



О. И. Карлушкина

Магистрант гуманитарного факультета



В. Е. Бездель

Кандидат исторических наук, доцент кафедры правоведения и социально-гуманитарных дисциплин Витебского филиала Международного университета «МИТСО»

Правовое регулирование трудоустройства граждан Российской Федерации в Республике Беларусь

Анализируются правовое регулирование трудоустройства граждан Российской Федерации в Республике Беларусь. Рассматриваются условия и процедура трудоустройства граждан Российской Федерации на территории Республики Беларусь.

Ключевые слова: правовое регулирование, внешняя трудовая миграция, процедура трудоустройства иностранцев, права и обязанности трудящихся-иммигрантов, статус граждан Российской Федерации.

Активные межгосударственные перемещения населения порождают возникновение правоотношений, осложненных иностранным элементом. Задача современного общества гарантировать и эффективно защищать права личности вне зависимости от ее гражданства, территории, на которой она находится и осуществляет трудовую деятельность.

Следует отметить, что процедура трудоустройства иностранцев на территории Республики Беларусь значительно отличается от трудоустройства лиц, имеющих гражданство. Но граждане Российской Федерации имеют особый статус в Республике Беларусь, который отличает их от других иностранцев. Этот статус установлен в силу того, что существует Союзное государство и между Республикой Беларусь и Российской Федерации

ей заключены двусторонние соглашения, в том числе касающиеся трудоустройства граждан обоих государств.

Цель статьи: проанализировать особенности трудоустройства граждан Российской Федерации в Республике Беларусь.

С момента приобретения независимости в 1991 году в Республике Беларусь на протяжении нескольких десятилетий происходили изменения в объемах, интенсивности и направленности миграционных потоков.

Согласно последним статистическим данным в структуре трудовых ресурсов Республики Беларусь наибольшую группу составляют граждане стран СНГ. Также следует отметить, что утечка трудовых ресурсов из числа граждан Республики Беларусь преобладает в страны СНГ (таблица МЕЖДУНАРОДНАЯ МИГРАЦИЯ) [1].

Таблица МЕЖДУНАРОДНАЯ МИГРАЦИЯ (человек)

	2016	2017	2018	2019
Прибыло в Республику Беларусь	21 038	18 961	24 601	34 846
в том числе:				
из стран СНГ	15 615	13 305	17 008	22 533
из стран вне СНГ	5 423	5 656	7 593	12 313
Выбыло из Республики Беларусь	13 098	15 087	15 239	20 976
в том числе:				
в страны СНГ	8 997	9 558	9 829	12 941
в страны вне СНГ	4 101	5 529	5 410	8 035

Член Глобальной ассоциации экспертов по миграционной политике (GMPA), доктор экономических наук Ирина Ивахнюк в специальном докладе «Зачем нужен единый рынок труда в ЕАЭС» обращает особое внимание на то, что фактически общий рынок труда в Союзном государстве России и Беларуси сложился уже давно. Опираясь на проведенный анализ трудовой миграции в Беларуси и России И. Ивахнюк, следует отметить, что две трети всех граждан Беларуси, работающих за рубежом, находятся в России, в то время как три четверти всех мигрантов, работающих в Беларуси, являются гражданами Российской Федерации [2]. Это связано с тем, что Россия и Беларусь давно развивают союзные отношения. В силу международных договоров белорусы могут свободно приезжать в Россию, а россияне – в Беларусь.

Правовой основой регулирования внешней трудовой миграции являются Конституция Республики Беларусь, Трудовой кодекс Республики Беларусь (далее ТК Республики Беларусь), Закон Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» от 04.01.2010 № 105-З, Закон Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции» от 30.12.2010 № 225-З, постановления Совета Министров Республики Беларусь, органов государственного управления, а также международные соглашения.

Это означает, что при приеме на работу в Республике Беларусь граждан Российской Федерации следует учитывать нормативные правовые акты, регламентирующие трудовую ми-

грацию граждан стран-членов СНГ и ЕАЭС, и двусторонние договора с Российской Федерацией. К ним относятся:

– Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 (далее – Договор о ЕАЭС);

– Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о сотрудничестве в области социального обеспечения от 24.01.2006 (далее – Договор о сотрудничестве от 24.01.2006);

– Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о равных правах граждан от 25.12.1998 (далее – Договор от 25.12.1998);

– Соглашение между Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о взаимных безвизовых поездках граждан» от 30.11.2000;

– Соглашение об обеспечении равных прав граждан Российской Федерации и Республики Беларусь на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств-участников Союзного государства от 24.01.2006 (далее – Соглашение об обеспечении равных прав);

– Решение Высшего совета Сообщества Беларуси и России о равных правах граждан на трудоустройство, оплату труда и предоставление других социально-трудовых гарантий от 22.06.1996 № 4 (далее – Решение от 22.06.1996 № 4).

На основании п. 1 Решения от 22.06.1996

№ 4, действующий на основе национального законодательства порядок регулирования привлечения и использования иностранной рабочей силы в отношении россиян в Республике Беларусь не применяется [3].

