

УДК 330.341.1: 330.322

О МЕРАХ ОРГАНИЗАЦИОННОГО И ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА ПО УЛУЧШЕНИЮ ИННОВАЦИОННО-ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КОНТЕКСТЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

СЕРЕДА В.В.**аспирант,****ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе ДНР»**

В статье рассмотрены механизмы и инструменты поддержки инновационно-инвестиционной деятельности в Донецком регионе, ДНР в исследуемый период. Выделены основные проблемы, ключевые факторы, обуславливающие недостаточную активность данной сферы. Определены приоритетные направления, формирующие благоприятные условия для ее развития, предложен комплекс наиболее востребованных мер организационного и законодательного характера по совершенствованию этих процессов.

Ключевые слова: инновационно-инвестиционная деятельность, инструменты поддержки, благоприятные условия развития, комплексный и системный подходы, региональная экономическая политика, инфраструктура.

The article describes the mechanisms and tools that support the innovative and investment activities in the Donetsk region, in particular, in the DPR during the study period. The main problems, key factors influencing the lack of activity in this field are identified. The priority areas that form favorable conditions for the development are defined, the proposed set of the most popular measures of organizational and legislative measures to improve these processes is suggested.

Key words: innovative-investment activity, support instruments, favourable conditions for the development, integrated and systemic approaches, regional economic policy, infrastructure.

Постановка проблемы. В современных условиях глобализации важным фактором стабильного, эффективного развития и экономической независимости, конкурентоспособности становится способность именно региона быстро и чутко реагировать на изменения внутренней и внешней конъюнктуры, осуществлять быструю адаптацию за счет многообразия средств, среди которых особое место занимает инновационно-инвестиционная деятельность, как приоритетное направление развития региональной экономической политики. Становление данных процессов в Республике, существующие здесь проблемы выдвигают объективные требования к обеспечению поддержки этой сферы органами управления за счет использования наиболее эффективных механизмов, действенных подходов к ее активизации, что должно способствовать социально-экономической стабильности.

Анализ последних научных исследований. Проблемам, связанным с совершенствованием организационно-экономических инструментов регулирования инновационно-инвестиционных процессов, посвящены научные труды и публикации отечественных и зарубежных ученых-экономистов: Аракелян С.А., Зайцева Ю.В., Колмыковой О.Н., Ряховского Д.И. Их изучение показывает, что существующее разнообразие научных взглядов и подходов к рассмотрению данной темы подчеркивает ее значимость, требующей дальнейшего предметного исследования.

Актуальность. В настоящее время, в условиях новых экономических реалий, проблемы управления инновационно-инвестиционными процессами и совершенствования государственного регулирования в данной сфере являются определяющими элементами экономической политики, требующие первостепенного решения.

К сожалению, разработанные Программа инновационного развития Донецкой области («Программа-2020») и другие мероприятия не успели получить своей должной реализации вследствие обострения общественно-политической ситуации в регионе с 2014 года, а многие начатые до кризиса проекты социально-экономической, инновационной и инвестиционной направленности, которые актуальны и в настоящий период для ДНР, находятся на недостаточном уровне их осуществления. Имеющаяся система управления инновационно-инвестиционной деятельности, пребывающая в стадии становления и развития, требует своего совершенствования. Реальное состояние этой сферы в Республике характеризуется наличием серьезных проблем в области организационно-управленческого, законодательного, нормативно-правового, кредитного, финансового, кадрового, информационного обеспечения этой работы, которые были свойственны для Донецкого региона. В дополнение к этим недостаткам следует отнести и факторы, их обостряющие: это продолжающийся военный конфликт, следствием чего является разрушение инфраструктуры, экономическая, общественно-политическая нестабильность, сдерживающие реализацию инновационной политики, инвестиционную привлекательность Республики. Отмеченные обстоятельства тормозят активизацию данной работы, не способствуют стабилизации и поступательному развитию ее экономики, решению социальных вопросов. В этой связи представляется актуальной разработка предложений по основным направлениям обеспечения поддержки инновационно-инвестиционных процессов в современных условиях ДНР.

