

УДК 339.9

ИТОГИ ВСТУПЛЕНИЯ РОССИИ В ВТО

Ким Н.В., д.э.н., профессор

Институт экономики отраслей, бизнеса и администрирования
ФГБОУ ВО «Челябинский государственный университет»

Аннотация

Примерно 5 лет назад в СМИ велись споры о необходимости вступления в России в ВТО. Одни экономисты прогнозировали резкое увеличение всех показателей. Другие эксперты и политики прогнозировали конец экономике России, крах всего, в том числе и политической системы. В статье отмечается то, что вступление в ВТО стало предметом дискуссий ещё за 15 лет до вступления России в организацию.

В статье сделана попытка проанализировать, что на самом деле произошло с российской экономикой за 4 года? В статье отмечаются все изменения во всех отраслях экономики, которые произошли, как положительные, так и отрицательные; в том числе и изменения фактически не имеющие никакого отношения к ВТО, такие как колебания цен на рынке энергоносителей и санкции, а также изменение таможенных правил, связанных со вступлением России в ВТО и затронувших ряд отраслей.

Ключевые слова: всемирная торговая организация, евразийская интеграция, преференции, экспорт, импорт, таможенные правила, положительные и отрицательные итоги.

Россия официально присоединилась к участникам Всемирной торговой организации в августе 2012 года. Общеизвестно, что Всемирная торговая организация (ВТО) была сформирована в 1994 году. ВТО контролирует более 95% мировой торговли, а главная цель организации – упрощение

международных торговых отношений и содействие экономическому росту стран-участниц организации.

Необходимо отметить, вступление в ВТО стало предметом дискуссий ещё за 15 лет до вступления России в организацию, а действительно, жаркие дискуссии начались за 1,5 года до ратификации договора парламентом

Основные аргументы за и против политиков, и экспертов, журналисты опирались на экономические показатели. Причем некоторые из дискутирующих нередко апеллировали и к политическим последствиям. Аргументы «противников» в большей степени крутились вокруг тезиса о неконкурентоспособности российских производителей и о крахе отдельных отраслей. Ряд исследователей высказывали опасения о том, что выгод от вступления не будет, а вступление в ВТО связывали с возможным ростом цен и безработицы, а так же сокращением налоговых поступлений. Среди политических аргументов популярностью пользовался тезис о потере суверенитета и об угрозе продовольственной безопасности. Сомнения у противников идеи вступления в ВТО России вызывала и возможность отстаивать свои интересы в торговых спорах, поскольку, по их мнению, в отечестве нет специалистов, способных сделать это.

Сторонники же вступления России в ВТО предполагали получить новые возможности для расширения экспорта. Кроме того, прогнозировались более приятные условия для осуществления поставок отечественных товаров за границу, возможность привлечь инвестиции для расширения собственного производства, повышение качества и конкурентоспособности отечественных товаров и услуг из-за увеличения импорта, участия российских инвесторов в международных проектах, улучшение репутационного имиджа России на международной арене.

В первую очередь, ожидался рост конкуренции в финансовой сфере, и как результат – снижение кредитных ставок для потребительского и корпоративного кредитования.

Необходимо отметить, что аргументы за ВТО строились на следующих основаниях.

Во-первых, появлялся новый стимул российской экономике снизить цены и помочь российским компаниям выйти на международные рынки. Зарубежные компании на рынке должны были поддержать конкуренцию внутри страны, при этом предусматривалась модернизация промышленности и расширение экспорта.

Во-вторых, ожидался рост иностранных инвестиций. А по расчётам Минэкономразвития в случае отказа от вступления в ВТО, российский бизнес ежегодно терял бы около 2 млрд. Из политических аргументов использовался фактор роста престижа страны на международной арене.

В-третьих, Россия получила бы возможность в юридическом смысле участвовать в выработке правил международной торговли

Что в итоге получила Россия от вступления в ВТО?

