

УДК 339.5

ПРЕПЯТСТВИЯ В СФЕРЕ ВЗАИМНОЙ ТОРГОВЛИ В РАМКАХ ЕАЭС

Постаушкина К.Ю,

*Килина И.П., старший преподаватель кафедры таможенного дела
ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный университет» (НИУ)*

Аннотация

В статье проведен анализ существующих препятствий в сфере взаимной торговли в рамках Евразийского Экономического Союза. Рассмотрена динамика внешней торговли России со странами ЕАЭС. Обозначена сущность выявленных препятствий, их количественная и качественная характеристика. Определены препятствия, возникающие в таможенно-тарифном регулировании, а именно товары изъятия из ЕТТ ЕАЭС, их влияние на оборот товаров в рамках ЕАЭС. В работе изучены основные нормативно-правовые акты, регулирующие оборот товаров изъятий. Рассмотрен механизм прослеживаемости товаров в рамках ЕАЭС.

Ключевые слова: ЕАЭС, интеграция, барьеры, ограничения, изъятия, товары изъятия, ЕТТ ЕАЭС.

Основными целями создания Евразийского Экономического Союза (ЕАЭС) является стабильное развитие экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня их населения; стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках ЕАЭС, а

также всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики.

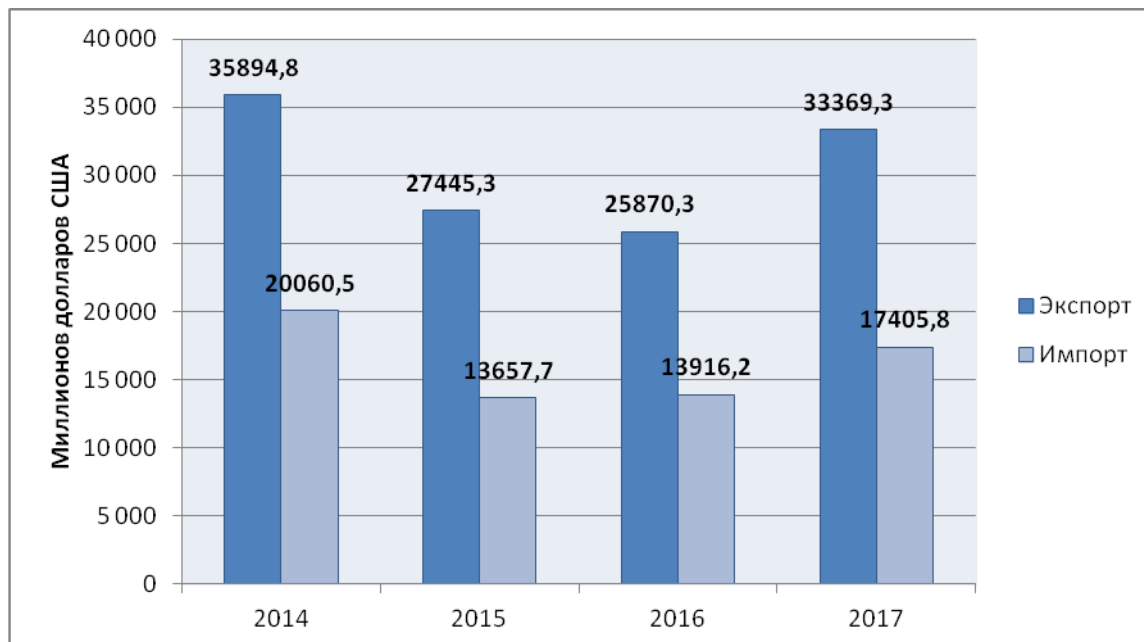


Рис. 1. Динамика внешней торговли России со странами ЕАЭС [7]

Для РФ страны-члены ЕАЭС – важнейшие торговые партнеры, товарооборот с которыми составляет около 9 % от общего объема, также важно, что экспорт в страны ЕАЭС значительно превалирует над импортом, что говорит о высокой конкурентоспособности российских товаров и необходимости развивать дальнейшее сотрудничество. На рисунке 1 представлена динамика торговли РФ со странами ЕАЭС. Из рисунка видно, что экономический спад 2014 года также отразился на показателях торговли, но в 2016-2017 гг. уже наблюдается положительная тенденция изменения товарооборота, при этом, экспорт растет более высокими темпами.

