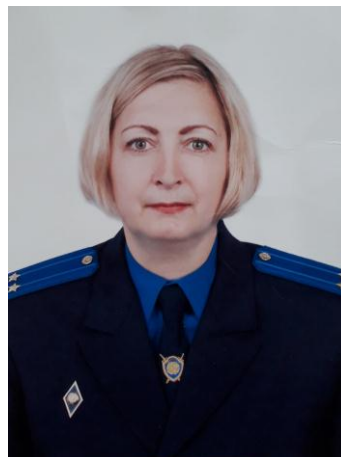


ПРАВО



В.Е. Бездель

Зав. кафедрой правоведения и социально-гуманитарных дисциплин Витебского филиала Международного университета «МИТСО»



Н.Н. Космина

Выпускница магистратуры гуманитарного факультета Витебского филиала Международного университета «МИТСО»

История развития законодательства Республики Беларусь об ответственности родителей за уклонение от содержания детей

В статье рассматривается эволюция белорусского законодательства об ответственности родителей за уклонение от уплаты средств на содержание детей. Авторы приходят к выводу, что первоначально права детей на обеспечение со стороны родителей получили закрепление в Статуте ВКЛ 1529 г. в таком виде они действовали на белорусских землях до середины 19 в. В СССР и БССР проблема защиты прав детей и ответственности родителей последовательно закреплялась в Уголовных кодексах с тенденцией к конкретизации в части того, кому взыскиваемые средства должны были предназначаться; к ужесточению ответственности. Принятый в 1999 г. Уголовный кодекс Республики Беларусь сохранил норму, предусматривающую ответственность за уклонение родителей от содержания детей, которая корректировалась до настоящего момента семь раз. Это объясняется стремлением государства обеспечить всестороннюю защиту прав ребенка на материальное обеспечение.

Ключевые слова: уголовный кодекс, ответственность за уклонение от содержания детей, родители, Статут ВКЛ.

Одной из важнейших функций государства является защита детей, которая установлена в статье 32 Конституции Республики Беларусь, включающей закрепление обязанности родителей заботиться об их воспитании, здоровье, развитии и обучении, что неотделимо от обязанности по материальному обеспечению жизни детей [4].

Государство осуществляет многостороннюю деятельность, включающую создание условий и возможностей для полноцен-

ного развития детей, а также правовую защиту их интересов, в том числе путем принуждения родителей выполнять свои обязанности по материальному содержанию детей. В качестве крайней меры государство на основании статьи 174 Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее – УК) [20] привлекает к уголовной ответственности родителей, уклоняющихся от содержания детей или от возмещения расходов государства на содержание

детей, находящихся или находившихся на государственном обеспечении.

Цель статьи – исследовать правовое регулирование уголовной ответственности родителей за уклонение от содержания детей на территории Республики Беларусь в исторической ретроспективе.

Обязательства по содержанию детей известны еще с античности. Так, алиментные обязательства широко использовались еще в Древнем Риме. В те времена существовало такое понятие – Алиментация или позднее понятие – Alimentation.

Изначально в Древней Греции и Риме изначально существовала лишь обязанность отца за своего ребенка. В Древнем Риме позже была установлена система помощи детям малоимущих семей, а также сиротам. Сумма указанной помощи складывалась из процентов, получаемых от мелких и средних землевладельцев за выдачу им ссуд государством. Иными словами, государство законодательно устанавливало обязанность уплаты средств на содержание детей, предусматривало и создавало механизм наполнения статьи бюджета, из которого черпались государственные выплаты в отношении нуждающихся.

Изучение отечественных правовых актов показывает, что первые попытки правового регулирования отдельных вопросов материального содержания детей отражены в Статуте Великого княжества Литовского 1529 года.

Так, закреплялось право наследования детей «как от первой жены, так и от второй, и от третьей, и от четвертой, сколько бы их ни было», получить равную часть от всех имений отца (ст. 15 раздел 4) [16; с. 62]. Такое право закрепляли позднее Статут 1566 и Статут 1588 годов [17; с. 68; 18; с. 97].

После отмены в 1840 году действия Статута 1588 года на территории Беларуси начали действовать уголовно-правовые нормы Свода законов Российской Империи 1832 года, в котором за родителями закреплялась обязанность по материальному обеспечению детей. В главе Свода законов «О власти родительской» говорилось, что «родители обязаны давать несовершеннолетним детям пропитание, одежду и воспитание, доброе и честное по своему состоянию» [15].

