

УДК 336.717.1

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ БЕЗНАЛИЧНЫХ РАСЧЁТОВ В УСЛОВИЯХ СТАНОВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА

**ВЕРИГА А.В.,****д-р экон. наук, доцент, профессор  
каф. учёта и аудита, ГОУ ВПО  
«Донецкая академия управления и  
государственной службы при Главе  
Донецкой Народной Республики»,  
ЮРЧЕНКО М.А.,  
магистрант**

В статье рассмотрены теоретико-методические аспекты безналичных расчётов, показаны важность и значение их для общества. Рассмотрено нормативно-правовое обеспечение и организация системы безналичных расчётов. Изучено состояние системы безналичных расчётов на современном этапе развития экономики Донецкого региона. Сформулированы предложения по совершенствованию системы безналичных расчётов.

**Ключевые слова:** безналичные расчёты; организация; теоретические аспекты; экономика региона; становление; законодательная база; платёжные системы; совершенствование.

Theoretical and methodical aspects of the non-cash settlements were revised in this article, their importance and value for the society were represented. Regulatory support and clearing system management were reviewed. Current state of the clearing system in terms of modern economy in Donetsk region was studied. Ways of improvement of non-cash settlement system were developed.

**Keywords:** non-cash settlement; management; theoretical aspects; regional economy; establishment; legislative framework; payment systems; improvement.

*Постановка проблемы.* На современном этапе развития экономики региона остро стоит вопрос стабилизации системы безналичных расчётов во всех сферах жизни общества. Безналичные расчёты – это та сфера, которая должна отвечать критериям надёжности, а также иметь свойство «подстраиваться» под потребности экономики Донецкого региона, находящейся на этапе становления. Система безналичных расчётов в государстве должна быть эффективной и построена таким образом, чтобы удовлетворять потребности как экономических субъектов, так и населения. Решение этой задачи возможно путём совершенствования как законодательной базы, так и организации безналичных расчётов.

*Анализ последних исследований и публикаций.* Такая экономическая категория, как безналичные расчёты, важна и необходима для современного общества. Проблемам изучения сущности безналичных расчётов, их значимости и функционирования в экономике посвящены исследования следующих авторов: А.И. Копытовой, Л.Л. Арзумановой, М.С. Чуракова, Е.Ф. Югаса, А.А. Шевчука, А.П. Подцерковного, А.Г. Шеломенцева, Д.Б. Берга, С.В. Дорошенко.

*Актуальность исследования.* Несмотря на актуальность проблематики, которой посвящена статья, в настоящее время нет научных работ, в которых бы полностью раскрывались все преимущества, недостатки и направления дальнейшего совершенствования системы безналичных расчётов. Это подчёркивает важность и необходимость исследования затронутых проблем.

*Целью статьи* является раскрытие сущности категории «безналичные расчёты», изучение нормативно-правовой базы, их регулирующей, критический анализ состояния и разработка предложений по совершенствованию системы безналичных расчётов на современном этапе развития экономики региона.

*Изложение основного материала.* На любом этапе развития экономики расчёты и платежи являются неотъемлемой частью взаимоотношений хозяйствующих субъектов, строящихся на удовлетворении взаимных требований и обязательств. Наиболее распространенной формой

расчётов является безналичная. Так, в общем объёме денежного оборота государств безналичный оборот превалирует – около 90% всего оборота денежных средств [1, с. 92]. Это свидетельствует о целесообразности, надёжности и эффективности системы безналичных расчётов.

С течением времени функции системы безналичных расчётов в экономике меняются. В связи с такими изменениями возникает необходимость в дополнении понятийного аппарата данной экономической категории, что позволяет рассматривать проблему в различных аспектах. Таким образом, вопрос о том, что такое безналичные расчёты, является актуальным на любой стадии развития экономики и не имеет однозначного толкования.

Краткое или развёрнутое определение данной категории, играющей одну из самых важных ролей в экономике, имеет множество вариантов. Авторы в научных публикациях по-разному подходят к её толкованию. Примечательным является тот факт, что в Донецкой Народной Республике и Российской Федерации (далее РФ) в нормативно-правовых актах отсутствует чёткое определение термина «безналичные расчёты». В них, как правило, даётся определение производных категорий (формы, правила и др.) безналичных расчётов, без раскрытия базовой.

В табл. 1 приведены наиболее распространённые и актуальные на современном этапе трактовки понятия «безналичные расчёты». Из таблицы видно, что единого подхода к определению этого понятия, которое было бы общепризнанным, нет. Сведя суть каждой из трактовок воедино, можно отметить общую черту исследуемой экономической категории, которая является определяющей в формировании понятийного аппарата и заключается в том, что расчётные операции разного рода осуществляются без применения наличных денег.

Таблица 1

**Основные подходы к толкованию понятия «безналичные расчёты»**

<i>Источники/ автор(ы)</i>	<i>Определение</i>
1	2
Терминологический словарь банковских и финансовых терминов [2]	Безналичные расчёты – форма денежного обращения, при которой хранение и движение денежных средств происходит без участия наличных денег, посредством зачисления денег на банковский счет и перечисления со счёта плательщика на счёт получателя
Словарь финансовых терминов и экономических понятий [3]	Безналичные расчёты – расчёты между организациями, производимые путём перечисления банком суммы со счёта организации должника на счёт организации-кредитора по расчётным документам в безналичном порядке
Л.Л. Арзуманова [4, с. 13, 15]	Во-первых, безналичные расчёты – это совокупность норм, которые устанавливают порядок выпуска в обращение денежных средств в безналичной форме, правила осуществления и формы безналичных расчётов
М.С. Чураков [5, с. 8]	Во-вторых, безналичные расчёты – это информация о стоимости денежных знаков, находящихся в распоряжении физических и юридических лиц, выраженная в денежных единицах и учтённая в виде записи на счетах кредитных организаций
	Безналичные расчёты – это система сложных обязательственных правоотношений, в основе которой лежит распоряжение владельца счёта обслуживающему банку о перечислении средств на счёт получателя и предполагающей в конечном итоге трансформацию денежного обязательства плательщика в обязательство банка, обслуживающего получателя средств
А.П. Подцерковный [6, с. 38]	Безналичные деньги – это лишь ступень в развитии денежной системы «монеты – бумажные деньги – безналичные деньги»
Е.Ф. Югас, М.С. Попович [7, с. 215]	Безналичные расчёты – это платежи, которые осуществляются путём перевода средств со счёта плательщика в банке на счёт получателя, то есть путём проведения соответствующих записей за счёт участников расчётов, поскольку именно безналичные расчёты являются звеном, которое соединяет каждый субъект хозяйственной деятельности с окружающей рыночной средой и позволяет участвовать в процессе производства, распределения и потребления

Продолжение табл. 1

1	2
А.А. Шевчук [8, с. 7]	Безналичные расчёты – это рычаг управления финансами и регулирования экономических отношений между субъектами хозяйственной деятельности, а также неотъемлемый и необходимый элемент процесса расширенного воспроизводства, формирования, распределения (перераспределения) общественного продукта
Постановление НБУ «Об утверждении Инструкции о безналичных расчётах в Украине в национальной валюте» от 21.01.2004 № 22 [9]	Безналичные расчёты – перечисление определённой суммы средств со счетов плательщиков на счета получателей средств, а также перечисление банками по поручению предприятий и физических лиц средств, внесённых ими наличностью в кассу банка, на счета получателей средств

Безналичные расчёты играют важную роль в экономике. В них вовлечены множество субъектов (рис. 1).

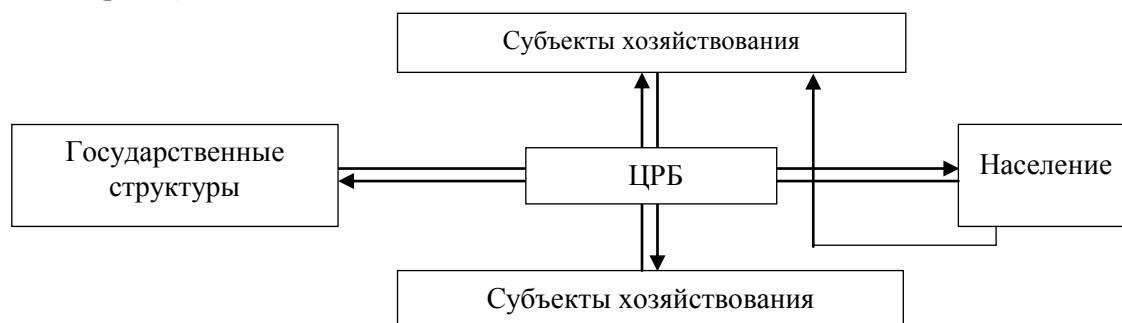


Рис. 1. Субъекты безналичных расчётов в Донецкой Народной Республике

Они являются средством ускорения и оптимизации оборачиваемости денежных средств, снижения потребности в наличных деньгах и издержек обращения, способствуют концентрации в банковской системе свободных денежных средств для кредитования, а также обеспечивают их сохранность и более эффективное использование. Однако обеспечение правильной организации безналичного оборота и бесперебойного осуществления безналичных расчётов невозможно без достаточной регламентации со стороны государства и его заинтересованности в развитии платёжной системы.

Важным элементом в характеристике расчётных операций в безналичной форме является правовой статус таких расчётов, от уровня регулирования и степени эффективности которого зависит стабильность платёжной системы региона. Донецкая Народная Республика, будучи молодым государством, столкнулась с проблемой создания законодательной базы, которая была бы способна в полной мере регламентировать все сферы экономики, в том числе, безналичные расчёты. Основной базой для создания нормативно-правовой системы в области безналичных расчётов в регионе послужил опыт таких стран, как Украина и Российская Федерация.

В табл. 2 представлены основные нормативные документы, которые регулируют правовые отношения в сфере безналичных расчётов в Донецкой Народной Республике, РФ и Украине.

Таблица 2

#### Анализ законодательной базы в системе правового регулирования безналичных расчётов в Донецкой Народной Республике, РФ и Украине

Критерий сравнения	Донецкая Народная Республика	Российская Федерация	Украина
1	2	3	4
Установление и закрепление видов счетов, которые могут быть открыты в учреждениях банков	Постановление Правления ЦРБ ДНР «Об утверждении Порядка открытия, переоформления, использования и закрытия счетов в ЦРБ ДНР» от 29.09.2015 № 91	Инструкция Банка России «Об открытии и закрытии банковских счетов, счетов по вкладам (депозитам), депозитных счетов» от 30.05.2014 № 153-И	Постановление НБУ «Об утверждении Инструкции № 3 «Об открытии банками счетов в национальной и иностранной валюте» от 12.11.2003 № 492

Продолжение табл. 2

1	2	3	4
Закрепление видов и форм безналичных расчётов	–	Гражданский кодекс РФ (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ	Постановление НБУ «Об утверждении Инструкции о безналичных расчётах в Украине в национальной валюте» от 21.01.2004 № 22
Установление общих правил, видов и стандартов безналичных расчетов	Постановление ЦРБ «Об утверждении Временного порядка установления лимита остатка наличных денежных средств в кассе и ограничений на суммы наличных расчётов» от 12.10.2015 № 106	Положение ЦБ РФ «О безналичных расчётах в РФ» от 12.04.2001 № 2-П	
Определение общих принципов функционирования платёжных систем и систем расчётов	Постановление Совета Министров ДНР «Об осуществлении операций с использованием электронных платёжных средств на территории ДНР» от 17.07.2015 № 27	Федеральный закон «О национальной платёжной системе» от 27.06.2011 № 161-ФЗ	Закон Украины «О платёжных системах и переводе средств в Украине» от 05.04.2001 № 2346-III
Порядок эмиссии и использования электронных платёжных средств			Положение «Об электронных деньгах в Украине» от 19.06.2014 № 378
Регулирование правоотношений в сфере осуществления расчётных операций	Постановление Совета Министров ДНР «Об утверждении Положения о Центральном Республиканском Банке и других вопросах его деятельности» от 06.05.2015 № 8-2	Федеральный закон «О банках и банковской деятельности» от 2.12.1990 № 395-1	Закон Украины «О банках и банковской деятельности» от 07.12.2000 № 2121-III
Регламентирование межбанковских отношений			Постановление НБУ «Об утверждении нормативно-правовых актов НБУ» от 10.08.2005 № 281

Проведя анализ законодательной базы, можно сделать вывод о том, что в РФ и Украине понятия форм, видов и принципов в сфере безналичных расчётов во многом схожи, и существенных различий в правовом регулировании данной экономической категории не существует. Однако правовое регулирование системы безналичных расчётов в Донецкой Народной Республике на сегодня является недостаточным и требует совершенствования и разработки новых нормативных документов, которые позволят обеспечить всестороннюю регламентацию со стороны государства всех процессов таких расчётов и осуществлять всесторонний банковский контроль над их проведением.

