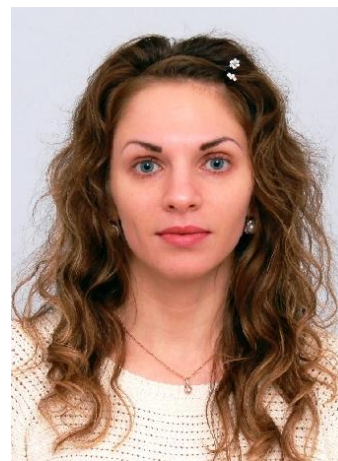




Л.Ф. Пертли

Начальник отдела НИИ ФСИН России,
кандидат юридических наук, доцент



О.А. Дивитаева

Магистрант ЧОУ ВО
«Институт управления»

Проблемы совершенствования медико-санитарной службы уголовно-исполнительной системы

В статье рассмотрены проблемы совершенствования медицинской и санитарной служб отечественной пенитенциарной системы.

Ключевые слова: законодательство, пенитенциарная система, медицинская помощь.

Развитие российского государства и общества, прогресс медицинской науки и совершенствование практической медицины привели к пониманию необходимости кардинальных изменений существующей системы правового регулирования общественных отношений, связанных с медицинской деятельностью и охраной здоровья граждан Российской Федерации. В связи с этим меняется нормативная правовая база в сфере здравоохранения, вступили в силу новые федеральные законы, Указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты соответствующих федеральных органов государственной власти [4, с. 57-66, 12, с. 37-43; 13, с. 206-208; 14, с. 56-62; 15, с. 23-28; 18, с. 146-148; 19, с. 120-124; 20, с. 49-72; 23, с. 66-69].

В последнее время в нашей стране большое внимание уделяется правовому регулированию охраны здоровья граждан и связанных с ним правоотношений. Вместе с тем, к сожалению, из поля зрения пока вы-

падает сфера профессиональной деятельности медицинских учреждений уголовно-исполнительной системы России. Такой подход представляется не вполне оправданным, так как лица, относящиеся к уголовно-исполнительной системе Российской Федерации, составляют достаточно значительную часть российского общества.

Не вызывает сомнения, что процесс реформирования пенитенциарной медицины – процесс долгий и очень сложный и без его научного обеспечения не обойтись.

Следует сказать, что комплексного исследования становления, развития и функционирования здравоохранения в уголовно-исполнительной системе еще не проводилось. Необходимо провести исторический, сравнительно-правовой анализ организации медицинского обеспечения уголовно-исполнительной системы Российской Федерации. На наш взгляд, такая работа может быть выполнена совместно сотрудниками НИИ ФСИН России и Института управления.

Проблемы современного состояния и дальнейшего совершенствования организации медицинского обеспечения ФСИН России невозможно осмыслить без исследования исторических аспектов становления и развития пенитенциарной медицины в российском государстве, особенно тех исторических периодов, когда она подвергалась значительному реформированию.

История пенитенциарной медицины нашей страны изучена недостаточно. Полагаем, что изучение истории пенитенциарной медицины невозможно без анализа особенностей эволюции всей уголовно-исполнительной системы. Историко-медицинским проблемам становления российского здравоохранения посвящены ряд публикаций главного научного сотрудника ЧОУ ВО «Институт управления», доктора медицинских наук, доктора юридических наук, профессора Б.А. Спасенникова и его коллег [1, с. 11-16; 2, с. 13-18; 3, с. 18-23; 6, с. 19-24; 7, с. 10-12; 8, с. 113-119; 9, с. 33-36; 11, с. 274-277; 16, с. 67-72; 17, с. 63-69; 21, с. 10-14].

В свете современного развития медицинской службы уголовно-исполнительной системы в соответствии с концептуальными направлениями совершенствования системы здравоохранения Российской Федерации, направленной на обеспечение лиц, лишенных свободы, гарантированным объемом бесплатной медицинской помощи, повышение ее доступности и качества, нельзя забывать об отечественном историческом опыте пенитенциарной медицины и возможностях его использования в настоящее время.

