

УДК 339.5

ТАМОЖЕННЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ СОДЕЙСТВИЯ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛЕ

Смирнова И.А., к.э.н., доцент

кафедра «Таможенное дело»

Саратовский социально-экономический институт (филиал)

Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

Аннотация

В статье анализируется понятие и виды таможенных инструментов, содействующих внешнеторговой деятельности, определяются основные признаки категории "инструменты содействия внешней торговле" и отличия от категории "инструменты регулирования внешней торговли". Производится анализ практики применения отдельных таможенных инструментов, содействующих внешней торговле, и механизма их реализации в условиях нового таможенного законодательства ЕАЭС.

Ключевые слова:

таможенное регулирование, таможенное содействие, внешняя торговля, оптимизация таможенных операций, декларация на товары, информационные таможенные технологии, электронное декларирование, удаленный выпуск, автоматическая регистрация и выпуск, электронная таможня

Формирование позитивных условий для внешнеторговой деятельности в странах ЕАЭС предполагает использование широкого арсенала таможенных инструментов. Основная идея концепции содействия внешней торговле направлена на сокращение времени таможенного оформления.

Сегодня перед таможенными органами стоят задачи одновременно и содействовать внешней торговле и обеспечивать эффективный контроль товаров с целью выполнения как фискальной функции – обеспечивая пополнение государственного бюджета, так и защитной, обеспечивая интересы национальных промышленных производителей и простых граждан-потребителей иностранной продукции, экономической безопасности страны в целом [1, с.132]. Стабильная работа таможенных органов по перечислению таможенных платежей в федеральный бюджет является наглядным результатом реформирования таможенной системы и развития таможенного контроля, направленного на обеспечение экономической безопасности РФ [2, с.48].

Классическими инструментами регулирования внешней торговли принято считать систему таможенно-тарифного воздействия (страна происхождения товара, код ТН ВЭД, таможенная стоимость, таможенные процедуры, тарифные преференции, таможенные льготы) во главе с Таможенным Тарифом и систему запретов и ограничений, включающую меры нетарифного регулирования (лицензирование, квотирование), меры, затрагивающие внешнюю торговлю товарами и вводимые исходя из национальных интересов, особые виды запретов и ограничений внешней торговли товарами, меры экспортного контроля, в том числе в отношении продукции военного назначения, технического регулирования, а также санитарно-эпидемиологические, ветеринарные, карантинные, фитосанитарные и радиационные требования.

Однако, следует различать понятия «инструменты регулирования» и «инструменты содействия» внешней торговле, поскольку регулирование может быть направлено как на содействие, так и сдерживание внешнеторговой активности участников рынка в зависимости от реализуемого направления внешнеторговой политики протекционизма, фритрейдерства либо их сочетания.

Инструменты содействия внешней торговли обладают явными признаками следующего характера:

во-первых, ориентированы на снижение временных и финансовых издержек участников-ВЭД при осуществлении ими таможенных операций и планировании внешнеторговой логистики [3, с.69];

во-вторых, нацелены на развитие экспортно-импортной деятельности, увеличение объема внешнеторгового товарооборота;

в-третьих, стремятся сократить число предоставляемых документов, необходимых для таможенных операций;

в-четвертых, настроены автоматизировать большинство процессов и документооборот в сфере ВЭД и таможенных операций, дают возможность получения электронных таможенных услуг и совершения таможенных операций и платежей;

в-пятых, позволяют получать экономические преимущества добросовестным участникам внешнеторгового обмена по сравнению с теми лицами, кто нарушает таможенные правила;

в-шестых, минимизируют внешнеторговые и таможенные риски.

Таким образом, таможенные инструменты содействия ВЭД могут проявляться не только в формате законодательно прописанных положений, но и в формате современных информационных технологий.

Одной из основных задач, стоящих перед таможенной службой, является оптимизация процесса совершения таможенных операций, в том числе с использованием прогрессивных информационных технологий. Основной такой технологией выступает электронное декларирование товаров. Электронное декларирование представляет собой базовое условие развития современных таможенных технологий и важная составляющая концепции совершенствования таможенного администрирования в России и Таможенном союзе.

