

ИСТОРИЯ



О.М. Санковская

Кандидат исторических наук, доцент кафедры
отечественной истории
ВШСГНиМК ФГАОУ ВО «Северный
Арктический федеральный университет
им. М. В. Ломоносова



К.М. Колегичев

Магистрант I курса, направление «Историче-
ское регионоведение и музееведение»,
ВШСГНиМК ФГАОУ ВО «Северный
Арктический федеральный университет
им. М. В. Ломоносова»

Деятельность земства на территории Каргопольского уезда в пореформенный период

В статье рассматриваются особенности формирования земских учреждений и земского самоуправления на территории Каргопольского уезда Олонецкой губернии. Возникнув во второй половине XIX века в эпоху Великих реформ Александра II, земства занимались решением хозяйственных вопросов губернии, школьным делом, формированием учреждений здравоохранения. Деятельность земств серьёзно изменила жизненный уклад российской провинции.

Ключевые слова: правление Александра II, «Великие реформы», земства, местное самоуправление, земский уклад жизни.

Обращение к историческому опыту земских учреждений – одного из общественно политических институтов дореволюционной России – является в наши дни весьма актуальными и имеет не только научный, но и практический интерес. Появившись в период «великих реформ» Александра II, земства стали первым реальным опытом организации местного самоуправления на принципах всеобщности, который оказался достаточно успешным даже в условиях самодержавно – бюрократического строя. Земства проявили себя вполне жизнеспособными, показав на деле устойчивость своих организационных структур и эффективность работы. Сегодня в нашей стране продолжается активный поиск новых форм организации местного самоуправления, которые способствовали бы эффективному решению местных проблем,

разумно дополняли бы систему государственной власти. Исторический опыт российского земства как раз и может нам здесь очень пригодиться.

Сочетая опыт развития законодательства и самоуправления в ряде европейских стран и отечественной традиции народовластия, земства явились, безусловно, самобытным явлением в истории российского общества и государства. Для своего времени это был существенный прорыв в организации местного самоуправления, отразивший стремление значительной части провинциального общества участвовать в управлении местным хозяйством.

1 января 1864 года Александр II издал «Положение о земских учреждениях», которым все население уездов и губерний призывается к ведению хозяйственными делами в уезде или губернии чрез своих выборных представителей

– гласных. При проведении реформы одной из главных целей правительства было переложить бремя содержания местного управления на население [2]. Земские учреждения существовали в России с 1864 по 1918 г. По закону они должны были заниматься «пользами и нуждами губерний и уездов». К решению вопросов местной жизни привлекались выборные лица («гласные») от различных слоев населения: дворян, торгово-промышленной буржуазии, городских жителей, крестьян. Ведению земства подлежали дела по организации здравоохранения и народного образования, страхования и статистики, а также пути и средства сообщения, помощь сельскому хозяйству и кустарной промышленности, продовольственное дело и другие экономические и благотворительные мероприятия.

Начиная с XVIII века Каргопольский уезд входит в состав Олонецкой губернии и располагается в его юго-восточной части. 18 июля 1867 года в городе Петрозаводске открылось первое губернское земское собрание, положившее начало губернскому земству в Олонецкой губернии. Каргопольский уезд на этом собрании представляли гласные уездного земского собрания: уездный судья коллежский советник Зосима Варфоломеевич Попов и протоирей Ошевенского прихода Никандр Васильевич Виноградов. На этом земском собрании был избран первый состав губернской управы. Председателем ее стал купец первой гильдии - Ефим Григорьевич Пименов. Открытием губернской земской управы 28 августа 1867 г. завершилось формирование земских учреждений в Олонецкой губернии [1].

С первых дней своей работы земство столкнулось со многими проблемами. Людей, подготовленных к земской работе, не было. Земским деятелям с первых дней пришлось действовать самостоятельно, руководствуясь лишь общими положениями закона. Первым составом земских управ было всех сложнее, от них требовалась инициатива, знания, организаторские способности и опыт хозяйствования, которых, конечно же, не хватало. Надо отметить заслугу Каргопольской земской управы: она очень быстро наладила свою работу и энергично повела ее на благо населения уезда.

