



В. К. Егорова

Кандидат экономических наук, доцент Витебского государственного технологического университета



Т. И. Баталко

Кандидат исторических наук, доцент Витебского филиала Международного университета «МИТСО»

Государственно-частное партнерство в Беларуси в контексте мирового опыта

Статья посвящена актуальной теме исследования мирового опыта сотрудничества государства и бизнеса с целью реализации значимых социальных проектов в различных отраслях экономики. Республика Беларусь находится на начальном этапе создания ГЧП, поэтому зарубежный опыт формирования правового поля в стране представляется ценным.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, сферы применения ГЧП в мире, формирование правовой основы реализации государственно-частного партнерства в Республике Беларусь, создание Центра государственно-частного партнерства в Беларуси.

Государственно-частное партнерство (ГЧП) представляет собой институциональный и организационный альянс государства и бизнеса с целью реализации общественно значимых проектов в приоритетных отраслях экономики. Это модель их долгосрочного, рассчитанного на 10-30 лет, сотрудничества, в которой важные социальные проекты реализуются с помощью инноваций, капитала и ресурсов частного бизнеса. При этом неоспоримые преимущества от партнерства имеют все участники. Об этом свидетельствует факт роста рынка проектов ГЧП как в мире в целом, так и в отдельных регионах. Мировой рынок проектов ГЧП в 2019 году оценивался в 654, 98 млрд. долл. с учетом проектов на реконструкцию, новое строительство и рефинансирование существующих проектов, в т. ч. в Европе – 219, 69 млрд. долл., Северной Америке – 198, 81 млрд. долл. [1].

Сферы применения ГЧП в разных странах очень разнообразны - это, прежде всего:

инфраструктура, ЖКХ, дороги, образование, медицина и другие секторы. По мнению аналитиков, приоритетная отрасль, которая выбирается для привлечения в нее инвестиций с помощью ГЧП, зависит от социально-экономического уровня развития страны и реализуемой политики государства [2, с.200]. Во всем мире ГЧП преимущественно используется при реализации инфраструктурных проектов в транспортной сфере. Чем выше уровень развития экономики страны, тем больше проектов в области образования и здравоохранения реализуется в ней.

Мир начал осваивать механизмы партнерства в 90-е годы XX века, но весьма неравномерно. Об этом свидетельствуют такие показатели, как степень проработки нормативно-правовой базы, масштабы применения механизмов государственно-частного, муниципально-частного партнерств, разнообразие организационно-правовых форм сотрудничества государства и частного сектора. Сегодня

развитие ГЧП в мире можно условно разделить на три стадии. Многие государства все еще проходят первую стадию развития ГЧП, включая разработку стандартов и законодательной базы для его развития. На этом этапе развития рынка ГЧП находятся страны Восточной Европы, Латинской Америки, а также страны СНГ. Вторую стадию осваивают большинство развитых европейских стран (Франция, Испания, Италия, Греция, Германия), США, Канада, Япония и Новая Зеландия. В настоящее время на третьей ступени ГЧП находятся лишь Великобритания, Австралия, Ирландия.

Объективная необходимость использования механизма ГЧП в Беларуси объясняется несколькими причинами. Во-первых, вызывает беспокойство высокая изношенность инфраструктуры в Беларуси и необходимость реализации проектов по ее обновлению. По некоторым данным, суммарная потребность страны в инвестициях в строительство и реконструкцию инфраструктуры на ближайшие 15 лет оценивается в 62,3 млрд. долл. США, из которых бюджетных средств может быть вложено только 48 % [3, с.9-12]. Во-вторых, по большинству инфраструктурных объектов государство не может передать частному сектору свою ответственность по регулированию социальных стандартов, а частный сектор не готов нести политический риск без государственной поддержки. Механизм государственно-частного партнерства предполагает четкое распределение ответственности и рисков между государственным и частным партнерами.

Находясь на первом этапе создания ГЧП, Беларусь изучает опыт, накопленный странами, уже прошедшими этот путь: Великобритания в области строительства школ, больниц и военной инфраструктуры; Австралии и Ирландии в области дорожного строительства, Нидерландов в области строительства муниципального жилья. В процессе изучения зарубежного опыта развития партнерских отношений начала формироваться правовая основа государственно-частного партнерства в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 30 декабря 2015 г. № 345-З «О государственно-частном партнерстве» [4]; Постановление Совета Министров 6 июля 2016 г. № 532 «О мерах по реализации Закона Республики Бе-

ларусь от 30 декабря 2015 года «О государственно-частном партнерстве» [5]; Постановление Министерства экономики Республики Беларусь от 27 июля 2016 г. № 49 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 года «О государственно-частном партнерстве» [6].

Летом 2018 г. был подготовлен новый Закон «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам государственно-частного партнерства» [7], запрещающий иностранным лицам заключать соглашение о государственно-частном партнерстве. Данный факт существенно снизил интерес иностранных инвесторов к инвестиционным проектам в Республике. Одновременно Закон закладывал норму, противоречащую законодательству, регулирующему заключение инвестиционных договоров в Беларуси. Последнее как раз позволяет иностранным гражданам и юридическим лицам заключать такие договоры.

Следует признать, что государственно-частное партнерство как институт хоть и существует в Беларуси с 2015 года, но пока не позволило реализовать ни один инвестиционный проект. Во многом это объясняется многочисленными правовыми барьерами и несовершенством законодательства.