В Уложении о наказаниях уголовных и исправительных 1845 года предусматрива-

лась уголовная ответственность родителей за присвоение и растрату принадлежащего детям имущества. Ответственность за уклонение родителей от содержания детей не усугублялась [21; с. 684].

Уголовное уложение 1903 года содержало нормы, направленные на охрану прав и интересов детей, однако и в нем отсутствовали нормы, устанавливающие ответственность за уклонение родителей от содержания детей [7; с. 211].

В первые годы советской власти обязанность по материальному обеспечению детей родителями регулировалась Кодексом законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве РСФСР 1918 года. Статья 161 данного Кодекса предусматривала обязанность родителей обеспечить несовершеннолетним, нетрудоспособным и нуждающимся детям пропитание и содержание [1].

Первый советский Уголовный кодекс 1922 года первоначально не предусматривал ответственность за уклонение родителей от содержания детей. Только в 1924 году Постановлением ВЦИК от 16 октября 1924 года «О дополнениях и изменениях Уголовного Кодекса РСФСР» в Уголовный кодекс 1922 года была включена статья 165а, устанавливающая ответственность за неуплату алиментов (средств на содержание детей) или вообще оставление родителями несовершеннолетних детей без надлежащей поддержки [13].

Уголовный кодекс Белорусской ССР 1928 года в статье 232 также предусматривал ответственность за уклонение от платежа именно присужденных судом средств на содержание детей [6; с. 62]. Также была установлена ответственность за оставление родителями детей без необходимой поддержки.

В Уголовном кодексе Белорусской ССР, принятом в 1960 году, статья 120 устанавливала ответственность за злостное уклонение от уплаты алиментов или от содержания детей [5; с. 118].

Так появилось понятие злостности уклонения, которое не имело однозначной трактовки; конкретизировалось уклонение от уплаты средств на содержание в части того, кому они должны были предназначаться: как несовершеннолетним детям, так и детям совершеннолетним, но нетрудоспособным,

состоящим в силу этого на иждивении родителей.

В 1969 году был принят Кодекс БССР о браке и семье, который установил возможность взыскания с родителей расходов, затраченных государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении [2; с.48].

Расходы на содержание детей, помещенных в детские учреждения, могли быть взысканы с родителей в пользу этих учреждений. В этих случаях средства на содержание детей взыскивались с каждого из родителей, если они не были освобождены по закону от внесения платы за их содержание. Однако Уголовный кодекс 1960 года не предусматривал ответственность за неисполнение таких обязательств.

Принятый в 1999 году новый УК сохранил норму, предусматривающую ответственность за уклонение родителей от содержания детей. Статья 174 «Уклонение родителей от содержания детей» была помещена в главу 21 «Преступления против уклада семейных отношений и интересов несовершеннолетних» раздела VII «Преступления против человека» [19].

Часть 1 статьи 174 УК содержала описание основного состава этого преступления, которое состояло в уклонении родителей более 3 месяцев в течение года от уплаты по решению суда (судьи) средств на содержание несовершеннолетних детей либо совершеннолетних, но нетрудоспособных и нуждающихся в материальной помощи. Вторая часть данной статьи устанавливала ответственность за то же деяние, совершенное лицом, ранее судимым за уклонение от содержания детей.

Таким образом, изменился состав преступления: из его диспозиции был исключен признак злостности уклонения и введен признак, касающийся времени уклонения родителя от уплаты средств на содержание. Уголовная ответственность наступала за уклонение более 3 месяцев в течение года.

В последующие годы статья 174 УК подвергалась корректировкам семь раз. Так, в 2002 году была смягчена санкция части 1 этой статьи путем включения двух более мягких наказаний (общественные работы, исправительные работы) альтернативных имеющимся (аресту и ограничению свободы) [11].

Законодатель корректировал не только диспозицию рассматриваемой статьи, но и санкцию. Как показывает анализ данных изменений, ответственность то смягчалась, то ужесточалась.

В 2003 году было произведено смягчение санкций обеих частей статьи 174 путем снижения в части 1 максимального предела наказания в виде ограничения свободы с 3-х до 2-х лет и включения в санкцию части 2 этой статьи наказания в виде ограничения свободы [12].

В 2005 году была установлена уголовная ответственность за уклонение родителей от возмещения расходов, затраченных государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении. В соответствии с новой редакцией ст. 174 УК были подвергнуты изменениям и санкции данной статьи в сторону усиления ответственности [14].

