

УДК: 336.1

## ФИНАНСОВАЯ ПОДСИСТЕМА В СТРУКТУРЕ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

**ПЕТРУШЕВСКАЯ В. В.,**  
д-р экон. наук., проф. каф. финансов  
ГОУ ВПО «Донецкий государственный  
университет управления»

В статье приведён авторский взгляд на определение содержания механизма государственного управления. Проанализированы основные составляющие и структура механизма государственного управления. Рассмотрена классификация механизмов государственного управления. Построена модель финансовой подсистемы в структуре механизма государственного управления Донецкой Народной Республики.

**Ключевые слова:** государственное управление; механизмы государственного управления; структура механизма государственного управления; классификация механизмов государственного управления; финансовая система.

У статті наведено авторський погляд на визначення змісту механізму державного управління. Проаналізовано основні складові та структуру механізму державного управління. Розглянуто класифікацію механізмів державного управління. Побудована модель фінансової підсистеми в структурі механізму державного управління Донецької Народної Республіки.

**Ключові слова:** державне управління; механізми державного управління; структура механізму державного управління; класифікація механізмів державного управління; фінансова система.

The article contains the author's view on the definition of the contents of the state management mechanism. The main components of the mechanism and structure of public administration are analyzed. The classification of governance mechanisms are considered. The model of the financial subsystem in the structure of state control mechanisms of the Donetsk People's Republic model is built.

**Keywords:** governance; governance mechanisms; mechanism of governance structure; classification of governance mechanisms; financial system.

**Постановка проблемы.** В условиях становления и развития Донецкой Народной Республики особую актуальность приобретает проблема повышения эффективности государственного управления, в частности, финансовой подсистемы в структуре органов государственной власти всех уровней. Проблема эффективности работы органов финансового управления во многих случаях сводится к эффективности труда служащих аппарата, изменения их численности, качества, затрат времени и тому подобное. Но при таком решении проблемы без внимания учёных и практиков остаётся самое важное – определение места финансовой подсистемы в структуре самого механизма управления в органах государственной власти, а отсюда и возможность его совершенствования.

**Анализ последних исследований и публикаций.** В научной литературе термин «механизм управления» достаточно широко применяется, однако содержание и структуру его различные учёные и практики трактуют по-разному. Концептуальные основы механизмов государственного управления освещены в трудах таких учёных в области управления, как: Прохоров А. М. [1], Рудницкая Р. М., Сидорчук О. Г., Стельмах О. М. [2], Брюховецька Н. Ю. [3], Коротич О. Б. [4], Галузо В. Н. [5] и др. Однако если общие основы механизмов государственного управления освещены на высоком уровне, то вопросы определения места финансовой подсистемы в структуре

органов государственной власти всех уровней являются малоисследованным.

*Целью* статьи является анализ, определение и обоснование содержания, структуры и классификации механизмов государственного управления, а также определение места финансовой подсистемы в структуре органов государственной власти Донецкой Народной Республики. Цель конкретизируется в следующих задачах:

- провести анализ трактовки термина «механизм государственного управления»;
- определить основные компоненты структуры механизмов государственного управления;
- обобщить подходы к классификации механизмов государственного управления;
- определить место финансовой подсистемы в структуре органов государственной власти Донецкой Народной Республики.

*Изложение основного материала.* Базовым элементом термина «механизм государственного управления» является понятие самого механизма. Механизмы бывают разными по конструкции и назначению, составляют основу большинства машин, приборов и устройств. В экономической науке понятие «механизм» употребляется в переносном смысле и означает «внутреннее строение, систему чего-нибудь». Скорее всего, это понятие заимствовано из естественных и технических наук.

«Механизм» с греческого языка переводится как «оружие, машина» и на сегодняшний день имеет следующие основные значения:

- устройство для передачи и преобразования движений, в котором движение одного или нескольких элементов вызывает определённые движения остальных;
- внутреннее устройство, внутреннее строение машины, оборудования;
- совокупность процессов, из которых состоит любое физическое, химическое, физиологическое, экономическое, психологическое явление;
- система, устройство, способ, определяющие порядок определённого вида деятельности [1].

