А.Г. Печникова

Кандидат технических наук, доцент кафедры экономики Ивановского филиала ЧОУ ВО «Институт управления», доцент кафедры экономики, управления и финансов ФГБОУ ВО «ИВГПУ»

Государственное регулирование экологических процессов в Российской Федерации

В статье рассматриваются деятельность государства по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, законодательные акты, отражающие экологическую политику Российской Федерации, приводятся результаты исследования структуры затрат на охрану окружающей среды.

Ключевые слова: экология, законодательство, национальный проект «Экология», федеральные проекты, государственное регулирование, здоровье населения, затраты на окружающую среду.

Актуальным общемировым вектором развития является экологическое регулирование. Изменения в окружающей среде оказывают большое влияние на качество жизни населения. С помощью различных инструментов, в том числе финансово-экономической направленности возможно регулирование экологических процессов.

Важными критериями общественного прогресса являются такие показатели, как состояние здоровья и продолжительность жизни населения. Следовательно, проблема качества окружающей среды, ее влияние на уровень заболеваемости и смертности населения является актуальной как для различных уровней управления национальным хозяйством, так и для отдельных индивидуумов и их групп.

Для оценки состояния здоровья населения рассматриваются демографические показатели, заболеваемость и инвалидизация в статистике и динамике [2].

Данные Росстата о численности населения Российской Федерации за 1992 – 2022 гг. показывают, что максимальная численность населения была зафиксирована в 1993 году, а минимальная в 2009 году. В целом постоянное население РФ с 2018 г. сокращается. В Центральном федеральном округе в 2015-2019 гг. наблюдался прирост населения в основном за счет Московской области и города федерального значения Москвы. За 2021г. естественная убыль населения (превышение числа умерших над числом родившихся) в РФ увеличилась и составила 1042,7 тыс. человек. Данный показатель в 2020 году был на уровне 688,7 тыс. человек [6].

Анализ данных заболеваемости населения по основным классам болезней в 2015 - 2020 гг. свидетельствует об ухудшении здоровья населения в исследуемом периоде. При этом наибольшие опасения вызывают заболевания органов дыхания и новообразования, которые являются результатом повышения воздействия загрязненного воздуха на человека. 2020 год был ознаменован сложной ситуацией связанной с эпидемией коронавирусной инфекции COVID-19. В сложившейся ситуации основная борьба была направлена на нераспространение пандемии на территории Российской Федерации. Общая заболеваемость в 2020 году по сравнению с 2019 годом снизилась на 5,3% [3]. Однако, общая заболеваемость только по классу болезней органов дыхания

выросла на 2,7%. Наиболее сложной ситуация с COVID-19 была в 2021 году. Всего за год было зафиксировано 8 761 133 случаев заболевания коронавирусом нового типа. В среднем по России этот показатель составлял 5,97 тысяч случаев на 100 тысяч населения. Чаще всего в 2021 году в России был поставлен диагноз «Острые инфекции верхних дыхательных путей множественной или неуточненной локализации» (к этой категории, в частности, относится ОРВИ) - 38 379 894 случаев, что на 16% больше, чем в 2020 году [3].

Повышение уровня заболеваемости непосредственно увеличивает уровень расходов бюджета, а так же приводит к повышению бюджетных потерь.

Снизить потери чистой продукции, сэкономить бюджет Фонда социального страхования РФ и снизить затраты на лечение населения в сфере здравоохранения, а также привести к экономии затрат на предприятиях за счет снижения потерь из-за текучести рабочих кадров возможно за счет снижения заболеваемости и смертности населения. Улучшение данных индикаторов возможно при улучшении качества окружающей среды.

Результатом реализации мер, которые способствуют предупреждению загрязнения окружающей среды и уменьшению вредного воздействия на нее является снижение заболеваемости и смертности населения, который можно определить как предотвращаемый ущерб [2].

Государственное регулирование в сфере экологических процессов предполагает систему законодательных, административных, экономических мер, используемых государственными органами на различных уровнях. Цель данных мероприятий привести к ограничению выбросов вредных веществ в природу и техногенную среду. Кроме карательных мер предполагается стимулирование добросовестных пользователей природных ресурсов.

Экологические права и обязанности граждан закреплены в Конституции РФ.