Электронное декларирование выступает неким фундаментом функционирования «электронной таможни» (рис.1) и неотъемлемой частью механизма «единого окна».

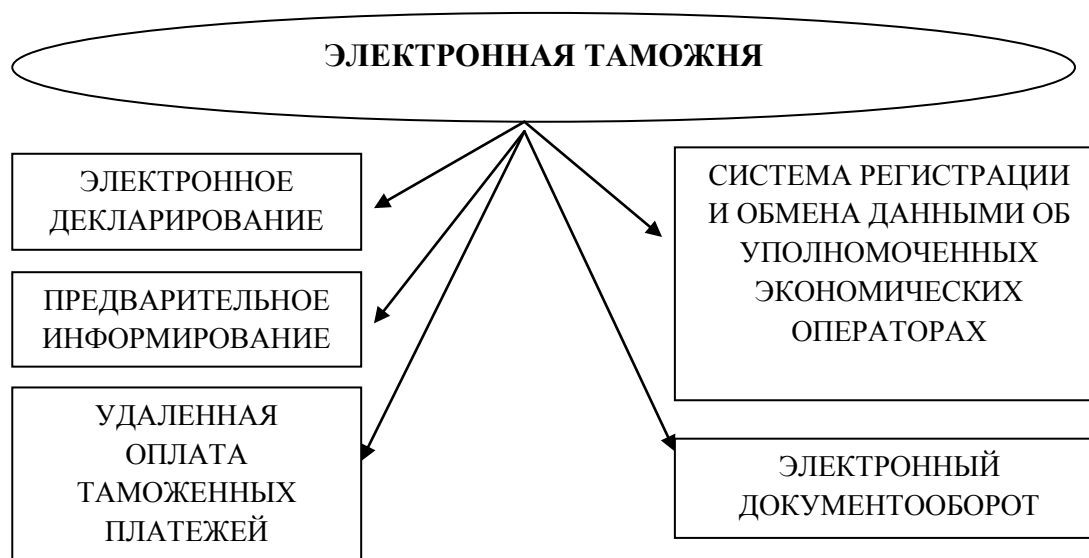


Рис. 1. Структура «электронной таможни» как таможенного инструмента содействия внешней торговле

В развитии электронного декларирования и связанных с ним технологий заинтересованы и участники внешнеторгового процесса, и государственные органы. Данный инструмент позволяет упростить, ускорить, повысить прозрачность совершения таможенных операций, повысить эффективность таможенного контроля.

По данным таможенной статистики в конце 2016года было оформлено более 3 миллионов деклараций на различные товары таможенными органами России. При этом удельный вес электронных деклараций (ЭД) с 2014 года почти достиг 100% (99,96%) [4, с.23]. Бумажный носитель в качестве декларации на товары предоставляется в исключительных случаях, относящихся к отдельным товарам и случаям, предусмотренных национальным законодательством стран таможенного союза. По данным ФТС России более 99% деклараций на товары было оформлено без бумажного предоставления документов при условии, что товары не идентифицировались как рискованные поставки. Однако, на практике ситуация иногда развивается несколько иначе, и

участникам-ВЭД приходится иметь на руках распечатанную в таможенном органе декларацию на товары (ЭД) с таможенными отметками для завершения таможенного оформления и дальнейшего использования ее в бизнес процессах.

Существенно сократилось среднее время выпуска не рискованных товаров. В среднем импортные товары за 2016 год выпускались за 1 час 44 минуты, экспортные – 51 минуту. Однако, широкая номенклатура при импорте товаров-риска, попадающая в рамках системы управления рисками под усиленный таможенный контроль, существенно влияет на сроки выпуска деклараций на такие товары. Как правило, временной норматив, заложенный в Таможенном Кодексе Таможенного союза по выпуску импортируемых товаров фактически за 2 дня соблюдается, но выступает неким препятствием для ускорения. Для этой цели в новом Таможенном Кодексе ЕАЭС предусмотрена более сжатый срок выпуска длительностью в 4 часа как сегодня в Таможенном союзе для экспортных беспошлинных товаров.

