

УДК 93/94 + 327.82

Бурдаков Д.В.¹, Петрова А.А.².

**СИСТЕМА ВЫБОРОВ ПРЕЗИДЕНТА В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ И В США: ОПЫТ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ВЫБОРОВ**

г.Елец

МБОУ «Лицей № 5 города Ельца»

Burdakov D.V., Petrova A.A.

**THE PRESIDENTIAL ELECTION SYSTEM IN THE RUSSIAN
FEDERATION AND IN THE USA: EXPERIENCE WITH DEMOCRATIC
ELECTIONS**

Yelets

MBOU "Lyceum No. 5 of the city of Yelets"

Реферат: *На современном этапе становления биполярной системы международных взаимоотношений, ведущие роли остаются за Российской Федерацией и Соединёнными штатами Америки. Различия в проводимой политике этих двух государств очень сильно ощутимы и проявляются не только в экономической, социальной, духовной сфер общества, но особенно в политической сфере. США и Российская Федерация прошли сложный исторический этап формирования государственности на пути к демократии. Российская Федерация осуществила демократизацию общества только постсоветский период, что касается США, то государство на этом поприще гораздо старше. Ключевым элементом демократического режима являются выборы - процесс наделения полномочиями представителей народа как основного источника власти. Авторы анализирует избирательный процесс в Российской Федерации и США, сравнивают систему выборов, анализируя общие и различные демократические элементах этих двух стран.*

Ключевые слова: *Выборы, США, Российская Федерация, избирательный процесс, демократия, президент.*

¹ Бурдаков Дмитрий Владимирович – независимый исследователь, город Елец.

² Петрова Анна Андреевна – ученица 11 класса МБОУ «Лицей № 5 города Ельца»

Abstract: *At the present stage of the formation of the bipolar system of international relations, the leading roles remain with the Russian Federation and the United States of America. The differences in the policies pursued by these two states are very tangible and are manifested not only in the economic, social, spiritual spheres of society, but especially in the political sphere. The United States and the Russian Federation have gone through a difficult historical stage in the formation of statehood on the way to democracy. The Russian Federation carried out the democratization of society only in the post-Soviet period, as for the United States, the state in this field is much older. A key element of a democratic regime is elections - the process of empowering representatives of the people as the primary source of power. The authors analyze the electoral process in the Russian Federation and the United States, compare the electoral system, analyzing the common and different democratic elements of these two countries.*

Keywords: *Elections, USA, Russian Federation, electoral process, democracy, president.*

Выборы являются одним из важнейших институтов политической жизни общества и способом формирования органов государственной и муниципальной власти и управления.

Институты президентства США и Российской Федерации среди различных правовых статусов глав государств уникальны. В Соединенных штатах еще в 1787 году в принятой Конституции была провозглашена президентская форма правления. В Российской Федерации же, наоборот, президентская форма правления была принята после распада СССР и находится только в стадии развития.

Одним из основных различий избирательного права и систем России и США является то, что при выборе президента Соединенных

штатов Америки используют метод косвенного избрания, путем выбора коллегии выборщиков, которые избираются народом, а в Российской Федерации в избирательном праве установлен принцип прямых выборов.[6, с.76]

Порядок и процедура проведения выборов по избранию президента США регулируются многочисленными актами, самым основным из которых считается раздел 1 ст. 2 Конституции США. [10]Согласно этому разделу выборы повсеместно проводятся в строго отведенную для этого дату, а вот предвыборные кампании могут проводиться задолго до этого. Дата проведения выборов и голосование выборщиков была обозначена в 1845 году. Днем голосования выборщиков был определен понедельник,

следующий за второй средой декабря, а день выборов президента США – вторник после первого понедельника ноября високосного года. [3,с.88]

В Конституции США подробно описываются все критерии, предъявляемые к кандидату на пост президента США и порядок его избрания.

Процедура выбора и выдвижения кандидатов в Президенты США от партий достаточно сложный процесс. Предварительные выборы (праймериз) являются начальным этапом в избирательной кампании кандидата, и в ходе которых партиям необходимо решить две основные задачи: определить кандидата в президенты от партии и принять партийную программу, которая будет отражать цели и задачи, поставленные перед кандидатами. Праймериз как способ выборов кандидатов на пост президента появился в XX веке и в настоящее время носит обязательный характер. В ходе предварительных выборов избиратели получают возможность посредством голосования на участках, специально организовываемых демократической или республиканской партиями,

выбрать наиболее подходящих и популярных кандидатов, которые будут в последующем продолжать президентскую гонку.

