

УДК 93/94

*Ковыршин Е.В.*¹

ВОЙСКА НКВД В СТРУКТУРЕ ВОЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СССР

Воронежский государственный педагогический университет

Kovyrshin E.V.

**NKVD MILITARY FORCES IN THE STRUCTURE OF THE USSR
MILITARY ORGANIZATION**

Voronezh State Pedagogical University

Реферат: *Исследование посвящено истории войск НКВД в канун и в начале Великой Отечественной войны. Они являлись частью общей системы обеспечения военной безопасности, поэтому организации и структура войск была сходная с армейской. Однако специфика проявлялась в выполнении задач и принадлежности к другому ведомству. Эта двойственность накладывала свой отпечаток на развитие войск НКВД. На всём протяжении своего существования войска НКВД подвергались многочисленным реорганизациям, что было связано с неоднозначностью их статуса.*

Ключевые слова: *войска НКВД, вооруженные силы СССР, Великая Отечественная война, пограничные войска, безопасность государства.*

Abstract: *The study is dedicated to the history of the NKVD troops on the eve and at the beginning of the Great Patriotic War. The troops were responsible for the system of ensuring the military security of the USSR.. The structure of the NKVD troops was similar to the army structure of the troops. The troops of the NKVD performed specific tasks and submitted to the people's commissar of internal affairs. The troops of the NKVD constantly reformed. They were the personnel reserve of the army. The troops of the NKVD played an important role in the Great Patriotic War.*

Key words: *NKVD troops, USSR Armed Forces, World War II, border troops, state security.*

¹ Ковыршин Евгений Викторович – аспирант, Воронежский государственный педагогический университет

Вооружённые силы СССР в 30 - 40-е годы XX в. включали в себя не только РККА и РККФ, но и войска НКВД [3]. Таким образом, последние являлись составной частью общей системы обеспечения военной безопасности, что, в свою очередь, предопределяло организацию и структуру войск, сходную с армейской. Но специфика выполняемых задач и принадлежность к другому ведомству, обуславливали многочисленные отличия. И эта двойственность накладывала свой отпечаток на развитие войск НКВД на всём протяжении их существования.

Войска НКВД, ведущие свою историю от войск ВЧК-ГПУ-ОГПУ, появились в 1934 году, когда был создан общесоюзный наркомат внутренних дел. В его подчинение передавались внутренние и пограничные войска ОГПУ, а также конвойная стража [1, с. 18].

Руководство войсками осуществляло Главное управление внутренней и пограничной охраны (ГУП-ВО), в его подчинении находились управления округов войск НКВД, которым, в свою очередь подчинялись соединения и части войск. Войска НКВД включали в себя пограничные и конвойные войска, а также войска по охране предприятий про-

мышленности и войска по охране железнодорожных сооружений. Под внутренними войсками понимались все войска НКВД, не относящиеся к пограничным. Пограничные войска осуществляли охрану государственной границы.

Войска по охране железнодорожных сооружений охраняли, как правило, железнодорожные мосты и личный состав был рассредоточен на значительной территории небольшими гарнизонами.

Части по охране промышленных предприятий выполняли задачи на объектах военно-промышленного и энергетического комплекса, важнейших радиостанциях. Их боевая служба строилась на принципах, положенных в основу охраны государственной границы и осуществлялась отдельно от мер, реализуемых в деятельности военизированной и вахтерской охраны [7, с. 189].

Конвойные войска имели главной служебной задачей конвоирование осужденных и подследственных, а также осуществляли внешнюю охрану тюрем [7, с. 190].

В период 1938-1941гг. численность войск НКВД возросла незначительно, а по отдельным их видам даже уменьшилась. Таблица 1.

В целом, войска НКВД рассматривались руководством страны в

основном в качестве вспомогательных частей. Так, например, формируемые по мобилизации штабы дивизий оперативных войск представляли собой фактически территориальные управления. 21-я включала части оперативных войск, находящиеся на территории Ленинградского военного округа (4 полка), 22-я – Прибалтийского (3 полка), 23-я – Киевского (5 полков) [17, лл. 16-20]. Причём привязка к границам военных округов РККА, свидетельствует, что в случае войны войска НКВД должны были действовать в интересах армейского командования.

