

УДК 94/99

Токарева С.Н.¹

**ПРАКТИКА ПОДГОТОВКИ АДМИНИСТРАТИВНО-
МИЛИЦЕЙСКИХ РАБОТНИКОВ ОРЛОВСКОГО И ЕЛЕЦКОГО ОК-
РУГОВ ЦЕНТРАЛЬНО-ЧЕРНОЗЕМНОЙ ОБЛАСТИ**

Курский государственный университет

Tokareva S.N.

**PRACTICE OF TRAINING OF ADMINISTRATIVE AND POLICE
WORKERS OF THE OREL AND ELETZ DISTRICTS OF THE CENTRAL
CHERNOZEM REGION**

Kursk state University

Реферат: *В представленной статье раскрывается опыт организации курсов для повышения уровня подготовки низшего звена милицейских работников. Вопрос о профессиональном образовании милиционеров был актуален после свершения революции и создания государственной советской рабоче-крестьянской милиции на основе Постановления НКВД РСФСР «О рабочей милиции» от 10 ноября 1917 г., Положения и Инструкции 1918 г. Однако системно подойти к решению проблем обучения стало возможным только с середины 1920-х гг. В губерниях возникают временные курсы и школы для разного уровня личного состава. Со времени организации Центрально-Черноземной области система образования укрепляется, но несколько изменяется ее сеть. В Воронеже проходило обучение младшего и частично среднего начальствующего состава, а в бывших губернских центрах (Курск, Орел и Тамбов) занялись переподготовкой низовых работников милиции и уголовного розыска. Организация курсов для них началась в округах ЦЧО с осени 1928 г. Итоги каждого набора показывали реальную картину в области профессиональной подготовки милиционеров, что практически сразу потребовало увеличения сроков подготовки и пересмотра программ. Положение таких курсов также осложнялось тем, что их финансирование возлагалось на окружные административные отделы.*

¹Токарева С.Н. - доцент кафедры теории и истории государства и права Курского государственного университета.

Ключевые слова: милиция, Орловский округ, Центрально-Черноземная область.

Abstract: *The article reveals the experience of organizing courses for raising the level of training of lower section militia personnel. Question about the professional education of police officers was relevant after Oktober revolution and the establishment of the state Soviet workers and peasants militia based on the resolution of the NKVD of the RSFSR «On workers police» dated November 10, 1917, Regulations and Instructions of 1918, But a systematic approach to teaching problems solving became possible only since the mid-1920s. Temporary courses and schools for different levels of personnel arise in the provinces. Since the organization of the Central black earth region the education system is strengthened, but its network changes a little. In Voronezh the teaching of primary and partially secondary command staff took place and former provincial centers (Kursk, Orel and Tambov) were engaged in training of lower employees of militia and criminal investigation. Their training started in the districts of the Central Chernozem region in the autumn of 1928. The results of each enrolment showed the real picture in the field of professional training of policemen, which almost immediately demanded an increase in preparation time and review of district. The state of such courses is also complicated by the fact that their maintenance was the responsibility of County administrative departments.*

Keywords: *militia, Orlovsky district, Central Chernozem region.*

Выполнять многочисленные задачи охраны общественного порядка и борьбы с преступностью невозможно без общеобразовательной, правовой и профессиональной подготовки кадров милиции, обучения азам оперативно-розыскной деятельности и обеспечению законности, особенно в периоды внутренних кризисных явлений. В 1920 гг. милицейский состав относительно уровня образования оставал желать лучшего и зачастую не соответствовали необходимым требованиям. Несмотря на мероприятия по поднятию политической грамотности качество обучения не улучшалось. Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 11 ноября 1927 г. «О мерах улучшения быта и службы работников рабочей-крестьянской милиции» [8; 5, л. 8] определило, что милиционеры в свободное от службы время могли учиться на курсах и рабочих факультетах, в школах и высших учебных заведениях, поступая в них на льготных условиях и освобождаясь от платы за обучение.

Правовая организация и регламентация подготовки кадров милиции в 1930-е гг. рассматривались в некоторых юридических работах [1; 9]. В коллективной монографии Е.Н. Щендригина и А.В. Булыжки-

на [7, с. 143–154] освещается история становления и развития Орловского юридического института МВД России. В данной статье мы рассмотрим практику подготовки низшего звена милиции на примере Орловского округа Центрально-Черноземной области.