Цель статьи. Разработка и формулирование рекомендаций организационного и законодательного характера по улучшению инновационно-инвестиционной деятельности в Донецкой Народной Республике в контексте совершенствования механизмов реализации экономической политики. Для достижения поставленной цели необходимо решить ряд задач:

- подчеркнуть основные механизмы поддержки инновационно-инвестиционной деятельности в Донецком регионе в период с 2009 по 2014 гг., Донецкой Народной Республике в современных условиях;
- выделить круг наиболее важных проблем, факторов, препятствующих активизации инновационно-инвестиционных процессов в ДНР;
- сформулировать предложения, направленные на создание благоприятной среды для развития инновационно-инвестиционной деятельности в ДНР.

Изложение основного материала исследования. Донецкий регион в силу своих региональных особенностей являлся довольно привлекательным для формирования инновационных приоритетов и внедрения инновационно-инвестиционных проектов, обоснованность которых объясняется наличием значительных научных, природных, промышленных, людских ресурсов, а также достаточной инновационно-инвестиционной деятельностью, о чем свидетельствуют статистические данные итогов внедрения планов инновационного развития на предприятиях промышленности в исследуемый период с 2014 по 2009 гг. Так, в 2009 г. инновационной деятельностью в Донецкой области занимались 80 предприятий, в 2010 г. – 86, в 2011 г. – 85, в 2012 г. – 91 и в 2013 г. – 85 промышленных предприятий [1], что свидетельствует о наметившейся тенденции усиления инновационного развития предприятий промышленности за этот период. Региональные органы власти вели активную политику по привлечению инвестиций и развитию инвестиционного процесса. Ими была проведена определенная работа по созданию системы поддержки инновационной деятельности и формированию инвестиционного климата, а также разработаны инструменты и механизмы региональной поддержки данного вида деятельности,

отраженные в разработанной Программе научно-технического развития Донецкой области на период до 2020 г. («Программа-2020»), утвержденная на областном уровне как Программа инновационного развития Донецкой области, которая предусматривала реализацию на протяжении периода до 2020 года систему мероприятий по формированию инновационной модели развития экономики области на основе ускоренного роста научно-технического и производственного потенциала региона [2].

Вместе с тем следует заметить, что целый ряд вопросов инновационно-инвестиционного развития региона до сих пор оставался нерешенным.

Прежде всего это касалось формирования региональной политики, которая при комплексном подходе к управлению инновационными и инвестиционными процессами должна была учитывать накопленные структурные изменения и рыночной трансформации экономики Донецкого региона. Требовало улучшения теоретико-методического обеспечения процесса ее формирования, совершенствование инструментов оценки инновационно-инвестиционного имиджа и резервов инновационно-инвестиционного развития. Нуждались в незамедлительном совершенствовании на региональном уровне организационные структуры, механизмы и регламенты в сфере науки, в частности, стимулирование развития действующих и создания новых научно-технических, инновационных, научно-производственных структур. Существовали трудности в освоении предприятиями высоких технологий по причине устаревшего технологического оборудования и отсутствия необходимых кадров. Наблюдался недостаток эффективных организационно-финансовых механизмов привлечения малого бизнеса к инновационной и научно-технической работе, нехватка финансовых средств у хозяйствующих субъектов для внедрения современных технологий, что сдерживало освоение новых видов конкурентоспособной продукции. Дальнейшего развития требовала инновационная инфраструктура, система подготовки высококвалифицированных специалистов для данной сферы деятельности, существующая финансовая, нормативно-правовая база. Нуждалась в упрощении налоговая система, регистрационные и лицензионные процедуры. Существовали также и проблемы взаимодействия субъектов инновационно-инвестиционной деятельности, их слабая информированность.

