

УДК 339.5

ОСОБЕННОСТИ СЕРТИФИКАЦИИ ИНОСТРАННЫХ СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ НА ТЕРРИТОРИИ РФ

Кардапольцев К.В., к.э.н., доцент, заведующий кафедрой

кафедра «Управление инновациями в бизнесе»

ФГАО ВО «Южно-Уральский государственный университет»

Кардапольцева А.В., ст. преподаватель

Кирпичева Я.М.

кафедра «Таможенное дело»

ФГАОУ ВО «Южно-Уральский Государственный Университет»

Аннотация

В статье рассмотрены особенности сертификации и декларирования иностранных строительных материалов на территории РФ, обоснованы цели сертификации. Также представлены виды, этапы и схемы сертификации строительных материалов.

Ключевые слова: сертификация, декларирование, иностранные строительные материалы, сертификат пожарной безопасности, схемы сертификации, ГОСТ Р.

Развитие строительной отрасли связано с совершенствованием технологий строительства, а также применением современных строительных материалов отечественного и иностранного производства. Использование иностранных строительных материалов, а также ввоз данных материалов на территорию Таможенного союза предполагает соблюдение ряда сертификационных требований, применяемых к данному виду товаров.

В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ

«О техническом регулировании», сертификация подразумевается, как форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров. Система сертификации, в свою очередь – совокупность требований и правил осуществления процедур по сертификации, а также правил функционирования системы сертификации в целом.



Рис. 1 Общие цели сертификации

Сертификацией строительных материалов называют такие процедуры, которая проходит все этапы установления соответствия строительной продукции законодательно подтвержденным нормам и стандартам. Процедура сертификации строительных материалов является частью системы сертификации ГОСТ Р. С целью производства, конкретных видов строительных работ, организациям выдается специализированное свидетельство о допуске. Список работ, которые требуют определенных допусков, утвержден Министерством регионального развития РФ (№ 274 от 09.12.2008).

Сертификация строительной продукции может быть в добровольном

порядке, за исключением подобных отдельных случаев, когда строительные материалы подлежат обязательной сертификации. Подобная сертификация производится третьей стороной, аккредитованной государством на проведение процедуры [9].

Производители, поставщики, а кроме того импортёры различной строительной продукции могут сертифицировать подобную продукцию в различных системах стандартов: ГОСТ, технические регламенты Таможенного Союза, Международных стандартов ISO, европейские директивы CE [9].



Рис. 2 Схема оформления сертификации

Декларация о соответствии выдается лишь только отечественному производителю и поставщику, имеющие статус юридического лица или индивидуального предпринимателя, зарегистрированного на территории РФ.

Таблица 1

Виды сертификации

Вид сертификации	Описание
Обязательная сертификация	Применяется для подтверждения качества и безопасности как импортных, так и отечественных товаров, а итоговым документом является обязательный сертификат соответствия.

Окончание таблицы 1

Добровольная сертификация	Применяется для тех товаров, услуг или оборудования, сертификация которых не является обязательным требованием согласно законодательству РФ. Регулируется законодательством наравне с остальными, действующими системами сертификации. Сертификация на добровольной основе как правило проводится пожеланию производителя, продавца товаров или же по требованию заказчика.
Подтверждение качества продукции	Применяется для продукции, которая, так или иначе может повлиять на безопасность людей, их имущество и окружающую среду. На такие группы товаров оформляется обязательный сертификат. Сертификация включает в себя различные схемы оформления сертификатов. Самые распространенные - это оформление сертификата соответствия на контракт, на серийный выпуск и на определенную партию продукции.

В настоящее время крупные трейдерские сети при закупке продукции требуют наличие документального подтверждения качества, в том числе посредством запроса документов, подтверждающих сертификацию строительных материалов. В данном случае, при необходимости, производители строительных материалов могут проходить добровольную сертификацию своей продукции.

