cgi?req=doc;>

Килина Ирина Петровна. Старший преподаватель кафедры таможенного дела, высшей школы экономики и управления, Южно-Уральский государственный университет. Контактный телефон: +79507350311, e-mail: kilinaip@susu.ru

Шафиков Дмитрий Шакурович. Студент очной формы обучения кафедры таможенного дела, высшей школы экономики и управления, Южно-Уральский государственный университет. Контактный телефон: + 89292381430, e-mail: naaru.nex@yandex.ru.

CUSTOMS REGULATIONS IN SPECIAL ECONOMIC ZONES

Annotation

Work is devoted to a problem studying of the procedure of customs regulation in special economic zones. In this work SEZ types, their role in world economy, customs preferences the problems of functioning of the SEZ provided to residents of special economic zones, and in the territory of Russia are considered. The efficiency evaluation of functioning of special economic zones on the example of the Kaliningrad region is carried out.

Keywords: *special economic zones, customs preferences, customs regulation, customs duties, investment appeal.*

Bibliography

1. Akopova E. S., World economy and international economic relations. – M, 2006. – Page 416
2. Rybakov S.A. Special economic zones in Rossi. Tax benefits and benefits. – M.: Grant, 2006. – Page 165
3. Krasnolutskaya N. T. Special economic zone. – M.: Blagovest-V, 2007. – Page 137.
4. Conditions of creation of the SEZ//Internet resource//http://www.rosuez.ru/oez/creation_sez/
5. The SEZ in the Kaliningrad region//the Internet resource//<http://kaliningrad.rosuez.ru/>
6. Ministry of Economic Development of the Russian Federation.
//Internet resource//<http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/sez/main/>
7. Chernyavskaya Y. A. Marketing strategy of the special economic zone – a basis of regional social and economic system.//Investment region, No. 4, 2008.
<http://www.v-itc.ru/investregion/2008/04/pdf/2008-04->

8. SEZ history in Russia.// "The businessman the Power" No. 43 of November 3, 2014.
9. Federal State Statistics Service.//Internet resource//http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rossta.
10. Special economic zones of Russia: development problems.//Internet resource//http://www.tpp-inform.ru/analytic_journal/2430.html
11. Strelnikov, AA, Smekalin, AE, Stepanov, EA. Current requirements of the customs legislation regarding the submission of documents required for customs declaration of goods // Investment management and innovation, number 2, 2016, p.86-92
12. ConsultantPlus//Internet resource//
<http://www.consultant.ru/cons/cgiline.cgi?req=:doc>

Kilina Irina Petrovna Senior lecturer of the department of customs, the Higher School of Economics and Management., South Ural State University. Contact phone: +79507350311, e-mail: kilinaip@susu.ru

Shafikov Dmitry Shakurovich. Full-time students of the department of customs, School of Economics and Management, South Ural State University. Contact phone: + 89292381430, e-mail: naaru.nex@yandex.ru.