Следует отметить, что сокращение количества документов, необходимых для таможенных операций положительно влияет на внешнеторговую активность ее участников. При импорте товаров за 2016 год было необходимо только 6 документов, при экспорте – только 4.

Преимущества электронного декларирования очевидны, они состоят в прозрачности осуществления таможенных операций, касаемых сроков регистрации и выпуска декларации, сроков выдачи уведомления декларанту, принятия решения о проведении таможенного досмотра; контроле за соблюдением установленных сроков; сокращении издержек участнико-ВЭД. Для участника-ВЭД упростился процесс передачи сопутствующих документов для таможенного декларирования и самой декларации на товары, возможность он-лайн мониторинга процесса декларирования, ускорение процесса обмена данными между таможенными органами и участниками-ВЭД. Со стороны таможенных органов – лучше стал процесс проверки внешнеторговой документации. Однако, не всегда данные преимущества могут быть

реализованы в полной мере. Это в первую очередь касается ситуаций, когда документы в бумажном варианте официально требуются для ряда государственных органов, с которыми в рамках внешнеторговой поставки взаимодействуют предприятия – санитарные, ветеринарные и иные инспекции, для бухгалтерского учета и налоговой службы также предоставляются бумажные эквиваленты таможенных электронных документов (копия таможенной декларации с отметками таможи). Таким образом, несмотря на то, что применяется электронная технология декларирования у предприятий остается необходимость предоставлять либо забирать бумажные документы, в том числе и после выпуска товара, например, чтобы забрать выпущенный товар со склада временного хранения необходимо предоставить бумажную декларацию на товары с отметками о выпуске, хотя существует технология, когда инспектор уведомляет склад временного хранения о том, что товар выпущен, и такое уведомление выступает юридическим фактом, следовательно склад должен выдавать товар только на основании такого электронного уведомления. Но на практике практически все склады временного хранения требуют бумажную таможенную декларацию с отметками таможенного органа, без такого документа товары просто не выдаются.

В настоящее время имеется несовершенство правового регулирования в отношении признания статуса электронных документов. В соответствии со ст.165 Налогового Кодекса РФ, касающейся возврата НДС при вывозе товара за пределы России, возврат возможен только при предоставлении бумажной копии электронной выпущенной таможенной декларации на товары с отметками о фактическом вывозе. Поэтому требуется доработка нормативных актов, позволяющих принимать электронную таможенную декларацию иными ведомствами чем таможня равноценно бумажному документу с подписями и печатями. Не всеми ведомствами сегодня организован обмен данными с таможенными органами, в результате разрешительные документы необходимо предоставлять на бумажных носителях или в сканированном формате. В связи с

этим ряд преимуществ электронного декларирования как таможенного инструмента содействия внешней торговле нивелируется. Вместе с тем работа по сокращению списка таких документов за 2016 год была проведена достаточно активно. В соответствии с рядом Приказов ФТС России и Министерства финансов РФ многие сопутствующие таможенной декларации документы разрешено не предоставлять, лишь указывая в декларации их номер и дату – договор купли продажи¹, транспортные документы при экспорте для беспошлинных товаров², паспорт сделки³, сертификаты и декларации о соответствии техническому регламенту⁴. Внедрение технологии «единого окна» позволит решить данную проблему.

В ряде случаев вместе с декларацией на товары в электронной форме требуется предоставление бумажных копий товаросопроводительных коммерческих и разрешительных документов. Это касается случаев, когда по внешнеторговой поставке активизировался какой-либо таможенный риск и необходимо принять меры по его минимизации в рамках системы управления рисками в таможенном деле. Однако, иногда с целью обезопасить себя таможенный инспектор требует предоставления бумажного эквивалента при отсутствии необходимой меры, что как правило касается сертификатов и деклараций о соответствии. Такое развитие ситуации можно объяснить сложившимся за долгие годы стереотипом работы с бумажным носителем, стремлением исключить возможные ошибки при декларировании, что не самым лучшим способом отражается на сроках выпуска товаров.