Так, в силу того, что Донецкая Народная Республика является молодым государством, перед местными властями стала проблема налаживания экономики региона, в том числе, и безналичных расчётов с целью восстановления безналичного оборота в целом. По мнению ряда авторов, «масштабная финансовая поддержка непризнанных государств требует развития соответствующих эффективных финансовых институтов и внедрения современных платёжных систем, что обеспечивает легализацию доходов и импортируемого капитала, сокращение теневого сектора экономики и коррупции. В этих процессах внедрение современных платёжных систем занимает ключевое место, так как без их эффективного функционирования становится невозможной организация устойчивого денежного обращения на территории республик» [10]. Однако данная задача осложняется тем, что Донецкая Народная Республика экономически изолирована от других стран. Таким образом, решение проблем осуществляется собственными силами Республики, которая ориентируется на опыт соседних государств.

На современном этапе развития экономики Республики можно говорить о том, что после исключения Украиной её восточных регионов из единой банковской системы, сфера

безналичных расчётов находится в состоянии постоянной трансформации. Ситуация, которая сложилась в регионе в 2014 году, повлекла значительный отток безналичных денежных средств населения из банковской системы с соответствующим увеличением спроса на наличные, вследствие чего большая часть наличных денег оказались вне банковской системы платежей и фактически они не работали на экономику. Система безналичных расчётов в Донецкой Народной Республике на начальном этапе была парализована. Однако властям удалось за относительно короткий промежуток времени восстановить и стабилизировать платёжную систему и наладить безналичный оборот.

Об этом свидетельствует создание в октябре 2014 года Центрального Республиканского Банка (далее ЦРБ), который на сегодня является главным банком Донецкой Народной Республики [11]. Главной задачей ЦРБ является обеспечение надлежащих условий для обеспечения финансовой стабильности в Республике, поддержание ликвидности банковской системы на уровне, достаточном для выполнения ею своих функций. Кроме того, на восстановление системы безналичных расчётов повлиял ряд принятых в Донецкой Народной Республике нормативно-правовых актов (табл.1), которые регламентируют правила и порядок осуществления расчётных операций в безналичной форме.

Основными достижениями 2015 года в области восстановления безналичных расчётов и платёжной системы в целом были:

- запуск в работу Коммунального Расчётного Центра, что позволило жителям Республики оперативно и своевременно производить оплату за потребленные коммунальные услуги;

- установление корреспондентских отношений с Государственным Банком Луганской Народной Республики, что позволило расширить круг осуществляемых расчётных операций в безналичной форме;

- выпуск пенсионных платёжных карт, что повлекло за собой увеличение объёмов безналичных расчётов;

- запуск официального сайта ЦРБ Донецкой Народной Республики, целью которого является ознакомление с услугами банка, новостями о его деятельности и курсах валют, установленными банком на определённую дату, что является весьма удобным и общедоступным способом получения информации;

- запуск Республиканской Платёжной Системы, в ходе которой были установлены первые в регионе банкоматы и терминальное оборудование, а также выпущены первые платёжные карты в рамках зарплатных проектов.

Так, уже к концу 2015 года в Республике было открыто 247 отделений в 24 городах, 222 из которых были оборудованы терминалами. В 118 торговых точках они были также установлены. Таким образом, безналичный расчёт и снятие наличных в Донецкой Народной Республике в 2015 году стали доступны в 340 точках [12].

В 2016 году в сфере развития и повышения эффективности системы безналичных расчётов ЦРБ для владельцев платёжных карт была введена услуга *SMS*-информирования обо всех приходных и расходных операциях, которые были произведены по карточному счёту клиента. Это является весомым вкладом в развитие системы безналичных расчётов в Республике и повышает уровень доверия клиентов к банку.

Кроме того, в 2016 году наблюдалось постепенное наращивание объёмов выпуска платёжных карт в регионе, что послужило увеличению объёмов безналичных платежей, а также возрождению культуры использования населением платёжных карт в ежедневных расчётах. Наиболее активно продвижение услуги обслуживания платёжных карт осуществляется в рамках зарплатных проектов, договоры на обслуживание которых заключены уже более чем с 720 предприятиями и организациями [12].

Как положительный факт следует отметить, что в июне 2016 года в Донецке состоялось заседание круглого стола, посвящённого безналичным расчётам в сфере туризма и транспорта [13]. В его рамках были рассмотрены вопросы безналичного перечисления средств и взаиморасчётов с поставщиками туристических и транспортных услуг, что расширяет возможности осуществления безналичных расчётов и положительно влияет на увеличение безналичного оборота.

В сентябре 2016 года был вынесен на обсуждение законопроект «О регистрации расчётных операций при осуществлении наличных и (или) безналичных расчётов» [14],

целью которого является чёткое регламентирование проведения расчётных операций. Соответствующий закон принят в мае 2017 года, и уже в августе 2017 года он вступит в силу [15].

Кроме того, в апреле 2017 года в ЦРБ разработана новая услуга «На шаг ближе к клиенту» для юридических лиц (кроме республиканских органов власти и бюджетных организаций), физических лиц – предпринимателей и физических лиц, осуществляющих независимую профессиональную деятельность [12]. Данная услуга позволяет клиенту в течении операционного времени банка оперативно получать любую информацию, которая касается обслуживания его текущих счетов, в том числе о движении и остатках средств на текущих счетах, а также информацию, связанную с его внешнеэкономической деятельностью (экспортными, импортными операциями и операциями по покупке и продаже безналичной валюты за безналичные российские рубли).

Также нужно отметить, что в апреле 2017 года ЦРБ был предложен новый продукт – «Личная карта» [12], который представляет собой своего рода «электронный кошелек» и даёт клиенту ряд определённых возможностей. К таким возможностям следует отнести: пополнение счёта; перевод денежных средств между счетами, открытыми в ЦРБ Донецкой Народной Республики; снятие наличных денежных средств в сети банкоматов ЦРБ; безналичная оплата товаров и услуг в торговых сетях, которые оборудованы POS-терминалами. Кроме того, данный продукт предполагает подключение по желанию клиента услуги SMS-информирования, что позволит контролировать движение средств по счёту.

На рис. 2 представлено состояние материально-технического обеспечения системы безналичных расчётов в каждом из городов Донецкой Народной Республики по состоянию на 31 мая 2017 года.

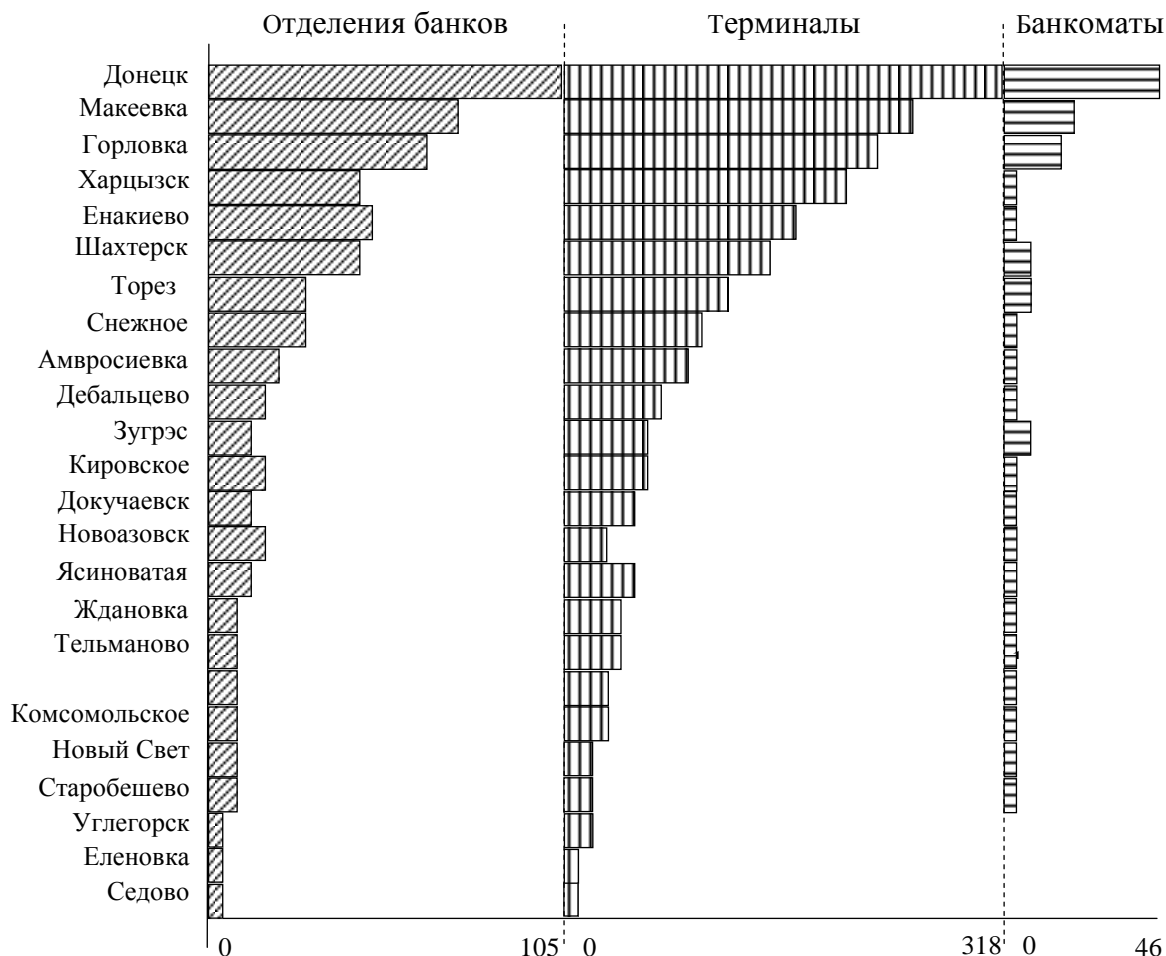


Рис. 2. Состояние технического обеспечения системы безналичных расчётов в городах региона по состоянию на 31 мая 2017 года

Так, в регионе на сегодня функционируют 258 отделений ЦРБ, 655 платёжных терминалов в торговых сетях и 255 – в отделениях банков, а также 133 банкомата. Кроме того, в настоящее время банком выпущено уже более 505 тысяч платёжных карт. На карты ЦРБ начисляются пенсии, заработная плата и социальные пособия, в ближайших планах банка обеспечение картами студентов для получения стипендий [12]. Таким образом, можно говорить о том, что инфраструктура банковской системы Республики готова к увеличению объёмов безналичных денежных расчётов и может обслуживать их на высоком уровне.

Как видно из рис. 2, на сегодняшний день в Республике наибольшее количество банковских отделений, банкоматов и терминалов сосредоточено в Донецке, Макеевке и Горловке. В таких городах Республики, как Углегорск, Еленовка и Седово на сегодняшний день банкоматы отсутствуют. Несмотря на это, практически все города Республики в полной мере обеспечены средствами платёжной системы, что говорит о расширении банковской сети в регионе, распространении безналичных расчётов и увеличении безналичного оборота.

