



***Н.А. Селяков***

**Кандидат юридических наук,  
доцент, зав. кафедрой уголовного  
и административного права  
и процесса ЧОУ ВО «Институт управления»  
г. Архангельск**



***Ж. А. Жданов***

**Магистрант 2 курса  
Северного (Арктического)  
федерального университета**

## **Вопросы правового статуса государственной службы в органах внутренних дел Российской Федерации**

*Статья посвящена вопросам регламентации государственной службы в органах внутренних дел, в частности полиции. Целью статьи является провести анализ различия прав сотрудников органов внутренних дел от прав государственных гражданских служащих, определить специальные права и обязанности сотрудников полиции, которые специфичны для их деятельности.*

*Ключевые слова: органы внутренних дел, полиция, государственная служба, государственный гражданский служащий, должностные права и обязанности.*

В современном обществе полиция в большей степени рассматривается как специфическая профессиональная организация. Она использует власть государства для предоставления сервисных услуг населению в части гражданам личной безопасности, а также и сохранению общественной безопасности. В.И. Майоров, Обращаясь к вопросу результативности деятельности полиции, пишет: «Эффективность действий полиции определяется степенью кооперации с населением по уровню обслуживания его нужд и решения проблем граждан»[1; с. 26-29].

Полиция при осуществлении своей деятельности призвана завоевывать общественное доверие к себе и поддержку граждан. Однако, как отмечает В.И. Майоров: «Ориентация на общественность – это не только активные действия полицейских, но и уча-

стие граждан в охране общественного порядка и общественной безопасности»[1; с. 26-29].

Насколько продуктивно идет процесс формирования социального партнерства деятельности полиции и общества? В 2010 года, 63 % россиян считали, что переименование милиции в полицию ничего не изменит, и в работе ведомства все останется по-прежнему. С принятием закона «О полиции» в 2011 года, был проведен крупномасштабный опрос в 43 субъектах Российской Федерации. На вопрос: «Стала ли полиция работать лучше в последнее время или хуже?», 56% респондентов ответили – «как прежде». Результаты следующего опроса, проведенного в 2012 г., показали, что большинство граждан – 59% – не видят в действиях сотрудников полиции «ни особой пользы, ни вреда». В 2013г. был

проведен опрос на предмет оценки деятельности полиции в 130 населенных пунктах. Его результаты показали, что в среднем, россияне оценивают работу полиции на три балла из пяти возможных. Последующие исследования, также подтвердили, что значительных изменений в позиции общественного мнения о деятельности полиции не зафиксировано [2; с. 168-169].

Со стороны населения (граждан), отношение к деятельности полиции, к полицейским по сей день носит, если не отрицательный, то двоякий характер, что не способствует основной цели ее существования – повышению обеспечения общественной безопасности. Причин такого настороженного отношения со стороны населения много, в том числе «негативные следы прошлого». На современном этапе необходимо социальные технологии сближения: с одной стороны – «профессионального сознания» полицейских, а с другой стороны – преобразование общественного сознания, повышение имиджа полиции [3; с. 16-18].

Служба в органах полиции является государственной службой. При этом большинство исследователей традиционно относят ее к правоохранительной службе [4; с. 55]. Легальное определение правоохранительной службы в течении длительного времени фигурировало в ст. 7 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации». Согласно данной статье, правоохранительная служба определяется как вид федеральной государственной службы. Она представляет собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в государственных органах, службах и учреждениях. На них возложены функции, связанные с обеспечением безопасности, соблюдением законности и правопорядка, с борьбой с преступностью, с защитой конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Правда, здесь нельзя не отметить, что данное определение в соответствии с ч. 1 ст. 19 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» должно было вступить в силу только с принятием федерального закона о правоохранительной службе Российской Федерации. Однако, реально этого так и не произошло. Бо-

лее того, Федеральным законом от 13.07.2015 № 262-ФЗ ст. 7 из закона о системе государственной службе была исключена. Сам термин «правоохранительная служба» был заменен на абстрактное понятие «государственная служба иных видов» [5]. Однако, как бы не называл законодатель службу на определенных должностях в правоохранительных органах, представляется, что правоохранительная сущность службы в полиции и вообще в органах внутренних дел Российской Федерации не должна подвергаться сомнениям. Кроме того, можно подчеркнуть, что, хотя термин «правоохранительная служба» из Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» и исключен, он продолжает использоваться в некоторых других действующих нормативных актах, а также в правовой науке. Поэтому применение его в рамках настоящей работы для обозначения правоохранительной сущности службы в полиции представляется нам оправданным [6].