Главная цель формирования правового поля в стране – создать эффективные механизмы по вовлечению частных ресурсов, в том числе знаний, технологий, опыта и денежных средств в развитие объектов инфраструктуры, традиционно относящихся к компетенции государства. В 2014 г. на площадке Научно-исследовательского экономического института Министерства экономики был создан Центр государственно-частного партнерства в Республике Беларусь. В 2016 г. в целях повышения потенциала Центра и эффективности его взаимодействия с государственными органами по вопросам привлечения инвестиций в Республику Беларусь, Центр государственно-частного партнерства включен в структуру государственного учреждения «Национальное агентство инвестиций и приватизации».

Основными функциями Центра государственно-частного партнерства, среди прочих, являются: проведение оценки предложений о реализации проектов государствен-

но-частного партнерства; консультирование органов государственного управления и частного бизнеса по вопросам государственно-частного партнерства; участие в совершенствовании нормативной правовой базы в сфере ГЧП; формирование рынка проектов государственно-частного партнерства в стране; обеспечение межгосударственного обмена опытом по развитию ГЧП, в том числе участие в экспертных рабочих группах и др.

По данным Центра государственно-частного партнерства в Беларуси предложены к реализации 6 проектов общей стоимостью 225,8 млн. долл. США и сроками реализации от 10 до 54 лет [8]. Из 6 заявленных проектов 2 имеют отношение к транспортной отрасли, 2 – к сфере образования, 1- к физической культуре и оздоровлению, 1 – к системе социального обеспечения. Небольшое количество проектов объясняется сложной, крайне бюрократизированной процедурой их отбора. Поправки в закон, к сожалению, не упрощают этот механизм.

Мировой опыт свидетельствует, что наличие закона по ГЧП не является гарантией успешного запуска его механизма, правового регулирования в этой сфере. В Великобритании, США, Канаде, Турции, Франции, Германии и некоторых других странах отсутствуют специальные законы по ГЧП на федеральном уровне, но действуют нормативные акты, регулирующие партнерские отношения в конституционной, инвестиционной, финансовой, налоговой и других сферах. Согласно исследованиям Европейского инвестиционного банка, в 2018 году совокупная стоимость проектов ГЧП, прошедших стадию финансового закрытия, составляла 14,6 млрд. евро, что на 4 % меньше, чем в 2017 году (15,2 млрд. евро). По совокупной стоимости проектов в лидерах оказались Турция, Франция и Германия, а по количеству проектов – Франция, Великобритания и Турция [9, с. 42]. Отношения между партнерами в таких странах строятся на договорной основе, являются очень гибкими и могут совершенствоваться в договорном порядке на любом этапе жизненного цикла инвестиционного проекта.

Очевидно, что государственно-частное партнерство широко применяется в тех странах, где существуют твердые гарантии

права собственности, государство предпочитает минимально вмешиваться в экономику, а инвесторы уверены в стабильности законодательства и экономических отношений. Кроме того, для инвесторов весьма важным является вопрос распределения рисков между государственным и частным партнерами, ведь государство в лице государственного партнера всегда выступает в качестве более сильной стороны, способной навязать свои условия. Для потенциальных инвесторов в Республике Беларусь недостаточно гарантий от неожиданной национализации в условиях, когда «иногда не до законов», когда политические амбиции превалируют над экономической целесообразностью и эффективностью.

Обобщая вышеизложенное, следует признать, что, несмотря на наличие определенных барьеров, становление института государственно-частного партнерства имеет реальную перспективу в современной Беларуси. Приоритетными для глубокого урегулирования в стране остаются вопросы форм взаимоотношений частного и государственного секторов при реализации проектов ГЧП, четкого разделения рисков между участниками, предоставления правовых гарантий по возврату вложенных средств; финансового участия государства в крупных инвестиционных проектах ГЧП в доле не ниже 40–60 %.

Библиографический список:

1. Национальное агентство инвестиций и приватизации РБ. Государственно-частное партнерство. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.investinbelarus.by/public-private-partnerships/>.- Дата доступа: 20.04.2021.
2. Кузнецов, И. В. Зарубежный опыт государственно-частного партнерства (США, Европа, Канада) / И. Кузнецов // МЭиМО. – 2012. - №8 (93). – С. 196–201.
3. Дешко, Е. А. Иностранные инвестиции–точки роста экономики страны / Е. А. Дешко // Налоги Беларуси. – № 46. – 2015. – С. 9–12.
4. Закон Республики Беларусь 30 декабря 2015 г. № 345-З О государственно-частном партнерстве // Национальный

- правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 26.07.2016, 5/42369. - Режим доступа: <https://pravo.by/>. - Дата доступа: 20.04.2021.
5. Министерство экономики Республики Беларусь. Постановление Совета министров Республики Беларусь 6 июля 2016 г. № 532 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 года «О государственно-частном партнерстве». - Режим доступа: <http://www.economy.gov.by/uploads/files/G4P/>. - Дата доступа: 20.04.2021.
 6. Министерство экономики Республики Беларусь. Постановление Министерства экономики Республики Беларусь 27 июля 2016 г. № 49 «О проектах государственно-частного партнерства». - Режим доступа: <http://www.economy.gov.by/uploads/files/G4P/>. - Дата доступа: 20.04.2021.
 7. Государственно-частное партнерство в Беларуси: есть ли шансы у попытки номер два [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://news.tut.by/economics/598352.html> - Дата доступа: 20.04.2021.
 8. Национальное агентство инвестиций и приватизации РБ. Государственно-частное партнерство. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.investinbelarus.by/public-private-partnerships/>. - Дата доступа: 20.04.2021.
 9. Фадюшин, И.С. Международный опыт развития ГЧП [Электронный ресурс] / И.С. Фадюшин // Международный научно-исследовательский журнал. – 2019. –Выпуск № 4 (82) Часть 2. – С. 39–43. –Режим доступа: <https://research-journal.org/>. – Дата доступа: 20.04.2021.

©Егорова В.К., Баталко Т.И., 2021