



Р.В. Колесов

**Доцент Ярославского филиала ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»,
кандидат экономических наук, доцент**

О концепции региональной финансовой политики Российской Федерации на среднесрочную перспективу (до 2021 года)

Рассматриваются проблемы, которые, по мнению автора, в среднесрочной перспективе будут оказывать влияние на порядок формирования и использования средств региональных бюджетов, а также задачи, которые, ввиду наличия названных проблем, целесообразно будет решать усилиями всех уровней власти в сфере региональных финансов в рамках реализации Концепции региональной финансовой политики Российской Федерации на среднесрочную перспективу (до 2021 г.), структура которой предложена автором.

Ключевые слова: региональные финансы, финансовая политика, концепция.

Нами проведен анализ концептуальных положений, приведенных в предвыборных статьях В.В. Путина в 2012 г. [1]; [2]. К сожалению, решение обозначенных проблем в 2012 – 2016 гг. носило в значительной мере формальный характер. Более того, в силу кризисных явлений в национальной экономике ситуация по ряду из обозначенных направлений (например, по уровню бедности населения) ухудшилась. Вряд ли сегодня вызывает сомнение то, что эффективное решение практически каждой из стоящих задач непосредственно связано с исправлением положения в области финансового обеспечения деятельности региональных органов власти.

Проведенный анализ позволяет сгруппировать названные положения по двум основным направлениям: существующие проблемы и первоочередные задачи. Это, в свою очередь, позволило сформировать предполагаемую структуру Концепции региональной финансовой политики Российской Федерации на среднесрочную перспективу (до 2021 г.), разработка которой целесообразна в целях обеспечения единых методологических основ формирования и использования средств региональных бюджетов, учитывая

то, что в России насчитывается 85 субъектов Федерации.

Рассмотрим наиболее важные, по нашему мнению, из обозначенных в программных статьях Президента РФ в 2012 г. финансово-экономических проблем, носящих, в т.ч. и региональный характер.

1. Ниже черты бедности имеют доходы около 11% населения России.

2. Благополучие неравномерно распределяется между регионами, между тем, для России национальный вопрос, без всякого преувеличения, носит фундаментальный характер.

3. Имеют место тенденции к популистскому наращиванию социальных обязательств вне связи с производительностью труда, формированию в отдельных слоях населения социальной безответственности.

4. Российские регионы проигрывают по инвестиционной привлекательности, имеет место отток капитала. Деловой климат в стране оценивается как неудовлетворительный.

5. Низкая эффективность государственных и муниципальных расходов.

7. В настоящее время финансируются

учреждения вместо услуг, которые они должны предоставлять.

8. Ослаблено долгосрочное соответствие государственных доходов и расходов.

9. Государственные заимствования – это вычит из финансовых ресурсов, которые могли бы быть направлены на частные инвестиции. Если мы хотим наращивать их уровень, то не должны поддерживать значительный дефицит, в т.ч. региональных бюджетов.

10. Существует зависимость от «подачек сверху» в системе вертикали власти, которые подавляют самостоятельность и ответственность, порождают иждивенчество, а по сути – подрывают эффективность функционирования самой вертикали.

11. Нет методик обоснования передачи федеральным центром полномочий и источников их финансирования на уровень местных и региональных бюджетов без ослабления управляемости страной.

12. У малых городов нет достаточных доходных источников, высока их зависимость от трансфертов из регионального бюджета.

Несмотря на то, что с момента опубликования статей прошло более четырех лет, в качестве важнейших *задач*, решение которых, как представляется, будет носить в период 2017 – 2020 гг. приоритетный характер и непосредственно касаться сферы региональных финансов, нами, исходя из смысла проанализированных системообразующих публикаций, являются следующие.

1. Обеспечить стабильность региональных бюджетов, проявляя при этом готовность к просчитанным реформам. Методический аппарат оценки надежности финансово-экономического обеспечения деятельности сложных финансово-экономических систем достаточно подробно разработан в теоретическом и прикладном плане и представлен в отдельных публикациях [3]; [4].

2. Участие в диверсификации региональной экономики, поиск и создание новых источников ее роста, обеспечение содействия созданию в целом по России не менее 25 млн. высокотехнологичных и высокооплачиваемых рабочих мест для людей с высоким уровнем образования (оценивать можно пропорционально удельному весу населения региона в общей величине населения России).

3. Компенсировать негативные соци-

альные последствия рыночной экономики и порождаемого ею неравенства, сформировать механизмы социальных гарантий и защиты населения регионов, которые станут частью единого, постоянно развивающегося, устойчивого и стабильного государственного организма.

4. Непосредственное участие в построение региональной экономики с конкурентоспособной промышленностью и инфраструктурой, развитой сферой услуг, эффективным сельским хозяйством, работающей на современной технологической базе.

В качестве критериев при оценке эффективности деятельности органов власти регионов, можно использовать:

– увеличение доли высокотехнологичных и интеллектуальных отраслей в региональном ВВП к 2020 г. по отношению к уровню 2015 г. в 1,5 раза;

– рост доли предприятий, внедряющих технологические инновации, к 2020 г. в сравнении с 2015 г. в 2,5 раза к 2020 г. (не менее 30 % общего числа предприятий, функционирующих в регионе);

– создание условий, при которых малый бизнес к 2020 г. будет представлять около 50 % рабочих мест в экономике региона, причем преимущественно это должны быть секторы интеллектуального и творческого труда.

5. Поиск и привлечение необходимых материальных и кадровых ресурсов.