С началом Великой Отечественной войны произошло увеличение численности внутренних войск до 297342 человек, и расширение круга выполняемых задач. 26 июня 1941г. нарком внутренних дел подписал приказ о назначении начальников войск по охране тыла фронтов [11, с. 518]. Основу войск по охране тыла составляли пограничные и оперативные части НКВД. Однако части войск по охране железнодорожных сооружений и предприятий промышленности и конвойных войск, расположенные в зоне ответственности начальника охраны войскового тыла, также передавались в его оперативное подчинение. Что приводило к двойной подчинённости этих частей – армейскому командованию

(через начальников войск по охране тыла) и командирам своих дивизий. Всё это не добавляло порядка и лишь усиливало неразбериху начального периода войны.

Помимо охраны тыла, войска НКВД выступали в качестве резерва подготовленных военных кадров. Так в начале июля 1941 г. Ставка ГКО приняла решение о формировании 15 стрелковых дивизий, для чего было выделено из кадров войск НКВД: «...по 1000 человек рядового и младшего начальствующего состава и по 500 чел. командно-начальствующего состава на каждую дивизию. На остальной состав дать заявки в Генеральный штаб Красной Армии на призыв из запаса всех категорий военнослужащих» [16]. То есть, войска НКВД выделяли свыше 20 тыс. подготовленных командиров и красноармейцев для формирования соединений РККА.

Очередное расширение круга задач, стоящих перед войсками НКВД: произошло 14 декабря 1941 г., когда ГКО принял постановление №-1024 сс «О мероприятиях по улучшению охраны железных дорог», которое предписывало: «Охрану станционных и линейных железнодорожных сооружений, грузов, денежных касс и сопровождение вагонов с важнейшими грузами возложить на войска НКВД по охране же-

лезнодорожных сооружений...» [12]. Возросший объём задач требовал увеличения численности войск, поэтому предполагалось: «Увеличить численность войск НКВД по охране железных дорог на 40.000 человек» [12]. Помимо этого реализовывались мероприятия по оптимизации способов и методов охраны объектов с целью уменьшения численности личного состава, без снижения качества. Осуществлялось это путём перехода на гарнизонный способ несения службы, что позволило высвободить значительное число военно-служащих и принять под охрану дополнительные объекты [8, с. 35]. Однако служебная нагрузка на бойцов составляла 12-15 часов, а нередко доходила до 16-18 часов [2, с. 83].

4 января 1942 г. ГКО принял постановление №1099-сс, которое предписывало: «Возложить на гарнизоны войск НКВД несение гарнизонной службы и оказание органам НКВД помощи в работе по изъятию вражеской агентуры, предателей и других, антисоветских элементов» [13]. Гарнизоны войск НКВД должны были создаваться во всех освобождаемых городах, если там уже имелись гарнизоны РККА, то они заменялись [13]. В зимнее - весенний период 1942 г. произошло увеличение численности войск НКВД: в январе на 73.555 чел. [17,

л. 264] и в марте на 50 тысяч [14]. Обусловлено это было не только возросшим объёмом задач, но и успехами зимнего наступления советских войск. Уверенность в скорой победе и перспектива освобождения обширных территорий, требовала готовить резерв войск для несения гарнизонной службы и охраны коммуникаций.

Верховное командование, по прежнему, воспринимало войска НКВД в качестве источника людских резервов на случай кризисных ситуаций. Так, к 5 июня списочная численность войск НКВД составляла 517 тыс. чел. (штатная – 604 тыс. чел) [2, с. 64]. В соответствии с постановлением ГКО № 2100 сс от 26 июля 1942г., предписывающем в месячный срок передать для боевых частей Красной Армии 400000 человек, из войск НКВД в РККА передавались 75 тыс. чел. [15].

В целом, первый год войны показал, что организационная структура войск НКВД не вполне соответствовала требованиям военного времени. Численность войск по охране железнодорожных сооружений и особо важных предприятий промышленности к лету 1942 г. не сильно отличалась от той, что была предусмотрена по мобилизационному плану, но достигнуто это было за счёт значительного увеличения служебной на-

грузки на военнослужащих. То есть довоенные планы не учитывали всего объёма задач, которые пришлось решать войскам.