Обучение милиционеров ЦЧО происходило в бывших губернских центрах. На основе приказа ЦАУ НКВД № 80 от 20 мая 1926 г. и в дополнение к циркуляру от 4 августа 1928 г. начальник Центрально-Черноземного областного административного отдела (Обладмотдел, ОАО) Мазуров 12 сентября 1928 г. для специальной и общеобразовательной переподготовки низовых работников милиции и уголовного розыска (участковых милиционеров, агентов УРО и помощников начальников районных административных отделений) учредил краткосрочные курсы в Тамбове, Курске и Орле. Последние назывались 3-и Орловские краткосрочные курсы по переподготовке административно-милицейских работников ЦЧО. Они обслуживали Орловский и Елецкий округа. Учебная программа курсов объявлялась в приказе ЦАУ НКВД № 190 от 12 ноября 1925 г. Обучение длилось 2½ месяца: два месяца на теорети-

ческую подготовку и две недели на практические работы и экзамены. На 1928/29 учебный год определялись следующие периоды учебы: 1-й набор – с 10 октября по 25 декабря, 2-й – с 1 января по 15 марта, 3-й – с 20 марта по 5 июня, 4-й – с 5 июля по 20 сентября [6, л. 38, 207].

Пропускная способность курсов в год устанавливалась для 3-х Орловских курсов в 150 чел., то есть по 75 чел. от Орловского и Елецкого округов [6, л. 207–207 об.].

На начальника Орловского окружного административного отдела (Окрадмотдел, ОкраО) возлагались своевременный созыв курсантов, обеспечение административно-хозяйственным составом, учебными пособиями, материальное оборудование курсов, снабжение курсантов полным комплектом обмундирования, путевым довольствием и своевременной выплатой зарплаты.

Об укомплектовании курсов объявлялось в печати. К 25 сентября 1928 г. должны были закончиться испытание и отбор кандидатов первого набора.

Штат краткосрочных курсов включал: начальника курсов, начальника учебно-строевой части, делопроизводителя, каптенармуса, повара, истопника и уборщика по-

мещения. В Обладмотдел на утверждение представлялись сведения на начальников курсов и начальников учебно-строевых частей. Преподаватели по мере надобности были приватные, а младший состав для строевого обучения курсантов выделяется из их же среды.

Учебные и строевые занятия с курсантами 1-го набора 3-х краткосрочных курсов по переподготовке административно-милицейских работников ЦЧО в г. Орле проходили с 10 октября до 31 декабря 1928 г. по программе, объявленной в приказе начальника ЦАУ НКВД № 80 от 20 мая 1926 г. Ее учебный план был рассчитан на 300 часов теоретических и практических занятий в течении 2-х месяцев или 50 учебных дней. С 22 ноября 1928 г. курсы были реорганизованы в 3-х месячные по программе, упомянутой в приказе начальника ЦАУ НКВД за № 190 от 12 ноября 1925 г., число часов увеличилось до 360 теоретических и 72 практических занятий. В течении недели преподавались: 5 час. политграмоты, 11 час. милицейского дела, 10½ час. основ советского права, 4 час. военного дела, 4 час. криминалистики и 1½ час. метрической системы. После прохождения теоретической части програм-

мы проводились практические занятия [3, л. 4].

Начальником курсов стал Егоров. Педагогический состав включал частных преподавателей из работников прокуратуры и Окрадмоддела, имевших достаточный опыт.

Методы преподавания были разные: преподаватель политграмоты давал курсантам темы по учебнику, которые прорабатывались самостоятельно и проверялись на занятиях; прокурор читал лекции,

переходя во время урока на собеседование; вопросы милицейского дела, конституция, криминалистика, метрсистема и военное дело проводилось комбинированно, т.е. путем разъяснения темы и путем собеседования с курсантами. По предметам также производилась письменная проверка знаний [3, л. 4 об., 5].

Учебный план первого набора успели выполнить в срок (табл. 1).