До начала 50 – х гг. XIX столетия процент грамотных среди крестьян был очень мал. До введения земства в Каргопольском уезде функционировало 40 школ: одно – приходское в городе Каргополе, 9 сельских – в уезде, содержащихся за счет сельских обществ, и 30 церковно-приходских (причтовых), содержащихся на

средства духовенства, пособия сельских обществ и частных лиц.

Уже в первые годы своей деятельности земством было открыто несколько новых школ. Были подобраны для существующих и новых училищ специальные учителя из воспитанников Олонецкой духовной семинарии и лиц, получивших звание по экзамену.

Для школьных помещений земством были подысканы подходящие крестьянские дома. Уже через десять лет после введения земства число школ гражданского ведомства в уезде выросло с 9 до 27. С изданием в 1872 году положения о двухклассных образцовых училищах уездное земское собрание для получения крестьянскими детьми повышенного образования возбудило ходатайство об открытии в селе Архангелы училища нового типа.

28 мая 1873 года там было открыто первое на Каргополье двухклассное образцовое училище. Ремонт и страховку здания училища принял на себя местный крестьянин деревни Сорокинской Я. М. Лехов. Архангельское училище долго оставалось единственным носителем просвещения в Каргопольском крае, принимая в свои стены из глухих уголков уезда – Вадьи, Чаженьги, Лепши [5].

Как видим, при общей неграмотности крестьянского населения встречались крестьяне, знающие значение просвещения и содействующие образованию односельчан. В наиболее населенных местах стали открываться женские училища. В 1878 году таких школ было три – в Архангело, Устьмоше и Коневе.

В трех министерских и 25 земских училищах обучалось 1120 мальчиков (26 % школьного возраста) и 173 девочек (3 % школьного возраста). По сравнению с 1858 годом число учащихся в школах гражданского ведомства увеличилось в 3,7 раза. В этом году в школах преподавали 31 учитель и 10 учительниц. Четыре учителя из них получили специальную педагогическую подготовку в учительской семинарии, 16 окончили духовную семинарию, 11 приобрели право по специальному образованию, 7 окончили епархиальное училище и 3 получили домашнее образование.

Расход на содержание школ за первое десятилетие существования земства вырос в 8 раз и составил 17070 рублей. К этому времени школы уже удовлетворительно снабжались учебными пособиями, классными принадлежностями и предметами обстановки. Во втором десятилетии существования земства количество земских училищ выросло до 40. Появилось 5 новых об-

разцовых министерских училищ. В 1888 году в школах обучалось 2711 учеников, а на народное образование затрачено 22387 рублей или 24% бюджета уездного земства.

В следующем десятилетии 1896 и 1897 годы выделяются массовым ростом школ. По инициативе директора народных училищ Олонецкой губернии Д. П. Мартынова был разработан план введения в губернии всеобщего образования. По этому плану в Каргопольском уезде было открыто 16 новых земских школ.

В 1898 году в уезде уже функционировало 109 школ разного типа, из них 62 земских, 8 министерских и 39 церковно-приходских. Расход земства на содержание училищ в этом году составил 34286 рублей, или более 28 % всех расходов земства. Содержание учителю установили в размере 360 рублей с тремя градационными прибавками по 60 рублей за каждые пять лет службы.

Каргопольским уездным земством в числе первых было достигнуто доступное для народа обучение. За период завершения всеобщего образования в уезде с 1898 года до января 1914 года количество школ в уезде увеличилось на 48. Вновь открыто 35 земских училищ, 4 министерских и 9 церковноприходских школ.

Во всех школах в начале учебного 1913-1914 года обучалось 5450 учащихся, или 63 % детей школьного возраста. Для устранения причин, препятствующих детям посещать школу, земством устраивались приюты-общежития и ночлежные приюты, оказывались пособия бедным ученикам на одежду и обувь.