Кроме того, актуальным на сегодня является использование электронных платёжных систем. Специальное правовое регулирование электронных платёжных систем в регионе осуществляется в соответствии с Постановлением ЦРБ «Об осуществлении операций с использованием электронных платёжных средств на территории Донецкой Народной Республики» от 17.07.2015 № 27 [16], которое устанавливает общие требования и правила эмиссии электронных денежных средств и их использования.

В Республике на сегодня работают Интернет-магазины, в которых можно расплатиться за приобретённый товар электронными деньгами, закреплёнными на картах ЦРБ. Постоянно расширяется сеть магазинов Республики, где принимают деньги для оплаты покупок через современные электронные платёжные системы, ведущее место из которых занимают «Яндекс.Деньги». Кроме того, в Донецкой Народной Республике посредством POS-терминального оборудования возможно пополнение таких платёжных систем, как *WebMoney*, *QIWI* и «Яндекс.Деньги».

В табл. 3. приведены универсальные платёжные системы и сервисы, которые функционируют в Республике, РФ, Украине, а также международные платёжные системы.

Таблица 3

## Универсальные платёжные системы и сервисы

Вид	Локальные платёжные системы			Международные платёжные системы
	Донецкая Народная Республика	Россия	Украина	
Платёжные системы	Платёжные карты ЦРБ	карты <i>VISA</i> , <i>MasterCard</i> и др.		
		<i>LiqPay</i> , <i>VISA Electron</i> , <i>UnionPay</i> , <i>Деньги@Mail.Ru</i> , <i>LiqPay</i> , <i>VISA Electron</i> , <i>UnionPay</i> , <i>Payza</i> , <i>Western Union</i> , <i>Payeer</i> , <i>OkPay</i>		<i>LiqPay</i> , <i>VISA Electron</i> , <i>UnionPay</i> , <i>Payza</i> , <i>Western Union</i> , <i>Payeer</i> , <i>OkPay</i>
		<i>Moneymail</i> , <i>МИР</i> , <i>ПРО100</i>	<i>GlobalMoney</i> , <i>MoneXy</i>	
Системы электронных кошельков	Яндекс.Деньги, <i>WebMoney</i> , <i>QIWI</i> , <i>WI</i> Единый Кошелёк			<i>WebMoney</i> , <i>Google Wallet</i> , <i>QIWI</i> , <i>NETELLER</i>
	<i>WebMoney</i> (только в руб. и грн)	<i>RBK Money</i> , <i>TeleMoney</i> ,	<i>iPay</i>	
Платёжные посредники, аккумулирующие средства	–	<i>PayPal</i> , <i>Moneybookers</i>		

Таким образом, можно говорить о том, что к собственной локальной платёжной системе в Республике можно отнести только лишь платёжные карты, которые были введены в оборот и являются платёжными средствами только на территории Донецкой Народной Республики. В регионе на данный момент нет собственных электронных систем, что свидетельствует о

необходимости их создания, становления и разработки нормативно-правового обеспечения функционирования. Наличие собственной платёжной системы позволит создать определённые преимущества как для Центрального, так и любого коммерческого банка (появление которых в Республике неизбежно с развитием банковской системы) с точки зрения конкурентоспособности и привлекательности для потенциальных клиентов.

Однако, несмотря на положительную тенденцию развития системы безналичных расчётов и банковского механизма в целом, перевод сбережений в безналичную форму всё ещё вызывает опасения у населения, связанные с возможным увеличением рисков их потерь в случае финансовых кризисов. Учитывая это, характер административно-регулятивных мер не должен быть жёстким, а меры стимулирования роста доли безналичных расчётов целесообразно направить на устранение технических проблем использования специальных платёжных средств и развитие их инфраструктуры.

В то же время налаживание сферы безналичных расчётов идёт быстрыми шагами, что подчёркивает заинтересованность властей Республики восстановить платёжную, банковскую, финансовую системы и экономику региона в целом. Нужно отметить, что реформирование в сфере безналичных расчётов повлекло за собой структурные изменения, в связи с чем становится актуальным вопрос их стабилизации и адаптации в соответствии с современными требованиями экономики региона. Подводя итоги, на сегодняшний день можно отметить ряд основных проблем в сфере безналичного оборота и недостатков платёжной системы в целом, вызванных нестабильностью протекания социально-экономических процессов в регионе.

В первую очередь, как уже отмечалось, нормативная база в Донецкой Народной Республике всё ещё находится в стадии активной разработки и становления, в связи с этим возникают сложности в регулировании безналичных расчётов на всех уровнях их осуществления. В условиях становления экономики региона потребность в совершенствовании существующей нормативной базы осталась, так как отсутствие единых правил, методов и стандартов приводит к неоднозначности отражения однородных расчётных операций в безналичной форме, что негативно сказывается на экономике региона.

Во-вторых, в отношении организации безналичных расчётов отмечено, что проблемными являются недостаточное обеспечение ряда городов Донецкой Народной Республики техническими средствами осуществления расчётных операций в безналичной форме, а также нехватка квалифицированных кадров.

К мероприятиям по усовершенствованию системы безналичных расчётов можно отнести:

- разработку новых нормативно-правовых актов, направленных на решение неурегулированных вопросов, касающихся безналичных расчётов, а также совершенствование уже существующей законодательной базы, что позволит урегулировать значительную часть существующих в регионе проблем в сфере безналичных расчётов;

- автоматизацию процессов прохождения расчётных документов на разных стадиях обработки, которая имеет большое значение для создания упорядоченного банковского документооборота, сокращения сроков платежей, а также для обеспечения безопасности в сфере осуществления операций в безналичной форме;

- подготовку квалифицированных кадров посредством разработки эффективных обучающих программ, с учётом специфики организации безналичных расчётов в условиях реформирования экономики региона, а также организацию и проведение курсов повышения квалификации, тренингов и семинаров;

- проведение научно-практических мероприятий с участием представителей законодательной, исполнительной власти, науки и бизнеса для обсуждения злободневных проблем, обмена опытом и выработки новых стратегий и предложений по совершенствованию системы безналичных расчётов;

- введение экономических стимулов (бонусов), способных повысить заинтересованность потребителей в осуществлении безналичных расчётов, что позволит увеличить их объёмы (например, расширение сферы осуществляемых услуг и платежей посредством терминального оборудования и повышение комиссии на аналогичные операции в кассах при оплате наличными деньгами);

- повышение уровня доверия между ЦРБ и его клиентами путём предоставления широкого спектра банковских услуг, оперативного информирования абонентов о каких-либо



структурных изменениях и новых программных продуктах, обеспечения безопасности осуществления расчётных операций в безналичной форме и высокой степени защиты конфиденциальной информации;

– снижение стоимости комиссии банка, банкоматов и платёжных терминалов, что также обеспечит увеличение количества безналичных расчётов путём привлечения дополнительных потребителей;

– расширение сферы безналичных расчётов путём проведения переговоров и налаживания корреспондентских связей с банками других государств, что позволит значительно увеличить безналичный оборот и поднять экономику региона на новый уровень;

– разработка и внедрение ЦРБ реалистичных инициатив, правил, методик и стандартов по повышению качества организации безналичных расчётов;

– развитие и расширение банковской системы в регионе.

Таким образом, создание необходимых экономических и юридических условий, которые способствуют правильной и эффективной организации безналичного оборота, позволит обеспечить бесперебойность осуществления расчётных операций, ускорить оборачиваемость денежных средств, сократить масштабы использования наличных денег, а также снизить издержки обращения. Всё это имеет неограниченное значение для экономики региона.

*Выводы по данному исследованию и направления дальнейших разработок по данной проблеме.* Подводя итоги, можно говорить о том, что в регионе на сегодняшний день ещё не налажена целостная система контроля над сферой осуществления безналичных расчётов как со стороны ЦРБ и Министерства финансов, так и других республиканских компетентных органов. В первую очередь, это связано с созданием и становлением деятельности самих регуляторов и несовершенством существующей законодательной базы.

В то же время на сегодняшний день можно отметить ряд факторов, положительно повлиявших на развитие системы безналичных расчётов. В первую очередь, к ним следует отнести создание ЦРБ и принятие нормативно-правовых актов в сфере безналичных расчётов. Далее – запуск в работу Коммунального Расчётного Центра, Республиканской Платёжной Системы, выпуск пенсионных и зарплатных платёжных карт, запуск официального сайта ЦРБ, введение услуги SMS-информирования обо всех приходных и расходных операциях, которые были произведены по карточному счёту клиента. Кроме того, в Республике постоянно расширяется сеть отделений ЦРБ, увеличивается количество терминалов и банкоматов, которые также устанавливаются во все большем количестве торговых точек.

Таким образом, система безналичных расчётов в современных условиях совершенствуется и развивается, а власти Донецкой Народной Республики при этом делают всё возможное для того, чтобы восстановить целостную платёжную систему и повысить количество её потребителей в регионе.

#### *Список использованных источников*

1. Ерёмин Н.В. Особенности безналичных расчётов / Н.В. Ерёмин, С.А. Сорокин // Инновационная наука. – Уфа: Общество с ограниченной ответственностью «Аэтерна», 2015. – № 5(1). – С. 91-93.
2. Терминологический словарь банковских и финансовых терминов. – 2011 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://dic.academic.ru/dic.nsf/fin\\_enc/31031](http://dic.academic.ru/dic.nsf/fin_enc/31031)
3. Словарь финансовых терминов и экономических понятий [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://fingramota.org/servisy/slovar#id1041>
4. Арзуманова Л.Л. Право денежного обращения как подотрасль финансового права Российской Федерации: дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.04; защищена 7.10.14; утв. 03.11.15 / Грачева Елена Юрьевна; МГЮА им. О.Е. Кутафина. – Москва, 2014. – 521 с.
5. Чураков М.С. Правовые проблемы регулирования безналичных расчётов (гражданско-правовой аспект): дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03; защищена 23.12.08; утв. 04.02.09 / Голышев Вадим Григорьевич; МУМВД России. – Москва, 2008. – 195 с.
6. Подцерковный О.П. Денежные обязательства и расчётные правоотношения в Украине: монография / О.П. Подцерковный. – Одесса: Студия «Негоциант», 2005. – 308 с.
7. Югас Е.Ф. Контроль і ревізія безготівкових розрахунків підприємств / Е.Ф. Югас, М.С. Попович // Економіка: науковий вісник / Ужгородський ун-т. – Ужгород, 2014. – Т. 1, вип. 42. – С. 212-217.

8. Шевчук О.А. Облік, аналіз і контроль безготівкових розрахунків суб'єктів господарювання: автореф. дис. ... канд. екон. наук: 08.06.04: захищена 15.03.2001 / Шевчук Олег Анатольевич; Київ. нац. торг.-екон. ун-т. – Київ, 2001. – 20 с.
9. Про затвердження Інструкції про безготівкові розрахунки в Україні в національній валюті: інструкція Національного Банку України від 21 січня 2004 року № 22 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/z0377-04>
10. Шеломенцев А.Г. Особенности становления платежных систем непризнанных республик / А.Г. Шеломенцев, Д.Б. Берг, С.В. Дорошенко // Российский Институт Современных Исследователей. – 2015 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://riss.ru/analytics/19522/>
11. О порядке использования валют на территории Донецкой Народной Республики: постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики от 28 сентября 2015 года № 18-3 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dnr-online.ru/postanovleniya>
12. Новости ЦРБ Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://crb-dnr.ru/new>
13. Председатель Центрального Республиканского Банка приняла участие в заседании круглого стола, посвящённого безналичным расчётам в сфере туризма и транспорта. Новости ЦРБ Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://crb-dnr.ru/news/predsdatel-centralnogo-respublikanskogo-banka-prinyala-uchastie-v-zasedanii-kruglogo-stola>
14. Парламентарии заложили правовые основы регистрации расчётных операций Новости Народного Совета Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dnrsovet.su/v-parlamente-dnr-zalozhili-pravovye-osnovy-registratsii-raschetnyh-operatsij/>
15. О регистрации расчётных операций при осуществлении наличных и (или) безналичных расчётов: закон Донецкой Народной Республики от 06 мая 2017 года № 177-ІНС [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyaty/zakony/>
16. Об осуществлении операций с использованием электронных платёжных средств на территории Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]: постановление Правления ЦРБ ДНР от 17 июля 2015 года № 27. – Режим доступа: <http://crb-dnr.ru>

УДК 330.341.1

## ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИННОВАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ

**НЕСТЕРОВА А.В.,**  
ассистент каф. финансов ГОУ ВПО  
«Донецкая академия управления  
и государственной службы при Главе  
Донецкой Народной Республики»

В статье рассмотрены проблемы и перспективы развития инновационных процессов в Донецкой Народной Республике, предложены рекомендации по их активизации.