Процедура проведения праймериз в каждом штате может быть различной, но, как правило, праймериз проходят либо в виде закрытых выборов, когда в голосовании может принять участие только участник конкретной партии; либо в виде открытых выборов, в ходе которых доступ к первичным выборам получает любой американец. [4, с.129]

После того как были определены кандидаты от партий, наступает следующая стадия избирательного процесса – предвыборная агитация.

Избирается президент путем голосования коллегии выборщиков, которые формируются Республиканской и Демократической партиями. Общее их количество составляет 538 человек. Для избрания президента достаточно 270 голосов выборщиков. В США каждый штат имеет право самостоятельно устанавливать свой собственный порядок проведения президентских выборов. Вопрос о выборщиках периодически находится на стадии обсуждения, но перестает быть

актуальным после выборов очередного президента.

Организация выборов требует огромное количество финансовых и политических ресурсов. Институт выборщиков не допустит победу кандидату, за которого проголосовало только несколько штатов. При прямых выборах, как в России, в такой ситуации потребуется проведение новых выборов, что повлечет за собой новые финансовые затраты.

Президент США согласно Конституции избирается сроком на 4 года и может быть переизбран на еще один срок. Президентом США может стать гражданин не моложе 35 лет и постоянно проживающий на территории Соединенных штатов 14 лет.

Положение Президента США в системе органов государственной власти заключается в том, что конгресс США имеет право отклонять законопроекты президента, в том числе и финансового содержания, создает департаменты исполнительной власти (министерства финансов, обороны, образования, торговли, сельского хозяйства, энергетики, внутренних дел и другие). Руководители таких департаментов назначаются с разрешения Сената США, а также сенат может

отклонить любую кандидатуру для занятия какой-либо высшей федеральной должности, предложенной президентом.

На современном этапе исполнительное управление США насчитывает 15 комитетов. Каждый президент имеет право создавать дополнительные элементы в рамках своего дополнительного управления или упразднять, по его мнению, лишние.

В период с 1990 по 2000 года президентами США были Джордж Герберт Уокер Буш (старший) и Билл (Уильям) Клинтон. Джордж Буш – старший был избран президентом США в 1989 году, получив наибольшее количество голосов выборщиков. Четыре года правления Дж. Буша характеризуются как продолжение политики его предшественника Рейгана. Отношения между СССР, а впоследствии и России с США этого периода характеризуются заявлениями руководителями этих стран по вопросу ограничения систем тактического ядерного оружия. В сентябре 1991 года Дж. Буш-старший выступил с односторонней американской инициативой сократить запасы

своего тактического ядерного оружия, на что М. Горбачев объявил также о радикальных

мерах по сокращению своего ядерного оружия. В итоге между США и Россией было заключено несколько договоров:

1. Кэмп-дэвидская декларация от февраля 1992 года, по которой подтверждалось, что оба государства не рассматривают друг друга в качестве противников;

2. Хартия российско-американского партнерства и дружбы, которая объявляла, что и Россия и США развивают отношения партнерства и дружбы.

3. Декларация о конверсии оборонного комплекса «Joint Russian-U.S. Declaration on Defence Conversion» от 17 июня 1992 года, которая затрагивала огромный круг вопросов экономических связей между этими странами. [5, с.101]

На президентских выборах в 1992 году выигрывает Билл Клинтон, получив абсолютное большинство голосов в большем числе штатов (в 32 штатах). Победа на президентских выборах стала для Б. Клинтона целью для реформирования Демократической партии под руководством сформированной им фракции «Новые демократы». [7, с.68] Вдохновленный победой на президентских выборах, Б. Клинтон выражал уверенность в том, что им будут достигнуты все задачи,