Любой государственный служащий, реализуя свои должностные полномочия, представляет во взаимоотношениях с гражданами государство в целом. Поэтому вполне логично, что к лицам, поступающим на государственную службу, предъявляются повышенные, по сравнению с большинством обычных работников требования. В еще большей степени это касается поступления на службу в полицию, что обусловлено двумя причинами:

во-первых, служба в полиции представляет собой такой вид службы, который связан с правоохранительной деятельностью, а также с особыми условиями ее прохождения. Сотрудник полиции должен не просто соответствовать квалификационным требованиям, обладать установленными знаниями и навыками, но он должен и иметь определенный уровень физической подготовки, хорошее здоровье, демонстрировать высокую психоэмоциональную устойчивость. Служба в полиции характеризуется повышенным риском при ее прохождении (в ряде случаев этот риск даже выше, чем на военной службе), что также требует особого отбора кадров;

во-вторых, органы внутренних дел и, в том числе, полиция – это государственные структуры. Они характеризуются одним из наиболее высоких уровней взаимодействия с

гражданами и организациями. Если сравнивать их с другими государственными органами, то далеко не каждый гражданин хоть раз в жизни имел какие-либо взаимоотношения с прокуратурой, органами безопасности, наркоконтроля, уголовно-исполнительной системы и др. В то же время миновать же в своей жизни органы внутренних дел просто невозможно (даже не попадая ни в какие криминальные ситуации). Соответственно, именно по действиям сотрудников органов внутренних дел и полиции граждане, во многом, воспринимают и государственный аппарат в целом.

Поскольку служба в органах полиции является разновидностью государственной службы, правовой статус сотрудника полиции произведен от правового статуса государственного служащего. Государственные служащие имеют особый правовой статус. Он проявляется в их служении только государству в лице его органов, в их назначении на должность соответствующим должностным лицом. Речь также идет о возможности осуществления организационно-распорядительных и административных мер, предоставления им особых государственно-правовых и властных полномочий для выполнения функций государства и др.

В правовой литературе существует мнение, что отношения, связанные с прохождением государственной службы, являются административно-правовыми, поскольку у государственно-служебных отношений отсутствует возмездность, а денежное содержание госслужащих якобы не является платой за затраченный труд и его результаты. Следовательно, применительно к статусу государственного служащего и сотрудника полиции следует говорить об административно-правовом статусе.

По поводу элементов, входящих в административно-правовой статус государственного служащего, в научной литературе высказываются самые различные точки зрения. Так, по мнению А. И. Василенко, правовой статус государственных служащих состоит из служебных прав, обязанностей, системы поощрения и мер ответственности, а также из предоставляемых им гарантий [7; с. 39]. Близкую позицию занимает Д. М. Овсянко, который применительно к государственной гражданской службе отмечает, что

правовое положение (статус) государственного гражданского служащего характеризуется совокупностью прав, обязанностей и ограничений, запретов, связанных с гражданской службой [8; с. 113].

Основные обязанности сотрудника полиции закреплены в ст. 27 Федерального закона «О полиции», а обязанности сотрудника органов внутренних дел (которые, соответственно, также распространяются на сотрудников полиции) – в ст. 12 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации».

Несложный сравнительный анализ показывает, что различия между ними носят незначительный характер. Так, последний из вышеуказанных законов, закрепляет, помимо прочего, обязанности соответствовать по уровню физической подготовки квалификационным требованиям к замещаемой должности в органах внутренних дел; проходить ежегодно профилактическое медицинское обследование, а также по направлению медицинского учреждения либо уполномоченного руководителя медицинского освидетельствование (обследование); пройти обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию в соответствии с федеральным законом; знать и соблюдать требования охраны профессиональной служебной деятельности (охраны труда) и некоторые другие, отсутствующие в ст. 27 Федерального закона «О полиции».

С другой стороны Федеральный закон «О полиции» закрепляет такую обязанность сотрудника полиции как обязанность выполнять приказы и распоряжения руководителей (начальников), отданные в установленном порядке и не противоречащие федеральному закону, которой нет в Федеральном законе «О службе в органах внутренних дел (это, впрочем, не значит, что сотрудник ОВД вправе не выполнять приказы и распоряжения своих руководителей (начальников)). В целом остается непонятным: зачем законодателю понадобилось это, по сути дела, дублирование нормативного материала.