Таблица 2

Этапы сертификации

1 Подача заявки на выполнение сертификации с предоставлением комплекта документов, предусмотренных для этой строительной продукции;
2 Рассмотрение поданной заявки и предоставленной документации, выбор схемы сертификации, принятие решения по данной заявке.
3 Отбор и идентификация образцов.
4 Проведение испытаний образцов продукции.
5 Комплексная проверка системы качества (производства), если данная процедура предусмотрена выбранной схемой сертификации.
6 Анализ результатов, полученных в результате исследований, принятие соответственного решения о выдаче (либо отказе в выдаче) сертификата соответствия.
7 Выдача сертификата соответствия ВНИИТЕСТ, а также специального разрешения на использование знака соответствия.
8 Осуществление инспекционного контроля за продукцией, которая прошла сертификацию (если это указано в выбранной схеме сертификации).

Параметры или характеристики, на которые проверяется образец товара – это соответствие ГОСТ или Техническим условиям, то изготовитель при помощи лабораторных тестирований и оформлении добровольного сертификата, соответственно, подтверждает качество предоставляемого товара,

и указывает на соответствие тем требованиям, которые указаны в нормативных документах. Система добровольной сертификации содержит в себе схемы сертификации, которые применяются при обязательном подтверждении свойства (качества) продукта. [9].

Сертификация строительных материалов – это процесс (процедура), которая определяет соответствия строительной продукции законодательно утвержденным стандартам и нормам.

Перечень видов строительной продукции, качество которых должно быть подтверждено соответствующим сертификатом, определен в номенклатуре продукции и услуг, которые подлежат экспертизе в обязательном порядке, утвержденной Постановлением Госстандарта РФ от 23.02.1998 года [2].

Таблица 3

Перечень видов строительной продукции, качество которых обязательно должно быть подтверждено

Герметизирующие материалы, применяемые в жилых помещениях для уплотнения мест стыков блоков окон и балконных дверей к стенам;
Оконные блоки и балконные дверные, изготовленные из полимерных материалов, и профили для них;
Пористые заполнители, дорожные материалы из природного камня, нерудные, облицовочные, перегородочные, стеновые, а также связывающее сырье из них;
Изделия из керамики;
Продукция тепло- и звукоизоляционная и другое.

Контроль пожарной безопасности подлежит большая часть строительной продукции. Следует получить сертификат пожарной безопасности на всевозможные облицованные (отделочные) материалы. Он дает право для реализации продукции. Для того чтобы получить сертификат соответствия в системе ГОСТ Р, первоначально требуется приобрести (получить) пожарный сертификат [9].

Сертификат или документ пожарной безопасности можно оформить на получателя либо на производителя. Анализ свойств осуществляется с целью определения соответствия объекта условиям технического регламента [9].

Определен список услуг, товаров и оборудования, подлежащих подтверждению соответствия данным требованиям. Такие группы товаров

получают сертификат пожарной безопасности, в первую очередь, и это является первым шагом. Без такого сертификата невозможно приобрести идентичный документ в системе ГОСТ Р [9].

Декларация ГОСТ Р на строительные облицовочные (отделочные) материалы регистрируется, согласно, в органе по сертификации. Они имеют аккредитацию в определенной сфере производства.

Декларация ГОСТ Р работает только лишь в границах РФ, при экспорте потребуется оформление разрешительного пакета документов, установленных законодательством страны, в которую планируются поставки для реализации строительно-облицовочных (отделочных) материалов.

Перечень товаров, подлежащих декларированию в рамках требований национальной системы ГОСТ Р, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации № 982 от 1.12.2009 года [3].

Таблица 4

Перечень строительно-отделочных материалов

Цинковые белила для реализации в розницу (упаковка до 1 кг);
Ультрамарины для красок для реализации в розницу (упаковка до 1 кг);
Кадмиевые пигменты для реализации в розницу (упаковка до 1 кг);
Фанера общего назначения с наружными слоями из шпона лиственных пород;
Фанера общего назначения с наружными слоями из шпона хвойных пород;
Бакелизованная фанера;
Авиационная фанера;
Фанерные плиты;
Клееные заготовки;
Оконные и балконные дверные блоки из полимерных материалов;
Стеклопакеты.