Следует отметить, что в современных экономических реалиях, несмотря на непростые общественно-политические условия, сложившиеся с 2014 года в Донецкой Народной Республике, развитию инновационно-инвестиционной деятельности, являющейся одним из эффективных путей стабилизации ее экономики, уделяется необходимое внимание.

Так, в рамках развития науки в Республике разрабатывается Закон «О науке и государственной политике в сфере научной, научно-технической, инновационной деятельности», принятие которого позволит выйти на этап развития законодательства в сфере трансфера технологий, будет содействовать не только изучению, но и применению опыта иностранных государств относительно правового регулирования этих отношений, а также использованию позитивных наработок, которые можно было бы перенять и закрепить в нормативно-правовых актах ДНР.

В целях совершенствования правового регулирования в сфере инновационной деятельности, в настоящий период в Донецкой Народной Республике в стадии разработки находятся также два законопроекта: «Об инвестиционной деятельности» и «Об иностранных инвестициях на территории ДНР» [3], что будет способствовать ее активизации.

Позитивным фактором в области развития экономики и восстановления промышленного потенциала Республики является привлечение кредитов нерезидентов как внешних инвестиций, исходя из принятых правил привлечения кредитов от нерезидентов, согласно постановлению ЦРБ ДНР от 18.11.2016 г. № 286, утвердившему ограничения, которые устанавливают максимальную сумму платы по кредиту, с учетом

процентов, комиссий и неустоек в размере 30% годовых, вступивших в силу 12 декабря 2016 г. Установление данных правил служит юридическим основанием для привлечения внешних инвестиций, показателем доверия к будущему Республики [4].

Публично обсуждаются задачи государственной политики в сфере научно-технического развития, формирования механизмов научно-производственной кооперации, приоритетных направлений научно-технической и инновационной деятельности на ежегодно проводимых Международных научных форумах «Инновационные перспективы Донбасса: инфраструктурное и социально-экономическое развитие». В рамках таких мероприятий практикуется проведение выставок научно-технических разработок, которые могут быть востребованы в сфере промышленности и предпринимательства [5].

С целью обеспечения информационной открытости для доступа потенциальных инвесторов, органов государственной власти, а также других лиц, принимающих участие в инвестиционной деятельности, к полной и актуальной информации об инвестиционном, инфраструктурном и ресурсном потенциале Республики на базе официального сайта Минэкономразвития создан инвестиционный портал ДНР.

Отмеченные недостатки, свойственные для данного этапа инновационно-инвестиционного развития ДНР, требуют комплексных, системных подходов в их решении со стороны исполнительных и законодательных органов власти.

С целью ликвидации обозначенных узких мест в данной области, создания благоприятных условий для стимулирования этих процессов предлагается в дополнение к существующим инструментам реализации инновационно-инвестиционной деятельности, содержащимся в Программе научно-технического развития Донецкой области на период до 2020 г., положения которой не утратили своей актуальности и в настоящее время, принять комплекс приоритетных мер, направленных на создание необходимой среды для организации целостной системы поддержки, способствующих активизации этих процессов.

Одним из важных направлений реализации инновационно-инвестиционной политики является создание эффективной законодательной и нормативно-правовой базы, которая определяет условия ее функционирования.

Для улучшения этого направления законотворчества в области инноваций и инвестиций необходимо разработать и принять закон «Об инновационной и инвестиционной деятельности», который должен занять центральное место в системе правового регулирования этой важной сферы, куда необходимо включить перечень мероприятий по сокращению избыточных бюрократических действий для инновационных структур, инвесторов и предпринимателей, заключающихся в оптимизации разрешительных процедур, а также в комплексе с законом подготовить и утвердить основные нормативно-правовые акты, стимулирующие инновационную и инвестиционную активность в научно-производственной, образовательной, промышленной и социальной сферах, регулирующих деятельность технопарков, бизнес-инкубаторов, венчурных фондов и других финансовых и нефинансовых элементов инновационной инфраструктуры, которые будут способствовать развитию данного вида деятельности в Республике.

