В.В. Иванов

Первый заместитель председателя Комитета по Регламенту и организации работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

Повышение значимости НКО в общественной жизни современной России

В статье рассматриваются вопросы повышения значимости некоммерческих организаций в общественной жизни современной России; формулируются конкретные предложения в адрес государственных, муниципальных и общественных структур о том, какие шаги могут быть предприняты в данном направлении. Данные рекомендации были одобрены в ходе расширенного заседания рабочей группы «Общество и власть: прямой диалог» Ивановского регионального отделения Общероссийского народного фронта «За Россию» под председательством депутата Государственной Думы ФС РФ В.В. Иванова.

Ключевые слова: Россия, Президент, некоммерческие организации, власть, гражданское общество, антикоррупционная деятельность.

Одной из ключевых тем послания Президента России Владимира Владимировича Путина Федеральному Собранию РФ (Москва, Кремль, 3 декабря 2015 г.) является налаживание и развитие действенного механизма взаимодействия общества, представленного различными формами самоорганизации, и власти – федеральной, региональной, местной.

Наиболее значимыми областями реализации созидательного потенциала общественных структур определены:

• общественный контроль за действиями представителей власти с целью предотвращения личной заинтересованности, конфликта интересов, а также и их возможного последствия в виде коррупционных проявлений;

«Ситуация, в которой есть признаки личной заинтересованности, конфликта интересов, мгновенно попадёт в зону повышенного внимания контролирующих и правоохранительных органов. И конечно, гражданского общества», – Президент России В.В. Путин.

• широкое общественное обсуждение наиболее значимых проблем с целью выработки совместно органами власти оптимальных решений;

«Власть должна слышать людей, объяснять суть возникающих проблем и логику своих действий, видеть в гражданском обществе и в бизнесе равных партнёров», – Президент России В.В. Путин.

• участие общественных структур и институтов гражданского общества в реализации приоритетов государственной культурной политики, образования, воспитания детей и молодежи, социальной поддержки различных категорий населения;

«В таких вопросах, как помощь пожилым людям и инвалидам, поддержка семей и детей, нужно больше доверять и гражданскому обществу, некоммерческим организациям. Они часто работают эффективнее, качественнее, с искренней заботой о людях, меньше бюрократизма в их работе», – Президент России В. В. Путин.

В рамках мониторинга исполнения Указа Президента Российской Федерации

от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» рабочей группы «Общество и власть: прямой диалог» Ивановского регионального отделения ОНФ в течение 2016 года в форме расширенных заседаний с участием членов общественных советов при органах исполнительной власти Ивановской области, руководителей органов исполнительной власти, руководителей областных бюджетных учреждений, представителей органов местного самоуправления и общественных организаций рассмотрен вопрос «О проведении в Ивановской области независимой оценки качества оказания услуг бюджетными организациями сферы образования, культуры, здравоохранения».

Отмечая в целом позитивную оценку хода реализации положений Указа Президента России 07.05.2012 № 597, члены рабочей группы по итогам обсуждений полагают необходимым отметить ряд существенных аспектов, ограничивающих эффективность, а также внести ряд предложений и рекомендаций, направленных на преодоление, имеющих место проблемных аспектах.

Ряд сфер общественной жизни, имеющих стратегическое для государственного строительства и национальной безопасности значение, не могут быть эффективно решены государством без непосредственного участия общества. К этим сферам относятся:

• обеспечение культурной идентичности и исторической памяти, включая патриотическое образование и воспитание подрастающего поколения;

• сохранение семьи и брака, как ключевого института воспроизводства общественной жизни, формирования физически и нравственно здорового общества;

• противодействие идеологии экстремизма и терроризма, создания в обществе нетерпимости к коррупционным проявлениям;

• развитие культуры, образования, охраны здоровья, развития социальной поддержки.

Вместе с тем, ряд положений российского законодательства, нормативной базы местного самоуправления и правоприменительной практики, принятых в рамках укрепления государственности в начале «нулевых» годов, содержат устаревшие положения, существенно ограничивающие взаимодействие общества и государства в реализации указанных Президентом России приоритетов. На уровне конкретных механизмов это выражается в затруднении, а в ряде случаев и фактическом запрете, взаимодействия бюджетных учреждений федерального, регионального и муниципального уровня с профильными общественными и некоммерческими организациями в реализации совместных целей.

Ряд положений Гражданского кодекса РФ и закона «О некоммерческих организациях» в части установления правового статуса бюджетных учреждений ограничивают возможности сотрудничества бюджетных учреждений сферы образования, культуры, здравоохранения, социального обслуживания с профильными общественными и некоммерческими организациями в части совместного использования (в том числе и возмездного) имущества и иных ресурсов (информационных, организационных и т.п.).

