



***С.К. Редков***

**Кандидат педагогических наук, доцент  
кафедры государственного надзора  
и экспертизы пожаров ФГБОУ ВО  
Ивановская пожарно-спасательная академия  
ГПС МЧС России**



***Е.А. Ибрагимова***

**Ведущий специалист отдела муниципального  
контроля и информатизации Администрации  
Лежневского муниципального района  
Ивановской области**

## **Вопросы толкования правовых норм, регламентирующих защиту здоровья населения от табакокурения и потребления табака**

*В статье представлено юридическое толкование отдельных норм законодательства, связанных с противодействием курению табака в общественных местах. Кроме того, в статье сформулированы предложения по усилению эффективности борьбы с табакопотреблением.*

*Ключевые слова: табакокурение, жилищные услуги, место правонарушения, детская игровая площадка, пляжная зона, потребление табака.*

В преамбуле Рамочной Конвенция ВОЗ по борьбе против табака отражена «обеспокоенность международного сообщества по поводу разрушительных последствий для здоровья людей, а также социальных, экономических и экологических последствий во всем мире, связанных с употреблением табака и воздействием табачного дыма» [1].

Эту Конвенцию подписали большинство европейских стран, в том числе и Россия.

Борьба с курением в Российской Федерации набирает обороты, стремясь к оздоровлению нации. Однако указанный фронт борьбы в реальности превратился в кампанейщину и сбор денег с граждан.

Начиная с петровских времен, табакокурение мутировало из модного атрибута в пагубную привычку, а затем – в болезнь.

На первой стадии лечения этой болезни законодатель вполне справедливо решил не допустить ее распространения, а именно, им предпринята попытка обозначить, где можно курить, а где нельзя. Подробный перечень запрещенных мест обозначен в ст. 12 Федерального закона от 23.02.2013 N 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

В указанном перечне скрыты определенные вопросы, которые, естественно, приведут к проблемам в правоприменении.

Первым требуют толкования положения п.5. ст. 1 обозначенного выше закона, где имеется указание на запрет курения «в помещениях, предназначенных для предоставления жилищных услуг» [2].

Естественно возникает вопрос о статусе подобных помещений.

Здесь требуется разграничить понятия «жилое помещение» и «помещение для предоставления жилищных услуг».

Согласно ст. 16 Жилищного кодекса Российской Федерации к жилым помещениям относятся:

- «1) жилой дом, часть жилого дома;
- 2) квартира, часть квартиры;
- 3) комната» [3].

Следовательно, запрет на курение распространяется только на места общего пользования в многоквартирном доме (лестничная клетка, лестничная площадка, балконы общего пользования и т.п.).

Однако, в п. 10 той же статьи имеется указание на «помещения общего пользования многоквартирных домов». То есть, либо наш вышеприведенный комментарий ошибочный, либо законодатель, как всегда, не додумал, погнавшись за скорейшей реализацией желаемого.

В любом случае, это проблема, которая требует решения. В противном случае остается опасность расширительного толкования понятия «помещение, предназначенное для жилищных услуг», что приведет к незаконному привлечению к административной ответственности.

Следующим требует комментария п.11 ст. 12. ФЗ-15 в плане определения понятия «детская площадка».

Согласно ГОСТа Р 52169-2012 Национального стандарта Российской Федерации «Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность конструкции и методы испытаний. Общие требования» детская игровая площадка – «специально оборудованная территория, предназначенная для отдыха и игры детей, включающая в себя оборудование и покрытие детской игровой площадки и оборудование для благоустройства детской игровой площадки» [4].

Этот же ГОСТ предъявляет особые требования безопасности к детским игровым площадкам, оборудованию и определяет риски.

Таким образом, если оборудование детской площадки не соответствует установленным требованиям и не подлежит эксплуатации по назначению, она перестает подпадать под признак объективной стороны – место совершения административного правонарушения в смысле ст. 6.24 КоАП РФ.

То есть, если детская площадка поросла крапивой, имеет сломанное оборудование и на ней не играют дети, то курение в данном месте не является правонарушением.

