



А.А. Еленская

Студентка 4 курса Витебского филиала Международного университета «МИТСО»



Т.П. Иванова

Кандидат исторических наук, доцент кафедры правоведения и социально-гуманитарных дисциплин Витебского филиала Международного университета «МИТСО»

Совершенствование деятельности органов местного самоуправления в Республике Беларусь

Местное самоуправление как институт характерно практически для всех стран мира. В данной публикации рассмотрена деятельность органов местного самоуправления в Республике Беларусь, направления ее совершенствования.

Ключевые слова: Республика Беларусь, органы местного самоуправления, реформа местного самоуправления.

Во многих странах местное самоуправление приобрело значимый политический вес, стало реальным фактором общественного развития, важной сферой государственной жизни. Страны уже накопили значительный практический опыт в решении вопросов местного самоуправления. Вместе с тем, в деятельности местных органов самоуправления до настоящего времени имеется ряд проблем.

Европейская Хартия местного самоуправления, принятая Советом Европы 15 октября 1985 года, устанавливает, что принцип местного самоуправления должен быть признан в законодательстве страны, по возможности – в конституции государства [6]. Конституция Республики Беларусь признает и гарантирует местное самоуправление, закрепляет его в качестве одной из демократических основ системы управления Республики Беларусь [12]. В настоящее время в Беларуси по региональной политике действует 12 кодексов и 27 законов, указы и постановле-

ния, которыми руководствуется местное управление и самоуправление. Значительная роль в этом блоке законодательных актов принадлежит Закону «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» [16].

Разработаны Государственная программа развития регионов «Наш дом», Экономическая программа развития малых городов Беларуси. Издаются статистические бюллетени, анализирующие выполнение программ. 45 городов Беларуси присоединились к Соглашению мэров по устойчивому развитию. Города Брест и Минск разрабатывают программу «Умное развитие города». Значительны успехи в развитии других регионов страны. Во всех шести областях развивается международное региональное и (или) приграничное сотрудничество.

Местные власти регионов решают ряд актуальных задач – анализ социальных и экономических процессов, протекающих на подведомственной территории; прогнозирование,

моделирование и планирование программ развития регионов; организация охраны общественного порядка и прав граждан, деятельности предприятий, учреждений и организаций; стимулирование деловой инициативы субъектов хозяйствования; руководство хозяйственным и социально-культурным развитием; создание благоприятных производственных и жилищно-бытовых условий для проживания и деятельности на территории региона и др.

Конечно, есть проблемы и направления, по которым можно развивать законодательство и правоприменительную практику. Органы народного представительства надо вывести в реальности на более высокий уровень влияния по отношению к местной исполнительной власти. Финансово-экономическая основа органов местного самоуправления должна быть укреплена. В коммунальной собственности, к сожалению, находятся в основном убыточные организации; нужно идти на приватизацию этих объектов. Есть поле для анализа по перераспределению налоговой базы и изменению порядка зачисления налогов в пользу местного уровня. Надо развивать местную демократию посредством проведения местных референдумов как императивных, так и консультативных [3, с. 30].

Исследователи полагают, что для подлинного самоуправления необходимо обеспечить законодательное закрепление более широких, чем имеются в настоящее время, основ самоуправления [1-2, 4-5, 7-9, 11, 13, 15]. Вместе с тем, в Беларуси взвешено и осторожно относятся к возможности усиления местной власти. Здесь справедливо полагают, что государство и общество должны быть защищены от негативных моментов этого явления. Реформа местного управления не приемлет торопливости, поспешности. Здесь нужна осмотрительность, взвешенность, преемственность в восприятии и использовании новых подходов. Нельзя допустить непродуманных шагов, которые могут вызвать определенную дестабилизацию в сфере управления. Вышеназванные проблемы требуют поступательных решений.

Реформа местного самоуправления должна иметь четкую социальную направленность. Следует обеспечить последовательную и разумную децентрализацию в вопросах социального страхования обеспечения

социальной помощи, передачу полномочий в этих сферах в органы местного самоуправления, стоящих ближе к населению. Предметом особой заботы должны стать вопросы социальной защиты малообеспеченных категорий населения, а также вопросы, связанные с воспитанием детей и подростков.