С целью повышения качества организационно-управленческой работы в инновационно-инвестиционной сфере предлагается осуществлять конкретную работу по совершенствованию системы производственно-технологического обеспечения, сертификации и продвижения разработок, научной экспертизы; по развитию организаций, занимающихся патентованием, ускорению становления вертикально интегрированных научно-производственных структур с полным технологическим циклом – от инновационных исследований до производства [6], целевой помощи по ограничению сроков окупаемости инвестиционных проектов, способствующих более быстрому получению чистой прибыли, понижению уровня инвестиционного риска,

созданию на территории единого экономического пространства для участников инвестиционной деятельности, что, в свою очередь, будет благоприятствовать развитию здоровой конкуренции [7].

Чрезвычайно важным аспектом региональной инновационно-инвестиционной политики является решение вопросов ее финансово-экономического обеспечения, успешность реализации которых в значительной мере зависит от способов финансирования, использования разнообразных форм, методов и инструментов как бюджетных, так и иных источников этого вида поддержки.

Для совершенствования этого направления деятельности считалось бы целесообразным:

- рассмотреть на законодательном уровне создание в составе республиканского и местных бюджетов «бюджета инновационного развития», за счет которого предусмотреть расходы на финансирование инновационных проектов, регионального заказа на инновационную продукцию, инфраструктуры инновационной деятельности, источниками формирования которого могли бы, кроме бюджетных отчислений, стать средства, полученные от приватизации коммунального имущества (не менее 10%), поступления налога на недвижимость, а также часть прибыли коммунальных предприятий, которые не внедряют инновации, и др. [6];

- использовать наиболее активные формы бюджетной финансовой поддержки инновационно-инвестиционной деятельности, такие, как выдача на конкурсной основе грантов организациям и работникам научной и образовательной сферы, начинающим предпринимателям; ссуд, субвенций, кредитов субъектам инновационно-инвестиционных процессов на реализацию научных программ; субсидий стратегическим инвесторам в рамках реализации стратегического инвестиционного проекта [8]; компенсацию банковского процента целиком или его части, в случае направленности займа на финансирование инвестиций в технологические инновационные изменения, возврат научно-исследовательским учреждениям расходов, связанных с наладкой информационного обеспечения;

- активнее внедрять инструменты внебюджетной финансовой поддержки инновационно-инвестиционной деятельности за счет средств промышленности, частного сектора экономики, банковского, венчурного капитала, денежных накоплений населения и др., что может стать основой для создания и развития:

- Регионального фонда инновационно-инвестиционного развития, наполнение которого могло бы осуществляться за счет отчисления части прибыли предприятиями, а также 1,5% отчислений от себестоимости продукции, производимой промышленными компаниями, средства которых должны идти на финансирование инновационных проектов и программ, поддержание не только крупных предприятий, входящих в число приоритетных, но и на развитие малого и среднего инновационного бизнеса [9];

- Венчурного фонда, как эффективного рыночного механизма стимулирования развития малых наукоемких предприятий, небольших исследовательских и внедренческих фирм, научно-технических разработок, внедрения открытий, изобретений, любых нововведений, имеющих рисковый, но перспективный характер;

- оказывать содействие субъектами инновационно-инвестиционных процессов на широком использовании лизинга, как одну из прогрессивных форм привлечения и использования инвестиций для приобретения оборудования, обновления основного капитала предприятий, осуществления их технологической модернизации и т.д.