Следует сказать, что правовое регулирование и организация медицинского обеспечения заключенных в дореволюционной России были направлены на борьбу с распространенными в местах заключения острыми и хроническими болезнями, а также эпидемиями инфекционных заболеваний. Анализ архивных документов позволяет проследить тенденцию передачи медицинского обеспечения заключенных непосредственно в систему Главного тюремного управления и принятия государством обязанности по лечению и обеспечению медикаментами арестантов. Не потеряли своей актуальности положения ст. 17 Устава вра-

чебного издания 1905 г., возлагающего надзор за лечением больных, содержащихся под стражей, на Губернские врачебные управления (ныне – министерства здравоохранения субъектов Российской Федерации).

Одним из способов эффективного обеспечения законных прав и интересов лиц, содержащихся в местах лишения свободы, на медицинскую помощь было и выведение из подчиненности начальников учреждений медицинского персонала, что предусматривалось еще Общей тюремной инструкцией 1915 г. [22, с. 70-73].

Таким образом, в период реформирования медико-санитарного обеспечения уголовно-исполнительной системы важно вернуться к отечественному историческому опыту пенитенциарной медицины, тем самым обеспечивая историческую преемственность и динамичное развитие отечественной системы исполнения наказаний.

Вместе с тем, требуется также разрешить проблемы, связанные с созданием оптимального механизма правового регулирования организации медицинского обеспечения ФСИН России, способствующего достижению эффективных результатов деятельности уголовно-исполнительной системы в этом направлении. Необходимо добиться свободы от некоторых конъюнктурных соображений и с позиций непредвзятого наблюдателя дать развернутую картину современных реформ в медико-санитарном обеспечении уголовно-исполнительной системы. При этом не вызывает сомнения, что исследование и разрешение исторических, теоретических, организационных и правовых аспектов медицины уголовно-исполнительной системы позволит повысить эффективность ее функционирования.

Принятие Концепции развития уголовно-исполнительной системы до 2020 года было обусловлено необходимостью: во-первых, провести анализ имеющихся тенденций и, во-вторых, наметить пути дальнейшего развития службы исполнения наказаний. Отдельным пунктом в данной Концепции был выделен параграф, касающийся развития пенитенциарной медицины [5, с. 65-67; 10, с. 126-128]. К сожалению, он не предусматривал детального плана ре-

формирования медицинской службы УИС, давая лишь общие характеристики грядущих изменений.

Проблемы, связанные с развитием и полноценным функционированием системы медико-санитарного обеспечения уголовно-исполнительной системы весьма многообразны. Видится перспективным создание единой системы медицинского обеспечения сотрудников, находящихся на специальной (внутренней) службе. Кроме того, обеспечение лиц, страдающих социально-значимыми заболеваниями и содержащимися в местах лишения свободы, не должно осуществляться по «остаточному принципу». Необходима разработка Федеральных целевых программ, касающихся диагностики и лечения этих заболеваний в УИС.

В связи с этим закончить хочется словами Оливера Венделя Гольмса, американского писателя, профессора медицины: «Важно не то место, где мы находимся, а то, куда мы движемся. Анализ прошлого помогает нам в выборе пути».

Библиографический список:

1. Белоус В.Г., Дивитаева О.А. О научной школе медицинского права НОУ ВПО «Институт управления» // На пути к гражданскому обществу. 2015. № 2 (18). С. 11-16.
2. Белоус В.Г., Дивитаева О.А. Становление научной школы уголовного права НОУ ВПО «Институт Управления» // На пути к гражданскому обществу. 2015. № 1 (17). С. 13-18.
3. Ветрова И.В., Воробей С.В., Спасенников Б.А. Проблемы медицинской охраны материнства и детства в уголовно-исполнительной системе России // Вестник института: преступление, наказание, исправление. 2014. № 3 (27). С. 18-23.
4. Голодов П.В., Швырев Б.А., Кудряшов О.В. Уголовно-исполнительное законодательство: проблемы совершенствования // Вестник Кузбасского института. 2015. № 3 (24). С. 57-66.
5. Костик Е.В. Критика некоторых положений «Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года» // Актуальные вопросы образования и науки. 2014. № 5-6. С. 65-67.
6. Пертли Л.Ф., Спасенников Б.А. Возникновение и развитие медицинской помощи в отечественной пенитенциарной системе (1775-1905) // Медицинское право. 2016. № 2. С. 19-24.
7. Спасенников Б.А. Архангельская больница Приказа общественного призрения (1786-1900) // На пути к гражданскому обществу. 2016. № 1 (21). С. 10-12.
8. Спасенников Б.А. История Первой Архангельской больницы (1786-1920) // Вестник международного Института управления. 2016. № 1-2 (137-138). С. 113-119.
9. Спасенников Б.А. Лечебно-диагностическая тактика при расстройствах личности в практике пенитенциарной медицины // Российский медицинский журнал. 2015. Т. 21. № 6. С. 33-36.
10. Спасенников Б.А. О концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года // NovaInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 36. С. 126-128.
11. Спасенников Б.А. От социальной гигиены к общественному здоровью (эволюция северной научной школы) // NovaInfo. 2015. Т. 1. № 38. С. 274-277.
12. Спасенников Б.А. Принудительное лечение психических расстройств (историко-медицинский аспект) // Актуальные вопросы образования и науки. 2016. № 1-2 (53-54). С. 37-43.
13. Спасенников Б.А. Рецензия на монографию «Основные принципы организации медико-санитарного обеспечения лиц, содержащихся в пенитенциарных учреждениях России и за рубежом» // NovaInfo. 2015. Т. 1. № 37. С. 206-208.
14. Спасенников Б.А., Голодов П.В. Актуальные проблемы совершенствования уголовно-исполнительного законодательства // Актуальные вопросы образования и науки. 2015. № 1-2 (47-48). С. 56-62.
15. Спасенников Б.А., Морозов А.С. Проблемы реализации прав и свобод человека и гражданина в пенитенциарной системе // На пути к гражданскому обществу. 2015. № 1 (17). С. 23-28.
16. Спасенников Б.А., Пертли Л.Ф. История организации медицинской помощи в отечественной пенитенциарной системе (XVIII-XIX вв.) // Вестник международного Инсти-

туда управления. 2016. № 1-2 (137-138). С. 67-72.

17. Спасенников Б.А., Пертли Л.Ф. Условия содержания лиц, лишенных свободы // На пути к гражданскому обществу. 2015. № 3 (19). С. 63-69.

18. Спасенников Б.А., Пономарев С.Б. К вопросу о медико-правовом сопровождении ресоциализации лиц с нарушенным нервно-психическим здоровьем, отбывающих наказание в виде лишения свободы // Вестник Удмуртского университета. Серия Экономика и право. 2015. Т. 25. № 5. С. 146-148.

19. Спасенников Б.А., Смирнов А.М. Социально-правовая характеристика осужденных мужчин, отбывающих наказание в исправительных колониях // Социологические исследования. 2015. № 9 (377). С. 120-124.

20. Спасенников Б.А., Смирнов А.М., Тихомиров А.Н. Преступное поведение и психические расстройства: монография. М., 2016.

21. Спасенников Б.А., Фумм А.М. Развитие исправительных учреждений для несовершеннолетних во второй половине XIX-начале XX вв. // На пути к гражданскому обществу. 2015. № 4 (20). С. 10-14.

22. Спасенников Б.А., Фумм А.М., Яковлева О.Н. К 100-летию принятия Общей тюремной инструкции 1915 года // На пути к гражданскому обществу. 2015. № 3 (19). С. 70-73.

23. Спасенников Б.А., Швырев Б.А., Ларионова И.И. Охрана материнства и детства в уголовно-исполнительной системе России // Охрана материнства и детства. 2015. № 1 (25). С. 66-69.

©Пертли Л.Ф., Дивитаева О.А., 2016