Актуальной проблемой нашего времени является повышение эффективности взаимодействия государства и гражданского общества. Многие институты гражданского общества работают на местном уровне; среди них общественные объединения, СМИ, общественные палаты, общественные советы, волонтеры и пожарные дружины, профсоюзы, благотворительные организации. При этом взаимодействие включает в себя реализацию общественными организациями социального заказа, совместную разработку программ и, соответственно, поддержку проектов и программ общественных организаций местного самоуправления [10, с. 238].

Формы взаимодействия включают также материальную поддержку и льготы; консультативную и информационную поддержку по интересующим вопросам; льготы неналогового характера; финансирование отдельных расходов общественных организаций. Можно сказать, что общественные организации являются частью социального капитала местного самоуправления и являются необходимыми институтами для решения сложных городских проблем.

Также следует выделить такую форму взаимодействия граждан и органов местной власти, как привлечение населения, органов территориального самоуправления к охране правопорядка на подведомственной территории.

В областных городах Беларуси действуют координационные советы городских структур общественных объединений и политических партий. Известный белорусский юрист В. Василевич считает, что необходим обмен опытом между областями. Целесообразно создать республиканскую ассоциацию местного самоуправления [3, с. 4].

В мае 2019 года в Республике Беларусь состоялся круглый стол «Местное самоуправление: на пути к совершенствованию» с участием А.А. Попкова, председателя Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по

региональной политике и местному самоуправлению. Отмечалось, что в Беларуси создана хорошая законодательная база. Для ее совершенствования важно учитывать, с одной стороны, насколько население готово к решению этих вопросов на современном этапе, с другой – какие условия созданы для этого. Сегодня стоит задача не просто каким-то коренным образом изменить законодательство, касающееся деятельности населения по решению вопросов местного значения, но конкретизировать, детализировать механизмы. Высказывается точка зрения, что вопросы будут решаться более эффективно, если вместо использования такого инструмента, как обращения граждан, вести диалог с населением [14].

Важно, что граждане в первую очередь предлагают решить не свои личные, а именно общественные вопросы: обустроить детскую площадку на территории населенного пункта, очистить озеро, уделить внимание особо охраняемой природной территории.

Очень большое значение имеют органы территориального общественного самоуправления, старосты деревень. В центре есть понимание того, что надо разгрузить сельские Советы от дублирования функций местных исполкомов, излишнего делопроизводства и формализма.

Для более активного вовлечения людей в решение местных вопросов нужно создавать новые информационные платформы, где можно будет высказывать свое мнение о той или иной ситуации, вносить предложения. Это станет основой для взаимодействия с молодежью, позволит перейти от системы традиционного местного управления к электронному управлению, формированию своего рода местного электронного правительства или просто местных органов власти на электронной основе.

К совершенствованию местного самоуправления нужно подходить системно. Этот процесс затронет и административно-территориальное деление, и финансовые основы, и вопрос разграничения полномочий, и многие другие. Поэтому сначала нужно все эти аспекты отработать в какой-то концептуальной модели, а затем, возможно, частично апробировать на практике. Беларусь изучает опыт зарубежных стран с учетом особенно-

стей и перспектив развития страны и нарабатывает собственный опыт [14].

В начале 2000-х годов в сфере государственного управления Беларуси появилась идея совершенствования местного управления и самоуправления на основе изменения административно-территориального деления. Но тогда эта идея не была принята. В настоящее время соответствующий документ рассматривается в Совете Республики Национального Собрания Республики Беларусь, где создана рабочая группа для изучения данного вопроса.