**Ключевые слова:** инновации; инновационный процесс; инновационная деятельность; инвестиционная привлекательность.

The article deals with the problems and prospects of development of innovative processes in the Donetsk People's Republic, recommendations on their activation.

**Keywords:** innovation; innovation process; innovation; investment attractiveness.

*Постановка проблемы в общем виде.* В современных условиях мировое развитие экономики всё в большей степени зависит от развития научно-технического прогресса и роста интеллектуализации основных показателей производства, которые определяют конкурентоспособность государства. Главным фактором повышения конкурентоспособности государства является активизация инновационных процессов.

*Анализ последних исследований и публикаций.* Изучение проблем, связанных с инновационной деятельностью рассматривали ряд зарубежных учёных: Й. Шумпетер [1], Г. Менш, К.Р. Макконел, М.Портер, П.Друкер, В. Метчерних. Отечественные учёные рассматривали понятие инноваций. Анализ инновационного развития изучали И. Балабанов, А. Дагаев, В. Козырёв, А. Фирсова, А. Кузнецова, В. Павленко.

*Актуальность.* В современных экономических условиях активизация инновационных процессов является важным фактором развития экономики государства в целом. Инновации являются предпосылкой и последствием проведения экономических реформ. Государство должно эффективно сотрудничать с инвесторами путём создания привлекательного правового поля и гарантировать инвесторам их права. В сложившихся нестабильных политических и экономических условиях Донецкая Народная Республика находится в стадии становления инновационной деятельности.

К сожалению, отсталость технологической структуры, низкий технологический уровень производственной базы промышленности, слабое финансирование со стороны государства научных работ и НИОКР, отсутствие финансовых ресурсов не дают возможности экономике Республики развиваться на собственной научно-технической основе, когда научные и опытно-конструкторские разработки превращаются в базовый элемент производства.

*Целью статьи* является рассмотрение проблем и перспектив развития инновационных процессов в Донецкой Народной Республике в современных условиях.

*Изложение основного материала исследования.* Города Донецкой области до военных действий являлись промышленно развитыми центрами Украины. Донецкая область занимала второе место по вкладу во внутренний валовой продукт государства. Большинство городов Донбасса возникли и развивались на базе промышленных предприятий, ориентированных на местное сырьё и транспортно-ориентированных предприятий.

Для городов Донецкой области был характерен низкий уровень инвестиций и инноваций. На долю Донецкой области приходилось 7,3% всех инвестиций в общий капитал Украины [2]. Стоит отметить, что города Донецкой области (кроме Донецка и Мариуполя) не были инвестиционно-привлекательными. К факторам, влияющим на низкую инвестиционную привлекательность городов региона можно отнести:

- удалённость от центра, массовых рынков сбыта товаров и услуг;
- низкая степень диверсификации экономики, монохарактер специализации;
- устаревшие основные фонды промышленных предприятий;
- несовершенная социальная инфраструктура.

Количество предприятий, которые создали передовые технологии в 2013 г. в Донецкой области – 13 (8,1% от количества по Украине; 19,1% от количества промышленных предприятий в Донецкой области), количество организаций, которые использовали передовые технологии – 156 (7,2% от количества по Украине; 20,65% от количества промышленных предприятий в Донецкой области). При этом объем реализованной инновационной продукции в Донецкой области в 2013 г. по сравнению с 2012 г. увеличился на 1155,8 млн. грн. или на 23,2%, при одновременном снижении этого показателя по Украине на 0,74% [3]. В 2013 г. инновационной деятельностью на Украине в промышленности занимались 1715 предприятий, или 16,8% обследованных промышленных предприятий (в 2012 г. – 1758 предприятий, или 17,4%) [4].

Анализ инновационной деятельности в промышленности Донецкого региона свидетельствует о его нестабильном развитии и низком уровне инновационной активности предприятий. Незрелость инновационной деятельности Донецкого региона в составе Украины, в первую очередь, обусловлена недостатком финансовых ресурсов. Ежегодно расходы субъектов хозяйствования на инновационную деятельность увеличивались, но уровень инновационности продукции оставался достаточно низким.

Инновационный сектор Донецкого региона характеризуется наличием таких проблем:

- низкий уровень использования и внедрения инновационных разработок промышленными предприятиями;
- снижение инновационной активности предприятий и организаций;
- относительно низкий уровень конкурентоспособности продукции и инвестиционной привлекательности промышленных предприятий;

- отсутствие условий для привлечения венчурного капитала;
- недостаточное финансирование инновационных разработок.

При практической реализации инновационной политики по развитию наукоемкого бизнеса в регионе и с целью решения проблем в инновационной сфере следует обратить внимание на обеспечение финансовой привлекательности для предприятий инновационной деятельности. *Во-первых*, это обеспечение со стороны государства финансовых гарантий в виде долевого разделения риска в финансировании инновационных проектов. *Во-вторых*, в условиях недостаточного финансирования инновационных процессов необходимо внедрение системы кредитования предприятий на льготных условиях и использования налоговых инструментов (льготное налогообложение, инвестиционный налоговый кредит), что является наиболее распространёнными формами стимулирования инновационной деятельности в развитых странах.

Факторы, сдерживающие реализацию инновационной политики:

- отсутствие государственной экономической поддержки региональных программ научно-технического и инновационного развития, направленных на создание инновационной модели развития экономики регионов;
- отсутствие стимулов к внедрению инноваций;
- недостаточное развитие инновационной инфраструктуры;
- отсутствие эффективных организационно-финансовых механизмов привлечения малого бизнеса к инновационной и научно-технической деятельности;
- процедура присвоения проекту статуса инновационного на национальном уровне.

Показатель инновационной активности промышленных предприятий Донецкого региона в составе Украины с каждым годом снижался.

Учитывая сложившуюся ситуацию, Донецкая областная государственная администрация при поддержке Национальной академии наук Украины разработала Программу научно-технического развития Донецкой области до 2020 г., которая была официально признана Министерством образования и науки в 2004 г. как региональная программа инновационного развития Донецкой области [3].

Программа-2020 предусматривала реализацию на протяжении периода до 2020 г. системы мероприятий по формированию инновационной модели развития экономики Донецкой области на основе ускоренного роста научно-технического и производственного потенциала региона. Однако Программа не выполняется с 2014 года, в связи с военным конфликтом на территории Донецкой области и образованием Донецкой Народной Республики.

Одним из путей стабилизации экономики ДНР является развитие инновационной деятельности. Это позволит обеспечить выпуск качественной конкурентоспособной продукции как на внутреннем, так и на внешнем рынке.

Несмотря на военные действия в ДНР, развитие науки в Республике продолжается, а в некоторых отраслях науки даже более активно, чем до военных действий. В Республике разрабатывается Закон «О науке и государственной политике в сфере научной, научно-технической, инновационной деятельности, трансфера технологий и интеллектуальной собственности». Принятие данного законопроекта позволит Республике выйти на стадию становления и развития законодательства в сфере трансфера технологий. Поэтому важно не только изучить, но и применить опыт иностранных государств относительно правового регулирования этих отношений и найти позитивные наработки, которые можно было бы перенять и закрепить в нормативно-правовых актах нашего молодого государства [4].

Развитие инновационных процессов способствует развитию экономики Республики в целом. В ДНР сконцентрировано большое количество промышленных предприятий степень износа основных средств, которых существенно влияет на технологический уровень.

На данный момент основными промышленными направлениями в ДНР выступают: Донецко-Макеевский промышленный узел, в котором расположены предприятия чёрной металлургии и угледобычи, составляющие 21% промышленного производства Донецкого экономического района и 40% услуг; Донецкий, Макеевский металлургические заводы; Харцызский трубный завод и др. Машиностроительные предприятия находятся в Донецке, Макеевке, Ясиноватой и т.д. Развита также лёгкая и пищевая отрасли промышленности.

Экономический потенциал, представленный мощным промышленным комплексом, природными и трудовыми ресурсами на протяжении многих лет обеспечивает региональное

экономическое развитие. Устаревшие уклады и материально-техническая база представляют угрозу, препятствующую будущему устойчивому развитию старопромышленного региона.

Без эффективных структурных перемен, существенной модернизации и активизации инновационной деятельности промышленность не имеет благоприятного будущего. Поэтому, первоочередной задачей становления устойчивой Республики является создание благоприятных условий для инновационной деятельности.

Основными проблемами в преобразовании промышленного сектора являются недостаток финансовых ресурсов, несовершенство законодательной базы, нестабильное политическое положение и снижение инвестиционной привлекательности.

Привлечение капитала, в том числе и частного, в венчурное предпринимательство можно обеспечить путём создания и активной поддержки государством, региональными органами сети инновационных фондов, технопарков, инкубаторов, которые могли бы, в свою очередь, обеспечить интеграцию науки с промышленностью и служили источником информации о новейших прикладных и фундаментальных исследованиях.

В данный момент предприятия ДНР лишены таких источников финансирования инновационной деятельности:

- кредиты банков, которые используются преимущественно для реализации небольших краткосрочных проектов с высокой нормой доходности;

- венчурное финансирование инновационных проектов выступает как форма и механизм финансирования деятельности небольших исследовательских и внедренческих фирм, научно-технических разработок, доводки и внедрения открытий, изобретений, любых нововведений, имеющих рисковый, но перспективный характер;

- финансовый лизинг – форма привлечения заёмных средств в виде долгосрочного кредита, предоставляемого в натуральной форме в рассрочку.

На данном этапе становления поддержку инновационной деятельности в полной мере может оказывать государство. Действия, которые необходимо предпринимать для активизации инновационных процессов:

- упорядочить и разработать законодательные акты в сфере инновационной деятельности;

- разработать научно-методическое и нормативно-правовое обеспечение для создания инновационных структур разных типов;

- формировать и развивать действенную систему производственно-технологического обеспечения, сертификации и продвижения разработок, научной экспертизы;

- формировать, развивать и обеспечивать деятельность информационного обеспечения всего цикла инновационной деятельности;

- разработать стратегии политики и регулирования инновационной деятельностью на национальном и региональном уровне.

*Выводы по данному исследованию и направления дальнейших разработок.* Анализ современного состояния инновационной деятельности позволяет выделить такие тенденции её развития: незначительная инновационная активность предприятий; незаинтересованность предприятий в инновационной деятельности; увеличение расходов на отдельные инновационные проекты по сравнению с незначительным увеличением количества инновационно-активных предприятий. Существующая структура источников финансирования инновационной деятельности не стимулирует предприятия к инновационному развитию из-за наличия риска потерь вложенных в инновации средств.

Основными проблемами инновационной деятельности на данном этапе развития ДНР являются:

- военный конфликт, который снижает инвестиционную привлекательность;

- этап разработки законодательства стимулирующего инновационную деятельность;

- недостаток финансовых ресурсов для осуществления инновационной деятельности.