Еще в 2013 году агентство Moody's прогнозировало видимый эффект от вступления страны в ВТО лишь к 2016 году. Но если подводить итоги вступления России в ВТО, то они осложняются внезапными изменениями политической ситуации и последовавшими экономическими проблемами. Именно поэтому оценивать реальные последствия вступления страны в организацию крайне сложно. Ни один результат исследования не будет правильным, поскольку внешние факторы (санкции, мировой финансовый кризис, снижение цен на нефть) оказали больший эффект. Более того, сегодня трудно подвести итоги вступления в ВТО из-за ослабления рубля и высокой ключевой ставки

Положительные для России итоги вступления в ВТО

Сегодня нельзя не отметить множество положительных моментов от вступления в ВТО. Не зря Россия более 18 лет вела работу в этом направлении. Многие из этих положительных сторон имеют долгосрочную перспективу развития, некоторые на сегодняшний день пока незримы, и они следующие.

Во-первых, по итогам вступления в ВТО российские и иностранные инвесторы расширили свои возможности для своих вложений. Хотя вызывало опасение состояние отечественного автопрома, и действительно некоторые предприятия были вынуждены закрыться. Однако, как показывают последние данные, успешные производства, сумевшие справиться с этим вызовом, только улучшили свои показатели. Например, усилила свои позиции Lada – прирост поставок в 2015-2016 годы составил от 20% в Казахстан и до 4,5 раз в Германию, АвтоВАЗ намерен сохранить экспорт новых моделей Lada в последующие годы.

Кроме того, появилась возможность модернизации отраслевой экономики, повышение ее эффективности, качества и конкурентоспособности. Хотя существовал большой риск для аграрного сектора экономики за последний год российские производители в сфере сельского хозяйства экспортировали товаров на \$20 млрд, рост составил 15%. Экспорт свинины за год вырос в семь раз, хотя номинальные объемы все еще небольшие – 15 тыс. тонн. Для сравнения экспорт птицы за последний год составил 70 тыс. тонн, рост показателя – 12%. За прошедший сельскохозяйственный год Россия экспортировала 680 тыс. тонн отрубей, это на 80% больше, чем год назад. Причем почти 90% отрубей было отправлено в Турцию. Несмотря на то, что в Турции хорошо развито собственное производство, отрубей не хватает для производства комбикормов.

Экспорт российской сельскохозяйственной техники в Германию, Францию, Болгарию, Турцию, Канаду и Азербайджан вырос в три раза, в

Казахстан, Монголию и Таджикистан – в два раза, в Кыргызстан и Венгрию – на 30%.

Производители цветных металлов увеличили своё присутствие на международных рынках. Кроме того, прогнозируемый крах отдельных отраслей не произошёл.

Сегодня Россия является лидером по поставкам танков с большим отрывом от ближайших конкурентов – США и Германии. На Россию приходится около трети стоимостного объема поставок танков.

Во-вторых, Россия всё же смогла принимать участие в формировании «правил игры» в международной торговле и отстаивать свои интересы и выступать в качестве ответчика по искам ЕС, Японии и Украины. Япония и ЕС подали жалобы на утилизационные сборы на транспортные средства, а Украина недовольна мерами, влияющими на импорт ж/д оборудования. Кроме того, Евросоюз выступал против мер, влияющих на импорт живых свиней и продуктов из свинины, и против правил расчёта импортных пошлин на некоторые с/х и промышленные товары. Ещё один спор касается антидемпинговых пошлин на легкие коммерческие автомобили из Германии и Италии.

В то же время, Россия является истцом против ЕС. Иск касается корректировки стоимости и антидемпинговых мер в отношении импорта из РФ. В одной из жалоб Россия отстаивает интересы энергетического сектора. Что касается Украины, то здесь жалоба распространяется на антидемпинговые меры по нитратам аммония из России.

В августе 2016 года ВТО вынесла первое решение против РФ в связи с обвинениями ЕС в системных нарушениях по таможенным пошлинам, в частности по тарифам на бумагу, пальмовое масло и холодильники. Третейская группа опровергла такое решение за недостаточностью доказательств, но все же отметила, что импортные пошлины страны на указанные товары противоречат правилам ВТО.

Принятые Россией условия по снижению пошлин на российские товары увеличили конкурентоспособность отечественной продукции и появилась возможность урегулировать любой спор и конфликт с использованием ресурсов мировой организации торговли. Кроме того, по мнению советника президента Торгово-промышленной палаты Георгия Петрова, за годы членства в ВТО процесс законотворчества в стране стал более прозрачным, поскольку одно из требований организации – участие бизнеса в формировании бизнес среды. Он также отметил возможность России открывать новые рынки и заключать соглашения о зонах свободной торговли. «Без членства в ВТО такого рода соглашения невозможны» [1].