Согласно статье 7 Договора от 25.12.1998, граждане Российской Федерации освобождаются от необходимости получения разрешения на работу в Республике Беларусь, а работодатели, у которых работают граждане России, – от получения разрешений на привлечение и использование иностранных работников [4]. В соответствии со ст. 7 Договора от 25.12.1998, п. 1 ст. 97 Договора о ЕАЭС при приеме на работу россиянина не применяются ограничения в виде квотирования или иные ограничения по приему иностранных граждан в отдельные отрасли экономики [5]. Единственное, что вменяется в обязанность, – это регистрация после въезда на территорию Беларуси. Граждане России, согласно ст. 3 Соглашения об обеспечении равных прав, должны зарегистрироваться по месту пребывания в компетентных органах в течение 90 суток с даты въезда [6].

Срок временного пребывания определяется сроком действия трудового договора или гражданско-правового договора, заключенного россиянами с белорусским работодателем или заказчиком работ (услуг) (п. 5 ст. 97 Договора о ЕАЭС). В случае досрочного расторжения трудового или гражданско-правового договора после истечения 90 суток с даты въезда на территорию Республики Беларусь россияне имеют право без выезда с территории Беларуси в течение 15 дней заключить новый трудовой или гражданско-правовой договор (п. 9 ст. 97 Договора о ЕАЭС).

Следует отметить, что ст. 7 Договора от 25.12.1998 прямо устанавливает, что договаривающиеся стороны обеспечивают гражданам России и Беларуси равными правами на трудоустройство, оплату труда и предоставление других социально-правовых гарантий на территориях России и Беларуси. В целях обеспечения гражданам Беларуси и России данными правами Решением от 22.06.1996 № 4 установлено, что документы, выданные в Республике Беларусь и Российской Федерации для реализации трудовых прав и социально-трудовых гарантий их граждан, или их копии, заверенные в установленном порядке, признаются без легализации.

Также, в соответствии п. 3 ст. 97 Договора о ЕАЭС документы об образовании, выдан-

ные образовательными организациями (учреждениями образования, организациями в сфере образования) государств-членов, признаются без проведения установленных законодательством государства трудоустройства процедур признания документов об образовании (за исключением документов, необходимых на занятие педагогической, юридической, медицинской или фармацевтической деятельностью).

С учетом того, что ТК Республики Беларусь применяется в отношении всех работников и нанимателей, заключивших трудовой договор на территории Республики Беларусь, в случае трудоустройства в Беларуси, согласно ст. 26 указанного кодекса, иностранному гражданину необходимо предъявить нанимателю следующие документы: 1) документ, удостоверяющий личность; документы воинского учета (для военнообязанных и лиц, подлежащих призыву на воинскую службу); 2) трудовую книжку, за исключением впервые поступающего на работу и совместителей; 3) диплом или иной документ об образовании и профессиональной подготовке, подтверждающий наличие права на выполнение данной работы; 4) направление на работу в счет брони для отдельных категорий работников в соответствии с законодательством; 5) индивидуальную программу реабилитации инвалида (для инвалидов); 6) декларацию о доходах и имуществе, страховое свидетельство, медицинское заключение о состоянии здоровья и другие документы о подтверждении иных обстоятельств, имеющих отношение к работе, если их предъявление предусмотрено законодательными актами [7].

Прием на работу без указанных документов не допускается.

Вступление в трудовые отношения иностранцев, как правило, осуществляется на основе трудового договора (контракта), который заключается между нанимателем и трудящимся-иммигрантом.

Нанимателем в Республики Беларусь может быть юридическое или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, а также иностранная организация, осуществляющая деятельность на территории Республики Беларусь через представительство, открытое в соответствии с законодательством Республики Беларусь, которым законодательством Республики Беларусь или иностранного государства предоставлено право заключения и прекращения трудовых договоров с трудящимися-иммигрантами и которые используют труд трудящихся-иммигрантов на основании заклю-

ченных с ними трудовых договоров.

Что касается государственного социального страхования, то с 1 января 2016 года иностранные граждане и лица без гражданства, работающие в Республике Беларусь или являющиеся индивидуальными предпринимателями, подлежат обязательному государственному социальному страхованию на тех же условиях, что и граждане Республики Беларусь [8].

В рамках Договора от 25.12.1998 Беларусь и Россия обеспечивают взаимное признание трудового стажа, включая стаж, исчисляемый в льготном порядке, и стаж работы по специальности, приобретенный в связи с трудовой деятельностью граждан. Договором о сотрудничестве от 24.01.2006 предусматривается, что каждое государство назначает и выплачивает пенсию за периоды работы (иной деятельности) на его территории после 13 марта 1992 года, за стаж работы до указанной даты пенсию назначает и выплачивает государство постоянного проживания гражданина. Также Договором предусматривается возможность назначения пенсии по законодательству государства, гражданином которого является лицо, обращающееся за назначением пенсии [9].