Активизация инновационных процессов способствует обновлению устаревших основных фондов промышленных предприятий. Это позволит обеспечить выход новых конкурентоспособных видов товаров как на внутренние, так и внешние рынки, что приведёт к стабилизации экономики.

*Дальнейшие разработки в этом направлении.* Планируется проанализировать источники финансирования инновационных процессов в Донецкой Народной Республике.

*Список использованных источников*

1. Шумпетер Й. Теории экономического развития. Капитализм, социализм, демократия / Й. Шумпетер. – М.: ЭКСМО, 2007. – 864 с.
2. Даниліна Н.В. Інноваційний розвиток Донецького регіону: проблеми та перспективи [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.dieh.edu.ua/index.-files/conf/dani.pdf>
3. Государственная служба статистики Украины: экспресс выпуск. [Электронный ресурс]. – Режим доступу: <http://www.ukrstat.gov.ua/>
4. Статистический сборник «Научная и инновационная деятельность в Украине»: экспресс выпуск. [Электронный ресурс]. – Режим доступу: <http://www.ukrstat.gov.ua/>
5. Офіційний сайт Донецької обласної державної адміністрації [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.donoda.gov.ua/main/-ua/2369.htm>
6. Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступу: <http://dnrsovetsu/v-respublike-razrabatyvayut-zakon-reguliruyushhij-nauchno-tehnicheskuyu-deyatelnost/>

УДК 330.46

**СИНЕРГИЗМ ДЕНЕЖНОЙ СИСТЕМЫ**

**СТЕШЕНКО И.В.,**  
**канд. экон. наук, доцент каф.**  
**информационных технологий**  
**ГОУ ВПО «Донецкая академия**  
**управления и государственной**  
**службы при Главе Донецкой**  
**Народной Республики»**

На основании анализа существующих определений автором предложено использовать трактовку понятий характеристик функционирования денежной системы в связи с быстро меняющейся окружающей средой, динамичностью и нелинейностью системы для более адекватного описания процессов, протекающих в денежной системе.

**Ключевые слова:** *денежная система; синергетика; устойчивость; нелинейность.*

On the basis of analysis of existent concepts an author it is suggested to use interpretation of concepts of descriptions of functioning of the money system in connection with a quickly changing environment and dynamic quality and non-linearity of the system, for more adequate description of processes, flowing in the money system.

**Keywords:** *money system; synergetic; stability; non-linearity.*

*Постановка проблемы.* Денежное обращение – кровеносная система экономики. От его успешного функционирования зависят хозяйственная активность, экономический рост, благополучие общества. Сущность денег, банковской системы, кредитно-денежной политики государств изучали много разных учёных. Тем не менее, финансовая практика часто выходит из-под контроля экспертов и политиков, и преподносит сюрпризы. Кредитно-денежные кризисы различной степени тяжести обрушиваются весьма неожиданно.

Процессы, которые происходят в последнее время в денежной системе, заставляют по-новому посмотреть на развитие денежной системы в современных условиях. Конечным результатом любой деятельности субъектов хозяйствования является прибыль. Поэтому основной целью функционирования субъектов хозяйствования денежной системы является максимизация прибыли.

Цель определяется руководством субъектов хозяйствования на некоторый период времени. От правильности выбора путей достижения поставленной цели зависит устойчивое функционирование субъектов хозяйствования и в целом денежной системы. Однако для

достижения максимизации прибыли субъектам хозяйствования зачастую не хватает своих внутренних резервов, поэтому они вынуждены искать другие источники увеличения прибыли за счёт модернизации своих ресурсов. Это позволит значительно повысить эффективность не только деятельности отдельных субъектов хозяйствования, но и денежной системы в целом. То есть в денежной системе возникает определённая зависимость, известная как синергия, и можно наблюдать синергетические эффекты.

*Анализ последних исследований и публикаций.* Значительный вклад в решение данной проблемы внесли такие учёные как: Басин М.А., Шилович И.И. [1], Кузнецов Б.Л., Кузнецова С.Б. [2], Князева Е.Н., Курдюмов С.П. [3], Егоров Д.Г., Егорова А.В. [4], Капица С.П., Малинецкий Г.Г. [5]. Однако комплексные вопросы создания синергетических эффектов движения денежных потоков между субъектами финансовой деятельности в условиях нестабильной современной экономики ещё недостаточно изучены.

*Цель статьи.* Исследовать понятие синергетического эффекта денежной системы с точки зрения устойчивости системы.

*Изложение основного материала исследования.* Денежная система относится не только к наиболее сложным, но и к трудно предсказуемым элементам экономики. Поэтому для изучения развития денежного обращения весьма важным является определение качественных характеристик, факторов, влияющих на изменение этих характеристик, критериев, индикаторов и показателей развития.

Рассмотрим понятия, которые в последнее время необходимо учитывать при исследовании денежной системы.

Синергетический эффект – это возрастание эффективности деятельности в результате соединения, интеграции, слияния отдельных частей в единую систему за счёт так называемого системного эффекта (эмерджентности) [6]. Само слово «синергия» понимается как суммирующий эффект взаимодействия двух или более факторов, характеризующихся тем, что их действие существенно превосходит эффект каждого отдельного компонента в виде их простой суммы, эмерджентность [7].

Синергетический эффект может быть как положительным, так и отрицательным. При совместной деятельности субъектов хозяйствования доходность может значительно как увеличиваться, так и уменьшаться. Но, как показывает практика, синергия означает преимущество от совместной деятельности нескольких субъектов хозяйствования по сравнению с их разрозненной деятельностью.

Для такой сложной системы, как денежная система, можно использовать такие понятия, как «флуктуация» и «бифуркация». Флуктуация (от латинского слова *fluctuatio* – колебание, нестойкость) – цикличное колебание, нестабильность; отклонение от состояния равновесия, от нормы [8]. Бифуркация (от латинского слова *bifurcus* – раздвоенный) – используется для обозначения всевозможных качественных перестроек или метаморфоз различных объектов при изменении параметров, от которых они зависят [9].

В денежной системе основным источником флуктуаций и, следовательно, бифуркаций становятся экономические субъекты хозяйствования. Условно их можно представить в виде:

- финансовых рынков;
- экономических субъектов хозяйствования с избытком и недостатком финансовых средств;
- финансовых посредников;
- государственных финансов.

В неустойчивой экономике, в отличие от более устойчивой экономики западных стран, по причине высокой степени нестабильности и риска флуктуаций негативный синергетический эффект в денежной системе значительно выше.

В настоящее время в экономике исследуется синергия при объединении субъектов хозяйствования в различные конгломераты или усиление общего воздействия на рынок в результате согласованных действий отдельных субъектов хозяйствования. При этом синергетический эффект определяется по интенсивности денежных потоков, перенаправляемых для различных целей по сравнению с теми денежными потоками, что наблюдались у отдельных субъектов хозяйствования при их разрозненных действиях. Кроме этого, значительным источником флуктуаций для современной неустойчивой денежной системы является информационная среда развития денежной системы.

В результате вышесказанного возникает понимание того, что денежная система – это система, в которой именно неравновесие является источником развития, которой в большей степени присущи переходные состояния, нежели квазистационарные или равновесные. Денежная система находится в постоянном развитии, функционирует в условиях неопределённости, неравновесности, нелинейности.

Импульсом для такого синергетического развития денежной системы являются инновации в развитии субъектов хозяйствования, асимметрия информационной среды, синергетические денежные потоки, создающиеся между субъектами хозяйствования. Но денежная система – это самоорганизующаяся система, поэтому важно качество управления субъектами хозяйствования для развития системы.

Синергия является результатом целенаправленного управления субъектом хозяйствования, а не возникает сама по себе как случайный эффект. Сама синергия самоорганизации ведет к разрушению старых и образованию новых субъектов хозяйствования, трансформации их функций, приспособляемости к внешней среде.

При исследовании понятия «синергетический эффект развития денежной системы» необходимо учитывать термин устойчивости системы относительно поставленных целей субъектами хозяйствования. В системном анализе стабильность и устойчивость рассматриваются в качестве основополагающих положений концепции экономического равновесия, в соответствии с которой появление и сохранение стационарно-равновесного состояния, стабильности, или динамично-равновесного состояния, устойчивости в экономике относятся к числу узловых макро- и микроэкономических задач.

Применительно к денежной системе в настоящее время в большинстве случаев применяют термин «стабильность». Вместе с тем при исследовании состояния денежной системы, следует отметить, что «устойчивость» и «стабильность» при всей близости данных понятий не являются синонимами.

*Стабильное состояние* – это механическое равновесие, неизменное функционирование системы в течение необходимого, длительного, существенного срока в желаемых, заданных, суровых, неблагоприятных, неопределённых, непредсказуемых условиях [10].

В системном анализе *устойчивость* рассматривается как способность системы сохранять текущее состояние при влиянии внешних воздействий. Устойчивым тот или иной процесс становится благодаря своей стабильности в динамике с прогрессивным трендом развития. И если целью развития системы является её развитие и трансформация в желаемом направлении, то универсальным качеством такой системы является именно устойчивость.

Устойчивость денежной системы обращена не к статике, а к динамике, к настоящему и будущему развитию, а обеспечение устойчивости следует рассматривать как более перспективную задачу, связанную с определением прогрессивного развития денежной системы. Длительное нарушение устойчивости денежного обращения негативно влияет на развитие экономики, затрагивая в той или иной степени практически все экономические процессы. При этом субъекты денежной системы стремятся привести её в оптимальное состояние.

Устойчивость денежного обращения проявляется в относительной стабильности покупательной способности денег, что выражается в постоянстве или росте количества пользующихся спросом товаров и услуг, которые можно приобрести на денежную единицу.

Функционально все субъекты денежной системы связаны между собой и любое ухудшение работы одного из субъектов системы приводит к сбою процесса функционирования всей системы. Поэтому денежная система будет надёжно функционировать только в том случае, когда каждый субъект системы и все они вместе будут стабильно работать. Но любой субъект хозяйствования существует не для повышения стабильности функционирования как таковой, а для достижения определённой цели.

Автором статьи была предпринята попытка количественно вычислить устойчивость функционирования денежной системы, в которой субъекты хозяйствования достигают поставленных целей, тогда как устойчивость в классическом смысле слова не может быть описана количественно [11].

Конечным результатом деятельности субъектов хозяйствования является прибыль. Прибыль представляет собой выраженный в денежной форме чистый доход, представляющий



собой разницу между совокупным доходом и совокупными затратами. Поэтому основной целью функционирования субъектов хозяйствования денежной системы является максимизация чистого дохода. Цель определяется руководством субъектов хозяйствования на некоторый период времени. От правильности выбора путей достижения поставленной цели зависит устойчивое функционирование субъектов хозяйствования и в целом денежной системы.

Эффективность стратегии развития денежной системы по повышению её устойчивости относительно поставленных целей субъектами хозяйствования будет равна:

$$\mathcal{E} = \frac{\Delta D}{Z},$$

где  $\Delta D$  – прирост математического ожидания доходности денежной системы в определенный период времени;  $Z$  – затраты на осуществление мер по повышению устойчивости денежной системы, обеспечивающих этот прирост.

Синергетический эффект развития денежной системы можно записать следующим образом:

$$C\mathcal{E}_{ден.сис.} > \sum_{i=1}^n \mathcal{E}(x_i) = \sum_{i=1}^n \mathcal{E}\left(\frac{\Delta D_i}{Z_i}\right),$$

где  $\mathcal{E}(x_i)$  – синергетический эффект  $i$ -го субъекта хозяйствования,

$$x_i = \frac{\Delta D_i}{Z_i},$$

$n$  – количество экономических субъектов хозяйствования.