6. Создание условий для восстановления инновационного характера экономики, начиная с региональных университетов (филиалов крупных федеральных университетов) – центров фундаментальной науки и кадровой основы инновационного развития регионов.

7. Преодоление в регионах инерции крупного бизнеса, отвыкшего от инновационных проектов. Создание условий, чтобы все региональные и муниципальные предприятия разрабатывали и принимали инновационные программы, а крупные частные компании 5 – 7% дохода направлять на исследования и разработки.

8. Софинансирование инфраструктурных проектов межрегионального характера и развитию местной дорожной сети.

9. Участие в финансовом обеспечении развития территорий вокруг крупных экономических центров, учитывая, что по оценкам

специалистов расширение «агломерационного радиуса» городов в 1,5 – 2 раза увеличит доступную для развития хозяйственной деятельности территорию в несколько раз.

10. Стимулирование в регионах замены административного контроля на страхование ответственности.

11. Разработка методического инструментария выбора приоритетных проектов для финансирования из регионального и муниципальных бюджетов и отказа от избыточных активов (функций).

12. Переход на нормативно-подушевое финансирование, когда деньги закрепляются за гражданами, которые обращаются за услугами, что развивает конкуренцию.

13. Восстановление долгосрочного соответствия между величиной доходов и расходов регионального и муниципальных бюджетов.

14. Передача муниципалитетам доходов от всех без исключения налогов, взимаемых с субъектов малого бизнеса, а регионам доходов от всех налогов, взимаемых с субъектов среднего предпринимательства. Усовершенствовать в этих целях методический аппарат классификации экономических субъектов по категориям малого среднего и крупного предпринимательства.

15. Увеличение финансово-экономической самостоятельности крупным и средним городам, где сосредоточен экономический потенциал страны и наиболее активные граждане. Эти города выступают источниками экономического роста и гражданских инициатив. Передавая региональным властям от федерального центра полномочия и финансовые ресурсы, важно позаботиться, чтобы это не обернулось беззащитностью городов перед руководителями регионов.

16. Прекратить устанавливать с регионального уровня показатели для местного самоуправления и увязывать с ними предоставление финансовых ресурсов. Руководство муниципальных образований должно отчетываться перед своими избирателями.

17. Для искоренения коррупции разделить власть и собственность, исполнительную власть и контроль за ней. Закрепить порядок выдвижения кандидатур на должности Председателя контрольно-счетной палаты региона и его заместителя, при котором кандидаты должны выдвигаться Советом Госу-

дарственной думы субъекта Федерации на основе согласия с кандидатурой всех фракций или, что представляется еще более верным – Председатель контрольно-счетной палаты региона должен являться представителем партии, вошедшей в региональный парламент, но не обладающей в нем большинством мандатов.

18. Разработать процедуры парламентских расследований в регионе.

19. Сформировать перечень коррупционно опасных должностей в исполнительной власти региона и менеджменте предприятий с долей региональной (муниципальной) собственности. Занимающие их должны получать высокую заработную плату, но соглашаться на абсолютную прозрачность, включая расходы и крупные приобретения всех членов семьи.

20. Дальнейшая реализация потенциала укрупнения субъектов Федерации, в т.ч. формирование механизма выравнивания бюджетной обеспеченности отдельных видов расходов, в рамках федеральных округов.

Исходя из выявленных проблем и сформулированных задач, нам представляется уместной следующая структура *Концепции региональной финансовой политики Российской Федерации на среднесрочную перспективу (до 2021 г.)*, положения которой должны лежать в основе формирования системы законодательных и подзаконных нормативных правовых актов в данной предметной области:

1. Общие положения.

2. Условия формирования и реализации региональной финансовой политики Российской Федерации.

3. Цели, принципы, задачи и основные направления реализации региональной финансовой политики Российской Федерации.

4. Федеральные приоритеты при формировании региональной финансовой политики Российской Федерации.

5. Региональные и муниципальные интересы при формировании региональной финансовой политики Российской Федерации.

6. Правовое, информационно-аналитическое, научное, материально-техническое и кадровое обеспечение формирования и реализации региональной финан-

совой политики Российской Федерации.

7. Механизмы и этапы реализации региональной финансовой политики Российской Федерации.

Разработка и последовательная реализация в каждом из 85 субъектов Федерации сформированной на основе единого методологического подхода, представленного в Концепции собственных Основных положений региональной финансовой политики на среднесрочную перспективу (до 2021 г.) позволит повысить производительность национальной экономики в целом и за предстоящие 3 – 4 года настроить ее на поступательный экономический рост, в первую очередь за счет аккумулирования в региональных и муниципальных бюджетах средств для программного финансирования расходов на инфраструктуру, образование, здравоохранение, а также создания условий для их эффективного использования. Как показывают расчеты, предложенные меры позволят повысить суммарный объем расходов по названным направлениям в 2018 – 2020 гг. в размере 1 – 2% ВВП по отношению к его уровню, достигнутому по итогам 2015 г.

Библиографический список:

1. Путин В.В. Россия сосредотачивается – вызовы, на которые мы должны ответить // Известия. – 16 января 2012.

2. Путин В.В. О наших экономических задачах // Независимая газета. – 30 января 2012.

3. Колесов Р.В. Надежность финансово-экономического обеспечения военных поставок в системе экономической безопасности службы горючего ВС РФ // диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук. – Ярославль, 2006.

4. Колесов Р.В. Основы методологии оценки надежности, устойчивости и стабильности финансового обеспечения органов власти региона // Научные труды Вольного экономического общества России, 2012. Т. 163. – С. 338 – 351.

©Колесов Р.В., 2016