Таблица 1. Учебный план 1-го набора 3-х Орловских курсов

№ п / п	Наименование предмета	Часов		Преподаватель
		положе- но	фактиче- ски про- ведено	
1	Политчас	50	50	Политрук Толкачев
2	Милицейское дело: а) устройство и организация милиции	30	30	Начальник курсов Егоров
	б) работа милиции	40	40	Начальник курсов Егоров
	в) работа адмнадзора	20	20	Начальник курсов Егоров
3	г) письмоводство	20	20	Секретарь ОкрАО Анциферов
	Основа советского права:	25	25	
	Конституция	20	20	Начальник курсов Егоров
	гражданское право	10	10	Помощник прокурора Крейзельман
	земельное право	10	10	Помощник прокурора Крейзельман
		20	20	Помощник прокурора Крейзельман

4	семейное право уголовное право уголовный процесс Военное дело:	12	12	Помощник прокурора Крей- зельман Помощник прокурора Мед- ведев
	а) стрелковое дело	10	10	Старший следователь Сели- верстов
	б) организация вооруженных сил	18	18	
5	и строевая подго- товка	40	40	Начальник строевой части Черников
6	в) химическая обо- рона	15	15	
	Криминалистика и судебная медицина			Начальник строевой части Черников
	Метрическая сис- тема			Преподаватель Ивано- Вознесенской школы Козлов
				Начальник строевой части Черников
				Начальник строевой части Черников
		360	360	

Кроме этого было проведено 18 час. по письмоводству и делопроизводству, связанному с производством дознания, 30 час. по ознакомлению с советским и административным аппаратом и практических занятий по службе милиции и административному надзору, 6 час. изучения судоустройства и 24 час.

практических занятий по стрелковому делу [3, л. 5].

Учебная стрельба производилась в тире Ивано-Вознесенской школы комсостава из винтовок (три упражнения на дистанцию 100 и 200 шагов) и револьверов системы «Наган» (два упражнения на 25–50 шагов) (табл. 2) [3, л. 6–6 об.].

Таблица 2. Результаты учебной стрельбы курсантов

Упражнения	Дистанция	Прицел	Мишень	Положение стрелка	Количество патронов	Условия выполнения	Процент попадания
Из винтовки:							
1	100	4	В	Стоя с руки	3	Поразить мишень	86
2	200	-	рост	С колена с	4		88
3	200	-	-	руки	5		94
Из винтовки:				Лежа с упора		-	
1	25	-	-		4		91
2	50	-	-		7		86
				Стоя			
				-			

Культурная работа в процессе учебы не велась, так как курсанты были перегружены изучением основных вопросов, которым ежедневно уделялось 8 часов. Через местком в достаточном количестве выписывались центральные и местные газеты («Центральные известия», «Комсомольская правда», «Наша газета», «Орловская правда» и «Красная звезда») [3, л. 6 об.].

По разверстке должно было обучаться 34 курсанта (по 17 от Елецкого и Орловского округов), но фактически прибыли 17 от Елецкого округа, 12 от РАО Орловского округа и 9 от объединений г.

Орла. После медицинского освидетельствования из 38 человек один из Елецкого округа был исключен.

Состав курсантов включал 5 членов ВКП(б) (13,5 %), 5 кандидатов (13,5 %), 3 члена ВЛКСМ (8 %) и 24 беспартийных (65 %); 5 служащих (13,5 %), 31 крестьян (83,5 %) и 1 рабочий (2,7 %) [3, л. 4–4 об.]. Курсанты по подготовке и по служебному стажу были разнородны, часть из них занималась слабее, так как не было общеобразовательных предметов. Их разделили на группы: служившие в рядах милиции относительно продолжительное время и имевшие

практический опыт (65 %); поступившие на службу недавно (10 %); малограмотные с технической отсталостью (около 25 %). В основном все курсанты проявляли усердие и желание учиться, но активно на занятиях выступали более сильные, а слабо подготовленные по общеобразовательным предметам, хотя и старались, но не оправдывали надежд [3, л. 5].

Манкирования занятиями со стороны курсантов не замечалось. Посещаемость классовых и строевых уроков была 100 %, за исключением лиц находившихся в отпуске по уважительным причинам, в единичных случаях за отсутствием обуви (елецкие курсанты) и в редких случаях заболеваний с освобо-

ждением от учебы на 2–3 дня, что было не более двух–трех раз и не отразилось на ходе занятий [3, л. 4 об.].

С 3 по 5 января 1929 г. прошли выпускные испытания по 14 предметам со следующими результатами: хорошо – 13 чел. (35 %), удовлетворительно – 20 чел. (54 %) и неудовлетворительно – 4 чел. (11 %) (подробнее см. табл. 3). Не сдавшие экзамены младшие милиционеры 2-го отделения милиции г. Орла Харламов и Шапыров и ведомственной милиции Коробецкий, участковый милиционер Троснянского РАО Серегин получили только справки о прохождении курса [3, л. 5–6].