За последние годы, с момента начала функционирования Таможенного союза стран-членов Евразийского экономического союза, проведена колоссальная работа по интеграции стран в ЕАЭС, направленная на создание единого рынка, на интенсификацию взаимной торговли. Тем не менее, до сих пор в сфере взаимной торговли между странами-участницами ЕАЭС некоторые препятствия сохраняются. В докладе Евразийской Экономической Комиссии «Барьеры, изъятия и ограничения Ев-

разийского Экономического Союза» выделяют следующие препятствия: барьеры, ограничения и изъятия.

Таблица 1

Существующие препятствия в рамках ЕАЭС [5]

Вид препятствия	Определение	Пример
Барьеры	это препятствия для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка ЕАЭС, не соответствующие праву ЕАЭС. Находятся на постоянном мониторинге, с целью устранения их.	<p>Республика Армения не обеспечивает публикацию на веб-портале государственных закупок Министерства финансов Республики Армения необходимой информации о закупках (в том числе на русском языке).</p> <p>Республика Беларусь применяет пониженную ставку НДС при реализации ряда товаров, произведенных на территории Республики Беларусь. Для аналогичных товаров, произведенных на территории государств-членов, пониженная ставка не предоставляется.</p> <p>Республика Казахстан сохраняет на казахстанско-кыргызском участке государственной границы фитосанитарный контроль при наличии Решения Высшего Евразийского экономического совета от 8 мая 2015 г. № 6 «Об отмене санитарно-карантинного, ветеринарно-санитарного и карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на кыргызско-казахстанском участке государственной границы».</p> <p>Кыргызская Республика применяла требование о необходимости заполнения талона о прохождении государственного контроля на внутренней границе между государствами-членами.</p> <p>Российская Федерация не обеспечивала доступ трудящихся государств-членов, временно пребывающих на территории Российской Федерации, к получению медицинской помощи наравне с гражданами Российской Федерации.</p>

Вид препятствия	Определение	Пример
Ограничения	это препятствия для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка ЕАЭС, возникшие вследствие отсутствия правового регулирования экономических отношений, развитие которых предусмотрено правом ЕАЭС. Возникают вследствие различий в законодательной базе государств-участников ЕАЭС.	К ограничениям, которые связаны с отсутствием регламентации единых требований и процедур в сфере применения карантинных фитосанитарных мер, относится отсутствие единых правил и норм обеспечения карантина растений. В отношении указанного ограничения на состоявшемся 27 сентября 2016 года заседании Коллегии Комиссии одобрены соответствующие проекты документов.
Изъятия	это предусмотренные правом ЕАЭС исключения (отступления) о неприменении государством-членом общих правил функционирования внутреннего рынка ЕАЭС. Устанавливаются на определенный срок, по истечению которого, должны быть устранены.	Армения после вступления в ЕАЭС получила право на ближайшие 7 лет применять особые ввозные тарифы на ряд молочных продуктов, яйца и мед, а до 2019 г. – на некоторые виды фруктов и орехов.

Исходя из определений существующих препятствий, можно сделать вывод, что барьеры – это недопустимые препятствия в рамках ЕАЭС, поскольку они не соответствуют нормам, указанным в законодательных актах ЕАЭС, а так же противоречат основным целям создания ЕАЭС. Ограничения и изъятия – допустимые препятствия. Так, меры, применяемые государствами-членами вследствие отсутствия правового регулирования экономических отношений, т.е. так называемые «пробелы» в законодательстве ЕАЭС, которые в дальнейшем требуется исключить.