¹ О сокращении перечня документов, представляемых при таможенном декларировании товаров // Приказ ФТС России от 26.08.2015 №1737;

² О сокращении перечня документов, представляемых при таможенном декларировании товаров, помещаемых под таможенную процедуру экспорта и не облагаемых вывозными таможенными пошлинами // Приказ ФТС России от 28.10.2014 №2092;

³ О непредставлении паспорта сделки при таможенном декларировании товаров // Приказ ФТС России от 06.06.2014 №836;

⁴ О сокращении перечня документов, представляемых при таможенном декларировании товаров // Приказ ФТС России от 06.03.2014 №404.

Современное развитие технологии электронного декларирования позволило приступить к внедрению в практику работы таможенных органов технологии автоматической регистрации и последующего автоматического выпуска товаров без участия должностного лица таможенного органа.

По состоянию на 2015 год было зарегистрировано более 110 тысяч деклараций на товары, авторегистрация деклараций распространилась не только на экспортные, но и импортные товары, рассматривается возможность авторегистрации при помещении товаров под различные таможенные процедуры чем ИМ-40 и ЭК-10. В целом, эксперимент по внедрению данного инструмента содействия внешнеторговой деятельности дает положительные результаты за сравнительно недолгий период использования на практике при условии, что декларация на товары заполнена максимально корректно.

С июля 2015 года реализован автовыпуск экспортируемых товаров (см. рис.2), при этом имеются ограничения по категории товаров – экспорт, экспорт необлагаемый пошлиной, экспорт не рискованных товаров. В отношении импортируемых товаров широкого распространения в настоящее время такая технология не получила, сделаны экспериментальные попытки автовыпуска импортных товаров. Этому препятствуют сложности технического характера, а также факторы риска при заполнении декларации на импортируемые товары, требующие комплексного учета и обработки автоматизированной информационной системой.

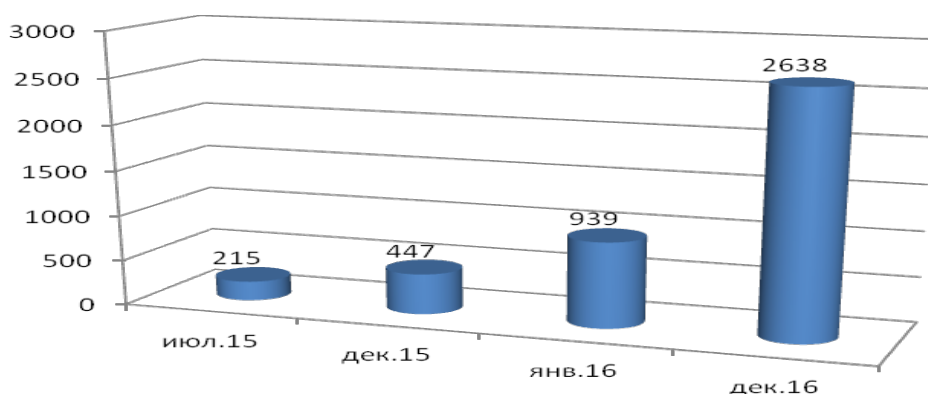


Рис. 2 Динамика применения технологии автоматической регистрации и автоматического выпуска декларации на товары, шт.

К возможностям применения технологии автоматического выпуска относятся следующие условия внешнеторговой поставки:

- декларация на товары прошла автоматическую регистрацию;
- декларация на товары подана лицом, в отношении которого в установленном порядке принято решение о выборочности мер по минимизации рисков в отношении перемещаемого им товара;
- в отношении товаров, заявленных в декларации, не выявлены риски;
- товары, указанные в декларации, не облагаются вывозными таможенными пошлинами.

Применение технологии автоматической регистрации и выпуска товаров позволяет сократить время выпуска товаров до 20 минут.

