

ГОСУДАРСТВО И ОБЩЕСТВО



С. А. Шмелева

Уполномоченный по правам человека в Ивановской области

Полезные практики в области экологического права

В этом номере журнала публикуется выступление С. А. Шмелевой на V областном правозащитном форуме «Природные экосистемы и человек. Аспекты правозащиты». Автор отмечает, что экологические конституционные права могут быть обеспечены только совместными усилиями государства и всего общества, в полной мере осознающими свою ответственность за решение возникающих в этой сфере проблем. Российское законодательство предоставляет для таких усилий достаточно возможностей. Главное - научиться их использовать с должной эффективностью и в приоритетном порядке.

Ключевые слова: экология, право, человек, законодательство, ответственность.

Одной из важнейших групп конституционных прав человека является группа экологических прав, выражающихся в праве на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и праве на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическими правонарушениями, закрепленных в Конституции Российской Федерации. Подобные права закреплены и в конституциях развитых европейских государств таких, как Испания, Германия, Швейцария, Португалия, а также в странах постсоветского пространства – Беларуси, Казахстана, Украины, что свидетельствует об их существенной роли и актуальности.

Необходимо отметить, что вопрос экологических прав человека в Ивановской области постоянно держат в центре внимания Уполномоченный по правам человека, надзорные органы, органы исполнительной власти и гражданское общество. Деятельность всех заинтересованных структур взаимосвязана. Проводятся выездные консультативные дни в муниципальных образованиях, теле- и радио-интервью с ответами на вопро-

сы населения в прямом эфире, публикации в СМИ, социологические опросы.

На протяжении 11 лет организация "Зеленый патруль" составляет "Национальный экологический рейтинг". При составлении рейтинга "Зеленый патруль" обращает внимание на многие сферы жизни людей в регионах и делит их на три индекса: первый – природоохранный, "патруль" проверяет воздух, почву, воду и климат в регионе, второй – промышленно-экологический, активисты уделяют внимание науке и инновациям, промышленным отходам и бизнесу, третий индекс – социально-экологический, эксперты анализируют среду обитания, отношение властей, сферы ЖКХ, образование и культуру.

По итогам лета 2021 года Ивановская область расположилась на 23 месте. Несмотря на достаточно неплохую позицию нашего региона в Национальном экологическом рейтинге, имеется ряд проблем, связанных с состоянием окружающей среды нашего региона.

В сентябре текущего года в Иванове традиционно состоялась 5-й областной пра-

возащитный форум (далее-Форум). Благодаря поддержке Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой в этом году Форум подтвердил свой межрегиональный уровень. В режиме онлайн к деловой программе подключались Уполномоченные по правам человека и специалисты аппарата из Брянской, Тульской, Воронежской, Калужской, Тамбовской, Владимирской, Смоленской, Курской областей. Лидеры общественных организаций, представители власти, ученые и студенты, представители бизнеса и контрольно-надзорных органов, население активно обсуждали вопрос сохранения конституционного права на благоприятную окружающую среду. В своем приветствии к участникам Форума Татьяна Николаевна Москалькова подчеркнула: «Уверена, что проведение V Межрегионального правозащитного экологического форума будет способствовать выработке решений, направленных на совершенствование механизмов сохранения природных экологических систем и благоприятной для человека окружающей среды с учетом принципов сбалансированности социально-экономического и экологического развития территорий».

В рамках Форума работали шесть секций на темы «Экосистемы в природе и в городе», «Правовые основы экологической безопасности: состояние, проблемы, пути их решения», «Ликвидация накопленного экологического ущерба» (обсуждение с участниками и поиск вариантов решения вопроса), «Экологическое просвещение для устойчивого развития: реальность и перспективы», «Гармоничное землепользование и качество продуктов питания», «Экологические правонарушения на примерах судебной практики Ивановской области и зарубежного опыта». Студентами и преподавателями Ивановского государственного университета был организован просветительско-правовой мастер-класс для школьников старших классов «Экология и право: что я могу, что я должен». На базе Иванковской средней школы в Фурмановском районе состоялся Межрайонный правовой слет экологов «Жить экологично».

По итогам проведения Форума выработаны рекомендации для органов власти по улучшению экологической ситуации в регионе.

Также в ближайшее время в рабочий Аппарат Уполномоченного по правам человека в РФ будут направлены предложения, выработанные по теме «Природные экосистемы и человек. Аспекты правозащиты».

В рамках Форума и в целях проведения мониторинга экологических нарушений в течение месяца в нашем регионе работала «Горячая зеленая линия».