В 2016 году ЕЭК провело оценку стран ЕАЭС на предмет наличия препятствий в сфере перемещения товаров, труда и капитала внутри интеграционного объединения, результаты представлены в таблице 2.

Таблица 2

Количество препятствий, применяемых государствами-участниками в рамках ЕАЭС [5]

Государство	Барьер	Изъятие	Ограничение	Количество препятствий
Республика Армения	2	6	33	41
Республика Беларусь	3	7	33	43

Государство	Барьер	Изъятие	Ограничение	Количество препятствий
Республика Казахстан	3	8	33	44
Кыргызская Республика	0	7	33	40
Российская Федерация	6	8	34	48

Препятствия, возникающих в сфере перемещения товаров, лежат в плоскости таможенного регулирования, т.е. в части таможенно-тарифного и нетарифного регулирования. Основные барьеры и ограничения проявляются в техническом, фармакологическом, санитарном, ветеринарном регулировании при перемещении товаров через таможенную границу. Обычно, это связано с тем, что отсутствует регламентация единых требований к применению данных мер нетарифного регулирования во всех странах-участницах ЕАЭС.

Отдельно рассмотрим препятствия, возникающие в таможенно-тарифном регулировании, а именно наличие товаров изъятий из Единого таможенного тарифа ЕАЭС (ЕТТ ЕАЭС), что требует особого внимания с позиции таможенного контроля. Товары-изъятия возникают в процессе разработки правовых основ функционирования таможенного союза. Различие в уровнях развития экономик стран-участниц ЕАЭС, климатических особенностей и исторически сложившихся связей между странами было установлено, что необходимо введения на переходный период изъятий из ЕТТ и других единых мер регулирования в отношении отдельных наименований товаров и транспортных средств. Таким образом, изъятиями являются исключения о неприменении государством-членом общих правил функционирования внутреннего рынка Союза, которые препятствуют либо способны препятствовать свободному движению товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка ЕАЭС. По своей сути изъятия являются границей интеграции, о которой государства- члены договорились на момент подписания Договора [5].

Условием ввоза товаров по тарифным ставкам, ниже, чем в ЕТТ ЕАЭС, является использования товара только на территории страны, куда товар был ввезен, однако анализ перечней товаров, в отношении которых изъятия приме-

няются, показывает, что могут возникнуть сложности с идентификацией данных товаров.

Именно поэтому, в настоящее время особое внимание необходимо уделить изъятиям, так как проблема таких товаров стоит наиболее остро в нашей стране. Президент РФ В.В. Путин 29 июля 2017 года подписал Федеральный закон от 29 июля 2017 г. N 232-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О таможенном регулировании в Российской Федерации"", предоставляющий правительству право вводить запрет на оборот товаров, которые ввозятся другими государствами ЕАЭС по льготным пошлинам. Результатом этого может стать частичное восстановление на границах со странами ЕАЭС таможенного контроля. К товарам, которые подвергнутся таможенному контролю, относятся:

1) ввезенные по таможенным ставкам, отличающимся от Единого таможенного тарифа (ЕТТ) ЕАЭС;

2) предназначенные для оборота только на территории конкретного государства союза;

3) товаров из третьих стран, в отношении которых одним из государств ЕАЭС в одностороннем порядке применяются таможенные льготы;

4) товаров, оборотом которых занимаются лица, получившие в конкретном государстве ЕАЭС специальные льготы;

5) товаров из третьих стран, в отношении которых принятые в ЕАЭС меры тарифно-таможенного регулирования не соблюдены.

Новые поправки в законе, очевидно, направлены на ужесточение таможенного администрирования взаимной торговли России со странами ЕАЭС, несмотря на то, что это противоречит целям создания ЕАЭС, как и все препятствия, ограничения и изъятия. Вначале эти исключения возникли как способ адаптации отдельных экономик к правилам работы в рамках Таможенного сою-

за, где действовал единый таможенный тариф. Впоследствии исключения допускались и в целях адаптации экономик к нормам ВТО.