Земство стремилось к улучшению учительского персонала, улучшая материальное положение их увеличением содержания и установлением к нему прогрессивных прибавок, назначением пособий на командировки на учительские курсы, организацией при школе учительских библиотек, выдачей стипендий местным крестьянским детям на получение учительского образования. Наряду с созданием достаточного количества начальных школ земство заботилось об обеспечении населения школами повышенного типа, дополняющими и развивающими первую ступень общего школьного образования [4]. На путь планомерной работы по внешкольному образованию земство вступило в 1909 году. Для неграмотной части взрослого населения создавались бесплатные вечерние и воскресные школы. Для грамотной же части взрослого населения – сеть народных библиотек. В 1909 году открылись центральные библиотеки – читальни в Фатьяновской, Панфиловской и Архангель-

ской волостях. В следующем году была открыта библиотека в деревне Федово Богдановской волости, в 1911 году – в деревне Осташевской Мелентьевской волости, в 1912 году в Усачевской волости. В 1913 году – в Волосовской и Ошевенской волостях.

За период существования Каргопольское земство создало свою земскую медицину. До открытия земства врачебная помощь существовала только в городах. Крестьяне видели врачей лишь при рекрутских наборах или при выездах их на вскрытие мертвых тел [10]. На весь Каргопольский уезд с населением в 63 тыс. человек в 1867 году была одна больница на 16 коек в городе Каргополе, при ней один врач и один фельдшер. Кроме больничного в уезде еще было только шесть фельдшеров. Первые пять лет земства в Каргопольской больнице число больных в среднем не превышало 300 ежегодно, а число амбулаторно больных по всему уезду колебалось от 2224 до 3806 человек [9].

Улучшение врачебной помощи в уезде началось с 1871 года. В 1872 году для организации врачебной помощи в уезде был приглашен специальный земский врач Дудзинский и два фельдшера. В 1873 году в городе Каргополе был открыт приемный кабинет для амбулаторных больных, составлены каталоги необходимых медикаментов для фельдшерских пунктов и инструкция, нормирующая обязанности фельдшеров. К 1878 году земством было увеличено количество фельдшерских участков с 6 до 13. В 1888 году их стало 16, в 1898 году 17, в 1908 году 18, а в 1913 их было уже 24. За это время количество фельдшеров, состоящих на службе земства, увеличилось до 30 человек.

В 1884 году уезд разделили на два врачебных участка с местожительством врача нового участка в селе Коневе. Здесь был открыт приемный покой на 5 коек. Его в 1902 году перевели в село Архангелы и преобразовали в больницу на 15 коек. В 1879 году был учрежден третий врачебный участок в Моше с приемным покоем на 5 коек в Няндоме. В этом же году были открыты эвакуационный пункт на 2 кровати в Федове и три новых фельдшерских пункта. При Каргопольской больнице в 1910 году учреждена должность второго врача [7].

Врачи и фельдшеры периодически в установленные сроки объезжали все селения своих участков, чтобы нуждающиеся в медицинской помощи получали ее на дому. Медицинский персонал заботился о средствах предупреждения болезней, наблюдая за санитарным состоянием своих участков. В результате эпидемии,

свирепствовавшие ранее, не имели развития. На медицинский персонал было возложено и предохранительное оспопрививание. Медицинская помощь и лекарства населению предоставлялись бесплатно [3].