Синергетический эффект развития денежной системы должен быть положительным, тогда объединение субъектов хозяйствования будет устойчивым:

$$C\mathcal{E}_{ден.сис.} - \sum_{i=1}^n \mathcal{E}(x_i) = C\mathcal{E}_{ден.сис.} - \sum_{i=1}^n \mathcal{E}\left(\frac{\Delta D_i}{Z_i}\right) > 0$$

Если синергетический эффект развития денежной системы стремится к нулю, то объединение субъектов хозяйствования будет менее устойчивым. Тогда можно записать:

$$C\mathcal{E}_{ден.сис.} - \sum_{i=1}^n \mathcal{E}(x_i) = C\mathcal{E}_{ден.сис.} - \sum_{i=1}^n \mathcal{E}\left(\frac{\Delta D_i}{Z_i}\right) \rightarrow 0$$

Если синергетический эффект развития денежной системы меньше нуля, то такое объединение субъектов хозяйствования распадется и существовать не будет. Тогда можно записать:

$$C\mathcal{E}_{ден.сис.} - \sum_{i=1}^n \mathcal{E}(x_i) = C\mathcal{E}_{ден.сис.} - \sum_{i=1}^n \mathcal{E}\left(\frac{\Delta D_i}{Z_i}\right) < 0$$

Полученные модели позволяют рассчитывать синергетический эффект денежной системы, учитывая прирост математического ожидания доходности денежной системы в определённый период времени и затраты на осуществление мер по повышению устойчивости денежной системы, обеспечивающих этот прирост.

*Выводы по выполненному исследованию и направления дальнейших разработок в данном направлении.* В данной статье проведен анализ существующих понятий денежной системы, таких как: синергия, синергетический эффект, флуктуация и бифуркация. В процессе исследования в работе использованы методы анализа и синтеза, элементы системного метода, теория нелинейных динамических систем. Денежная система характерна тем, что способность каждого субъекта хозяйствования достигать поставленной цели является объективным, внутри присущим им свойством.

Исследование эффективности по повышению устойчивости проводится для определённой цели, а именно увеличения доходности денежной системы. Большинство управляющих действий связано с определёнными затратами на существование субъектов

хозяйствования и эффективность управляющего действия должна быть основным критерием целесообразности осуществления. Именно постоянное увеличение прибыли в нестабильной внешней среде заставляет субъекты хозяйствования предпринимать действия, связанные с возникновением синергетических эффектов денежных потоков.

Изучение синергетических эффектов, возникающих в такой сложной, открытой, неравновесной денежной системе, позволяют более глубоко понять сущность процессов, которые там протекают, тем самым дают возможность разрабатывать новые современные стохастические модели устойчивости функционирования денежной системы.

Таким образом, денежная система представляет собой сложную, динамическую, неравновесную с нелинейными стохастическими характеристиками систему, в которой при исследовании необходимо учитывать синергетический эффект.

*Список использованных источников*

1. Басин М.А., Шилович И.И. Путь в Synergonet. – СПб.: Норма, 2004. – 128 с.
2. Кузнецов Б.Л., Кузнецова С.Б. Теория синергетического рынка. – Набережные Челны: Изд-во Камской инженерно-экономической академии, 2006.
3. Князева Е.Н., Курдюмов С.П. Основания синергетики: Синергетическое мировидение. – № 20. – Изд. Стереотип, 2014. – 256 с.
4. Егоров Д.Г., Егорова А.В. Методология. Зачем экономике синергетика? // Общественные науки и современность. – 2006. – № 3. – С.149-154.
5. Капица С.П., Курдюмов С.П., Малинецкий Г.Г. Синергетика и прогнозы будущего. – М.: УРСС, 2003. – 288 с.
6. Синергетический эффект: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://dic.academic.ru/dic.nsf/-econ\\_dict/13622](http://dic.academic.ru/dic.nsf/-econ_dict/13622)
7. Стабильность: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org/wiki/>
8. Синергия: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://yandex.ua/search/?text=%D1%81%D0%B8%D0%BD%D0%B5%D1%80%D0%B3%D0%B8%D1%8F%20%D1%8D%D1%82%D0%BE&lr=142&clid=2041984>
9. Флуктуация: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://dic.academic.ru/dic.nsf/-dic\\_fwords/12391/%D0%A4%D0%9B%D0%A3%D0%9A%D0%A2%D0%A3%D0%90%D0%A6%D0%98%D0%AF](http://dic.academic.ru/dic.nsf/-dic_fwords/12391/%D0%A4%D0%9B%D0%A3%D0%9A%D0%A2%D0%A3%D0%90%D0%A6%D0%98%D0%AF)
10. Бифуркация: [Электронный ресурс]. URL: <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/22438>
11. Стабильное состояние. Википедия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org/wiki/>
12. Стешенко І.В. Побудова моделі надійності елементів фінансової системи // Аналітично-інформаційний журнал «Схід». – Донецьк. – № 4 (88) травень-червень. – 2008. – С. 38-40.

УДК 339.13

**ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ СОГЛАСНО  
ЗАКОНУ ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ  
ОТ 28.12.2015 № 79 – П «О НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЕ»  
(С ИЗМЕНЕНИЯМИ И ДОПОЛНЕНИЯМИ)**

**ШУЛЬЖЕНКО Л.Е.,  
д-р экон. наук, доцент, заместитель  
начальника Государственной  
налоговой службы Государственного  
комитета налогов и сборов  
Луганской Народной Республики**

В данной статье выявлены роль и место налоговой системы в жизнедеятельности государства; обоснованы концептуальные основы построения налоговой системы, управления и осуществления политики взимания налогов; определён экономически обоснованный механизм совершенствования налоговой службы в целях увеличения поступлений денежных средств в бюджет.

*Ключевые слова:* система налогообложения; налоги; механизм и функции процесса взимания налогов.

This article reveals the role and place of the tax system in the life of the state; the conceptual bases of the construction of the tax system, the management and implementation of the tax collection policy are substantiated; the economically justified mechanism for improving the tax service has been identified in order to increase the revenues of funds to the budget.

*Keywords:* taxation system; taxes; mechanism and functions of the tax collection process.

*Постановка проблемы.* В условиях построения молодого государства идёт процесс организации работы системы налогообложения. Проблема состоит в том, чтобы совместно с представителями бизнеса (предпринимателями, субъектами хозяйственной деятельности разных сфер экономических отношений, отраслей промышленности, народным советом) выработать единую политику налогообложения, способную, с одной стороны, позволить бизнесу развиваться, с другой – обеспечить прогрессивные поступления в бюджет.

*Актуальность.* Два года опыта становления налоговой системы подтверждает необходимость совершенствования законодательства о налогообложении. С течением времени изменяется внешняя экономическая среда и политические процессы как внутри Республики, так и за её пределами. От характера изменения подходов к процессу взимания налогов зависит конечная цель увеличения поступлений в бюджет Республики. Поэтому этот процесс имеет актуальность и особенно большое значение.

*Цель статьи.* Выявление основных тенденций и специфических особенностей совершенствования законодательства о налогообложении в настоящем времени, учитывая возможности бизнеса и необходимости увеличения поступлений в бюджет.

*Основной материал.* Налогообложение стоит на стыке всех социально-политических и экономических интересов общества. От того, насколько рационально организованы и распределены между плательщиками суммы налогов, зависит, с одной стороны, доход субъектов хозяйственной деятельности, а с другой – достаток государства в целом [1].

Налоги – это взносы граждан, необходимые для содержания... публичной власти [2]. Государству для выполнения своих функций необходимы финансовые средства, которые оно получает по средствам налогов, поэтому не одно Государство не может обойтись без налогов. [3]. Понятие налога дано в ст. 12 Закона Луганской Народной Республики от 28.12.2015 № 79-П «О налоговой системе» (далее – Закон № 79-П):

12.1. Под налогом понимается обязательный, индивидуально безвозмездный платёж, взимаемый в соответствующий бюджет с плательщиков налогов в форме отчуждения, принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности Луганской Народной Республики.

12.2. Сбором является обязательный платёж, взимаемый в соответствующий бюджет с плательщиков сборов, с условием получения ими специальной выгоды, в том числе в результате совершения в интересах таких лиц государственными органами, органами местного самоуправления, другими уполномоченными органами и лицами юридически значимых действий [4].

Налоговую систему можно определить как совокупность налогов и сборов, и методов их взыскания, то есть как единое целое четырёх её элементов (рис. 1). При этом каждый элемент находится друг с другом в тесной взаимосвязи.



Рис. 1. Элементы налоговой системы

Налоговая система Луганской Народной Республики состоит из:

- взаимосвязанных функций (фискальной, контрольной, социальной, регулирующей);
- вариантов взимания налогов (республиканские и местные);
- видов взимаемых налогов (прямые и косвенные);
- обычного и специального налогового режима;
- ставок, отчислений;
- налогового контроля и апелляции;
- отчётности;
- взыскания задолженности.

Построение налоговой системы характеризуется наиболее значимыми функциональными внутренними взаимосвязями между элементами. Схематично эти элементы представлены на рис. 2.

Одним из основных условий эффективного функционирования любой системы является требование о том, что поведение каждого элемента может повлиять на функционирование ее в целом, но не может сделать это независимо от других элементов. Данное условие в налоговой системе реализуется в полной мере. Указом Главы Луганской Народной Республики 26 ноября 2014 г. создан Государственный комитет налогов и сборов, начало создания налоговой системы Луганской Народной Республики за это время по историческим меркам незначительно.