Следующая норма ФЗ-15, требующая толкования - это запрет курения «в границах территорий, занятых пляжами».

ГОСТ Р 55698-2013 «Туристские услуги. Услуги пляжей. Общие требования» дает определение пляжа.

«Пляж - участок побережья естественно-го или искусственного водоема (океана, моря, озера, водохранилища, реки, пруда) с прибрежными водами (акваторией), оборудованный и пригодный для организованного отдыха, купания и приема оздоровительных и профилактических процедур» [5].

Тот же ГОСТ выделил типы пляжей по принадлежности: «По принадлежности пляжи могут быть: муниципальные, частные, ведомственные, арендованные» [5]. Однако, сама норма не расшифрована. Например, непонятно, что значит «муниципальный пляж». Это пляж, расположенный на территории муниципального образования, где имеется природная пригодность для купания, или это территория, специально оборудованная местными властями и обслуживаемая ею?

Если это стихийно сформированный местными жителями пляж, то где границы его территории?

Все перечисленные нами вопросы должны иметь ответы. Иначе, из-за неясного изложения запрещающих норм правоприменители могут трактовать их в свою пользу, и борьба с курением выльется в банальную кампанейщину и стремление пополнить бюджет за счет штрафов с граждан и организаций, что приведет к еще большему разрыву между обществом и властью, которые и так уже давно живут параллельно. Точно так, как в ленинском учении о двух нациях в одной нации.

Кстати, пополнить бюджет удастся не только штрафами за нарушение реальных и выдуманных запретов, но также и за счет реализации табачной продукции. Под видом ценовых и налоговых мер, направленных на сокращение спроса на табачные изделия, государство лишь наживается на акцизах на табачную продукцию, так как от увеличения цен никотинозависимые люди не перестают покупать табак. Для чего как не для собственной наживы законодатели выдумывают различные технические регламенты на табачную продукцию, ре-

гулирующие нормы содержания того или иного ингредиента табачного изделия и требования к маркировке данной продукции. Существует даже требования к знаку о запрете курения и к порядку его размещения.

Можно подумать, от этого табак перестанет наносить вред здоровью и вызывать зависимость.

Вызывает вопросы также часть 2 статьи 8 15-ФЗ, которая звучит следующим образом: «Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с табачными организациями по вопросам, являющимся предметом регулирования настоящего Федерального закона, должно осуществляться публично, и обращения табачных организаций, направляемые в письменной форме или в форме электронных документов, и ответы на эти обращения подлежат размещению на официальных сайтах органов государственной власти и органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"» [2].

Для чего в законе предусмотрено взаимодействие органов власти с табачными организациями? По каким таким вопросам в сфере охраны здоровья граждан можно взаимодействовать с торговцами бомбой замедленного действия?

Вполне возможно, у законодателя есть свое представление об охране здоровья граждан в данной сфере, разъяснить которое он не посчитал нужным.

Еще одно упущение законодателя – скудная информация о том, где дымить все-таки можно. Да, часть 2 статьи 12 Федерального закона № 15-ФЗ разрешает насладиться сигареткой-другой:

- в специально выделенных местах на открытом воздухе или в изолированных помещениях, которые оборудованы системами вентиляции и организованы на судах, находящихся в дальнем плавании, при оказании услуг по перевозкам пассажиров;

- в специально выделенных местах на открытом воздухе или в изолированных помещениях общего пользования многоквартирных домов, которые оборудованы системами вентиляции.

В данном случае присутствует оговорка «на основании решения собственника имущества или иного лица, уполномоченного на то собственником имущества» [2].

То есть, подразумевается, что людям в данном случае можно руководствоваться таким принципом российского законодательства, как «разрешено все, что не запрещено».

Необходимо упомянуть, что предметом регулирования ФЗ-15 являются «отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» [2].

Здесь многое становится понятно, а именно то, что защищать граждан государство нацелено только от окружающего табачного дыма (который уже есть в воздухе благодаря курильщикам) и последствий потребления табака (то есть, когда здоровью уже нанесен урон).