Одним из важных механизмов поддержки инновационной и инвестиционной деятельности является создание благоприятного режима налогообложения, что предполагает разработку дополнительного комплекса мер по развитию существующей налоговой системы, стимулирующей данные процессы в Республике, включающих:

- освобождение от налогообложения: научных учреждений, инновационная деятельность которых осуществляется за счет республиканского бюджета; средств,

направленных на повышение квалификации и переподготовку научных кадров, на финансирование научных исследований; коммерческих банков, страховых компаний, пенсионного фонда и других финансовых учреждений, которые инвестируются в инновационные предприятия, и установление льгот по налогообложению средств, полученных вследствие этих инвестиций;

- освобождение от уплаты налога на прибыль, полученного собственниками имущественных прав инновационных и венчурных фирм;

- снижение налогов и размеров налогообложения части прибыли за прирост объемов реализации инновационной продукции, полученной благодаря приросту;

- установление местных налогов и платежей налогового характера для инновационно-активных предприятий в пределах разницы между 30% от суммы, аккумулируемой республиканским бюджетом [10].

Приоритетной составляющей экономической политики является развитие малого инновационного бизнеса. В целях создания необходимых условий поддержки рекомендуется применить следующие меры, способные повысить значимость результатов его деятельности:

- обеспечить предоставление специальных премий за инновации субъектам малого предпринимательства, доступ малых предприятий к региональному заказу; организацию работы центров коллективного пользования оборудованием; предоставление грантов начинающему малому и среднему инновационному бизнесу; льгот по арендной плате за пользование недвижимостью, находящейся в коммунальной собственности; обучение, переподготовку и повышение квалификации специалистов в инновационной сфере [11];

- использовать кластерный подход при разработке программ стимулирования малого инновационного бизнеса, применение которого будет способствовать на основе эффективного взаимодействия промышленных предприятий, организаций науки и образования при системной региональной поддержке росту конкурентоспособности предприятий на региональном, межрегиональном и мировом рынках.

Одной из важнейших проблем в инновационно-инвестиционной деятельности является проблема управленческих кадров, для решения которой, наряду с осуществляемыми мерами поддержки, рекомендуется:

- совершенствовать систему кадрового обеспечения инновационно-инвестиционной деятельности путем создания образовательных инновационных комплексов, которые будут способствовать активизации процесса интеграции вузовской науки с исследовательским сектором академической и отраслевой науки; по разработке и внедрению в учебные процессы вузов и институтов повышения квалификации, целевых образовательных программ, базовых дисциплин, формирующих знания в отрасли менеджмента инновационной направленности; урегулирование механизма определения оптимальных объемов и направлений регионального заказа на подготовку кадров для данной области учреждениями высшего профессионального образования в соответствии с потребностями рынка труда;

- оказать содействие высшим образовательным и научным учреждениям в создании центров трансфера технологий и инноваций, в коллективном пользовании научным оборудованием; в расширении взаимодействия научных и высших образовательных структур с предприятиями, организациями, учреждениями, закреплении партнерства с исполнительными органами власти и органами местного самоуправления Республики, а также заключения договоров о совместной деятельности и контрактов на НИР; в развитии сотрудничества научных и высших учебных заведений с зарубежными научными, образовательными и предпринимательскими организациями, а также благотворительными и венчурными фондами через заключение соглашений о сотрудничестве с организациями и фондами Российской Федерации, других стран СНГ и мира [3].

Для улучшения организации информационного обеспечения участников инновационной деятельности предлагается:

- активизировать деятельность по формированию интегрированной многоуровневой региональной системы информационно-консультативной поддержки инновационно-инвестиционной деятельности [6], по созданию и организации работы республиканского информационно-аналитического центра, как подразделения данной системы, где будут аккумулироваться в базе данных сведения о перечне инновационных проектов, реализуемых или планируемых к реализации, о возможных темах НИОКР, их заказчиков и предполагаемых исполнителей, инвестиционных возможностях региона, потенциальных инвесторов, объектах коммунальной собственности, нуждающихся в иностранных инвестициях, и сведения о деятельности предприятий с иностранными инвестициями, информация о свободных производственных площадях и т. д.