Механизм управления – сложная управленческая категория. В общем, все имеющиеся механизмы управления можно разделить на три типа: механизмы-орудия (инструменты), механизмы-системы (набор взаимосвязанных элементов) и механизмы-процессы (последовательность определённых преобразований).

Необходимо отметить, что понятие «механизм» и понятие «процесс» имеют существенные отличия, поскольку процесс – это лишь последовательность действий, этапов преобразования чего-либо, а механизм – это более широкое понятие, которое охватывает различные инструменты, рычаги, средства, стимулы государственного управления.

Также нецелесообразно отождествлять понятия «механизм» с понятием «орудие» или «инструмент», поскольку в состав механизма государственного управления, кроме инструментов, входят также методы, рычаги, политика, правовое, нормативное и информационное обеспечение и тому подобное. Одно лишь существование инструментов не в состоянии обеспечить практическую реализацию государственного управления.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что механизм государственного управления – это механизм как система, предназначенная для практического осуществления государственного управления и достижения поставленных целей, которая имеет определённую структуру, методы, рычаги, инструменты воздействия на объект управления с соответствующим правовым, нормативным и информационным обеспечением.

В механизме государственного управления Донецкой Народной Республики можно выделить следующие основные элементы: методы, рычаги, инструменты, политика, правовое, нормативное и информационное обеспечение (рис. 1).