Рис. 3 Порядок оформления разрешительных документов

Красящие вещества растительного или животного происхождения
Органические синтетические красящие вещества
Цветные лаки и препараты на их основе
Краски, лаки, эмали и так далее
Стекловидные пигменты, краски, эмали и глазури и аналогичные препараты
Растворы

Рис. 4 Строительные продукты, подлежащие государственной регистрации

Требования к прохождению государственной регистрации, сама форма свидетельства, также приняты решением Комиссии Таможенного союза № 299 [9].

Продукт, на который подана декларация о соответствии и этот продукт был зарегистрирован в соответствии с требованиями законодательства, может быть помечен (маркирован) знаком обращения, так же, как и тот продукт, что имеет сертификат соответствия [9].

Сертификация заграничной продукции в Российской Федерации проводится в соответствии с условиями, которые установлены законодательством [9].

Таможенные органы запрашивают, в соответствии с Законодательством Российской Федерации конкретный пакет разрешительной документации, а именно сертификат соответствия или декларацию соответствия, санитарно-эпидемиологическое заключение (гигиенический сертификат). Также эти документы необходимы для таможенного оформления импортируемого продукта и дальнейшей реализации. Первым, важным документом для проведения сертификации импортной продукции непосредственно служит гигиенический сертификат, потому что на него обязательно проставляется ссылка в сертификате соответствия (декларации) [4].

На большинство продуктов народного потребления, хозяйственных

товаров и строительных материалов необходимо оформление гигиенических сертификатов. Потом проводятся проверки (испытания) типового образца. Если образец соответствует требованиям стандартов, следовательно, выдается сертификат. Таким образом, декларация о соответствии (сертификат соответствия) и гигиенический сертификат выдаются на основании протоколов лабораторных проверок (испытаний), регистрационные номера которых обязательно отражаются в сертификатах [4].

Протокол оформлять не обязательно лишь в том случае, если сертификат оформляется на партию некоторых видов продукции, которые поставляются в числе до десяти единиц и не больше. В этом случае выдается на основании экспертного заключения сертификат или декларация, подтверждающий качество товара или оборудования [2].

Постановление Правительства приведён «Единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации и Единый перечень продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии» от 1 декабря 2009 года. N 982, регламентирует необходимость получения сертификата соответствия на какую-либо продукцию (процесс), в случае, если продукция (процесс) входит в данную номенклатуру, она подлежит обязательной сертификации [3].

Необходимо проводить оценку качества импортной группы товаров. Смысл в том, что подается декларация в таможенный орган для оформления груза. Таможенный декларант сам может определить и затем указать код товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности. После необходимо посмотреть номенклатуру и там найти данный код. Если код присутствует в данном перечне, то оформляете соответствующий документ: декларация или сертификат качества [9].

В Российской Федерации сертификация импортной продукции проводится в соответствии с установленными схемами сертификации. Таких схем 16 наименований сертификации: 1а, 1, 2а, 2, 3а, 3, 4а, 4, 5, 6, 7, 8, 9а, 9,

10а, 10 [4].

Наиболее популярной считается схема оформления сертификатов на договор. Сертификация проводится в отношении поставляемого продукта из-за границы, однако, сертификат соответствия или декларация о соответствии оформляется на компанию-получателя [4].

Компания-получатель зарегистрирована на территории Российской Федерации. Такой вариант сертификации импортной какой-либо продукции удобен потому, что срок действия сертификата равен одному году. Таким образом, оформленный сертификат, где указывается номер контракта, и по которому ввозится какой-либо товар, то при каждой следующей поставке идентичной продукции, указанной в сертификате, не требуется проведение сертификации, можно ввозить неограниченное количество продукта, указанной в сертификате [4].

Сертификация импортной продукции проводится и по схеме № 9, условно называемой «на партию». Сертификат, в таком случае, оформляется на единичную партию продукции. В сертификате отражен номер «инвойса» или накладной, также указывается количество единиц продукции или оборудования. Итак, при повторной поставке такой же продукции, выданный ранее сертификат уже недействителен, тогда необходимо оформить новый сертификат [4].

Подобным образом в нашем государстве не существует конкретных и определенно зафиксированных правил оценивания качества какого-либо импортного продукта [4].