Выводы по данному исследованию. Таким образом, важное значение в реализации региональной экономической политики (как Донецкого региона, так и ДНР) имеет инновационно-инвестиционная деятельность. Однако существующие нерешенные проблемы, которые были характерны для региона и в настоящее время для Республики, в социально-экономической, управленческо-организационной, финансовой, правовой сферах, а также наличие таких факторов современных реалий, как экономическая, общественно-политическая нестабильность, сдерживающие реализацию инновационной политики, не способствующие инвестиционной привлекательности территории, влияют на развитие данных процессов. Решение всех этих задач обусловило необходимость разработки на основе комплексного и системного подходов конкретных, действенных мер, направленных на создание благоприятной среды для развития этого направления работы в целях достижения устойчивого, инновационно-ориентированного развития экономики, социальной стабильности и повышения уровня жизни населения Донецкой Народной Республики.

Список использованных источников

1. Официальный сайт Главного управления статистики в Донецкой области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://donetskstat.gov.ua/statinform1/index.php>
2. Официальный сайт Донецкой областной государственной администрации. Программа научно-технического развития Донецкой области на период до 2020 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://donoda.gov.ua/?lang=ru&sec=03.04&iface=Public&cmd=view&args=id:1096>
3. Донецкие чтения-2016. Образование, наука, вызовы современности: Материалы I Международной научной конференции (Донецк, 16-18 мая, 2016). Т. 3. Экономические науки. Ч. 2. Финансово-экономические учетно-аналитические механизмы развития социально-экономических систем / под общ. ред. Беспаловой. – Ростов н/Д.: Изд-во Южного федерального университета, 2016. – 157 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.hse.ru/data/2016/05/19/1131895035/Том%203,%20Часть%202%20-%20Экономические%20науки.pdf>
4. Экономика ДНР начинает привлекать инвестиции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://prodonbass.ru/ekonomika-dnr-nachinaet-privlekat-investicii/>
5. II Международный научный форум ДНР «Инновационные перспективы Донбасса: инфраструктурное и социально-экономическое развитие» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mondnr.ru/nauchnaya-deyateln/konferentsii/item/503-ii-mezhdunarodnyj-nauchnyj-forum-dnr-innovatsionnye-perspektivy-donbassa-infrastrukturnoe-i-sotsialno-ekonomicheskoe-razvitiie>
6. Экономическая политика устойчивого развития в Украине [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.kazedu.kz/referat/120573>

7. Колмыкова О.Н. Особенности и проблемы реализации инвестиционной политики в Тамбовской области как фактора инновационного развития региона / О.Н. Колмыкова, А.Б. Хмельков, Е.К. Румянцев // Современное общество и власть: электронный научный журнал. – 2016. – № 2(8). – С. 83-86 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gmanagement.ru/index.php/ru/архив/08-2016г/343-kolmykova-082016>

8. Зайцев Ю.В. Совершенствование организационно-экономического механизма привлечения иностранных инвестиций в инновационное развитие региона: автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / Зайцев Юрий Викторович. – Брянск-2011 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://diss.seluk.ru/av-ekonomika/656456-1-sovershenstvovanie-organizacionnoekonomicheskogo-mehanizma-privlecheniya-inostrannih-investitsiy-innovacionnoe-razvitie-regiona-na-mate.php>.

9. Ряховский Д.И. Формирование методов поддержки инвестиционной деятельности организаций (теория и методология): автореф. дис. ... д. экон. наук: 08.00.05 / Ряховский Дмитрий Иванович. – М., 2010 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dissers.ru/avtoreferati-dissertatsii-ekonomika/a463.php>

10. Формирование и реализация государственной инновационной политики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://bookish.link/finansy/formirovanie-realizatsiya-gosudarstvennoy-29676.html>

11. Аракелян С.А. Совершенствование инвестиционной системы стимулирования инновационного малого бизнеса в регионе: автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / Аракелян Самвел Абрамович; Брянск, 2011 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pandia.ru/text/78/566/27619.php>