В Республике Беларусь осуществляется обязательное медицинское страхование иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих или временно проживающих в Республике Беларусь. Иностранцы граждане при въезде в Республику Беларусь обязаны иметь договор обязательного медицинского страхования, заключенный с белорусской страховой организацией, или договор медицинского страхования, заключенный с иностранной страховой организацией, на случай оказания им скорой и неотложной медицинской помощи медицинскими учреждениями. Наличие договора обязательного медицинского страхования подтверждается страховым полисом. Граждане Российской Федерации не подпадают под требования указанного положения, так как в отношении них действует Соглашение об оказании медицинской помощи гражданам государств – участников Содружества Независимых Государств, согласно которому скорая и неотложная медицинская помощь оказывается бесплатно [10]. Согласно ст. 8 Договора от 25.12.1998 граждане Беларуси и России обеспечиваются равными правами на медицинскую помощь и доступ к услугам лечебно-оздоровительных учреждений на территориях Договаривающихся Сторон. Взаиморасчеты на оказание скорой и неотложной ме-

дицинской помощи и лечение социально значимых заболеваний не производятся.

В отношении граждан России, также как и в отношении работающих граждан Республики Беларусь, применяются требования Закона Республики Беларусь «Об охране труда» от 23.06.2008 № 356-З.

При приеме на работу наниматель обязан провести вводный инструктаж по охране труда, в случаях, установленных законодательством, организовать обучение по вопросам охраны труда и прохождения медицинских осмотров, обеспечить средствами индивидуальной защиты.

При организации труда работников наниматель обязан обеспечивать на каждом рабочем месте условия труда, соответствующие требованиям по охране труда, принимать необходимые меры по профилактике и предупреждению производственного травматизма, профессиональных и других заболеваний работников.

Что касается налогообложения доходов граждан России, то национальным законодательством не предусмотрен иной порядок налогообложения доходов по трудовым договорам, получаемых иностранными гражданами на территории республики по сравнению с гражданами Республики Беларусь. Граждане иностранных государств признаются плательщиками подоходного налога с доходов, полученных от источников в Республике Беларусь, в частности с вознаграждений за выполнение трудовых или иных обязанностей, включая денежные вознаграждения и надбавки за особые условия работы (службы), выполненную работу, оказанную услугу.

Следует отметить, что, несмотря на равные права граждан Беларуси и России на трудоустройство, все же прием на работу россиян в сравнении с гражданами Республики Беларусь имеет следующие особенности, связанные с отсутствием белорусского гражданства:

– россияне не могут быть приняты на работу в организации по должностям и профессиям, для занятия которых требуется белорусское гражданство (государственная служба в государственных органах, в органах внутренних дел, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям, органах финансовых расследований), не могут являться работниками военизированной охраны и т.п.;

– в отношении россиян не ведется воинский учет, т.к. гражданине Российской Федерации – это иностранные граждане, а ино-

странный гражданин не может быть призван на военную службу, поэтому при приеме на работу у него не нужно требовать документы воинского учета;

– временно пребывающие граждане Российской Федерации, как и другие иностранные работники, подлежат постановке на миграционный учет.

Таким образом, участие Республики Беларусь в международных соглашениях и договорах значительно упростили на практике процедуру привлечения в страну работников из России, создали для них оптимальные условия пребывания, медицинского обслуживания, занятия трудовой и предпринимательской деятельностью. Развитие союзных отношений способствует созданию общего рынка труда в Союзном государстве России и Беларуси. Дальнейшее совершенствование и гармонизация законодательства Республики Беларусь и высокая активность в международном сотрудничестве в сфере внешней трудовой миграции позволяет рассчитывать на эффективное регулирование процессов внешней трудовой миграции в Республике Беларусь.

Библиографический список:

1. Беларусь в цифрах 2020.indd – Режим доступа: <https://www.belstat.gov.by/upload/iblock/372/372c458c7e0e0196257ac51b11a0cf73.pdf> – Дата доступа: 28.04.2021.
2. Зачем нужен единый рынок труда в ЕАЭС – Режим доступа: <https://news.21.by/other-news/2017/10/02/1380542.html> – Дата доступа: 28.04.2021.
3. О равных правах граждан на трудоустройство, оплату труда и предоставление других социально-трудовых гарантий [Электронный ресурс] : Решение Высшего Совета Сообщества Беларуси и России, 22 июня 1996 г., № 4 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2021.
4. Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о равных правах граждан [Электронный ресурс] : [подписан в г. Москве 25.12.1998 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2021.
5. Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс] : [подписан в г. Астане 29.05.2014 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2021.
6. Соглашение об обеспечении равных прав граждан Российской Федерации и Республики Беларусь на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях госу-

дарств-участников Союзного государства [Электронный ресурс] : [заключено в г. Санкт-Петербурге 24.01.2006 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

7. Трудовой кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 26 июля 1999 г. № 296-З : принят Палатой представителей 8 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : с изм. и доп. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18 июля 2019 г. № 219-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

8. О вопросах социального обеспечения [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь от 31 дек. 2015 г. № 534 : с изм. и доп. : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 29 июня 2017 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

9. Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о сотрудничестве в области социального обеспечения [Электронный ресурс] : [подписан в г. Санкт-Петербурге 24.01.2006 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2021.

10. Соглашение об оказании медицинской помощи гражданам государств – участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] : [заключено в г. Москве 27.03.1997 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

©Карлушкина О.И., Бездель В.Е., 2021