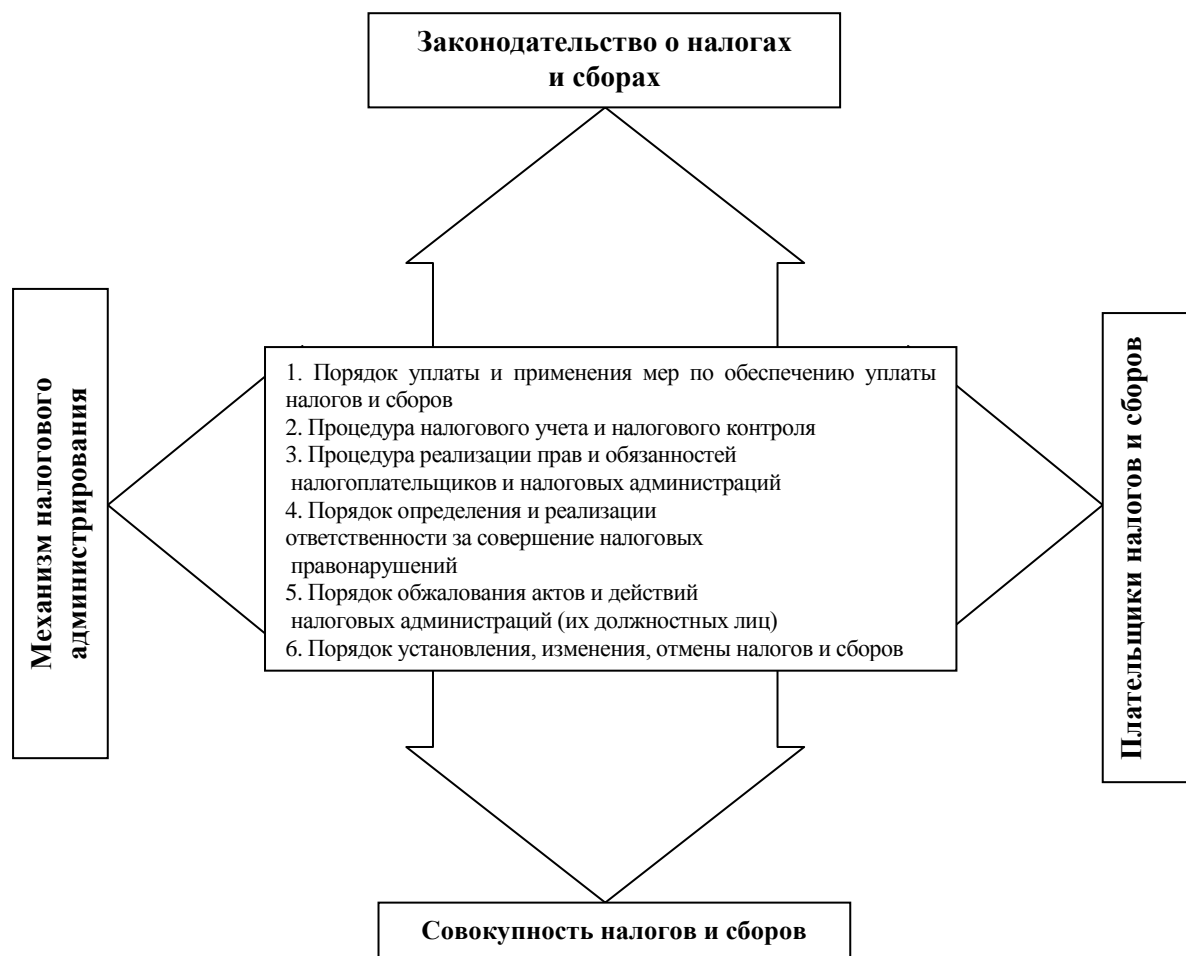


Рис. 2. Основные взаимосвязи между элементами налоговой системы

Налоговая служба состоялась и на деле доказала значимость своей роли в экономическом и социальном развитии молодой Республики. Первый налоговый орган объединил в себе все территориальные налоговые органы Республики и размещался в здании ОГНИ в Артемовском районе г. Луганска. На момент создания отсутствовала не только законодательная база, но и материально-техническая, электронные базы данных плательщиков, которые раньше находились на территории Республики. Именно с этого и началась трудная ежедневная работа. Для создания Единой базы учёта плательщиков в очень сжатые сроки была проведена инвентаризация оставшихся субъектов хозяйствования и сформирована первая база учёта плательщиков. Первыми плательщиками стали предприятия, которые не прекращали свою деятельность и обеспечивали жизнедеятельность Республики во время проведения активных боевых действий, такие как: ПАО «Луганск – Нива», ООО «Сельхоз – сервис», ООО «Водомир», СО ООО «АВИС».

Теперь в Республике в каждом регионе создан налоговый орган, их – 16.

В сегодняшних, фактически военных условиях налоговая служба сделала и делает всё, чтобы выполнить такую жизненно важную задачу, как обеспечение доходной части бюджета.

Служба объединила участников экономических отношений в новых условиях построения Республики ради того, чтобы были реализованы лучшие профессиональные и личностные качества на благо страны. Самым главным достижением системы налогообложения является то, что удалось сохранить и создать команду единомышленников и профессионалов.

В конце 2014 года был разработан и принят основной Закон, регулирующий налогообложение в Республике, а именно Закон от 30.12.2014 г. № 4-П «О системе налогообложения Луганской Народной Республики» [4]. Данный Закон устанавливал временные нормы в сфере налогообложения на период восстановления и стабилизации экономики Республики. Именно с этого законодательного документа экономика Республики вступила в правовое поле. Согласно этому Закону в Республике уплачиваются республиканские и местные налоги и сборы.

Налогам и сборами, зачисляемыми в Государственный бюджет, являются:

- 1) налог с оборота;
- 2) налог на прибыль предприятий (кроме налога на прибыль муниципальных предприятий);
- 3) акцизный налог;
- 4) 50% платы за пользование недрами;
- 5) 30% экологического налога;
- 6) 25% налога на доходы физических лиц;
- 7) плата за лицензии, специальные разрешения и сертификаты;
- 8) государственная пошлина;
- 9) сбор в виде целевой надбавки к действующему тарифу на природный газ для потребителей всех форм собственности.

В Государственный бюджет также полностью зачисляются средства от реализации бесхозяйного имущества. Налогами и сборами, зачисляемыми в местные бюджеты, являются:

- 1) 75% налога на доходы физических лиц;
- 2) единый налог;
- 3) плата за землю;
- 4) налог на прибыль муниципальных предприятий;
- 5) 70% экологического налога;
- 6) 50% платы за пользование недрами.

Отличительной особенностью системы налогообложения в 2015 году являлось отсутствие «коррупционного» налога на добавленную стоимость. Альтернативой стал более прозрачный – налог с оборота, который уплачивается с фактического объёма реализации товаров, работ, услуг.

По налогу на прибыль для предприятий Луганской Народной Республики ставка налога была снижена почти в 2 раза по сравнению с Украиной и составила 10%. Для представителей малого бизнеса (предприятий) была предоставлена возможность самостоятельного выбора такой системы налогообложения, как упрощённая. Кроме того, нормами закона было предусмотрено слияние бухгалтерского и налогового учёта.

В отношении налогообложения физических лиц удержание на доходы граждан была принята ставка 13% – ниже, чем в Украине. Граждане Республики до конца 2015 года были освобождены от уплаты налога на землю.

Государственный комитет налогов и сборов Луганской Народной Республики и Народный Совет Луганской Народной Республики постоянно работают над совершенствованием налогового законодательства, обсуждая предложения представителей разных сфер экономики, малого предпринимательства и отдельных налогоплательщиков. При этом руководствуются принципами экономической обоснованности и равенства, то есть недопущение каких-либо проявлений налоговых дискриминаций в отношении всех категорий граждан Республики, в целях решения главной проблемы взимания необходимых налогов в сумме, необходимой бюджету Республики. Поэтому на смену Временному Закону 2015 года принят новый Закон Луганской Народной Республики от 28.12.2015 г. № 79-П «О налоговой системе» [5].

Согласно ст. 11 Закона от 28.12.2015 № 79-П «О налоговой системе» к республиканским налогам и сборам относятся:

- 1) налог с оборота;
- 2) налог на прибыль;
- 3) акцизный налог;
- 4) экологический налог;
- 5) сбор за транзит, продажу и вывоз отдельных видов товаров;
- 6) плата за пользование недрами;
- 7) сбор за специальное использование воды;
- 8) сбор на развитие виноградарства, садоводства и хмелеводства;
- 9) сбор за осуществление валютно-обменных операций;
- 10) плата за патент за добычу угля (угольной продукции) артелями.

К местным налогам и сборам относятся:

- 1) подоходный налог;
- 2) плата за землю;
- 3) упрощённый налог;
- 4) плата за патент;
- 5) сельскохозяйственный налог;
- 6) транспортный налог.

На сегодняшний день налоговая система имеет полноценное налоговое законодательство, что даёт возможность эффективно администрировать налоги и сборы, а субъектам хозяйствования, в свою очередь, работать в правовом поле (рис. 3).

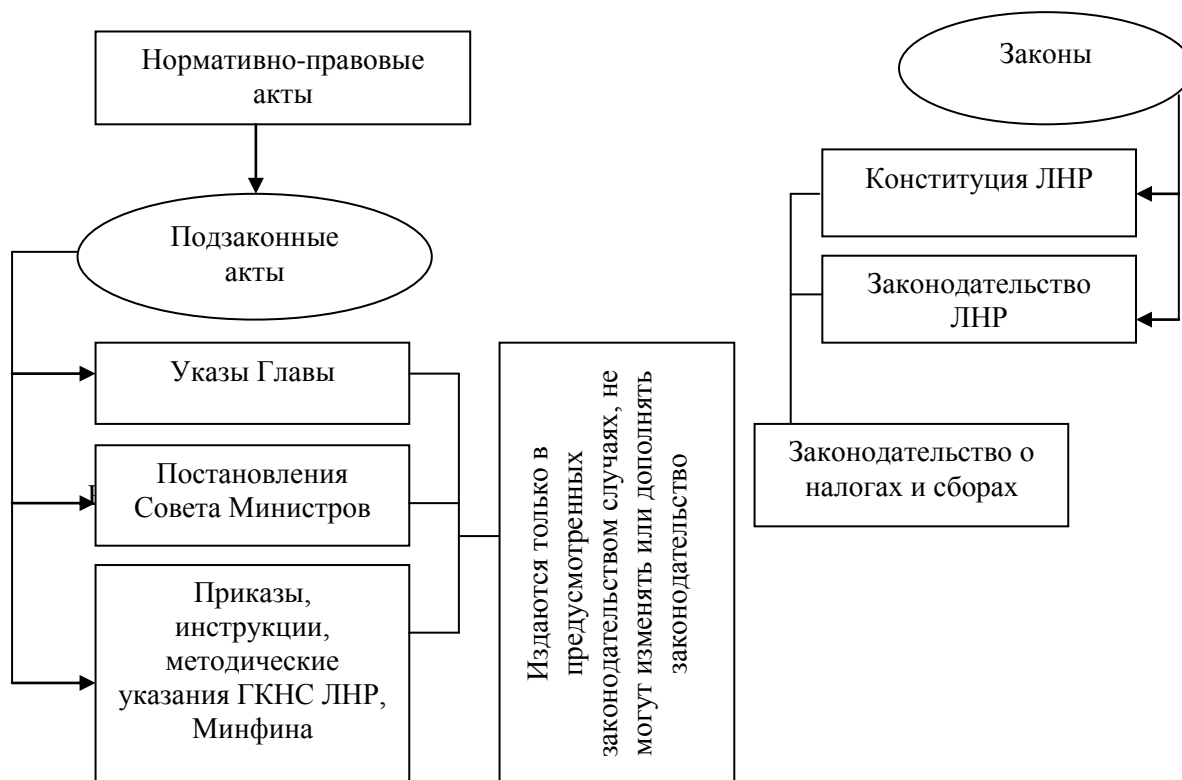


Рис. 3. Законодательная база ЛНР в налоговой системе

Расширяя базу налогообложения, налажено взаимодействие с другими контролирующими органами с целью пресечения незаконной деятельности недобросовестных плательщиков и легализации теневого сектора экономики.

Но время не стоит на месте. Только опираясь на мнение общественности, представителей бизнеса можно найти правильные подходы к формированию государственной политики в налоговой сфере, улучшить бизнес-климат в Республике. С этой целью в Государственном комитете налогов и сборов Луганской Народной Республики создана рабочая группа, в состав которой входит инициативная группа предпринимателей – представителей регионов разных сфер экономики.

Совместно они постоянно работают над совершенствованием налогового законодательства, обсуждая предложения представителей разных сфер экономики, малого предпринимательства и отдельных налогоплательщиков. При этом Государственный комитет налогов и сборов Луганской Народной Республики руководствуется принципами экономической обоснованности и равенства и, прежде всего, принципом недопущения каких-либо проявлений налоговой дискриминации в отношении всех категорий граждан Республики.

Налоговая служба базируется на следующих основных принципах:

- всеобщность налогообложения (полное равенство существующих форм собственности);
- учёт всех видов доходов, получаемых юридическими и физическими лицами, независимо от вида и характера деятельности;

- единый подход при определении размеров налогообложения, установления льгот и налоговых ставок; однократность налогообложения;
- справедливость, соразмерность, ясность и экономическая обоснованность;
- единство экономического пространства;
- обеспечение учёта спецификации объектов налогообложения;
- толкование противоречий в законодательных актах в пользу налогоплательщиков.

Закон устраняет разночтения норм Закона Луганской Народной Республики «О налоговой системе», исправляет технические ошибки, вносит в основные статьи Закона нормы с целью увеличения доходной части бюджета и снижения фискального давления на субъектов хозяйствования. Для снижения давления, создания благоприятных условий для бизнеса и, в то же время, обеспечивая стабильные поступления в бюджет, внесены поправки, основные из них:

#### **I. Для физических лиц-предпринимателей, осуществляющих деятельность по упрощённой системе налогообложения**

1) введены дополнительные критерии для применения I группы упрощенного налога.