поставленный во время предвыборной кампании, о чем им было сказано на пресс-конференции, которая была проведена 19 ноября 1992 года. Конкретно он надеялся на то, что новая администрация добьется экономического роста в стране, снижения дефицита, реформирования программ медицинского страхования и другие. Но многие современники отмечали, что политика Клинтона строилась по типу предвыборной кампании. Так, например, в знаменитой американской газете Washington Post от 22 ноября 1992 года говорится о том, что первые месяцы президентства Билла Клинтона похожи на действия, описанные в его книге «Отдавая приоритет людям», которая была выпущена во время его предвыборной кампании.[1]

В итоге новому президенту пришлось выбрать из всех задач самую приоритетную, а именно он сделал ставку на реформу национальной системы здравоохранения. Сразу после инаугурации Клинтон было объявлено о специальной оперативной группе, главой которой была назначена его супруга Хилари Клинтон. Реформа должна была выполнить две

основные национальные проблемы системы здравоохранения, а именно постоянно возрастающие затраты и растущее число американцев, не имеющих какие-либо виды медицинского страхования.

В отношении России Б.Клинтон направил курс на поддержку Б.Ельцина после путча 1993 года и ухудшения ситуации в Чеченской республике. А в период с 1994 года по 1997 год отношения между США и Россией можно охарактеризовать как растущие разочарования, усилились разногласия по поводу расширения НАТО на Ближний Восток на фоне попыток российского руководства не вмешиваться в политику других государств.

Институт президентства сначала был учрежден в СССР в 1990 году, а затем в Российской Федерации в марте 1991 года. Все положения о статусе, порядке проведения выборов, основания для прекращения полномочий президента подробно и четко изложены в Конституции РФ в 4 главе 2 и Федеральном законе «О выборах Президента Российской Федерации», изданном 10 января 2003 года (редактированный 13 июля 2015 года) «19-ФЗ.3

Президент РФ избирается сроком на 6 лет путем всеобщего равного прямого избирательного права при тайном голосовании. Кандидату на пост Президента РФ должно быть не меньше 35 лет, и он должен постоянно

проживать на территории России не менее 10 лет. Правом выдвижения кандидатов обладают как непосредственно избиратели (не менее 100 избирателей), так и избирательные объединения и их блоки, которые могут выдвигать только одного кандидата.

[2] Кандидаты на пост президента РФ могут выдвигаться также выходцы из политических партий или самовыдвиженцы. В поддержку своего кандидата необходимо собрать не менее одного миллиона подписей избирателей, причем на долю одного субъекта РФ должно приходиться не более 7% этого общего числа. Центральная избирательная комиссия проверяет правильность сбора подписей и выносит решение о регистрации кандидата. С момента регистрации кандидат должен на время выборов оставить государственную службу или работу в средствах массовой информации, а переизбирающийся Президент РФ - не пользоваться преимуществами своего

служебного положения. Кандидаты пользуются на равных основаниях рядом льгот (получают статус неприкосновенности, получают одинаковую финансовую поддержку из госбюджета, равное и бесплатное одинаковое время выхода в эфир, бесплатный общественный транспорт и др.). В случае если зарегистрированными оказываются менее двух кандидатов, Центральная избирательная комиссия откладывает выборы с тем, чтобы обеспечить альтернативный характер голосования.

Избранным считается кандидат, получивший в первом туре выборов более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании, т.е. абсолютное большинство (50% поданных голосов + 1 голос). Если в голосовании приняло участие менее половины избирателей, внесенных в списки для голосования, то выборы считаются несостоявшимися. В том случае, если в первом туре ни один из кандидатов не получил хотя бы половины голосов плюс один голос; то не позднее чем через 15 дней после установления итогов выборов проводится повторное голосование по двум кандидатам, набравшим наибольшее количество

голосов. Во втором туре избранным считается тот, кто наберет относительное большинство голосов по сравнению с другим кандидатом, но при условии, что число голосов, поданных за этого кандидата, больше числа голосов, поданных против всех кандидатов. Российские регионы, согласно поправкам от 2013 года имеют право отказаться от всенародных выборов своих глав. [9]

Избранный Президент РФ вступает в должность на 30-й день со дня объявления Центризбиркомом результатов выборов. При вступлении в должность Президент РФ приносит народу присягу, текст которой содержится в Конституции РФ (ч. 1 ст. 82). Присяга приносится в торжественной обстановке в присутствии членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы и судей Конституционного Суда РФ. С этого момента Президент РФ приступает к исполнению своих обязанностей.