Таким образом, поиск и внедрение оптимальной модели местного самоуправления – один из ключевых вопросов развития государственности, способ привлечения граждан к участию в решении общенародных задач. Законодательство по региональной политике и местному самоуправлению в Республике Беларусь является достаточно разработанным. Вместе с тем, требуется его совершенствование, преимущественно, в направлении расширения экономических полномочий местной власти и взаимодействия с гражданским обществом. Реформа административно-территориального деления в Беларуси требует всесторонней экспертизы, а также учета общественного мнения.

Библиографический список:

- 1 Березина, Н. С. Местная исполнительная власть: формирование организационной структуры / Н.С. Березина, Е.И. Широкая Е. И. // Проблемы управления. – 2007. – № 2. – С. 84-90.
- 2 Булавко, В. Г. Некоторые проблемы местного самоуправления: дискуссионные аспекты / В.Г. Булавко // Проблемы управления. – 2017. – №1. – С. 20-23.
- 3 Василевич, Г.А. Особенности местного самоуправления в Республике Беларусь и некоторые направления его развития / Г.А. Василевич // Проблемы управления. – 2018. – № 4. – С. 11-15.
- 4 Демичев, Д.М. Местное управление и самоуправление: теория, история и современность / Д.М. Демичев // Местное управление и самоуправление: история и современность. – Минск: БГЭУ, 2017. – С. 3-16.
- 5 Дорина, Е.Б. Формирование института местного управления и самоуправления:

- национальные особенности и зарубежная практика / Е.Б. Дорина, И.Н. Русак // Научные труды Белорусского государственного экономического университета / редкол.: В.Н. Шимов [и др.]. Вып. 9. – Минск, 2016. – С. 99-105.
- 6 Европейская хартия местного самоуправления (совершено в Страсбурге 15 октября 1985 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 36. – Ст. 4466.
- 7 Егоров, А.В. Решения органов местного управления и самоуправления в типологической характеристике национальной системы права / А.В. Егоров // Вестник Полоцкого государственного университета. – 2010. – № 4. – С. 198-203.
- 8 Егорова, М.О. Совершенствование местного самоуправления / М.О. Егорова. – Минск: Амалфея, 2016. – 564 с.
- 9 Иванова, Т.П. Совершенствование института местных выборов в Республике Беларусь / Т.П. Иванова // Электоральные кампании как форма политической деятельности, уровень правовой культуры, легитимация власти: традиции и современность: материалы Международной научно-практической конференции, 29 октября 2012 г., Минск: Международный университет «МИТСО», 2012. – С. 66-69.
- 10 Каминская, Н. В. Перспективы становления европейской системы местного и регионального самоуправления / Н.В. Каминская // Право и политика. – 2015. – № 2. – С. 227-241.
- 11 Карпович, Н.А. Конституционные основы местного самоуправления в Республике Беларусь / Н.А. Карпович // Проблемы управления. – 2017. – № 1. – С. 39-47.
- 12 Конституция Республики Беларусь 1994 года: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. и 17 окт. 2004 г. – 10-е изд., стер. – Минск: Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2018. – 48 с.
- 13 Куневич Г.Г. Совершенствование законодательства о местном самоуправлении Беларуси (1991–2017 годы) / Г.Г. Куневич // Прилеманские научные чтения (Проблемы взаимодействия национальных законодательств в условиях развития процессов глобализации и межгосударственной региональной интеграции): Материалы VIII Междунар. научно-практической конференции. г. Гродно. В двух частях / ред. кол. Ю.Ю. Гнездовский [и др.]. – Минск: «БИП-Институт правоведения». Ч. 1. – 2018. – С. 106-110.
- 14 Местное самоуправление: на пути к совершенствованию: Материалы круглого стола / БелГА. – 2019. – 29 мая.
- 15 Местное самоуправление в Беларуси / Кивель В.Н., Фатеев В.С., Сидорчук В.К. [и др.]; редактор Сидорчук И.П.; Просветительское общественное объединение «Фонд имени Льва Сапегы». – Минск: Тонпик, 2017. – 416 с.
- 16 О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2010 г. №108-З: с изм. и доп. Закона от 18 декабря 2019 г. № 273-З / ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

©Еленская А.А., Иванова Т.П., 2020