Большая часть изъятий из ЕТТ ЕАЭС были приняты для стран с менее развитой обрабатывающей промышленностью, с целью поддержания их экономик, по средствам импорта товаров по льготным тарифам. Например, Казахстан на период адаптации к нормам ЕАЭС получил возможность импортировать почти 400 видов товаров по более низким или нулевым таможенным ставкам. Армения после вступления в ЕАЭС получила право на ближайшие 7 лет применять особые ввозные тарифы на ряд молочных продуктов, яйца и мед, а до 2019 г. – на некоторые виды фруктов и орехов. Кроме того, до 2018 г. Ереван может сохранять нулевые ставки на бензин и перейти на единый тариф ЕАЭС лишь в 2020 г. Киргизии, которая присоединилась к Союзу в августе 2015 г., было предоставлено право на таможенные преференции по 300 товарным категориям сроком на пять лет.

Со временем льготные тарифы должны были исчезнуть. Однако после того как Казахстан в прошлом году вступил в ВТО, ситуация лишь усугубилась. Уровень тарифной защиты казахстанской экономики оказался существенно ниже, чем у РФ, который был принят за основу Единого таможенного тарифа ЕАЭС. Так, Астана обязалась снизить средневзвешенный таможенный тариф с принятого в ЕАЭС уровня в 10,4% до 6,5%, для сельхозтоваров – с 17% до 10,2%, а для промышленных – с 8,7 до 5,6%.

Основания предоставления, период действия и количество изъятий в ЕАЭС представлены в таблице 3.

Таблица 3

Основания предоставления, период действия и количество изъятий в ЕАЭС

Страна	Основания предоставления тарифных изъятий	Период действия	Количество изъятий из ЕТТ
Армения	О присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе: Договор от 29 мая 2014 г.	До 2022	782
Киргизия	Об условиях и переходных положениях по применению Кыргызской Республикой Договора о Евразийском экономическом союзе [Электронный	До 2020	166

Страна	Основания предоставления тарифных изъятий	Период действия	Количество изъятий из ЕТТ
	ресурс]: Протокол от 29 мая 2014 года		
Казахстан	Перечень товаров, в отношении которых Республикой Казахстан применяются ставки ввозных таможенных пошлин, более низкие по сравнению со ставками пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза, и размеров таких ставок пошлин: Решение Совета ЕЭК от 14 октября 2015 г. № 59	Бессрочно	1347

Если для Армении и Киргизии тарифные изъятия носят временный характер, служат для адаптации экономик в рамках ЕАЭС, то изъятия из ЕТТ для Казахстана вызваны вступлением в ВТО и применяются на бессрочной основе. Данные исключения приносят сложности для действительно свободного обращения товаров внутри ЕАЭС и потенциально несут угрозу экономикам стран-членов Союза, создаются неравные условия конкуренции.

Таблица 4

Размер таможенных пошлин в странах ЕАЭС по некоторым категориям товаров, в отношении которых действуют тарифные изъятия

Товарная позиция	Ослы	Прочее обваленное мясо крупного рогатого скота, замороженное, прочее	Картофель семенной, свежий или охлажденный	Преформы для изготовления изделий емкостью более 2 л, из пластмасс
	0101 30 000 0	0202 30 900 8	0701 10 000 0	3923 30 901 0
РФ	5%	50%, но не менее 1 евро/кг	5%	6.5%
РБ	5%	50%, но не менее 1 евро/кг	5%	6.5%
РК	0%*	40%*	5%	10%*
КР	5%	50%, но не менее 1 евро/кг	0%*	0%*
РА	5%	10%*	0%*	6.5%

* ставка таможенной пошлины, которая подлежит изъятию из ЕТТ ЕАЭС.