Необходимо отметить и совершенствование законодательства и повышение прозрачности в области контроля и налогообложения при обязательной поддержке отечественного производителя в международной торговле [2].

Безусловно, улучшился имидж России как равноправного торгового партнера, хотя, без сомнения, одного членства недостаточно, необходимо имидж поддерживать конкретными действиями.

Экспорт российской сельскохозяйственной техники в Германию, Францию, Болгарию, Турцию, Канаду и Азербайджан вырос в три раза, в Казахстан, Монголию и Таджикистан – в два раза, в Кыргызстан и Венгрию – на 30%.

Необходимо заметить, величина госгарантий по программам поддержки промышленного экспорта в России увеличился в пять раз за последние два года, а объем кредитов – в 30 раз. На поддержку российского экспорта было направлено около 350 млрд. рублей. Прогнозируется в ближайшей перспективе выдать еще примерно 550 млрд. рублей заемных средств. Определены приоритетные отрасли для поддержки, такие как энергетика, транспорт, машиностроение, сельхозтехника, автопром и авиация.

Аналитики опасались и того, что вступление в ВТО осложнит исполнение мечты об избавлении от сырьевой зависимости по разным причинам – в том числе, из-за тезиса о конкуренции, о котором писалось выше. Но курс на то, чтобы сделать экспорт более разнообразным, пока соблюдается.

Да и для обычного российского потребителя членство в ВТО неосвязаемо: ожидаемого снижения розничных цен на импортные товары так и не произошло.

В то же время нельзя не заметить факт снижения ввозной пошлины на ряд товаров сделала доступнее импортные лекарства, предметы одежды, технику и продукты. [3]

Недостатки присоединения к ВТО

Итоги вступления в ВТО с отрицательной стороны пока особо не проявились, однако есть целый ряд обоснованных опасений, к которым может привести членство в торговой организации. По мнению эксперта, не реализовались ожидания отечественных экспортеров на легкое получение доступа к международным рынкам: к уже существовавшим до «санкционной войны» ограничениям против российских компаний, добавились новые. «Необходимо констатировать отсутствие доступа к передовым технологиям, значительно сократились объемы прямых зарубежных инвестиций, весьма затруднен доступ к дешевым кредитам, которые были приоритетной целью вступления России в ВТО» [4]

Сегодня, можно подвести итоги от вступления в ВТО, результат одного из главных вопросов – это соотношения импорта и экспорта

Опасения, что импортные товары вытеснят продукцию отечественных производителей оказались напрасными. Имеет место рост доли импорта на в розничной торговле (доля импортных товаров выросла до 20%), но на указанные группы товаров никаких преференций в виде понижения ввозной пошлины не использовалось [5].

Периодически говорят о своих сложностях животноводы [6], однако после вступления в ВТО нет оснований для волнений, так как государственное регулирование, а также цены на внутреннем рынке достаточно высоки. Более того, импортеры готовы платить до 80% пошлины (и платят), сохраняя при этом их выгоды. Согласно данным статистики, тем не менее, квота на ввоз говядины использована не полностью (остаток составил 26 тысяч тонн). [7]

Вступление в ВТО выявил ряд проблемных вопросов, например вопрос урегулирования уровня утилизационных сборов для отечественного автопрома и импортных компаний. Возможность судебных разрешений с Евросоюзом этого вопроса была заменена переговорным процессом, который принес результаты, удалось найти компромисс и по этой проблеме.

Сегодня можно подвести итоги вступления в ВТО по соотношению ввоза и вывоза продукции. Значительно не изменилось ничего, некоторые российские предприятия получили надежды на долгосрочную перспективу, однако для их реализации и превращения в конкретный экспортный товарооборот потребуются годы.

Противники ВТО указывают на сокращение экспорта из России после ее присоединения к этой организации. Однако вызвано это, главным образом, падением цен на нефть, отмечает старший научный сотрудник Центра экономических исследований Российского института стратегических исследований (РИСИ) Николай Трошин. Он указывает, что в первом полугодии 2015 г. стоимость экспорта сырой нефти составила всего 59,3% от его стоимости за аналогичный период 2014 года. Вместе с тем по другим позициям сокращение было не столь существенно, а стоимость экспорта цветных металлов и калийных удобрений даже увеличилась (на 8,7% и 54,7% соответственно).