Федеральные законы, регулирующие отношения в сфере охраны окружающей среды (входящие в предмет экологического права) делятся на две группы:

1. Федеральные законы общей компетенции, которые посвящены кругу вопросов связанных с природопользованием и охраной окружающей среды:

- Уголовный кодекс РФ,
- Кодекс РФ об административных правонарушениях,
- Гражданский кодекс РФ, Трудовой кодекс РФ и др.;

2. Федеральные законы специальной компетенции, регулирующие конкретные экологические отношения:

- Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»,
- Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»,
- Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»,
- Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»,
- Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и др.

Основополагающим нормативно-правовым актом в регулировании природопользования и охраны окружающей среды является Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», в котором закрепляются основные принципы охраны окружающей среды; определяются основы управления в области охраны окружающей среды, методы механизма регулирования воздействия на окружающую среду и многое другое.

Экологические отношения регулируют не только нормативно-правовые акты федерального уровня, но и законы субъектов РФ. Данные источники регулирует вопросы экологической безопасности, экологического мониторинга, экологического контроля, экологического образования и воспитания, охраны атмосферного воздуха, обращения с отходами производства и потребления и т.п.

Кроме выше перечисленных документов к источникам регулирования экологических процессов относятся указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, Приказы, распоряжения и другие норма-

тивные документы министерств и ведомств РФ. Данные правовые документы, принятые в области экологии, сформировали основы экологической стратегии и политики.

К основополагающим законодательным актам, отражающим экологическую политику Российской Федерации, относятся:

- «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года» (утв. Президентом РФ 30.04.2012);

- Указ Президента РФ от 08.02.2021 № 76 «О мерах по реализации государственной научно-технической политики в области экологического развития Российской Федерации и климатических изменений»;

- Указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года»;

- Распоряжение Правительства РФ от 31.08.2002 N 1225-р «Об Экологической доктрине Российской Федерации» и др.

Экономические мероприятия охраны окружающей среды призваны стимулировать у хозяйствующих субъектов заинтересованность в проведении экологических мероприятий, применения мер по снижению негативного воздействия на окружающую среду и обеспечении рационального природопользования.

К основным экономическим инструментам государственного регулирования экологических процессов в РФ относятся:

1. Бюджетная политика - деятельность государственного управления в сферах налогообложения и расходов (или хронологический срез формализованного результата управленческой деятельности);

2. Налоговая политика - комплекс правовых мер и действий органов власти и управления в сфере налогообложения;

3. Кредитная политика - совокупность мероприятий центрального банка в области денежного обращения и кредита по воздействию на макроэкономический процесс;

4. Ценовая политика - методики и принципы определения цен на экономические блага;

5. Таможенно-тарифное регулирование - система мер (методов), которые базируются на применении материального (ценового) фактора воздействия на структуру внешней торговли. Таким образом, государственная поддержка деятельности по внедрению наилучших доступных технологий и иных мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду может осуществляться за счет предоставления налоговых льгот, льгот в отношении платы за негативное воздействие на окружающую среду, выделения средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Налоговые льготы экологического характера включают в себя налоговые скидки, налоговый кредит, ускоренную амортизацию инвестиций капитального характера и освобождение от налогообложения отдельной категории налогоплательщиков.

Однако налоговые льготы природоохранного назначения имеют как положительные, так и негативные стороны.

Положительными сторонами данного инструмента являются:

- обеспечение стимулов к более широкому участию частного сектора в социально-экономических и экологических программах;

- обеспечение принятие решений в большей мере частным, чем правительственным сектором.

Негативными сторонами налоговых льгот являются то, что:

- вносят искажения в распределение ресурсов;

- приводят к усложнению налогового законодательства;

- предоставляют получателям льгот преимущества в конкурентной борьбе и побуждают экономических агентов, лишенных льгот, искать другие способы уменьшения налоговых обязательств или уклоняться от налогов;

- имеют низкую адресность.

Налоговым льготам существует альтернатива – прямые бюджетные расходы на охрану окружающей среды. Преимуществами такого инструмента являются:

- адресность;

- большая гибкость по сравнению с налоговыми льготами;

- легко и эффективно контролируется;

- оценивается с точки зрения эффективности использования бюджетных средств.

Исследование структуры затрат на охрану окружающей среды показывает, что затраты на охрану окружающей среды за счет государственного сектора составляет менее 30%. Половина этих средств собирается за счет парафискальных платежей (плата на негативное воздействие на окружающую среду (НВОС)), имеющих целевое назначение. Однако, расходы государства на охрану окружающей среды с каждым годом возрастают и в 2019 году составляли 28,7% против 12,3% в 2015 году [4].