Однако, в целом к лету 1942 г. перестройка структуры войск НКВД, применительно к решению задач военного времени, была завершена. Определелись основные направления деятельности и были сформированы соответствующие руководящие структуры. Дальнейшее развитие войск НКВД в период Великой Отечественной войны шло по пути оптимизации организационно-штатной структуры и определённого увеличения численности, для обеспечения охраны объектов и несения гарнизонной службы на освобождаемых территориях.

К концу войны войска НКВД насчитывали порядка 800 тыс. чел. и выполняли функции по охране промышленных предприятий, ж.д. сооружений, сопровождению грузов, несению гарнизонной службы и охране военнопленных на территории СССР и освобождённых стран Восточной Европы. В послевоенный период в рамках сокращения Вооружённых Сил, численность войск была значительно уменьшена.

Таким образом, на всём протяжении своего существования войска НКВД подвергались многочисленным реорганизациям, что было свя-

зано с неоднозначностью их статуса. Так как основной задачей войск являлось поддержание порядка в тылу, то в мирное время их численность стремились всячески сократить из соображений экономии. В период же Великой Отечественной войны руководство страны, стремясь обеспечить нормальное функционирование тыловой инфраструктуры, расширяло круг задач, стоящих перед войсками и, соответственно, санкционировало увеличение их численности. Но, при осложнении обстановки на фронте, войска выступали в качестве источника как личного состава и техники, так и частей и соединений в полном составе (последнее было далеко не всегда оправданным).

В целом, роль и место войск НКВД в системе обеспечения обороноспособности страны не была достаточно чётко определена, а нормативная база, по многим вопросам отсутствовала. Всё это в начальный период Великой Отечественной войны приводило к снижению эффективности служебной и боевой деятельности.

Таблица № 1. Динамика численности войск НКВД.

	1938 год	1941 год
Пограничные войска	117,5 тыс.чел	168 тыс. чел
Оперативные части (до 1941г. в составе погранвойск)	_____	27,8 тыс. чел
Конвойные войска	28,8тыс. чел	38,3 тыс. чел
Войска по охране железнодорожных сооружений	50,2тыс. чел	62,2 тыс. чел
Войска по охране особо важных предприятий промышленности	41,2 тыс. чел	29,9 тыс. чел
Всего (в т.ч. внутренних войск)	237,7(120,2) тыс.чел	326,2(158,2) тыс. чел

Список источников и литературы:

1. Внутренние войска: история и современность /Под общ. ред. С.Ф. Кабуна. М., 2001. 112 с.
2. Внутренние войска на различных этапах коммунистической формации. Пермь: Пермское высшее военное командное училище МВД СССР, 1988. 96 с.
3. Закон СССР от 01.09.1939 «О Всеобщей воинской обязанности». Ст.4 //http://www.spbpravo.ru/docs_cccp.php?id=7102
4. История внутренних войск. Хроника событий (1811-1995). М.: Главное управление внутренних войск МВД РФ, 1995. 152 с.
5. История строительства внутренних войск Т.1 (1917-1945). М.: ГУ ВВ МВД СССР, 1978. 334 с.
6. Кокурин А., Петров Н. НКВД: структура, функции, кадры //Свободная мысль. 1997. № 7. С. 108-118.
7. Ленский А.Г. Сухопутные силы РККА в предвоенные годы. СПб.: Б&К, 2000. 191 с.
8. Некрасов В.П. Вклад внутренних войск в дело победы советского народа в Великой Отечественной войне //Военно-исторический журнал. 1985. № 9. С. 29-35.
9. Некрасов В.Ф. На страже интересов советского государства: история строительства войск ВЧК-ОГПУ-НКВД-МВД. М.: Воениздат, 1983. 367 с.
10. Охраняя тыл действующей армии. (Документы и материалы об участии внутренних войск в охране тыла действующей армии в годы Великой Оте-

чественной войны 1941-1945гг.) /Сост. Некрасов В.Ф., Кривец В.Д., Штутман С.М. М.: ГУ ВВ МВД СССР, Политуправление ВВ МВД СССР. 1985. 167 с.