Следует отметить, что в настоящее время положения Таможенного Кодекса Таможенного союза предусматривается совершение таможенной операции выпуска товаров исключительно должностным лицом таможенного органа, поэтому применение такой автоматической технологии без участия должностных лиц пока еще возможно лишь в экспериментальном порядке. Для расширения практики содействия внешнеторговому товародвижению за счет технологии автоматического выпуска товаров Таможенным Кодексом ЕАЭС заложена возможность выпуска без участия таможенного инспектора только таможенной информационной системой. Однако, в настоящее время остается не решенным вопрос распределения ответственности за ошибки автоматизированной системы в случае их совершения.

Сложность применения автоматического выпуска касается многих аспектов. В первую очередь, это относится к коду ТН ВЭД, как эффективно осуществлять контроль за правильностью классификации товаров при проверке декларации автоматизированной системой; как правильно определять запреты и

ограничения в отношении конкретного товара поскольку необходимость предоставления разрешительных документов исходит от характеристик самого товара, указанных в графе 31 декларации на товары; как и в какой степени необходимо преобразовывать систему управления рисками, чтобы повысить эффективность автоматического выпуска при должном соблюдении законодательства, обеспечении безопасности; нерешенность вопроса ответственности за ошибки системы при проверке таможенной декларации.

Кроме автоматической регистрации и автоматического выпуска товаров происходит развитие взаимосвязанных технологий – электронное декларирование таможенного транзита, предварительное информирование, подача реестра экспресс-грузов, моментальная оплата таможенных платежей, принцип «единого окна» при таможенном декларировании.

В настоящее время широкое распространение среди участников–ВЭД и таможенных представителей получила технология моментальной оплаты таможенных платежей, которая позволила изменить подход к оплате таможенных платежей путем отказа от использования терминала, что стало возможным благодаря интеграции рабочего инструмента декларанта (программы по заполнению декларации на товары, например Альта-ГТД) с механизмами работы платежной системы. В результате снизились дополнительные затраты, на рабочем столе каждого декларанта установлен личный платежный виртуальный терминал. Технология моментальной оплаты позволяет производить платеж в режиме реального времени с учетом необходимых требований по информационной безопасности, когда для верификации платежа применяется электронная цифровая подпись декларанта, обеспечивает удобство пользования путем автоматического переноса в платежное поручение всех данных из декларации на товары и в обратном направлении – данные чека переносить в графу электронной декларации, исключая ручной ввод данных в платежные документы и вероятность технических ошибок при формализации документов, препятствующих

корректному прохождению таможенного платежа по необходимым реквизитам до таможенного органа.

Применение различных инструментов содействия внешней торговле, реализуемых в формате представленных технологий, позволит существенно сократить внешнеторговые издержки и сроки прохождения всех таможенных операций, повысить эффективность экспортно-импортной деятельности предприятий и организаций.

Литература:

1. Алёхина О.В., Кащеев В.В., Порошин Ю.Б. Значение таможенного регулирования в обеспечении экономической безопасности. В сборнике: Саратовской области - 80 лет: история, опыт развития, перспективы роста Сборник научных трудов по итогам Международной научно-практической конференции: в 3-х частях. Ответственный редактор: Н.С. Яшин. 2016. С. 132.

2. Сокольникова О.Б. Развитие института таможенных платежей в Российской Федерации // Финансы и кредит. 2007. № 17 (257). С. 47-49.

3. Смирнова И.А. Основные факторы эффективности внешнеторговой деятельности предприятий. Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2006. № 13. С. 69.

4. Алёхина О.В., Кащеев В.В., Порошин Ю.Б. Роль и место таможенных органов в обеспечении экономической безопасности // В сборнике: Экономическая безопасность России: вызовы XXI века материалы международной научно-практической конференции. отв. ред. И.А. Сушкова. 2016. С. 17-24.