В 2008 году была принята новая редакция ст. 174 УК, согласно которой уклонение родителей от возмещения расходов, затраченных государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, было перенесено из части 1 в часть 2 данной статьи, то есть данное деяние получило статус самостоятельного состава преступления. Кроме этого, закон закрепил формы уклонения родителей от возмещения расходов, затраченных государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, оставив их перечень открытым [8].

Указанное уклонение могло быть выражено в неявке на работу 10 и более рабочих дней в течение 3 месяцев, в сокрытии или занижении ими размера заработной платы и приравненных к ней доходов, в ином виновном действии (бездействии). При этом данный вид уклонения был сформулирован как материальный состав преступления, требующий наступления последствий в виде неисполнения или неполного исполнения ежемесячных обязательств по возмещению расходов на содержание детей.

Статья 174 УК была дополнена частью 3, согласно которой деяния, предусмотренные частями 1 или 2 настоящей статьи, совершенные лицом, ранее судимым за уклонение от содержания детей либо от возмещения расходов, затраченных государством на содержа-

ние детей, находящихся на государственном обеспечении, влекут повышенную ответственность.

В 2009 году было произведено очередное изменение санкций ст. 174 УК в сторону ужесточения. Наказание в виде лишения свободы вновь появилось в санкциях как части 1, так и в части 2 данной статьи, но выступает в роли альтернативного таким более мягким наказаниям, как общественные работы, исправительные работы, арест, ограничение свободы. За преступление, совершенное при наличии специального рецидива, закон также не ограничил ответственность только лишением свободы, а предусмотрел в качестве альтернативы исправительные работы, арест, ограничение свободы [10].

Следует заметить, что дополнение санкций статьи наказанием в виде лишения свободы нельзя однозначно оценивать как их ужесточение, поскольку наличие данного наказания позволяет ставить вопрос о применении иных форм реализации уголовной ответственности.

В 2010 году был предусмотрен исчерпывающий перечень форм уклонения, который дополнен уклонением от трудоустройства по судебному постановлению, совершенное в течение года после наложения административного взыскания за такое же нарушение [9].

Дополнением явилось примечание к статье 174 УК, в котором разъяснялось, что следует понимать под уклонением от трудоустройства по судебному постановлению. В связи с тем, что законом была введена административная преюдиция, касающаяся новой формы уклонения, Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [3] был дополнен статьей 9.27, предусматривающей ответственность за уклонение родителей от трудоустройства по судебному постановлению, повлекшее за собой неисполнение или неполное исполнение ежемесячных обязательств по возмещению таких расходов.

И, наконец, в 2015 году законодатель дополнил части 2 и 3 статьи 174 УК существенным уточнением, в соответствии с которым уголовно наказуемым является уклонение родителей от возмещения расходов, затраченных государством на содержание детей не только находящихся на государственном

обеспечении, но и находившихся на таком обеспечении. Опять были изменены санкции статьи. Такой вид наказания, как арест, предусмотренный в санкциях трех частей статьи 174 УК, не ограничивается указанием максимального срока его применения (данное изменение было произведено по всей Особенной части УК, так как законодатель посчитал целесообразным отказаться от указания сроков ареста в санкциях статей). В санкции части 3 статьи 174 УК произведено смягчение путем снижения максимального предела наказания в виде ограничения свободы с 4-х до 3-х лет.

Подводя итог исследованию появления и развития уголовной ответственности за уклонение родителей от содержания детей на белорусских землях, следует констатировать, что ее история берет начало в 16 столетии. На протяжении советского периода времени, а также времени действия УК 1999 года подход законодателя к определению содержания уголовной противоправности рассматриваемого девиантного поведения неоднократно изменялся, как и подход к строгости мер уголовной ответственности за его совершение. Столь частые корректировки уголовного закона объяснялись стремлением государства обеспечить всестороннюю защиту прав ребенка на материальное обеспечение. Лишая ребенка материальной поддержки, то есть, не исполняя свои прямые родительские обязанности, родители тем самым нарушают его право на достойный уровень жизни.