Таким образом, рассматривая институт президентства США и Российской Федерации можно увидеть, что системы выборов США и РФ достаточно сильно отличаются друг от друга. В США действует двухпартийная система,

в России же – многопартийность. Можно сделать вывод, что система выборов президента США далека от совершенства и требует кардинального реформирования.

Система же Российской Федерации еще молода и находится на стадии развития.

Список литературы:

1. Marcus R. In Transition Twilight Zone, Clinton's Every World Scrutinized//Washington Post.- 1992.- November 22.-P. A1

2. Конституция Российской Федерации: (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с поправками от 30 декабря 2008 г., 5 февраля, 21 июля 2014 г.)//Система Гарант. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.garant.ru/10103000/>

3. Валеев В.Н. Сравнительный анализ избирательных систем США и Российской Федерации//Ученые заметки ТОГУ. – 2017. – Том 8. - №3.

4. Вициева М.И. Особенности системы выборов президента в США//Вестник Чеченского государственного университета. - №4(24). – 2007.

5. Гарусова Л.Н. Внешняя политика Соединенных Штатов Америки основные тенденции и направления (1990-200-е гг.): Учебное пособие. – Владивосток: ВГУЭС, 2004.

6. Дегтев Г.В. Конституционно-правовой статус президентов Российской Федерации и США: сравнительно-правовой анализ. – М.: Юристъ, 2003.

7. Журавлева В.Ю. Перетягивание каната власти: взаимодействие Президента и Конгресса США. – М.: ИМЭМО РАН, 2011.

8. Мордкович С.В., Мещеряков А.Н. Конституционно-правовая характеристика института президентства в Российской Федерации. – Челябинск, 2003.

9. О выборах Президента Российской Федерации: Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ (с изменениями и дополнениями)//Система Гарант. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.garant.ru/185413/>

10. Соединенные Штаты Америки: Конституция и законодательство./Под ред. О.А.Жидкова. Перевод В.И.Лафитского.М.: Прогресс, Универс, 1993.

References:

1. Marcus R. In Transition Twilight Zone, Clinton's Every World Scrutinized//Washington Post.- 1992.- November 22.-P. A1

2. Konstituciya Rossijskoj Federacii: (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12 dekabrya 1993 g.) (s popravkami ot 30 dekabrya 2008 g., 5 fevralya, 21 iyulya 2014 g.)//Sistema Garant. [Elektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://base.garant.ru/10103000/>

3. Valeev V.N. Sravnitel'ny analiz izbiratel'nyh sistem SSHA i Rossijskoj Federacii//Uchenye zametki TOGU. – 2017. – Tom 8. - №3.
4. Vicieva M.I. Osobennosti sistemy vyborov prezidenta v SSHA//Vestnik Chechenskogo gosudarstvennogo universiteta. - №4(24). – 2007.
5. Garusova L.N. Vneshnyaya politika Soedinennyh Shtatov Ameriki osnovnye tendencii i napravleniya (1990-200-e gg.): Uchebnoe posobie. – Vladivostok: VGUES, 2004.
6. Degtev G.V. Konstitucionno-pravovoj status prezidentov Rossijskoj Federacii i SSHA: sravnitel'no-pravovoj analiz. – M.: YUrist", 2003.
7. Zhuravleva V.YU. Peretyagivanie kanata vlasti: vzaimodejstvie Prezidenta i Kongressa SSHA. – M.: IMEMO RAN, 2011.
8. Mordkovich S.V., Meshcheryakov A.N. Konstitucionno-pravovaya harakteristika instituta prezidentstva v Rossijskoj Federacii. – Chelyabinsk, 2003.
9. O vyborah Prezidenta Rossijskoj Federacii: Federal'nyj zakon ot 10 yanvarya 2003 goda № 19-FZ (s izmeneniyami i dopolneniyami)//Sistema Garant. [Elektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://base.garant.ru/185413/>
10. Soedinennye Shtaty Ameriki: Konstituciyai zakonodatel'stvo./Pod red. O.A.Zhidkova. Perevod V.I.Lafitskogo.M.: Progress, Univers, 1993.