Положения закона, регламентирующего сферу государственных и муниципальных закупок (т.н. «закон 44-ФЗ»), в совокупности с нормами закона «О защите конкуренции» не создают преимуществ либо наоборот затрудняют доступ для профильных общественных и некоммерческих организаций к участию в реализации государственного и муниципального заказа в сферах образования, патриотического и духовно-нравственного воспитания, культуры и охраны культурного наследия, социальной поддержки, отдавая приоритет коммерческим организациям, для которых указанная деятельность является не актом служения общественным интересам, а способом реализации финансовых целей.

Поручения Президента России по устранению указанных дефектов нормативной базы в адрес федеральных органов исполнительной власти до настоящего времени находятся в стадии рассмотрения либо, в ряде случаев, сняты с контроля по формальным признакам без решения вопроса по существу.

Полагая, что актуальный этап развития нашей страны, восстановления цивилизационной и исторической роли, содержит достаточные основания для раскрытия творческого потенциала российского общества, в том числе через взаимодействие с государством и системой местного самоуправления. С этой целью, опираясь на результаты общественного экспертного обсуждения указанных вопросов реализации «майских указов» Президента России, целесообразна реализация следующих предложений:

1. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

• провести мониторинг и экспертное обсуждение законодательства и правоприменительной практики в сфере взаимодействия социально-ориентированных некоммерческих организаций с государственными и муниципальными бюджетными учреждениями при реализации совместных инициатив и мероприятий; привлечь к указанной работе исполнителей и экспертов, реализующих проекты в рамках исполнения распоряжений Президента России «Об обеспечении государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина»;

• рассмотреть возможность совершенствования законодательства в части повышения эффективности механизмов взаимодействия профильных социально-ориентированных некоммерческих организаций с государственными и муниципальными бюджетными учреждениями при реализации совместных мероприятий по приоритетным направлениям общественного и социального развития (в частности, путем внесения соответствующих изменений в Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в части использования имущества, материальных и нематериальных ресурсов бюджетных учреждений).

2. Правительству Ивановской области и Ивановской областной Думе:

• при разработке нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок использования и распоряжения бюджетными учреждениями имуществом, предусмотреть механизмы его использования (на возмездной и безвозмездной основе) профильными некоммерческими организациями при реализации социально значимых инициатив;

• с целью систематизации доступа к использованию ресурсов (материальных и не материальных) бюджетных учреждений Ивановской области профильными общественными и некоммерческими организациями совместно с Общественной Палатой Ивановской области разработать критерии и механизм оценки деятельности, включая профиль, общественную значимость, результативность и эффективность.

3. Правительству Ивановской области

• на основе обобщения практики проведения независимой оценки качества оказания услуг бюджетными организациями сферы образования, культуры, здравоохранения, с учетом предложений Ивановского отделения ОНФ разработать рекомендации по совершенствованию нормативной базы и организации работы в данной сфере для органов государственной власти и органов местного самоуправления Ивановской области;

• разработать порядок формирования приоритетных для взаимодействия с некоммерческими организациями направлений общественного и социального развития и утвердить перечень приоритетных направлений;

• предусмотреть в системе оценки эффективности деятельности (мониторинга) органов государственной власти и муниципальных образований Ивановской области показатели, характеризующие наличие механизмов привлечения профильных общественных и некоммерческих организаций к реализации задач по приоритетным направлениям социальной политики;

• разработать рекомендации в адрес муниципальных образований Ивановской области в части совершенствования механизмов использования муниципального имущества, в том числе бюджетных учреждений (на возмездной и безвозмездной

основе), профильными общественными и некоммерческими организациями для реализации совместных инициатив по приоритетным направлениям.

4. Департаменту внутренней политики Ивановской области:

• оказывать содействие в информировании общественности через средства массовой информации о лучших практиках взаимодействия органов власти, бюджетных учреждений с профильными общественными и некоммерческими организациями в реализации приоритетных направлений общественного и социального развития.

5. Органам местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области:

• совершенствовать механизмы, повышающие доступность, использования муниципального имущества, в том числе бюджетных учреждений (на возмездной и безвозмездной основе), профильными общественными и некоммерческими организациями для реализации совместных инициатив по приоритетным направлениям общественного и социального развития;

6. Общественной палате Ивановской области совместно с общественными и некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность по приоритетным направлениям общественного развития:

• провести оценку эффективности механизмов взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления Ивановской области, областных и муниципальных бюджетных учреждений с профильными общественными и некоммерческими организациями по приоритетным направлениям общественного развития; отметить лучшие практики в данной сфере;

• подготовить предложения взаимодействию профильных некоммерческих организаций с органами государственной власти, органами местного самоуправления Ивановской области, областными и муниципальными бюджетными учреждениями по приоритетным направлениям общественного развития; направить указанные предложения в адрес Правительства Ивановской области и заинтересованных организаций.

В целом же необходимо констатировать, что вопросы повышения значимости некоммерческих организаций в общественной жизни современной России сегодня входят в число первоочередных в повестку как государственных, так и общественных структур.

© Иванов В.В., 2016