Однако, для того чтобы борьба с никотиновой зависимостью была последовательной, необходимо ввести запрет и на публичное потребление табака, по аналогии с запретом на публичное употребление алкоголя и наркотиков (ст. 20.21, 6.28 КоАП РФ).

«Потребление табака - курение табака, сосание, жевание, нюханье табачных изделий»[2].

Также, возникают вопросы, которые не нашли отражение в законе, а на здоровье населения влияют в высшей степени.

К ним относятся следующие ситуации:

1. Курильщик сидит в своей автомашине ближе установленных 15 метров от установленных законом территорий и строений, и курит в окно. Что в данном случае считается местом курения?

2. Курильщик курит на балконе своей квартиры, под которым находится вход в магазин. Нарушена ли в данном случае норма закона?

3. Курильщик курил в 15-метрах от остановки общественного транспорта, затем бросил сигарету, вскочил в автобус и выдохнул. В ст. 2 ФЗ -15 указано, что «курение табака - использование табачных изделий в целях вдыхания дыма, возникающего от их тления» [2]. В норме ст. 6.24 КоАП говорится именно о запрете курения. Как быть в этом случае?

Для решения перечисленных проблем необходимо урегулировать законодательство в рассматриваемой сфере, иначе ни о какой охране здоровья граждан не может быть и речи.

Идеальным вариантом считаем полностью запретить изготовление, ввоз, распространение и потребление любых веществ, содержащих табак. Такой запрет, конечно, спровоцирует подпольную деятельность желающих заработать на чужой зависимости, однако своей активной борьбой с никотиновым злом государство может обеспечить себе «чистую совесть» и доверие граждан, заботящихся о своем здоровье и здоровье своих близких.

Для успешной реализации программы защиты нации от потребления табака предлагаем следующие меры:

1. Срочно оборудовать места для курения в городах по типу платных туалетов и запретить курение во всех общественных местах.

2. Запретить курение в автомобилях с открытыми окнами. Для этих целей автомобили оборудовать системой дымоулавливания. Естественно, за счет автовладельца.

3. Запретить курение на незастекленных балконах или в форточку квартиры многоэтажного дома, а также в квартирных туалетах. Для этих целей владелец квартиры за свой счет должен установить специальные воздухоохлаждающие системы.

4. В целях качественной государственной антитабачной пропаганды установить запрет на профессию в педагогической и медицинской сфере, так как в профессиональные обязанности данных работников входит разъяснение несовершеннолетним вредности потребления табака. Также необходимо формировать у подрастающих поколений взглядов о том, что курение это, кроме всего прочего, просто неприлично, дурной тон. Это могут себе позволить только те педагоги и медики, которые не подвержены пагубной зависимости.

Естественно, все эти меры требуют времени, продуманности и взвешенности.

Надо отметить, что в предлагаемых нами мерах по борьбе с табакокурением, несмотря на их запретительный характер, нет нарушения конституционных прав граждан, а, наоборот, есть защита прав населения на благоприятную окружающую среду (ст.42 Конституции РФ).

В настоящее время, несмотря на принятое законодательство, в большей мере нарушены права некурящих граждан. Это, в свою очередь ведет к деградации населения.

#### ***Библиографический список:***

1. Рамочная конвенция Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака // СПС Консультант Плюс / <https://ru.wikipedia.org/wiki/>
2. Федеральный закон "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" от 23.02.2013 N 15-ФЗ // СПС Консультант Плюс / [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_142515/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_142515/)
3. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 188-ФЗ // СПС Консультант Плюс / [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_51057/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51057/)
4. ГОСТ Р 52169-2012 Национальный стандарт Российской Федерации «Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность конструкции и методы испытаний. Общие требования» // СПС Консультант Плюс / <http://www.consultant.ru>
5. ГОСТ Р 55698-2013 «Туристские услуги. Услуги пляжей. Общие требования» // СПС Консультант Плюс / <http://docs.cntd.ru/document/1200107030>

*©Редков С.К., Ибрагимова Е.А., 2019*