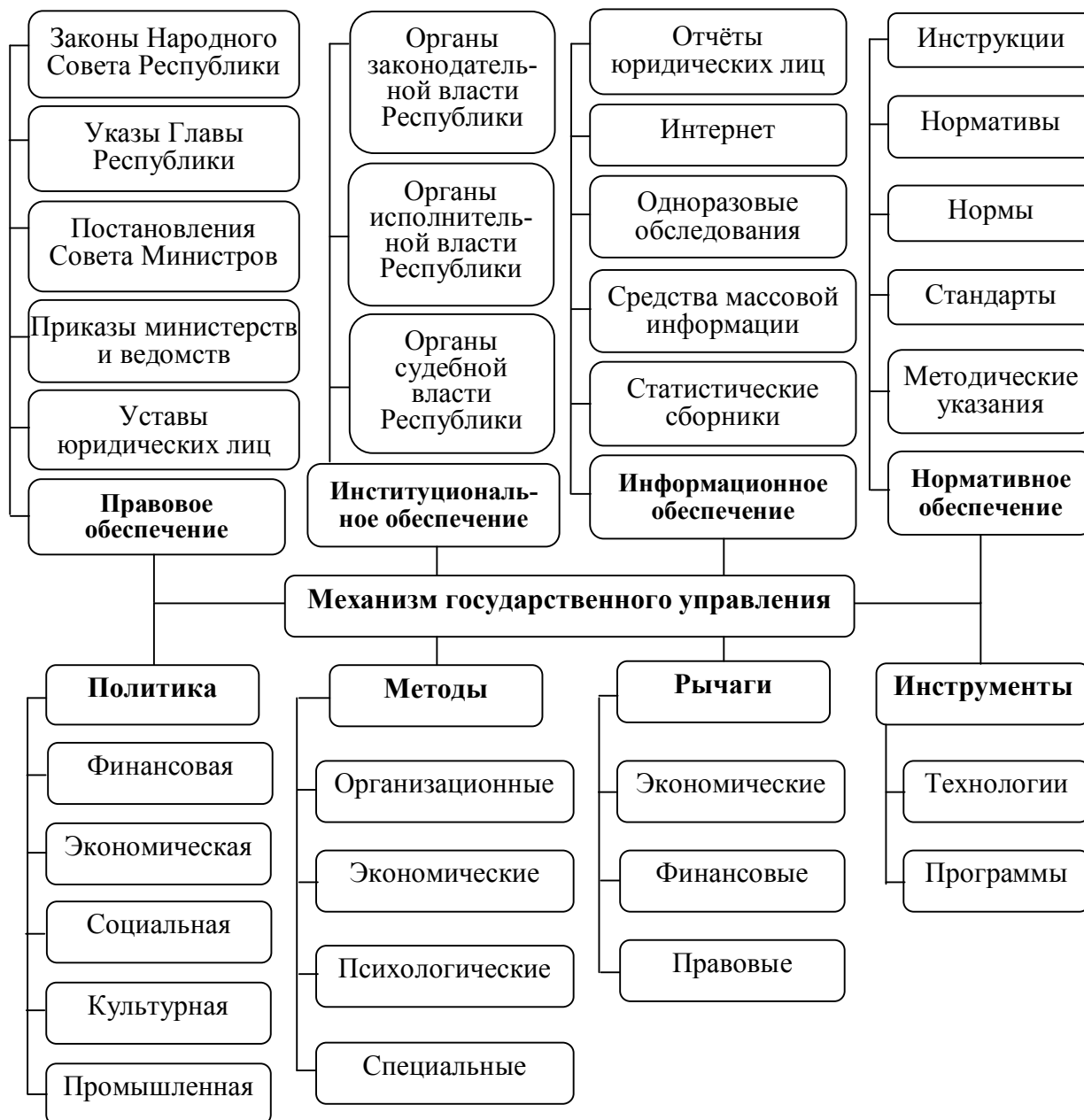


Рис. 1. Структура механизма государственного управления ДНР

Состав механизма государственного управления определённой сферой общественного развития будет меняться в зависимости от особенностей той или иной сферы [2].

В научной литературе по государственному управлению существуют различные подходы к определению видов и классификации механизмов государственного управления. От преимуществ акцентов на те или иные сферы управления, механизм управления будет иметь своё название [3].

В зависимости от того, какие именно проблемы и как они решаются с применением конкретного государственного механизма управления, он может быть сложным (комплексным) и включать в себя несколько самостоятельных механизмов.

Комплексный механизм государственного управления может состоять из таких видов механизмов:

- экономического (механизмы государственного управления банковской,

денежно-валютной, инвестиционной, инновационной, кредитной, налоговой, страховой деятельностью и т. п.);

- мотивационного (совокупность командно-административных и социально-экономических стимулов, побуждающих государственных служащих к высокоэффективной работе);

- организационного (объекты, субъекты государственного управления, их цели, задачи, функции, методы управления и организационные структуры, а также результаты их функционирования);

- политического (механизмы формирования экономической, социальной, финансовой, промышленной политики и т. п.);

- правового (нормативно-правовое обеспечение: законы и постановления Народного Совета ДНР, указы Главы Донецкой Народной Республики, постановления и распоряжения Совета Министров ДНР, а также методические рекомендации, инструкции и т. д.).

Как было отмечено ранее, особую актуальность в период становления и развития Донецкой Народной Республики приобретает проблема повышения эффективности государственного финансового управления. На сегодняшний день в экономической литературе существует большое разнообразие взглядов относительно структуры финансовой системы государства, а также органов, входящих в её состав.

Связь существующей финансовой подсистемы Донецкой Народной Республики с общей системой органов государственной власти ДНР наиболее полно отражена на схеме (рис. 2).

Необходимо отметить, что, кроме комплексного механизма государственного управления, существуют ещё и негосударственные механизмы управления: бизнес, конфессиональные, коррупционные, партийные и тому подобное.

В литературе выделяют классификацию механизмов государственного управления в зависимости от субъектов управления [4]. Согласно этой классификации в Донецкой Народной Республике механизмы государственного управления делятся на те, которые осуществляются органами управления:

- высшего уровня (Глава ДНР, Народный Совет ДНР, Совет Министров ДНР);

- районного уровня (районными советами, районными государственными администрациями);

- местного уровня (городскими, поселковыми, сельскими советами).