5. Таможенный кодекс Таможенного Союза, 2010 (ред. от 08.05.2015) (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 №17);

6. О таможенном регулировании в Российской Федерации (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016): Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ;

7. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 28.12.2016);

8. О сокращении перечня документов, представляемых при таможенном декларировании товаров // Приказ ФТС России от 26.08.2015 №1737;

9. О сокращении перечня документов, представляемых при таможенном декларировании товаров, помещаемых под таможенную процедуру экспорта и не облагаемых вывозными таможенными пошлинами // Приказ ФТС России от 28.10.2014 №2092;

10. О непредставлении паспорта сделки при таможенном декларировании товаров// Приказ ФТС России от 06.06.2014 №836;

11. О сокращении перечня документов, представляемых при таможенном декларировании товаров // Приказ ФТС России от 06.03.2014 №404.

Смирнова Инна Александровна, кандидат экономических наук, доцент кафедры таможенного дела, факультет экономической безопасности и таможенного дела, Саратовский социально-экономический институт (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова. Контактный телефон: +7-906-317-07-73, e-mail: sia27@yandex.ru

CUSTOMS INSTRUMENTS OF ASSISTANCE TO FOREIGN TRADE

*Smirnova I.A., Candidate of Science (Economics), assistant professor
Saratov social-economic institute (branch) of
Plekhanov Russian University of Economics*

Abstract

In the article the concept and types of the customs tools promoting foreign trade activity is analyzed, the main signs of category "instruments of assistance to foreign trade" and difference from category "instruments of regulation of foreign trade" are determined. The analysis of practice of use of the separate customs tools promoting foreign trade and the mechanism of their implementation in the conditions of the new customs legislation of Eurasian Economic Union (EEU) is made.

Keywords:

customs regulation, customs assistance, foreign trade, optimization of customs operations, the declaration on goods, information customs technologies, electronic declaring, remote release, automatic registration and release, electronic customs

References

1. Alyokhina O. V., Kashcheev V. V., Poroshin Yu. B. Value of customs regulation in ensuring economic security. In the collection: The Saratov region - 80 years: history, experience of development, the prospect of body height the Collection of scientific works following the results of the International scientific and practical conference: in 3 parts. Editor-in-chief: N. S. Yashin. 2016. Page 132.

2. Sokolnikova O. B. Development of institute of customs payments in the Russian Federation//Finance and the credit. 2007. No. 17 (257). Page 47-49.

3. Smirnova I. A. Major factors of effectiveness of the foreign trade activity of the enterprises. Bulletin of the Saratov state social and economic university. 2006. No. 13. Page 69.

4. Alyokhina O. V., Kashcheev V. V., Poroshin Yu. B. Rol and place of customs authorities in ensuring economic security//In the collection: Economic security of Russia: calls of the 21st century materials of the international scientific and practical conference. отв. edition of I. A. Sushkov. 2016. Page 17-24.

5. The Customs Code of the Customs Union, 2010 (an edition of 08.05.2015) (the annex to the Contract on the Customs Code of the Customs Union adopted by the Decision of Interstate Council of EurAsEC at the level of heads of states of 27.11.2009 No. 17);

6. On customs regulation in the Russian Federation (with amendment and additional, вступ. in force from 01.01.2016): Federal law of 27.11.2010 No. 311-FZ;

7. Tax Code of the Russian Federation (part second) of 05.08.2000 No. 117-FZ (edition of 28.12.2016);

8. About reduction of the list of the documents submitted at customs declaration of goods//the Order of FCS of Russia of 26.08.2015 No. 1737;

9. About reduction of the list of the documents submitted at customs declaration of goods placed under customs procedure of export and not assessed by the export customs duties//the Order of FCS of Russia of 28.10.2014 No. 2092;

10. About non-presentation of the transaction certificate at customs declaration of goods//the Order of FCS of Russia of 06.06.2014 No. 836;

11. About reduction of the list of the documents submitted at customs declaration of goods//the Order of FCS of Russia of 06.03.2014 No. 404.

Smirnova Inna Alexandrovna, Candidate of Science (Economics), assistant professor of customs affairs, Faculty of economic security and customs affairs,

Электронный научный журнал
«ТАМОЖЕННОЕ ДЕЛО И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМПАНИЙ»
<http://customs.esrae.ru>

Saratov social-economic institute (branch) of Plekhanov Russian University of Economics. Contact telephone: +7-906-317-07-73, e-mail: sia27@yandex.ru