Вступление этих стран в ВТО происходило на условиях максимального открытия рынков, сокращения субсидий и господдержки внутреннего производства. В результате на внутренний рынок Белоруссии и России через Казахстан, Киргизию и Армению стали поступать большие объемы нелегального

экспорта, в том числе контрафактной продукции. Решением этой проблемы должен стать Таможенный кодекс ЕАЭС, где предусмотрен механизм электронной прослеживаемости товаров, а так же Распоряжение Совета Евразийской экономической комиссии от 17.05. 2017 г. №20 «О проекте Соглашения о механизме прослеживаемости товаров в рамках Евразийского экономического союза».

Согласно данному соглашению определены товары, которые подлежат прослеживанию, а именно все товары, включенные в перечень Евразийской Экономической Комиссии. За исключением товаров, реализованных в рамках розничной торговли, оборот которых осуществляется в личных, семейных и иных целях, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, производимые (произведенные) на территориях государств-членов (в том числе продукты переработки, отходы, остатки, полученные в результате совершения операций по переработке в соответствии с условиями помещения товаров под таможенные процедуры, предусмотренными правом Союза) и выпускаемые в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления, предназначенные для официального пользования дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями, представительствами государств при международных организациях. Страны-участницы ЕАЭС должны обеспечивать создание и функционирование национальных систем прослеживаемости. Функционирование национальных систем прослеживаемости основывается на сборе, учете и контроле сведений в электронном виде из:

- 1) деклараций на товары и корректировок деклараций на товары;
- 2) сопроводительных документов (в том числе скорректированных сопроводительных документов);
- 3) документов, подтверждающих основания прекращения прослеживаемости;

4) документов, подтверждающих основания возобновления прослеживаемости;

5) из документов, получаемых из национальных систем прослеживаемости других государств-членов;

6) из иных документов, предусмотренных законодательством государств-членов и (или) правом Союза.

Механизм прослеживаемости товаров в рамках ЕАЭС основывается на электронном обмене информации государствами-членами Союза из национальных систем прослеживаемости. Это позволит снизить риски уклонения от уплаты таможенных платежей, снижения объемов контрабанды и контрафактных товаров поступающих на внутренние рынки государств-членов ЕАЭС, а также послужит подтверждением законности оборота товаров, при их перемещении во взаимной торговле между государствами-членами.

При контроле товаров изъятий необходимо обратить внимание на успешный пилотный проект по маркировке меховых изделий. Так как он позволил проследить движение от импорта или производства до реализации меховых изделий конечному потребителю, в том числе при трансграничных перемещениях. На этом примере видно, что целесообразно внедрить подобный механизм маркировки товаров изъятий, с целью пресечения распространения таких товаров на территории других стран участниц ЕАЭС.

Литература

1. Таможенный Кодекс Евразийского Экономического Союза
2. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 г.
3. Федеральный закон от 29 июля 2017 г. N 232-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О таможенном регулировании в Российской Федерации"".

4. Распоряжение Совета Евразийской Экономической Комиссии от 17 мая 2017 г. №20 " О проекте Соглашения о механизме прослеживаемости товаров в рамках Евразийского Экономического Союза".

5. Евразийская Экономическая Комиссия. Доклад: Барьеры, изъятия и ограничения Евразийского Экономического Союза. / <https://barriers.eaeunion.org/api/info/document/38/file>

6. Таможенный брокер. Таможенное администрирование временных изъятий из режима функционирования Единой таможенной территории Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС. / <http://www.brokert.ru/material/vremennye-izyatiya-territotiya-tamozhennyu-soyuz>

7. Официальный сайт ФТС России. Взаимная торговля России со странами ЕАЭС / http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=category&id=477&Itemid=2590

8. Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 14 октября 2015 г. № 59

9. Протокол об условиях и переходных положениях по применению Кыргызской Республикой Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, отдельных международных договоров, входящих в право Евразийского экономического союза, и актов органов Евразийского экономического союза в связи с присоединением Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (Подписан в г. Москве 08.05.2015)

10. Договор о присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (Подписан в г. Минске 10.10.2014) (ред. от 11.04.2017)

11. Решение Совета Евразийской Экономической комиссии от 16.07.2012 г. №54 (в ред. Решения Совета ЕЭК от 18.10.2016 г. №101) «Единый таможенный тариф Евразийского Экономического Союза».