Главное правильно определить код ТНВЭД импортируемого продукта. Для этого необходимо обратиться к таможенному брокеру, с которым в дальнейшем будет происходить работа. Агент присваивает и согласовывает с таможенными органами данный код. В соответствии с присвоенным кодом, затем, определяется необходимость в оформлении тех или иных документов. Самостоятельно по наименованию товара легко определить какой из

документов (сертификат соответствия, декларация соответствия, свидетельство о государственной регистрации) необходимо оформить. Обычно же работники таможенной службы после присвоения кода ТНВЭД оповещают клиента о необходимости предоставления определенных сертификатов [4].

Таблица 5

Документы необходимые для оформления продукции

Перечень продукции, который подлежит обязательной сертификации в системе ГОСТ Р;
Перечень продукции, который подлежит декларированию соответствия в системе ГОСТ Р;
Технические регламенты Таможенного Союза;
Перечень продукции, который подлежит государственной регистрации.

Изначально требуется проверить отражен ли продукт в «Перечне товаров, подлежащих обязательной сертификации в системе ГОСТ Р». Если определенный продукт есть в номенклатуре, то следует приобрести сертификат соответствия. Если определенный продукт не отражен в данном перечне, то необходимо проверить и перечень товаров, подлежащих декларированию соответствия. Таким же способом нужно поступить и со списком товаров, подлежащей государственной регистрации. Если же указанном перечне продукция не отражена, то она попадает под воздействие технических регламентов Таможенного Союза. Перечень утвержденных регламентов представлен выше [4].

Когда ясно какой из документов необходимо оформить, можно приступить к оформлению необходимых сертификатов [4].

Сертификация и декларирование импортных товаров или оборудования проводится по двум схемам [4].

Таблица 6

Стандартные две схемы проведения сертификации и декларирования
продукции

Сертификат о соответствии оформляется на российскую организацию-получателя. Тогда в сертификате указывается российская организация, также указывается зарубежный производитель, ссылка на номер, дата заключения контракта. Срок действия сертификата не более одного года, при проведении сертификации или декларирования по такой схеме, . Декларация оформляется на срок от одного года до трёх лет.

Оформление сертификата соответствия на зарубежную организацию-производителя. Не привязан к контракту и конкретному получателю (импортеру). Такая схема подходит, если организаций-получателей в России несколько или на каждую поставку предусмотрен конкретный контракт. Чтобы затраты уменьшились на получение разрешительной документации и не заниматься оформлением на идентичную продукцию несколько сертификатов, многие импортеры используют данную схему получения сертификатов. Копии сертификатов, выданных на зарубежного производителя, заверяет только лишь орган по сертификации, выдавший данный документ или нотариус.

Декларация, нужно отметить, на зарубежного производителя не может быть оформлена. Согласно законодательству, декларация выдается только российским компаниям (включая ИП) на основании контракта [9].

После того как определилась схема получения разрешительной документации, можно преступать непосредственно к процессу оформления [9].

Этапы получения разрешительной документации представлены ниже:

1) Заполнение «Заявки». К «Заявке» прикладывается копия следующих документов: свидетельство ИНН, Контракт, описание продукции, свидетельство ОГРН, коды статистики, устав организации или предприятия, гигиенический сертификат и реквизиты компании заявителя [9];

2) Определение стоимости сертификации. После того как были предоставлены документы, вышеперечисленные, органом по сертификации происходит расчет работ, точнее стоимости, и предоставляется счет на оплату данных работ. Заказчик изначально осуществляет оплату выставленному счету. затем готовы к работе. Через несколько дней высылается черновой вид сертификата или декларации заказчику. Затем проверяется макет, возможно вносятся корректировки и высылается обратно. Далее печать сертификата – оригинала [9].

Список документов для сертификации импортной продукции на крупносерийный выпуск, следовательно, сертификаты оформляются на иностранную компанию-производителя: описание продукта, информация о производителе, санитарно-эпидемическое заключение, реквизиты организации плательщика и заполненная форма заявки [9].