Наиболее актуальными для жителей региона являются проблемы загрязнения атмосферного воздуха, вырубki деревьев, отсутствие предприятий по переработке мусора. Все обращения граждан отрабатываются сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека в Ивановской области. Кроме того, в рамках Форума у граждан региона была возможность в режиме «прямого диалога» обсудить экологические проблемы с представителями контрольно-надзорных органов, органов исполнительной власти, местного самоуправления.

Совместно с Ивановским государственным университетом ежегодно проводим социологическое исследование «Природные экосистемы и человек», направленное на изучения экологической культуры жителей Ивановского региона. Исследование 2021 года еще не завершено, но уже сейчас мы можем говорить о его предварительных итогах.

Фиксируем, что в сознании населения нашего региона экологическая проблема воспринимается как достаточно актуальная. В целом респонденты отмечают положительные изменения в региональной экологической ситуации, однако среди ключевых обозначают такие проблемы, как загрязненность водоемов (79%), ухудшение здоровья людей (50%), состояние придомовых территорий (47,2%). Беспокоят ивановцев и качество питьевой воды, качество воздуха, свалки бытовых и промышленных отходов. Жители региона полагают, что изменение экологической ситуации должно начинаться с самого человека и с его поведения в быту. Важной практикой респонденты считают сортировку мусора и выполнение экологических требований на производстве.

Большинство жителей региона готовы принимать участие в субботниках (63%), в работах по озеленению города (48%), заботиться о бездомных животных (38%).

При формировании экологической культуры населения определяющую роль играет семья (62,3%). Общий уровень экологической культуры ивановцев сами жители определяют как недостаточный. Половина опрошенных отметили халатное отношение к природе, а общественные экологические организации в оценках ивановцев развиваются медленно.

О своих экологических правах знают более половины жителей региона. Среди названных прав – право на благоприятную окружающую среду (71%), право принимать участие в собраниях и сборе подписей (58%), право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды (52%). Наряду с правами жители региона отмечают и обязанности, например, обязанность сохранять окружающую среду для последующих поколений (77%).

47% опрошенных сталкивались с нарушением своих экологических прав, однако большинство из респондентов никак не защищали свои права. Отдельные единицы обращались в правозащитные организации: в Росприроднадзор, в департамент природных ресурсов и экологии, в природоохранную прокуратуру, в комитет по экологии при Администрации города Иваново.

Что поменялось в оценках жителей региона по сравнению с 2019 годом?

Во-первых, снизилось число тех, кто считает ситуацию в сфере экологии благополучной (с 74% до 61%);

Во-вторых, готовность участвовать в экологической деятельности у жителей региона возросла (с 65% до 73%);

В-третьих, сохраняется устойчивый интерес к практикам сортировки мусора (на уровне 80-90%).

В целом, исследование и 2019, и 2021 годов показывает, что среди населения растет осознанность в сфере экологических проблем и готовность к экологическим практикам, одна экологическая культура населения как системное и институционализированное качество личности, не сформирована в достаточной степени.

Отметим, что в Ивановской области решение экологических проблем организовано на системном уровне.

Так, в этом году предприятия региона реализовывают инвестпроекты для восста-

новления лесов по национальному проекту «Экология».

В компании «Решма-Лес» реализован инвестиционный проект по строительству промышленной теплицы для выращивания посадочного материала с целью дальнейшего восстановления лесов в Ивановской области.

Компания-арендатор, использующая лесные участки в Кинешемском и Юрьевецком районах, в конце 2020 года первой в регионе построила теплицу около населенного пункта Решма площадью 500 квадратных метров для выращивания сеянцев с закрытой корневой системой. Общая стоимость проекта составила более 10 миллионов рублей. Теплица оснащена системой орошения, вентиляции и искусственного освещения.

Весной текущего года проведен посев семян сосны обыкновенной, идет процесс выращивания сеянцев. В результате работы будет получено 200 тыс. штук качественного посадочного материала.

В Ивановской области к выращиванию посадочного материала в теплицах с закрытой корневой системой также приступили еще два арендатора. Так, «Ивановская лесопромышленная компания» планирует в 2022 году приступить к строительству теплиц по выращиванию посадочного материала с закрытой корневой системой производительностью до 2 млн. сеянцев в год и общим объемом инвестиций более 100 млн. рублей. Это позволит обеспечить собственную потребность арендатора в посадочном материале.

В течение последних пяти лет Ивановская область успешно справляется с плановыми объемами по воспроизводству лесов. В текущем году при плане искусственного лесовосстановления 2500 га, уже выполнено 2655 гектаров. Также в полном объеме выполнены мероприятия по лесоводственному и агротехническому уходу за молодыми посадками.

Необходимо обратить внимание на предпринимаемые в регионе меры по ликвидации накопленного ущерба экологии. Системная работа по решению этих экологических вопросов проводится по поручению губернатора.