11. Пограничные войска СССР в Великой Отечественной войне. 1941 г. Сборник документов и материалов. М.: Наука, 1976. 944 с.

12. Постановление № ГКО-1024сс от 14 декабря 1941 г. //http://www.soldat.ru/doc/gko/text/1024.html

13. Постановление № ГКО-1099сс от 4 января 1942 г. //http://www.soldat.ru/doc/gko/text/1099.html

14. Постановление № ГКО-1406сс от 7 марта 1942 г. //http://www.soldat.ru/doc/gko/text/1406.html

15. Постановление № ГКО-2100сс от 27 июля 1942 г. //http://www.soldat.ru/doc/gko/text/2100.html

16. Приказ НКВД СССР № 00837 о формировании пятнадцати стрелковых дивизий войск НКВД для передачи в Действующую армию //http://pvrf.narod.ru/dok/1939-1945/dok08.htm

17. Российский государственный военный архив (РГВА). Ф. 38650. Оп. 1. Д. 606.

References:

1. Vnutrennie vojska: istoriya i sovremennost' /Pod obshch. red. S.F. Kavuna. М., 2001. 112 s.

2. Vnutrennie vojska na razlichnyh ehtapah kommunisticheskoy formacii. Perm': Permskoe vysshee voennoe komandnoe uchilishche MVD SSSR, 1988. 96 s.

3. Zakon SSSR ot 01.09.1939 «O Vseobshchej voinskoj obyazannosti». St.4 //http://www.spbpravo.ru/docs_cccp.php?id=7102

4. Istoriya vnutrennih vojsk. Hronika sobytij (1811-1995). М.: Glavnoe upravlenie vnutrennih vojsk MVD RF, 1995. 152 s.

5. Istoriya stroitel'stva vnutrennih vojsk T.1 (1917-1945). М.: GU VV MVD SSSR, 1978. 334 s.

6. Kokurin A., Petrov N. NKVD: struktura, funkcii, kadry //Svobodnaya mysl'. 1997. № 7. S. 108-118.

7. Lenskij A.G. Suhoputnye sily RKKА v predvoennye gody. SPb.: B&K, 2000. 191 s.

8. Nekrasov V.P. Vklad vnutrennih vojsk v delo pobedy sovetskogo naroda v Velikoj Otechestvennoj vojne //Voenno-istoricheskij zhurnal. 1985. № 9. S. 29-35.

9. Nekrasov V.F. Na strazhe interesov sovetskogo gosudarstva: istoriya stroitel'stva vojsk VCHK-OGPU-NKVD-MVD. M.: Voenizdat, 1983. 367 s.
10. Ohranyaya tyl dejstvuyushchej armii. (Dokumenty i materialy ob uchastii vnutrennih vojsk v ohrane tyla dejstvuyushchej armii v gody Velikoj Otechestvennoj vojny 1941-1945gg.) /Sost. Nekrasov V.F., Krivec V.D., Shtutman S.M. M.: GU VV MVD SSSR, Politupravlenie VV MVD SSSR. 1985. 167 s.
11. Pogranichnye vojska SSSR v Velikoj Otechestvennoj vojne. 1941 g. Sbornik dokumentov i materialov. M.: Nauka, 1976. 944 s.
12. Postanovlenie № GKO-1024ss ot 14 dekabrya 1941 g. //http://www.soldat.ru/doc/gko/text/1024.html
13. Postanovlenie № GKO-1099ss ot 4 yanvarya 1942 g. //http://www.soldat.ru/doc/gko/text/1099.html
14. Postanovlenie № GKO-1406ss ot 7 marta 1942 g. //http://www.soldat.ru/doc/gko/text/1406.html
15. Postanovlenie № GKO-2100ss ot 27 iyulya 1942 g. //http://www.soldat.ru/doc/gko/text/2100.html
16. Prikaz NKVD SSSR № 00837 o formirovanii pyatnadcati strelkovyh divizij vojsk NKVD dlya peredachi v Dejstvuyushchuyu armiyu //http://pvr.f.narod.ru/dok/1939-1945/dok08.htm
17. Rossijskij gosudarstvennyj voennyj arhiv (RGVA). F. 38650. Op. 1. D. 606.