Сертификация импортируемого продукта разделяется также на

обязательную и добровольную. Организация-импортер предъявляет на таможене сертификат соответствия на импортируемый продукт, или документ о признании иностранного сертификата качества, либо письмо отказ, которое говорит о том, что сертификация какой-либо продукции не является обязательной. Без одного из вышеперечисленных документов не будет выдаваться разрешение на ввоз продукции. В роли заявителя на процедуру обязательной сертификации импортируемой продукции выступает зарубежная организация-экспортер или российская организация-импортер. Если проводится оформление декларации о соответствии, только российская организация имеет право на нее, иначе говоря получатель конечного продукта [9].

Необходимо понимать, что список продукции, для которых необходимо обязательное подтверждение безопасности при ввозе на территорию Российской Федерации, не совпадает со списком национальной продукции, подлежащей обязательной сертификации в Российской Федерации [9].

Сертификация ввозимой продукции ведется по требованиям безопасности, которые установлены в системе обязательной сертификации ГОСТ Р. Также импортная продукция должно отвечать условиям безопасности продукции, так как это важно для здоровья человека, системы обязательной санитарной сертификации, требованиям пожарной безопасности в отношении определенного продукта [9].

Импортируемый товар, который прошел процесс подтверждения соответствия и который получил сертификат соответствия (свидетельство о признании сертификации), должен обладать маркировкой, до начала таможенного оформления, то есть знаком соответствия [9].

Без предоставления какого-либо сертификатов соответствия на продукцию или же Свидетельства о признании сертификата, то есть, проходя мимо процедуру обязательной сертификации, импортируемый продукт на таможенную территорию нашей страны может быть выпущен строительный

продукт [9]. В других случаях сертификация импортируемого продукта необходима [9].

Таблица 7

Строительные материалы, не требующие процедуру обязательной
сертификации

Товары, которые были в бывшем в употреблении.
Запасные части к ранее ввезенной продукции (при условии представления копий сертификатов соответствия на ранее ввезенную продукцию и Обязательства об использовании запасных частей исключительно для комплектации указанных готовых изделий или для их технического обслуживания и ремонта).
Образцы сертифицируемой продукции (ввозимые исключительно для целей сертификации).
Товары, которые не предназначены для коммерческих целей, ввозимые на территорию РФ физическими лицами.
Товары, используемые исключительно для нужд сотрудников иностранных посольств и миссий.

Литература

1. Федеральный закон от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» // принят Государственной Думой 15.12.2002 г., опубликован в «Российской газете» 30.09.2010 г.
2. Постановление Госстандарта РФ от 23.02.1998 г. N 5 «О номенклатуре продукции и услуг (работ) подлежащих обязательной сертификации».
3. Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 N 982 (ред. от 26.09.2016) «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии».
4. Положение от 07.04.2011 N 621 «О порядке применения типовых схем оценки (подтверждения) соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза» // Утверждено Комиссией Таможенного союза 07.04.2011.
5. Приказ Министерства Регионального развития РФ от 09.12.2008 г. N 247 «Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность капитального строительства».

6. Система сертификации Регистра систем качества Госстандарта России.

7. Кардапольцев, К.В. Нормативно-правовые особенности организация внешнеэкономических отношений российских предприятий с китайскими производственными компаниями / К.В. Кардапольцев, А.В. Кандерова // Строительный комплекс: экономика, управление и инвестиции. 2013. С. 170-175

8. Кардапольцев, К.В. Особенности ценообразования во внешней торговле в соответствии с правилами «ИНКОТЕРМС 2010» / К.В. Кардапольцев, А.В. Кардапольцева // Таможенное дело и внешнеэкономическая деятельность компаний. 2016. №1(1). С.5

9. Лифиц, И. М. Стандартизация и сертификация: Учебник – 3-е изд / И. М. Лифиц,. – М.: Юрайт – Издат, 2004 г.

10. Соседова, Я. Г. Экономический анализ структурных элементов качества метрологии, стандартизации и сертификации продукции предприятия / Соседова Я. Г. // Вопросы современной науки и практики N 343. – 2011г.