Наличие «уличных» прав и обязанностей характеризует такой признак службы в полиции как разновидности как признак непрерывности осуществления функции активного обеспечения законности. Как верно подчеркивает в связи с этим Ф.Б. Магомедов,

«служащие правоохранительной службы, в отличие, например, от гражданских служащих, обязаны предотвращать и пресекать правонарушения не только в моменты нахождения на службе (исполнения должностных обязанностей), но и в любой ситуации, когда они выявляют эти правонарушения. Наиболее акцентированно эта обязанность закреплена в отношении сотрудников полиции и уголовно-исполнительной системы»[9; с. 41].

Помимо пресечения преступлений и иных правонарушений «уличные» обязанности требуют от полицейского оказывать первую помощь гражданам в предусмотренных законом случаях.

Права сотрудников органов внутренних дел закреплены в ст. 11 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации», права сотрудников полиции – в ст. 28 соответствующего закона. В целом ситуация с ними примерно такая же как и с обязанностями. Так, например, п. 1 ч. 1 ст. 28 Федерального закона «О полиции» закрепляет право сотрудников полиции на обеспечение надлежащих организационно-технических условий, необходимых для выполнения служебных обязанностей, в то время как п. 1 ч. 1 ст. 11 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации» на условия, необходимые для выполнения служебных обязанностей и профессионального развития; п. 3 ч. 1 ст. 28 Федерального закона «О полиции» закрепляет право сотрудников полиции – на отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности служебного времени, предоставлением выходных и нерабочих праздничных дней, а также ежегодных оплачиваемых основного и дополнительных отпусков, а п. 3 ч. 1 ст. 11 Федерального закона «О полиции» – на отдых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что вышеуказанные права сотрудников органов внутренних дел и полиции мало отличаются от прав государственных гражданских служащих, закрепленных Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Исключения составляют права сотрудников полиции, которые можно назвать специальными:

- право на применение физической си-

лы, специальных средств и огнестрельного оружия;

- право на ношение и хранение огнестрельного оружия и (или) специальных средств;

- право требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий и др.

Мы не совсем согласны с мнением таких авторов как С.П. Булавин и В.В. Черников, которые называют такие права должностными. Это представляется не совсем верным. Должностными, с нашей точки зрения, являются права, которые определяются замещаемой сотрудником полиции конкретной должностью, закрепляются в должностных инструкциях и носят индивидуальный характер. Вышеуказанные же права характеризуют административно-правовой статус всех без исключения сотрудников полиции и отличают их от других государственных служащих.

Среди специальных прав сотрудников полиции имеет смысл выделить право на задержание физических лиц в случаях, указанных в ст. 14 Федерального закона «О полиции» и право на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, поскольку именно по поводу редакции норм, регламентирующих реализацию данных прав, еще на этапе разработки и обсуждения законопроекта о полиции, возникло наибольшее количество критических замечаний, которые продолжились появляться и после принятия закона [10; с. 2].

#### *Библиографический список:*

1. Майоров В.И. Формирование партнерства в деятельности полиции // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2014. № 4.
2. Полякова С.В. Институт полиции в России: опыт истории и современность // Символ науки. 2016. № 1-3 (13).
3. Кораблев С.Е. Социально-ориентированная стратегия деятельности полиции как фактор ее профессиональной эффективности // Вестник Воронежского института МВД России. 2013. № 1.
4. Стариков Ю.Н. Государственная служба и служебное право. М.: Норма, 2015.

5. Федеральный закон от 13.07.2015 № 262-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения видов государственной службы и признании утратившей силу части 19 статьи 323 Федерального закона "О таможенном регулировании в Российской Федерации"» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4388.
6. Указ Президента РФ от 05.06.2003 № 613 (ред. от 01.07.2014) «О правоохранительной службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ» // Собрание законодательства Рос. Федерации. 2003. № 23. Ст. 2197.
7. Василенко А. И. Права государственных служащих как основа их правового статуса по российскому законодательству // Юридический мир. 2009. № 1.
8. Овсянко Д. М. Государственная служба: учеб. пособие. М., 2005.
9. Магомедов Ф.Б. Правоохранительная служба Российской Федерации: понятие и признаки // Гражданин и право. 2012. № 10.
10. Соловей Ю.П. Правовое регулирование применения сотрудниками полиции физической силы // Административное право и процесс. 2012. № 7.

©Селяков Н.А, Жданов Ж.А., 2019