Таблица 3. Результаты сдачи выпускных экзаменов выпускников орловских курсов по предметам в январе 1929 г.

Наименование предмета	хорошо	удовлетворительно	неудовлетворительно
Политчас	16	15	6
Милицейское дело:			
а) устройство и организация милиции	14	17	6
б) работа милиции и административного надзора	16 21	16 11	5 5
в) письмоводство			
Основы советского права:	11	16	10
Конституция	11	19	7

гражданское право	12	22	3
уголовное право	15	20	2
уголовный процесс	19	14	4
семейное право	14	15	8
земельное право			
Военное дело:	14	22	1
а) стрелковая и строевая подготовка	4	31	2
б) химическая оборона	13	18	6
Криминалистика	11	23	5
Метрическая система			

По итогам работы 1-го набора 3-х краткосрочных курсов по переподготовке административно-милицийских работников ЦЧО в г. Орле начальник курсов Егоров считал, что необходимо увеличить продолжительность занятий до пяти месяцев, с включением в программу общеобразовательных предметов для подготовки более грамотных работников для деревни. Он предлагал обратить серьезное внимание на приобретение учебных пособий и ходатайствовал об увеличении отпуска средств на питание курсантов [3, л. 6 об.–7].

Для 2-го очередного набора на Орловский округ по разверстке приходилось 19 чел., но в действительности поступило 23: 12 младших, 8 участковых, 2 ведомственных и 1 конный милиционер. Из них были: 5 членов

ВКП(б), 3 кандидата ВКП(б), 3 члена ВЛКСМ и 12 беспартийных. Все милиционеры были обеспечены обмундированием, только у одного не была ремня и у второго – шапки; большинство жалованием были удовлетворены до 1 января, один – до 15 января и 9 чел. – до 1 февраля 1929 г.; проездным билетом в оба конца были удовлетворены только 11 чел. На каждого кандидата пересылался пакет документов (трудовой список, характеристика, арматурный список, аттестат, справка о здоровье), но иногда он был не полный [2, л. 34]. По Елецкому округу прибыло 19 чел.: 13 участковых и 6 младших милиционеров. Среди курсантов были 3 члена ВКП(б), 3 кандидата ВКП(б), 12 беспартийных и об одном не было сведений. С обмундированием у них дело обстояло ху-

же: только 5 чел. были полностью одеты, у остальных же не имелось сапог, ремней, шапок или шаровар. Но все, кроме одного, имели билет на проезд в оба конца [2, л. 34 об.]. Обеспечение обмундированием и оплатой проезда перекладывалось на самого курсанта, так как средств не хватало и никто не привлекался к ответственности за такое нарушение.

Начальник курсов Егоров 10 января 1929 г. рапортовал начальнику административного отдела Окрисполкома, что до половины курсантов 2-го набора не удовлетворяли основным требованиям знания русского языка и арифметики, и считал необходимым преподавать эти общеобразовательные предметы по 30 часов каждый. Занятия предлагалось проводить в вечернее время по 6 часов в неделю (3 занятия по 2 часа) [2, л. 4].

Циркуляром Орловского ОкРАО от 14 марта 1929 г. всем начальникам РАО-начальникам раймилиции, начальникам 1-го и 2-го отделений милиции г. Орла и начальнику отдела ведмилиции сообщалось, что в апреле 1929 г. предстоит укомплектование 3-х Орловских краткосрочных курсов по переподготовке административно-милицейских работников ЦЧО (3-й очередной набор). На места

препровождалась разверстка числа кандидатов на курсы от каждого объединения милиции и план отбора кандидатов. Отмечалось, что выбирать кандидатов надо из участковых милиционеров РАО и городских милиционеров, предпочтительно членов и кандидатов ВКП(б) и ВЛКСМ.

Кандидаты должны были быть физически здоровыми для чего они проходили предварительное медицинское освидетельствование, достаточно развитыми и безусловно хорошо грамотными. К тому же было необходимо учитывать работоспособность, поведение, классовый признак и грамотность, так как в составе предыдущих наборов выявлялись лица, не удовлетворявшие этим требованиям.

При командировании милиционеров строго предписывалось полностью удовлетворить положенными предметами вещевого довольствия, содержанием по 1 мая 1929 г., ежемесячно высылать зарплату ко 2-му и 17-му числам и деньгами на проезд до г. Орла и обратно. Также пересылались документы: трудовой и арматурный списки, денежный аттестат, служебная характеристика и справка о медосмотре.