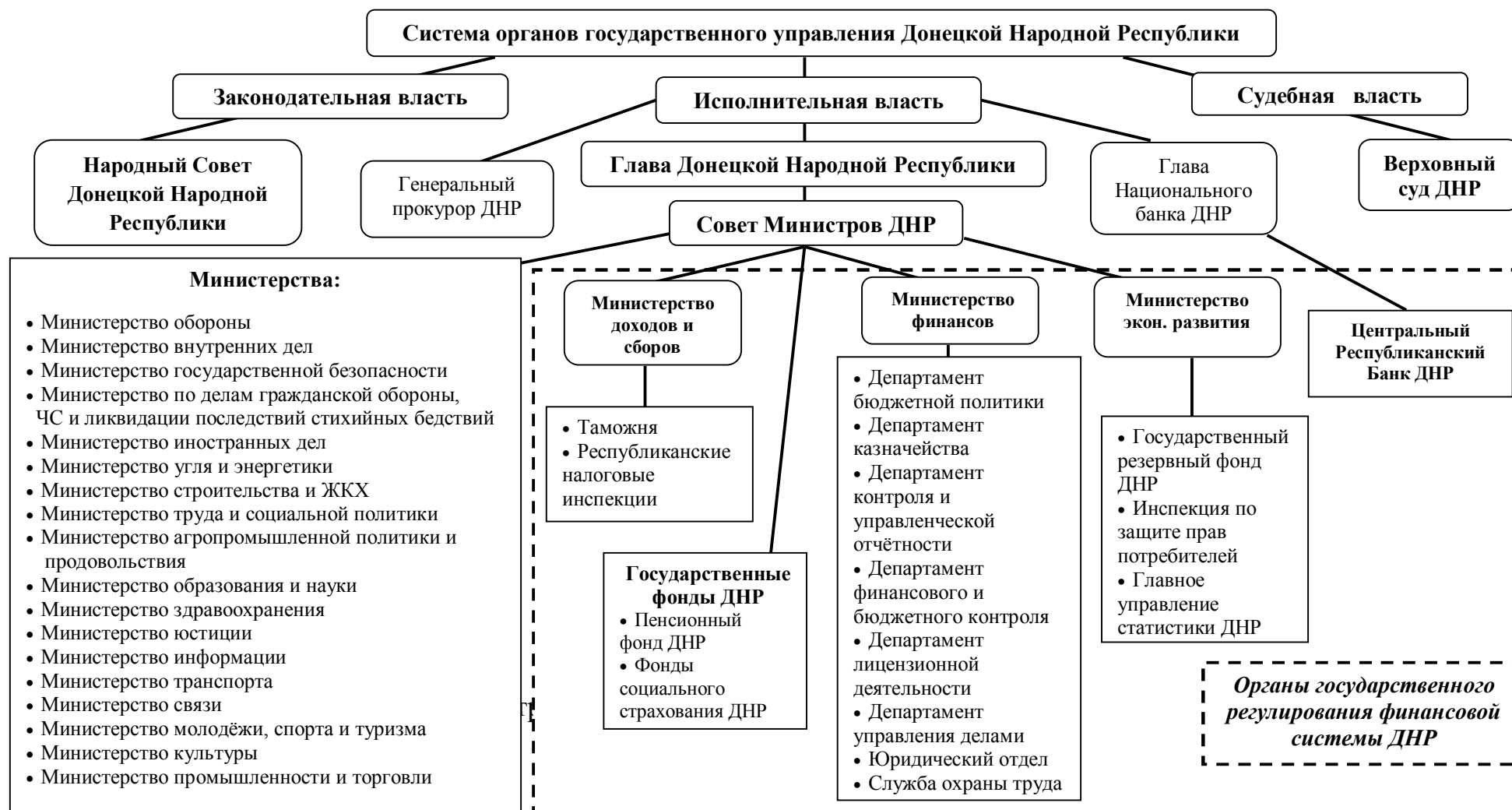
Обобщённая классификация механизмов государственного управления представлена на рис. 3 и включает разделение механизмов государственного управления по функциональному назначению и субъекту управления.