В Заволжском муниципальном районе первые четыре объекта размещения химических отходов ликвидируют до 2024 года. Четыре объекта размещения химических отходов

дов – результат хозяйственной деятельности бывшего Заволжского химического завода, включены в соответствующий государственный реестр. По контракту будут ликвидированы шламонакопитель, навал химических отходов, котлован и три емкости-хранилища. Работы проведут поэтапно до ноября 2024 года в рамках федерального проекта «Оздоровление Волги» нацпроекта «Экология». По итогам открытого конкурса на выполнение работ по ликвидации объектов размещения химических отходов заключен контракт с компанией «Полигон» (г. Томск). Общая стоимость работ составит более 1,4 млрд рублей, в том числе в 2021 году финансирование проекта составит 168,2 млн рублей.

Так, еще одно направление работы в Заволжском районе – контроль за предприятиями, размещающими опасные химические вещества в границах водоохраных зон. При совместной работе правоохранительных органов, природоохранных структур предприняты шаги по выводу особо опасных производств из водоохраной зоны Горьковского водохранилища. Также на системном уровне предстоит решить вопрос рекультивации полигона ТБО в микрорайоне Сокольники в Кинешме. Будет подготовлена проектно-сметная документация на проведение работ, которая позволит участвовать в соответствующей федеральной программе. При рекультивации полигона в Сокольниках будет отработан порядок действий для других аналогичных объектов накопленного вреда окружающей среде.

Хочу обратить внимание на положительный опыт социально ориентированных некоммерческих организаций Ивановской области. Жизнь проекта "ЭКО-ТАКСИ" началась благодаря участию PR-менеджер ивановского отделения Всероссийского общества охраны природы и автора проекта Дмитрия Селиверстова в грантовом конкурсе от "Росмолодёжь". Первая и пока единственная машина бесплатного эко-такси появилась в Ивановской области с сентября текущего года, она ездит по домам, забирает накопившийся мусор и подвозит до ближайшего пункта переработки отходов. Вызвать эко-такси можно пока только через ивановское приложение по раздельному сбору мусора "PCO. Навигатор". При вызове нужно указать адрес и характер вывозимого мусора.

Накопить необходимо не менее одного килограмма уже отсортированных отходов. Такси заберет бумагу, газеты и журналы, картон, уже смятые пластиковые бутылки без этикеток, крышки от них, зубные щетки и батарейки. Приложение будет собирать заявки и выстраивать точки на карте в "мусорный" маршрут для эко-такси в течение трех дней, после этого машина приедет забирать пакеты и мешки прямо к подъезду.

По словам автора проекта, эко-такси призвано, прежде всего, наладить взаимодействие между простыми людьми и пунктами сбора мусора, которым невыгодно забирать у горожан маленькие партии отходов, а копить и хранить мусор ивановцам часто негде.

Эко-такси существуют в других городах страны, но, как правило, на платной основе.

Широко обсуждается экологическая проблематика на совместных мероприятиях с Уполномоченным по правам человека в РФ Т.Н.Москальковой, готовятся во взаимодействии предложения в адрес органов государственной власти.

Так, под эгидой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Николаевны Москальковой в Доме прав человека состоялась V Международная научно-практическая конференция «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов».

В ходе пленарного заседания конференции особое внимание было уделено национальному и международному опыту защиты экологических прав. Участники конференции, среди которых Сергей Иванов, специальный представитель Президента Российской Федерации по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта, международные правозащитники из Республики Узбекистан, Монголии, Казахстана, Албании, Хорватии и региональные омбудсмены обсудили проблемы, связанные с шумовым загрязнением, повышенным загрязнением воздуха в промышленных регионах, образованием несанкционированных свалок. Соблюдение конституционного права на благоприятную окружающую среду находится под пристальным вниманием, без-

условно, всех государственных правозащитников.

Участие в международных конференциях позволяет изучить опыт защиты прав человека и объединить наработанные практики в единую программу действий.

В настоящее время стоит задача рассмотреть возможность внести изменений в образовательные программы в части их дополнения специальным модулем об эколого-правовых основах, предусматривающих знания и умения реализовывать права и соблюдать обязанности в области охраны окружающей среды; расширить взаимодействие общественных организаций с омбудсменом для реализации и защиты

экологических прав; активизировать деятельность, направленную на правовое просвещение граждан в сфере защиты экологических прав человека.

Экологические конституционные права могут быть обеспечены только совместными усилиями государства и всего общества, в полной мере осознающими свою ответственность за решение возникающих в этой сфере проблем. Российское законодательство предоставляет для таких усилий достаточно возможностей. Главное - научиться их использовать с должной эффективностью и в приоритетном порядке.

©Шмелева С. А., 2021