Библиографический список:

1. Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве (принят ВЦИК 16.09.1918) (вместе с «Инструкцией об освидетельствовании душевнобольных») [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_363.htm. – Дата доступа: 02.04.2020.
2. Кодекс о браке и семье Белорусской ССР. – Минск : Беларусь, 1969. – 75 с.
3. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: 21 апреля 2003 г., № 194-З: Принят Палатой предста-

- вителей 17 декабря 2002 года, Одобрено Советом Республики 2 апреля 2003 года: в редакции Закона Республики Беларусь от 18.12.2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
4. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск : Амалфея, 2005 – 48 с.
 5. Крымінальны кодэкс Беларускай ССР [1960]: (на бел. і рус. мовах). – Мінск : Дзярж. выд-ва БССР, рэд. навук.-тэхн. літ., 1961. – 212 с.
 6. Крымінальны кодэкс БССР 1928: выд. кіраўніцтва спраў СНК і эканамічнай нарады БССР. – Менск, 1928. – 162 с.
 7. Маргуліес, М.С. Уголовное уложение 22 марта 1903 г.: с постатейными выдержками из объяснительной записки и журн. Гос. совета и подробным предметным и сравнительным указателями / М.С. Маргуліес. – СПб : тип. СПб. т-вапеч. и изд. дела «Труд», 1904. – VIII. – 488 с.
 8. О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам государственной защиты детей в неблагополучных семьях: Закон Республики Беларусь от 5 января 2008 г. № 315-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
 9. О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам защиты прав и законных интересов детей: Закон Республики Беларусь от 15 июля 2010 г. № 166-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
 10. О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам уголовной ответственности и оперативно-розыскной деятельности: Закон Республики Беларусь от 15 июля 2009 г. № 42-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
 11. О внесении дополнений и изменений в Уголовный, Уголовно-исполнительный кодексы Республики Беларусь, Кодекс об административных правонарушениях и Процессуально-исполнительный кодекс об административных правонарушениях: Закон Республики Беларусь от 5 января 2015 г. № 241-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
 12. О внесении дополнений и изменений в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 22 июля 2003 г. № 227-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
 13. О дополнениях и изменениях Уголовного кодекса Р.С.Ф.С.Р. Постановление ВЦИК от 16.10.1924 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_2210.htm. – Дата доступа: 03.04.2020.
 14. О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях: Декрет Президента Респ. Беларусь, 24 ноября 2006 г., № 18: в ред. Декрета Президента Респ. Беларусь от 23.02.2012 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
 15. Свод Законов Российской Империи [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://civil/consultant.ru/code>. – Дата доступа: 02.04.2020.
 16. Статут Вялікага княства Літоўскага 1529 – падмурак развіцця беларускай дзяржаўнасці і канстытуцыйналізму (да 480-годдзя прыняцця): зб. навук. арт. / Беларус. дзярж. ун-т, юрыд. факультэт, каф. тэорыі і гісторыі дзяржавы і права;

- [рэд. Н.В.Баярава]. – Мінск : Рэсп. ін-т вышэйшай школы, 2009. – 139 с.
17. Статут Вялікага княства Літоўскага 1566 года / Т.І. Доўнар, У.М.Сатолін, Я.А.Юхо; рэдкалегія: Т.І. Доўнар [і інш.]. – Мінск : Тэсей, 2003. – 352 с.
18. Статут Вялікага княства Літоўскага 1588 года / пер. на бел. мову А.С.Шагун. – Мінск : Беларусь, 2002. – 207 с.
19. Топорикова, О.О. Постатейный комментарий к Уголовному кодексу Республики Беларусь. Особенная часть. Раздел VII. Преступления против человека. Глава 21. Преступления против уклада семейных отношений и интересов несовершеннолетних (статьи 172 - 180) (по состоянию на 07.08.2015) // СС «КонсультантПлюс: Комментарии Законодательства. Белорусский Выпуск» [Электронный ресурс]. – Минск, 2020.
20. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 9 июля 1999 г., № 275-З: Принят Палатой представителей 2 июня 1999 г., одобр. Советом Республики 24 июня 1999 г.: в ред. Закона Республики Беларусь от 11.11.2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
21. Уложение о наказаниях уголовных и исправительных: изд. 1885 г. и по прод. 1912 г.: с извлеч. из решений Правительствующего сената, Свода законов, сводов воен. и мор. постановлений, с указанием подсудности, судопроизводств. правил и прил. / сост. В.В. Волков, товарищ прокурор С.-Петербург. окр. суда. – Неофиц. изд. – СПб : юрид. кн. маг. И.И. Зубкова, п./ф. «Законоведение», 1914. – XII. – 1464 с.

Бездель В.Е., Космина Н.Н., 2020