11. Портал сертификации – <http://www.testagent.ru>

Кардапольцев Кирилл Владимирович. Заведующий кафедрой «Управление инновациями в бизнесе», кандидат экономических наук, Высшая школа экономики и управления, Южно-Уральский государственный университет. Контактный телефон: +7-351-267-92-49, e-mail: kardapoltssev_kv@mail.ru.

Кардапольцева Алена Владимировна. Старший преподаватель кафедры таможенное дело, Высшая школа экономики и управления, Южно-Уральский государственный университет. Контактный телефон: +7-351-272-30-71, e-mail: alena.kanderova@yandex.ru.

Кирпичева Яна Михайловна. Студент магистратуры кафедры таможенное дело, Высшая школа экономики и управления, Южно-Уральский государственный университет. Контактный телефон: 8-912-323-91-59, e-mail: rassomashkaa@mail.ru

FEATURES CERTIFICATION OF CONSTRUCTION FOREIGN MATERIALS IN THE RUSSIAN FEDERATION

Kardapoltsev K.V., Candidate of Science (Economics)

Head of Department of

The Management of business innovations

Kardapoltseva A.V., Senior lecture

Kirpicheva Y.M.

Department of «Customs affairs »

South Ural State University

Annotation

This article examines the certification and declaration of building foreign materials. The objectives of certification are considered. Also, the article presents the types, stages and schemes of certification. Considered which building materials are subject to certification. The essence of voluntary and mandatory certification of products is disclosed.

Keywords: certification, declaration, foreign construction materials, fire safety certificate, certification schemes, GOST R.

References

1. The federal law from 12/27/2002 No. 184-FZ "On technical regulation"//is adopted by the State Duma 12/15/2002, published in "The Russian newspaper" 9/30/2010.
2. The resolution of Gosstandart of the Russian Federation from 2/23/1998 N 5 "About the product range and services (works) of subjects of obligatory certification".
3. The resolution of the Government of the Russian Federation from 12/1/2009 N 982 (an edition from 9/26/2016) "About the approval of the uniform list of production, the subject obligatory certification, and the uniform list of production

which confirmation of compliance is carried out in the form of adoption of the declaration on compliance".

4. Situation from 4/7/2011 N 621 "About an order of application of standard schemes of an assessment (confirmation) of compliance to requirements of technical regulations of the Customs union"//Is approved by the Commission of the Customs union 4/7/2011.

5. The order of the Ministry of Regional Development of the Russian Federation from 12/9/2008 N 247 "The list of types of works which exert impact on safety of capital construction".

6. System of certification of the Register of quality systems of Gosstandart of Russia.

7. Kardapoltsev, K.V. Regulatory particular organization of foreign economic relations of the Russian enterprises with Chinese manufacturing companies / K.V. Kardapoltsev, A.V. Kanderova // Construction industry: economics, management and investment. 2013. p. 170-175

8. Kardapoltsev, K.V. Peculiarities of pricing in foreign trade in accordance with the rules of INCOTERMS 2010 / K.V. Kardapoltsev, A.V. Kardapoltseva // Customs and foreign economic activity of companies. 2016. No. 1 (1). p.5

9. Lifits, I. M. Standardization and certification: The textbook – the 3rd prod. / I. M. Lifits. – M.: Юрайт – Izdat, 2004.

10. Sosedova, Ya. G. Economic analysis of structural elements of quality of metrology, standardization and certification of production of Enterprise / Sosedov Ya. G.//Questions of modern science and practice N 343. – 2011.

11. The portal of certification <http://www.testagent.ru>

Kardapoltsev Kirill Vladimirovich. Candidate in Economics, Head of Department of The Management of business innovations, The Higher School of Economics and Management, South Ural State University. Contact telephone: +7-351-267-92-49, e-mail: kardapoltsev_kv@mail.ru.

Kardapoltseva Alena Vladimirovna. Senior lecturer of the department of customs, The Higher School of Economics and Management, South Ural State University. Contact telephone: +7-351-272-30-71, e-mail: alena.kanderova@yandex.ru.

Kirpicheva Yana Mikhailovna. Student of the master's degree of the department of customs, Higher School of Economics and Management, South Ural State University. Contact phone: 8-912-323-91-59, e-mail: rassomashkaa@mail.ru