Улучшались и условия службы медицинского персонала. Так, первый земский врач в 1872 году получал содержание в размере 1200 рублей в год, в 1883 году – 1500 рублей, в 1903 году – 1800 рублей, в 1911 году – 2000 рублей. При том были установлены две прибавки в 200 рублей в год через три года службы каждая. Для них также предоставлялись научные командировки на три месяца через каждые 4 года с пособием от земства в 200 рублей. Первоначальное содержание фельдшеров в 96-120 рублей за это время увеличилось до 420 рублей с тремя градационными прибавками по 60 рублей через 5 лет каждая. С 1911 года было введено страхование врачей и фельдшеров на случай смерти от заразных болезней в размере 4000 и 1000 рублей соответственно. Земство ежегодно содержало не менее 5 стипендиатов из местных крестьянских детей в Петрозаводской фельдшерской школе, которые после ее окончания поступали на земскую службу. Акушерки вместо прежних 120 рублей стали получать 240 рублей [8]. К этому времени больницы, врачебные и фельдшерские, акушерские пункты снабжались всеми необходимыми инструментами, аптечными принадлежностями, медикаментами, специальными медицинскими журналами и обстановкой. Каргопольская и Архангельская больницы помещались в собственных зданиях, построенных земством.

Планировалось строительство помещения женского отделения Каргопольской больницы с современным оборудованием на 37 кроватей, заразного отделения при Архангельской больнице, на которые уже были выделены деньги. Предполагалась постройка специального здания для Мошинского приемного пункта. Приемный покой в Няндоме и эвакуационный пункт в Федове помещались в частных зданиях и находились в удовлетворительном состоянии [4]. Кроме того, больные, нуждающиеся в серьезной хирургической помощи, больные глазными болезнями и психическим расстройством отправлялись земством бесплатно для специального лечения в Петрозаводскую губернскую больницу, а иногда в экстренных случаях в Вологодскую губернскую больницу.

Таким образом, врачебная помощь в уезде стала доступной для каждого нуждающегося, фельдшерские пункты имелись в каждой воло-

сти, за исключением ближайших к городу, а в некоторых и по два. В экстренных случаях врачи и фельдшеры могли быть вызваны к больному, а те, кому требовалось стационарное лечение, доставлялись в ближайшую больницу или приемный покой, которые были обеспечены всем необходимым для лечения больных. Появился особый тип земского врача, прочно установилась добрая слава за своеобразной и оригинальной постановкой земской медицины. На Дрезденской международной гигиенической выставке русская земская медицина вызывала удивление западноевропейского ученого мира и всей широкой публики.

Земство в Каргопольском уезде существовало вплоть до 1918 года. За это время деятельность земства изменила жизненный уклад этой российской провинции. Стали привычными земские школы, больницы, приюты. Земские учителя обучали грамоте взрослых и детей. К концу XIX века в уезде функционировало 109 школ разного типа, обучение в которых проходили как мальчики, так и девочки. Быстрыми темпами шло развитие медицины в уезде, уже к концу XIX столетия любой житель мог обратиться за врачебной помощью. Во всем уезде существовало 5 отделений для приема больных. Многие врачи оставляли прибыльную городскую практику и возглавляли земские больницы в отдаленных деревнях. Возникло понятие земского уклада жизни с особыми чертами и правилами, собственными деятелями – земскими учителями, врачами, агрономами.

Библиографический список:

1. Баданов В.Г. Земские учреждения Олонецкой губернии (1867-1918 гг.): самоуправление, хозяйство и культура. Петрозаводск: Карельский науч. центр РАН, 2017.
2. Веселовский Б. Б. История земства за сорок лет. В 4-х т. Т.1. СПб: Издательство О. Н. Поповой, 1909.
3. Государственный архив Архангельской области (ГААО). Ф. 1066. Оп. 1. Д. 111. Л. 3.
4. ГААО. Ф. 1066. Оп. 1. Д. 215. Л. 24.
5. ГААО. Ф. 1066. Оп. 1. Д. 31. Л. 25.
6. ГААО. Ф. 1066. Оп. 1. Д.31. Л. 40.
7. ГААО. Ф. 1066. Оп. 4. Д. 4. Л. 10.
8. ГААО. Ф. 1066. Оп. 4. Д. 4. Л. 9.
9. ГААО. Ф. 1066. Оп. 1. Д. 14. Л. 30.
10. Капустин М. Я. Основные вопросы земской медицины. – СПб: Издание К.Л. Риккера, 1889. – 159 с.

©Санковская О.М., Колегичев К.М., 202