Обращает на себя внимание и статистика ограничительных мер. На начало ноября 2012 года (то есть вскоре после присоединения России к ВТО)

всего 18 стран применяли защитные меры в отношении российских товаров. Всего действовало 73 меры, а также проводилось 5 расследований.

К 1 августа 2015 г. число стран, использующих ограничительные меры в отношении российских товаров, увеличилось до 27, а число принятых мер – до 112. До 22 возросло и количество проводимых расследований. При этом число антидемпинговых мер осталось неизменным (39), а выросло количество мер нетарифного характера (с 31 до 54) и специальных защитных пошлин (с 3 до 20). По мнению эксперта, эта статистика может служить косвенным подтверждением успехов российских экспортеров.

«Применение специальных защитных мер по правилам ВТО возможно в случае резкого увеличения поставок какого-либо товара из-за рубежа, которое может нанести ущерб местным производителям», – отмечает Николай Трошин [8].

Директор департамента содействия инвестициям и инновациям Торгово-промышленной палаты России Алексей Вялкин считает позитивным результатом то, что не произошло наплыва дешевых импортных товаров. «Значительную роль в этом сыграла «санкционная война».

Вместе с тем он отмечает, что заметно усилилась тенденция расслоения экономики на высокодоходные и малорентабельные сектора. «С одной стороны, это способствует нарастанию столь необходимой для развития экономики конкуренции, с другой – побуждает к поиску мер поддержки стратегически важных отраслей», – считает Алексей Вялкин. [9]

«Тем не менее, при всех сложностях нынешнего взаимодействия со странами ЕС и США, Россия старается четко следовать своим обязательствам. Однако, «парадокс в том, что применяемые сегодня в отношении России ограничительные меры находятся в прямом противоречии с принципами ВТО, что позволяет говорить о том, что возможности членства в этой организации в ближайшей перспективе вряд ли обеспечат нам ожидаемые экономические преференции», – подводит итог член ТПП Алексей Вялкин. [9]

Эксперт РИСИ Николай Трошин настроен более оптимистично. «ВТО это не волшебная палочка, открывающая зарубежные рынки для российского экспорта. Скорее это набор норм и требований, которым нам еще предстоит научиться пользоваться. Необходимо шире использовать предусмотренные правилами ВТО меры как для защиты отечественного производителя, так и для поощрения экспорта», – подытожил аналитик. [10]

В действительности, спор о санкциях в рамках ВТО мог бы пошатнуть её принципы и подорвать её и без того шатающийся авторитет. В связи с этим возникает вопрос «Есть ли будущее у ВТО?»

Впрочем, французский экономист Фредерик Лордон ещё в 2009 году говорил о том, что экономика смещается от глобализации в сторону региональных блоков. Как отмечал аналитик, ВТО перестал быть регулирующим механизмом, превратившись в площадку для выяснения «баланса сил» В таком случае число экономических войн будет только расти, а механизмов их цивилизованного урегулирования не останется». [11]

«ВТО идёт на свалку», – говорит руководитель Центра экономических исследований Института глобализации и социальных движений Василий Колташов. [12]

По его мнению, мир ждёт новые интеграционные блоки, но не по типу ЕС, а с протекционистской политикой и развитием местного производства. В то же время отмечена общая и довольно логичная для всех стран-участниц ВТО тенденция. Им удастся повысить объемы экспорта в тех отраслях, где производство ведется эффективнее, чем у конкурентов за рубежом. А в тех отраслях, которые нуждаются в значительной поддержке, напротив, происходит рост импорта. По данным Центра международной торговли Москвы, после присоединения России к ВТО на 16% увеличился экспорт по группе «машины и оборудование», экспорт одежды и обуви вырос на 26%, продовольствия — на 5%.