Наибольшая доля затрат на охрану окружающей среды осуществляется за счет средств хозяйствующих субъектов.

Наибольшую долю в структуре расходов на охрану окружающей среды по направлениям природоохранной деятельности за исследуемый период составляли сбор и очистка сточных вод и охрана атмосферного воздуха и предотвращение изменений климата за весь период исследования.

Текущие затраты на охрану окружающей среды в 2020 году по сравнению с 2019 годом были увеличены на 19280 млн. руб.

Текущие затраты, направленные на охрану атмосферного воздуха и предотвращение изменения климата в 2020 году составили 63971млн. руб., что на 211 млн. руб. больше чем в 2019 году и на 2896 мнл. руб. превышает аналогичные расходы в 2018 году [4, 5].

С целью изменить воздействие на окружающую среду, перейти к модели рационального природопользования, а также улучшить качество жизни населения РФ с 2018 года реализуется национальный проект «Экология», который включает в себя 11 федеральный проектов: «Чистая страна», «Чистый воздух», «Оздоровление Волги» и др.

В результате реализации федерального проекта «Чистый воздух» за период 2017 - 2020 годов снижен уровень загрязнения атмосферного воздуха в 7 городах - участниках данного федерального проекта. Начиная с 2022 года в соответствии с поручением Президента РФ список городов - участников федерального проекта «Чистый воздух» расширен.

В рамках реализации федерального проекта «Чистая страна» с 2018 по 2020 год проведены работы по ликвидации 58 наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и 28 несанкционированных свалок в границах городов [1].

Основным приоритетом государственной политики в сфере регулирования качества окружающей среды является внедрение экономики замкнутого цикла за счет реализации следующих мероприятий:

- рационального использования вторичных ресурсов и сырья из отходов;

- создание условий для минимизации образования отходов потребления и продления жизненного цикла продукции, популяризации в обществе «экологичного поведения» и «бережного потребления»;

- сокращение обращения неэкологичной продукции, стимулирование «зеленых» технологий в производстве и внедрение принципа «Загрязнитель платит» [1].

Таким образом, в настоящее время дополнительные расходы, обусловленные негативным воздействием на окружающую среду, реализуются как государством (за счет средств консолидированного бюджета РФ), так и хозяйствующими субъектами (за счет собственных средств). При этом можно отметить, что частично эти затраты компенсируются платой хозяйствующих субъектов за оказываемое воздействие. Наибольшая доля платы поступает в региональные бюджеты, так же как и наибольшая доля затрат по охране окружающей среды из консолидированного бюджета РФ осуществляется за счет консолидированных бюджетов субъектов.

Разнообразные аспекты охраны окружающей среды являются важным направлением государственной политики РФ, одной из задач которой является обеспечение экологически ориентированного роста экономики.

В свою очередь обеспечение экологически ориентированного роста экономики

возможно лишь при более широком вовлечении в этот процесс хозяйствующих субъектов, т. е. при использовании наиболее совершенных экономических инструментов стимулирования экологически ориентированного их поведения. Роль государства и общественных организаций в финансировании и проведении природоохранных мероприятий невелика, но возрастает.

Библиографический список:

1. Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 № 2549 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Охрана окружающей среды» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru (дата обращения: 10.04.2022).
2. Социо-, эколого-экономическая оценка состояния территории: монография / С.В. Карелов [и др.]; под общей редакцией С.В. Карелова, И.С. Белик. Екатеринбург: УрФУ, 2013. – 258 с.
3. Мониторинг инфекционной заболеваемости в России: итоги 2021 года [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.iminfin.ru/news/486-monitoring-infektsionnoj-zabolevaemosti-v-rossii-itogi-2021-goda ru (дата обращения: 11.04.2022).
4. Об итогах работы Министерства здравоохранения Российской федерации в 2020 году и задачах на 2021 год [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://static-0.minzdrav.gov.ru/system/attachments/attaches/000/055/642/original/MZRF_2021_All_08-04-2021-Preview.pdf?1619014721 ru (дата обращения: 10.04.2022).
5. Основные показатели охраны окружающей среды. Статистический бюллетень // [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/oxr_bul_2021.pdf (дата обращения: 10.04.2022).
6. Федеральная служба государственной статистики // [Электронный ресурс] — https://rosstat.gov.ru/folder/13721 (дата обращения: 10.04.2022).

©Печникова А. Г., 2022