Постаушкина Ксения Юрьевна. Студентка 5-го курса Южно- Уральского государственного университета, кафедры таможенного дела высшей школы экономики и управления. Контактный телефон: +7-909-087- 93-76, e-mail: postayshkina@mail.ru

Килина Ирина Петровна. Старший преподаватель кафедры таможенного дела высшей школы экономики и управления Южно-Уральского государственного университета. Контактный телефон: +7-950-735-03-11, e-mail: kilinaip@susu.ru.

OBSTACLES IN THE SPHERE OF MUTUAL TRADE IN THE CONTEXT OF EEU

Kilina I. P., senior lecturer
Postaushkina K.Y, student
Department of Customs Affairs
South Ural State University

Abstract

The article analyzes the existing obstacles in the sphere of mutual trade in the context of the Eurasian Economic Union. Dynamics of foreign trade of Russia with the EEU countries is considered. The essence of the revealed obstacles, their quantitative and qualitative characteristic is designated. The obstacles arising in customs and tariff regulation namely goods of withdrawal from CCT EEU, their influence on turnover of goods in the context EEU are defined. In work the main normative legal

acts regulating turnover of goods of withdrawals are studied. The mechanism of traceability of goods within EEU is considered.

Key words: EEU, INTEGRATION, BARRIERS, RESTRICTIONS, EXEMPTION, GOODS WITH THE EXEMPTION, CCT EEU.

References

1. The Customs Code of the Eurasian Economic Union
2. Treaty on the Eurasian Economic Union of May 29, 2014.
3. Federal Law of July 29, 2017 N 232-FZ "On Amendments to the Federal Law" On Customs Regulation in the Russian Federation ".
4. Order of the Council of the Eurasian Economic Commission of May 17, 2017 No. 20 "On the draft Agreement on the mechanism of traceability of goods within the Eurasian Economic Union."
5. The Eurasian Economic Commission. Report: Barriers, Exemptions and Restrictions of the Eurasian Economic Union. / <https://barriers.eaeunion.org/api/info/document/38/file>
6. Customs broker. Customs administration of temporary withdrawals from the functioning of the Unified Customs Territory of the Customs Union within the framework of the EEU. / <http://www.brokert.ru/material/vremennye-izyatiya-territotiya-tamozhennyi-soyuz>
7. Official site of the FCS of Russia. Mutual trade of Russia with the countries of the EAEC / http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=category&id=477&Itemid=2590
8. By the decision of the Council of the Eurasian Economic Commission of October 14, 2015, No. 59
9. Protocol on the conditions and transitional provisions on the application of the Treaty on the Eurasian Economic Union of 29 May 2014 by the Kyrgyz Republic,

certain international treaties entering into the law of the Eurasian Economic Union, and acts of bodies of the Eurasian Economic Union in connection with the accession of the Kyrgyz Republic to the Treaty on the Eurasian Economic Union of May 29, 2014 (Signed in Moscow on May 8, 2015)

10. Agreement on the accession of the Republic of Armenia to the Treaty on the Eurasian Economic Union of May 29, 2014 (Signed in Minsk on 10.10.2014) (as amended on April 11, 2017)

11. Decision of the Council of the Eurasian Economic Commission of 16.07.2012 No. 54 (as amended by the Decision of the Council of ECE of October 18, 2016 No. 101) "Unified Customs Tariff of the Eurasian Economic Union".

Postaushkina Ksenia Yuryevna. a fifth-year student at the South Ural State University, the Department of Customs Affairs, Higher School of Economics and Management, South Ural State University. Contact phone: +7-909-087- 93-76, email: postayshkina@mail.ru

Kilina Irina Petrovna, senior lecturer of the department of Customs Affairs, Higher School of Economics and Management, South Ural State University. Contact phone: +7-950-735-03-11, e-mail: kilinaip@susu.ru.