Кандидатов ждали в г. Орле к 7 апреля 1929 г. В случае наруше-

ния одного из пунктов или опоздания ответственными являлись в первую очередь начальники РАО, а так же и сами командируемые при наличии их вины [2, л. 24].

Документ с аналогичными предписаниями пришел начальнику Елецкого адмтдела, где отмечалось, что для выполнения годового набора курсов в 150 чел. Окрадм-отдел просил выслать от Елецкого округа 20 кандидатов [2, л. 22].

Данных по 4-му набору на 3-и Орловские краткосрочные курсы по переподготовке административно-милицейских работников ЦЧО пока обнаружить не удалось.

Областное совещание, заслушав доклад о подготовке работников милиции ЦЧО в 1929–30 г., для ее улучшения считало необходимым установить учебный срок занятий на курсах вместо трех 5½ месяцев и переработать программы, где предусмотреть непрерывность теории с практикой. От-

бор кандидатов рекомендовалось проводить в строгом соответствии с существовавшими положениями и обеспечить максимальный состав по партийной и социальной прослойке. Чтобы не допускать сбоя в проведении занятий предлагалось выполнять разверстку кандидатов, своевременно прибывать на курсы и закрепить штат преподавателей [4, л. 23–23 об.].

В итоге по имеющимся сведениям мы видим, что положения, определяемые центром и областью, исполнялись в точном соответствии. Сроки обучения изменились, в связи с увеличением периода подготовки в каждом наборе. Основными проблемами были качественный подбор курсантов и их материальное обеспечение.

Список литературы

1. Власов А.В. Формирование системы образования милиции в 30-е годы // История государства и права. 2002. № 1. - С. 61–62.
2. Государственный архив Орловской области (далее ГАОО). Ф. П-483. Оп. 1. Д. 23.
3. ГАОО. Ф. Р-483. Оп. 1. Д. 41.
4. ГАОО. Ф. Р-483. Оп. 1. Д. 43.

5. Государственный архив Тамбовской области (далее ГАТО). Ф. Р-396. Оп. 1. Д. 73.
6. ГАТО. Ф. Р-396. Оп. 1. Д. 82.
7. Орловская милиция (1917–1928 гг.): историко-правовой очерк / Е.Н. Щендригин, А.В. Булыжкин. - Орел: отпеч. в ОГУП «Орл. библиотеч. тип. «Труд», 2003. - 199 с.
8. Собрание узаконений РСФСР. 1927. № 113. Ст. 761.
9. Соколов М.И. Историко-правовой анализ становления и развития профессиональной подготовки сотрудников ОВД Российской Федерации XVIII–XXI вв. // Приоритетные направления развития науки и образования: материалы VI междунар. науч.-практ. конф. (Чебоксары, 11 сентября 2015). Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2015. № 3 (6). - С. 112–118.

References

1. Vlasov A.V. Formirovanie sistemy' obrazovaniya milicii v 30-e gody' // Istoriya gosudarstva i prava. 2002. № 1. - S. 61–62.
2. Gosudarstvennyj arxiv Orlovskoj oblasti (dalee GAOO). F. R-483. Op. 1. D. 23.
3. GAOO. F. R-483. Op. 1. D. 41.
4. GAOO. F. R-483. Op. 1. D. 43.
5. Gosudarstvennyj arxiv Tambovskoj oblasti (dalee GATO). F. R-396. Op. 1. D. 73.
6. GATO. F. R-396. Op. 1. D. 82.
7. Orlovskaya miliciya (1917–1928 gg.): istoriko-pravovoj ocherk / E.N. Shhendrigin, A.V. Buly'zhkin. - Orel: otpech. v OGUP «Orl. bibl. tip. «Trud», 2003. - 199 s.
8. Sobranie zakonov RSFSR. 1927. № 113. St. 761.
9. Sokolov M.I. Istoriko-pravovoj analiz stanovleniya i razvitiya professional'noj podgotovki sotrudnikov OVD Rossijskoj Federacii XVIII–XXI vv. // Prioritetny'e napravleniya razvitiya nauki i obrazovaniya: materialy' VI mezhdunar. nauch.-prakt. konf. (Cheboksary', 11 sentyabrya 2015). Cheboksary': CNS «Interaktiv plus», 2015. № 3 (6). - S. 112–118.