➤ Запрещается осуществлять следующие виды деятельности:

- предоставление услуг бронирования и связанной с этим деятельностью, реализация билетов на перевозку пассажиров;
- в сфере страхования, которая осуществляется страховыми агентами – физическими лицами-предпринимателями;
- плательщикам упрощённого налога I группы, избравшим ставку в размере 2,5% от суммы валового дохода, осуществлять торговую деятельность, медицинскую практику и оказание стоматологических услуг.

➤ Изменены критерии для применения альтернативной фиксированной ставки при осуществлении розничной торговли:

- осуществлять деятельность исключительно через объекты стационарной розничной торговли: объекты малых архитектурных форм (павильон, киоск, палатка, контейнер, модуль и т.д.), магазины, отделы в торговых центрах;
- запрещена розничная реализация сырья, материалов, комплектующих к произведённой продукции на территории производственного цеха субъектами хозяйствования, осуществляющими производственную деятельность;
- запрещена торговля товарами на территории станций технического обслуживания субъектами хозяйствования, осуществляющими ремонт и техническое обслуживание транспортных средств.

К розничной торговле не относится осуществление торговли через объекты, находящиеся на территориях магазинов-складов, баз, складов товарных (универсальных, специализированных, смешанных) и/или товарами, стоимость которых превышает 50 тыс.рос. рублей за одну единицу товара (продукции).

Изменен и оптимизирован ежемесячный размер альтернативной фиксированной ставки в размере:

- 2000 рос. руб. (для субъектов, осуществляющих розничную торговлю товарами, стоимость которых не превышает 20 тыс. рос. руб. за одну единицу товара (продукции));
- 3000 рос. руб. для субъектов хозяйствования, занимающихся медицинской практикой и оказанием стоматологических услуг, а также для субъектов хозяйствования, осуществляющих розничную торговлю товарами, стоимость которых не превышает 50 тыс. рос. руб. (включительно) за одну единицу товара (продукции).

➤ При подаче заявления на применение альтернативной фиксированной ставки упрощённого налога к заявлению прилагается:

- документ, подтверждающий оплату за первый месяц её действия;
- документ, подтверждающий право собственности (пользования) на место осуществления деятельности.

2) Причиной отказа может являться:

- а) нарушение требований статей 158-161 (о запрете осуществлять на I группе виды деятельности) настоящего Закона;
- б) подача заявления позже предусмотренного срока;
- в) наличие задолженности (по налогам, сборам, взносам и другим обязательным платежам, администрирование которых отнесено к компетенции органов налогов и сборов) на



дату подачи заявления (за исключением субъектов хозяйствования, принявших решение о переходе на уплату упрощённого налога III группы).

3) Форма расчёта за товар, выполненные работы, оказанные услуги исключительно за наличный или безналичный расчёт.

4) Расширен диапазон определения дохода.

В состав дохода включается стоимость товаров, работ (услуг):

– переданных безвозмездно (доход исчисляется в размере: стоимости приобретённого товара; себестоимости выполненных работ, предоставленных услуг, не ниже утверждённых минимальных ставок, установленных органами государственной власти и/или органами местного самоуправления при сдаче в аренду объектов недвижимости (их части));

– реализованных (выполненных, оказанных) плательщиком и не оплаченных в течение 6 месяцев с момента фактической реализации (выполнения, оказания) таких товаров (работ, услуг).

Предприниматели, применяющие упрощённую систему налогообложения обязаны вести Книгу учёта доходов, кроме субъектов хозяйствования, которые ведут бухгалтерский учёт в соответствии с действующим законодательством.

Оплата налога осуществляется ежемесячно плательщиками:

– I группа (2,5%), II группа (6%), III группа (3%) в течение 10 календарных дней после предельного срока подачи декларации (*если последний день срока уплаты налога приходится на выходной или праздничный день, то последним днем срока (сроков) считается последний календарный день текущего месяца*);

– альтернативной фиксированной ставки – до 20 числа текущего месяца;

– отчётность для плательщиков I группы (2,5%), II группы (6%), III группы (3%) – до 20 числа ежемесячно;

– альтернативной фиксированной ставки – 1 раз в год до 30 января;

– установлена фиксированная ставка ЕСВ (за себя) – 800 руб. ежемесячно.

## **II. Для физических лиц-предпринимателей, осуществляющих деятельность на патентной системе налогообложения.**

Расширен перечень видов деятельности:

– оптово-розничная торговля с нестационарных мест торговли (с машин, прицепов и т.п.) овощами, фруктами на рынках (торговых площадях) при условии, если каждое место осуществления деятельности не превышает 30 кв.м. – ежемесячная стоимость патента на каждое место осуществления деятельности 10 000 руб., предельный годовой объем валового дохода – до 14,0 млн. руб.;

– выносная розничная торговля на рынках (торговых рядах) – 1200 руб. (годовой оборот до 3,0 млн. руб.);

– индивидуальные парикмахерские и косметические услуги – 510 руб. (годовой оборот до 1,0 млн. руб.);

– розничная торговля с использованием торговых автоматов (кофе, чай, холодные напитки, снековая продукция и т.д.) – 450 руб. (годовой оборот до 3,0 млн. руб.);

– услуги по ремонту жилья, платных туалетов – 510 руб. (годовой оборот до 1,0 млн. руб.)

Введён дополнительный критерий для плательщиков, применяющих ставку 6000 руб. – площадь каждого места осуществления деятельности не может превышать 20 кв. м; снижен допустимый годовой оборот с 12,0 млн.руб. до 10,0 млн.руб. Увеличены ставки по плате за патент с 1 марта 2016 года:

– приём платежей от физических лиц при помощи платежных терминалов субъектами хозяйствования на 450 руб. (с 1020 до 1500 руб.), при этом снято ограничение по количеству наемных работников;

– деятельность в сфере развлечений в виде игры в бильярд на 1000 руб. (с 1000 руб. до 2000 руб.).

## **III. Субъектам, избравшим патентную систему налогообложения, запрещается осуществлять следующие виды деятельности:**

а) торговлю горюче-смазочными материалами (кроме розничной продажи моторных, трансмиссионных и специальных масел, пластичных смазок и специальных тормозных и охлаждающих жидкостей в ёмкостях до 20 литров);

б) торговлю алкогольной продукцией и слабоалкогольными напитками, а также пивом;

в) торговлю табачными изделиями;

- г) торговлю фармацевтической группой товаров, биологическими пищевыми добавками;
- д) деятельность в сфере общественного питания;
- е) осуществление деятельности в сфере розничной торговли через объекты, находящиеся на территориях магазинов-складов, баз, складов товарных (универсальных, специализированных, смешанных);
- ж) не указанные в пункте 172.1 ст. 172 (полный перечень видов деятельности).

Для применения патентной системы налогообложения предприниматель обязан подать заявление в орган налогов и сборов, и в течение 10 рабочих дней (*вместо 5 рабочих дней*) со дня получения данного заявления орган налогов и сборов обязан выдать физическому лицу-предпринимателю патент или направить уведомление об отказе в выдаче патента.

Увеличен предельный годовой объём валового дохода для предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажиров и грузов:

- для внутренних перевозок пассажиров малотоннажными автомобилями до 20 мест, легковыми автомобилями (такси) и перевозок грузов – с 1,0 млн. руб. до 3,0 млн. руб.;
- по городским и пригородным маршрутам малотоннажными автомобилями более 20 мест – с 1 млн. руб. до 6,0 млн. руб.

Предприниматель считается утратившим право на применение патентной системы налогообложения и обязан перейти на общую или упрощённую систему налогообложения в следующих случаях, если:

- 1) плательщик фактически осуществляет виды деятельности, не указанные в патенте, или осуществляет запрещенный для пребывания на патенте вид деятельности, указанный в пункте 171.15 статьи 171 настоящего Закона;
- 2) плательщик превысил допустимую численность наёмных работников;
- 3) установлено осуществление деятельности по адресу, не указанному в патенте, или автомобильным транспортом, не указанным в патенте;
- 4) плательщик превысил предельный валовый доход, установленный пунктом 170.1 статьи 170 настоящего Закона;
- 5) плательщик осуществляет продажу товаров (продукции), стоимость которых превышает 10 тыс. российских рублей за одну единицу товара (продукции).

Предприниматель утрачивает право применять патентную систему налогообложения, начиная с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором допущено нарушение. Избрание патентной системы запрещено в течение следующих 12 календарных месяцев, начиная с месяца, в котором утрачено данное право. В случае прекращения хозяйственной деятельности заявление на отказ от патентной системы налогообложения подаётся одновременно с заявлением на прекращение деятельности, ликвидационной отчётностью. Плательщик обязан сдать патент плательщика в день подачи указанных заявлений.

Исходя из функций системы, налоги являются финансовыми поступлениями в государственный бюджет, и в этом состоит фискальная функция налогообложения.

Помимо фискальной функции, налоги используются государством как средство регулирования экономики путём увеличения или уменьшения общего налогового бремени для целевого воздействия на отдельные категории налогоплательщиков или виды деятельности через установление налоговых льгот, снижение налоговых ставок и др. Эти меры оказывают влияние на изменение структуры и темпов развития производства.

Налоги в значительной степени определяют величину затрат на производство продукции и прибыль предприятий. Рост налогов снижает покупательную способность населения и, таким образом, определяет уровень его жизни.

Третья функция заключается в том, что посредством налогов Государство изымает часть доходов организаций и физических лиц, концентрирует эти средства в государственном бюджете, а затем направляет их на реализацию экономических и социальных программ.

Контрольная функция налогов позволяет Государству учитывать доходы организаций и физических лиц, движение финансовых потоков и на этой основе разрабатывать рекомендации по совершенствованию системы налогообложения, выявлять случаи неполной или несвоевременной уплаты налогов [1].

Перед налоговой службой стоит целый ряд планов и задач:

1. Проводить мероприятия по увеличению наполняемости бюджетов всех уровней, направленные на расширение базы налогообложения путём привлечения к налогообложению

как крупных плательщиков налогов, так и предпринимателей, которые осуществляют свою деятельность на территории Республики.

2. Разработать меры по выявлению фактов «детенизации» доходов, выплат заработной платы и других доходов в «конвертах».

3. Совершенствовать налоговое законодательство, путём внесения изменений и дополнений, с учётом сложившихся в Республике политических и экономических условий.

4. Выявлять резервы для выполнения возложенных задач и обеспечения поступлений налоговых платежей в бюджет Луганской Народной Республики.

*Выводы по данному исследованию.* Для того, чтобы создать условия экономического роста Республике необходимо в правовом законодательном поле создать благоприятные условия развитию бизнеса. При этом учитывать объёмы денежных средств, необходимых для формирования доходной части бюджета, самым важным источником которого является система налогообложения. Внешние и внутренние факторы такого развития и изменения требуют постоянного проведения мониторинга, поэтапного развития экономической среды, своевременного и в полном объёме реагирования законодателя на такие изменения путём внесения изменений в действующее законодательство.

Цель одна – укрепление и развитие финансово-экономической системы Республики.

#### *Список использованных источников*

1. Учебное пособие для сред. проф. учеб. заведений / О.В. Скворцов, Н.О. Скворцова. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Издательский центр Академия, 2004. – 240 с. – С. 1, 43-44.
2. Маркс Карл, Энгельс Фридрих, Сочинение – 2-е изд., т. 21 – М.: Государственное издательство политической литературы, 1961. – 782 с. – С. 171.
3. Шувалова Е.Б., Шувалов, А.Е. Налоги и налогообложение / М.: Московский международный институт эконометрики, информатики, финансов и права, 2002.–149 с. – С. 2-3.
4. Закон Луганской Народной Республики от 30.12.2014 № 4-П «О системе налогообложения Луганской Народной Республики» с изменениями и дополнениями, с. 13-14, 17-19, 19-20, 37-40.
5. Закон Луганской Народной Республики от 28.12.2015 № 79-П «О налоговой системе» с изменениями и дополнениями, с. 34, 251-263, 269-287.