По данным Федеральной таможенной службы, за первое полугодие 2015 г. физический объем экспорта металлов и изделий из них вырос на 8,1%. Доля экспорта машин и оборудования в общей структуре составила 5,1%, стоимостной объем экспорта в этой категории вырос на 23% [12]

В то же время ВТО, как и любая другая международная организация, подвержена влиянию лоббистских групп крупнейших государств. Поэтому жёсткая позиция по отношению к Москве – это отражение текущих российско-американских отношений. Все происходит в рамках правил, однако к России всегда применяется более жёсткая трактовка норм ВТО». Стоит вспомнить, что вопрос санкций, которые запрещены правилами ВТО, в рамках организации не поднимался. Казалось бы, как у ЕС, так и России есть все основания направить свои жалобы, но ни одна сторона этого не сделала. Обе стороны решили оставить эти экономические меры вне ВТО, поскольку в большей степени они связаны с политикой.

Кроме того, эксперты считают, что санкционные войны доказывают бессмысленность существования ВТО. Конечно, хоронить ВТО пока преждевременно. Тем не менее, на лицо все признаки грядущих изменений. ВТО, как минимум, может стать сухим юридическим механизмом, неспособным решать даже собственные проблемы. Как максимум, организацию ждёт полный провал и конечный распад на ряд региональных блоков.

Литература

1. Четыре года России в ВТО: возможности, споры и птица Феникс
<https://ria.ru/economy/20160819/1474750214.html>
2. Плюсы и минусы ВТО <https://ria.ru/economy/20160819/1474750214.html>
3. Современная мировая практика использования импортных пошлин
<http://e.120-bal.ru/ekonomika/3774/index.html?page=6>
4. ВТО на грани распада после вступления России <http://maxpark.com/community/politic/content/5546884>

5. Четыре года ВТО прошли бесследно для России
[politruussia.com/Международная политика/4-goda-vto-247](http://politruussia.com/Международная_политика/4-goda-vto-247)

6. экономика смещается от глобализации в сторону региональных блоков.
<http://oko-planet.su/finances/financesnews/print:page,1,3439..>

7. Кардапольцев, К.В. Нормативно-правовые особенности организации
производственными компаниями / К.В. Кардапольцев, А.В. Кандерова //
Строительный комплекс: экономика, управление и инвестиции. 2013. С. 170-175

Ким Наталья Васильевна. Доктор экономических наук, профессор
Института экономики отраслей, бизнеса и администрирования Челябинского
государственного университета; Контактный телефон: 8-912-790-7699, e-mail:
Kimnv.51@mail.ru

THE RESULTS OF RUSSIA'S ACCESSION TO THE WTO

Kim N.V., Doctor of Economics, professor

The Institute of the Economy, Business and Administration

Chelyabinsk State University

Annotation

Approximately 5 years ago, the media was arguing about the need to join Russia in the WTO. Some economists predicted a sharp increase in all indicators. Other experts and politicians predicted an end to the Russian economy, the collapse of everything, including the political system. The article points out that accession to the WTO was the subject of discussions for 15 years before Russia joined the organization.

The article makes an attempt to analyze what actually happened to the Russian economy in 4 years? The article notes all the changes in all sectors of the economy that have occurred, both positive and negative; including changes that have virtually

no relevance to the WTO, such as price fluctuations in the energy market and sanctions, as well as changes in customs rules related to Russia's accession to the WTO and affected a number of industries.

Keywords: World Trade Organization, the Eurasian integration, preferences, export, import, customs regulations, the positive and negative results.

References

1. Four years of Russia in the WTO: opportunities, disputes and the bird Phoenix <https://ria.ru/economy/20160819/1474750214.html>

2. Pros and cons of the WTO <https://ria.ru/economy/20160819/1474750214.html>

3. Modern world practice of using import duties <http://e.120-bal.ru/ekonomika/3774/index.html?page=6>

4. The WTO on the verge of collapse after Russia's accession <http://maxpark.com/community / politic / content / 5546884>

5. Four years of the WTO passed without a trace for Russia politru.com/International policy / 4-goda-vto-247

6. The economy is shifting from globalization to regional blocs. <http://oko-planet.su/finances/financesnews/print:page,1,3439 ..>

7. Kardapoltsev, K.V. Regulatory particular organization of foreign economic relations of the Russian enterprises with Chinese manufacturing companies / K.V., Kardapoltsev, A.V.Kanderova // Construction industry: economics, management and investment. 2013. p.170-175

Kim Natalia Vasilevna. Doctor of Economics, professor of the Institute of the Economy, Business and Administration of the Chelyabinsk State University. Phone: 8-912-790-7699, e-mail: Kimnv.51@mail.ru