



***С.К. Редков***

**Кандидат педагогических наук, доцент, заведующий кафедрой уголовно-правовых дисциплин Ивановского филиала Международного юридического института**



***Е.А. Ибрагимова***

**Ведущий специалист комитета по управлению муниципальным имуществом, земельными ресурсами и архитектуре Администрации Лежневского муниципального района Ивановской области**

## **Правовые проблемы обеспечения безопасности людей на водных объектах, охраны их жизни и здоровья**

*Право водопользования в современной России осуществляется в условиях пробелов и коллизий водного, гражданского, административного законодательства. В статье рассмотрены основные проблемы, связанные с реализацией права водопользования и охраны жизни и здоровья людей на основе анализа федеральных законов и нормативных правовых актов Ивановской области.*

*Ключевые слова: водные объекты, право водопользования, водоемы и водотоки, места для купания.*

Общественные отношения, регулирующие право водопользования имеют довольно запутанные правовые нормы, которые нуждаются в логическом завершении.

Водные объекты, как и другие природные объекты, нуждаются в четком правовом регулировании.

Анализ нормативных правовых актов позволил нам выявить некоторые проблемы в обеспечении права водопользования.

Первая проблема – обособление водных объектов. Согласно ст. 8 Водного кодекса РФ все формы собственности распространяются только на пруды и обводненные карьеры, расположенные в границах земельного участка. Следовательно, только указанные водные объекты подлежат обособлению.

Все остальные водные объекты на основании ч.2 ст. 38 Водного кодекса подлежат

обособлению только для «обеспечения обороны страны и безопасности государства, иных государственных или муниципальных нужд, обеспечение которых исключает использование водных объектов или их частей другими физическими лицами, юридическими лицами, а также для осуществления аквакультуры (рыбоводства)»[1].

Тогда откуда же появляются на берегах водоемов и водотоков строения и ограждения с надписями: «Частная территория»?

Современное водное законодательство отменило понятие водный сервитут, рассчитывая, видимо, на то, что это охвачено Земельным кодексом, и земельный сервитут распространяется на земли водных объектов.

Однако на практике отмена водного сервитута привело к беспорядочному обособлению водных объектов.

Вторая проблема - неразбериха в управленческих отношениях водопользования.

Так, статья 5.7 введенная в Закон Ивановской области от 24 апреля 2008 года № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области» Законом Ивановской области от 13.03.2009 N 26-ОЗ предусматривает административную ответственность за нарушение установленных постановлением Правительства Ивановской области правил охраны жизни людей на водных объектах[2].

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 11.1 закона 11-ОЗ в указанной редакции полномочия по составлению протоколов по статье 5.7 были возложены на должностные лица милиции общественной безопасности.

Законом Ивановской области от 09.06.2012 № 41-ОЗ в данную статью внесены изменения, возлагая полномочия по составлению протоколов по статье 5.7 на должностные лица органов внутренних дел.

Наконец, закон от 03.07.2015 № 55-ОЗ перенес данную обязанность на должностных лиц органов местного управления.

При этом полномочия по рассмотрению дел по 5.7 неизменно лежат на административных комиссиях.

Однако, Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в статьях 14 и 15 не указывает на полномочия местных администраций пресекать административные правонарушения на водных объектах и составлять протоколы об административных правонарушениях.

Эти функции должны выполнять органы внутренних дел в соответствие со ст.12 п.5 Федерального закона от 07.02.2011 N 3-ФЗ «О полиции»: «На полицию возлагаются следующие обязанности... обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах» [3].

А функции местных администраций четко обозначены в статьях 131-ФЗ.

Так, статья 14 указанного закона к вопросам местного значения городского поселения относит:

- создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

- осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования.

Следующая, статья 15. обозначает вопросы местного значения муниципального района, к которым относятся:

- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

- осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам [3].

Возникает вопрос: кто должен патрулировать водные объекты и ловить нарушителей, заплывающих за буйки или купающихся в запрещенных местах?

Статья 15 в пункте 8 эту обязанность возлагала на муниципальную милицию, которой теперь не существует.

Третья проблема – свободное осуществление права общего водопользования.

А именно, свободное купание в водоемах и водотоках. Этот вид водопользования вообще не обозначен в Водном кодексе РФ.

Статьи 43-54 Водного кодекса РФ указывают на следующие виды водопользования: использование водных объектов для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения; использование водных объектов для целей сброса сточных, в том числе дренажных, вод; использование водохранилищ; использование водных объектов для целей производства электрической энергии; использование поверхностных водных объектов для целей морского, внутреннего вод-

ного и воздушного транспорта; использование водных объектов для сплава древесины; использование водных объектов для лечебных и оздоровительных целей; использование водных объектов для рекреационных целей; использование водных объектов для целей охоты; использование водных объектов для целей рыболовства и аквакультуры (рыбоводства); использование водных объектов для целей эксплуатации мостов, подводных и подземных переходов, трубопроводов, подводных линий связи, других линейных объектов; использование водных объектов для разведки и добычи полезных ископаемых; использование водных объектов для проведения дноуглубительных, гидротехнических, взрывных, буровых и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов; использование водных объектов для строительства, реконструкции и эксплуатации гидротехнических сооружений; использование донного грунта; использование водных объектов для обеспечения пожарной безопасности; использование водных объектов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

В этом перечне нет использования водных объектов для купания и сбора неводных ресурсов и общедоступных полезных ископаемых.

Наверно, именно поэтому берега российских водоемов и водотоков утыканы табличками «Купание запрещено» на естественных береговых пляжах и доступных выходах к водным объектам.

Иными словами, это право водопользования в российском водном законодательстве не урегулировано.

Однако, следует отметить, что в Постановлении Правительства Ивановской Области 54-п «Об утверждении правил охраны жизни людей на водных объектах в Ивановской области» сформулированы требования,

предъявляемые к выбору территории, оборудованию и эксплуатации пляжей, а также право запрета на купание в необорудованных для этого местах [4]. Но, в этом случае возникает вопрос: купание возможно, только на оборудованных пляжах?

Но они есть не в каждом населенном пункте. Да и там, где они есть, красуются таблички с надписью «Купание запрещено».

Все вышеизложенное указывает на необходимость детального анализа существующего законодательства в области охраны водных объектов, водопользования и обеспечения безопасности населения.

Таким образом, после устранения пробелов в законодательстве о водопользовании общественные отношения в указанной области примут законченный вид и станут проще для толкования и регулирования.

#### ***Библиографический список:***

1. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 N 74-ФЗ (ред. от 24.04.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 14.06.2020)//СПС Консультант Плюс.
2. Закон Ивановской области от 24 апреля 2008 года N 11-ОЗ Об административных правонарушениях в Ивановской области (с изменениями на 27 марта 2020 года)//СПС Консультант Плюс.
3. Федеральный закон "О полиции" от 7 февраля 2011 г. N 3-ФЗ )//СПС Консультант Плюс.
4. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» //СПС Консультант Плюс.
5. Постановление Правительства Ивановской области от 11 марта 2009 года N 54-п «Об утверждении правил охраны жизни людей на водных объектах в Ивановской области»//СПС Консультант Плюс.

©Редков С.К., Ибрагимова Е.А., 2020