В литературе [5] подаётся типичная модель концептуальной структуры организационного механизма государственного управления, согласно которой в состав этого механизма относятся: объекты, субъекты государственного управления, их цели, задачи, функции, методы управления, организационные структуры и результаты их функционирования.

Однако необходимо отметить, что в состав организационного механизма управления в органах государственной власти, кроме вышеперечисленных компонентов, целесообразно отнести потребности и интересы общества, а также обратную связь, с помощью которой объекты управления могут влиять на субъект управления, совершенствуя тем самым механизм управления.

Отмеченное является объектом для дальнейших научных исследований и разработок.

*Выводы и перспективы дальнейших исследований.* Подводя итоги исследования, можно сделать следующие выводы.



*Органы государственного регулирования финансовой системы ДНР*

Рис. 2. Финансовая подсистема в структуре органов государственного управления ДНР



Рис. 3. Классификация механизмов государственного управления ДНР

Анализ научных исследований относительно содержательного наполнения понятия «механизм государственного управления» позволил определить механизм государственного управления как сложную систему, предназначенную для достижения поставленных целей, которая имеет определённую структуру, методы, рычаги, инструменты воздействия на объект управления с соответствующим правовым, нормативным и информационным обеспечением.

На основе проведённого анализа определена структура механизма государственного управления, неотъемлемыми компонентами которой являются: методы, рычаги, инструменты, политика, правовое, нормативное и информационное обеспечение.

Определена взаимосвязь существующей финансовой подсистемы Донецкой Народной Республики с общей системой органов государственной власти ДНР.

Обобщены подходы к классификации механизмов государственного управления. Определён состав комплексного механизма управления, к которому могут относиться: экономический, мотивационный, организационный, политический и правовой механизмы. Предложено разделение механизмов государственного управления в зависимости от субъектов государственного управления, которые их применяют. В соответствии с этим, механизмы государственного управления могут быть такие, которые используются Главой Донецкой Народной Республики, органами законодательной, исполнительной и судебной власти, а также органами местного самоуправления.

В перспективе планируется продолжить исследования организационного механизма государственного управления Донецкой Народной Республики, включив в модель такие составляющие, как интересы и потребности общества. Кроме того, неотъемлемым компонентом организационного механизма государственного управления должна стать обратная связь, с помощью которой объекты управления могут влиять на субъект управления, совершенствуя тем самым механизм управления.

#### *Список использованных источников*

1. Большая Советская Энциклопедия: в 3-х т. / Гл. ред. А. М. Прохоров. – Издание 3-е. – М.: Советская Энциклопедия, 1976. – Т. 2. – С. 355-372.
2. Рудніцька Р. М., Сидорчук О. Г., Стельмах О. М. Механізми державного управління: сутність і зміст / За наук. ред. д. е. н., проф. М. Д. Лесечка, к. е. н., доц. А. О. Чемериса. – Львів: ЛРІДУ НАДУ, 2005. – 28 с.
3. Брюховецька Н. Ю. Економічний механізм підприємства в ринковій економіці: методологія і практика. – Донецьк: ІЕП НАН України, 1999. – С. 25-28.
4. Коротич О. Б. Державне управління регіональним розвитком України: монографія. – Харків: Видавництво ХарРІДУ НАДУ «Магістр», 2006. – 220 с.
5. Галузо В. Н. Основы органов государственной власти в России: учебное пособие / Б. Н. Габричидзе, Н. Д. Эриашвили, А. Г. Чернявский, С. М. Кузнецов, В. Н. Белоновский. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 479 с.