



С. К. Редков

Кандидат педагогических наук, доцент кафедры конституционного и муниципального права Ивановского филиала РАНХиГС



Е.А. Ибрагимова

Ведущий специалист комитета по управлению муниципальным имуществом, земельными ресурсами и архитектуре Администрации Лежневского муниципального района Ивановской области

Смыслы новаций в Конституции Российской Федерации

В статье проведен смысловой анализ последних изменений в Конституцию РФ, вынесенных на всенародный референдум. Кроме того, представлено сопоставление с ранее действовавшими конституционными нормами и нормами федеральных законов.

Ключевые слова: Конституция Российской Федерации, правотворчество, новеллы в законодательстве, сенаторы, законодательная инициатива.

Ныне действующая Конституция РФ была принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года. 1 июля 2020 года в Основной закон страны были приняты многочисленные изменения, одобренные в ходе общероссийского голосования

Конституция – это главный документ страны, регламентирующий общественные отношения, как внутренние, так и внешние.

Основными функциями любой конституции являются:

- утверждение государственного устройства: установление государственной формы, системы органов власти;
- определение границ государства: закрепляет список регионов, входящих в состав РФ, их официальные названия и статус;
- предоставление гарантий прав и свобод всех жителей страны;
- определение принципов составления всех законодательных документов в стране.

Иными словами, Конституция – это хромосомный набор жизнедеятельности и развития государства, формализованный культурологический код его населения.

Следовательно, нормы, включенные в содержание Конституции должны быть общими, четкими и краткими. В противном случае, значение Конституции будет принижено, засорено излишними нормовведениями, которые «раздуют» Основной закон, как «пузырь».

Так, статья 67.1, введенная в Конституцию законом № 1-ФКЗ, звучит следующим образом:

«1. Российская Федерация является правопреемником Союза ССР на своей территории, а также правопреемником (правопродолжателем) Союза ССР в отношении членства в международных организациях, их органах, участия в международных договорах, а также в отношении предусмотренных международными договорами обязательств и активов Союза ССР за пределами территории Российской Федерации» [1].

О том, что Российская Федерация является стороной в международных договорах в качестве государства - продолжателя СССР уже прописано в ч.3 ст.1 Федерального закона от 15.07.1995 N 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» и не является

дополнением, необходимым для включения его в Конституцию.

«Настоящий Федеральный закон распространяется на международные договоры, в которых Российская Федерация является стороной в качестве государства - продолжателя СССР»[2].

Также представляет интерес в рассматриваемом смысле ч. 4 новационной ст. 67.1., которая имеет следующую формулировку: «4. Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения» [1].

1. Это чистая, ничего не значащая декларация, новация ради новации. Основным смыслом обозначенного в норме уже фундаментально закреплен в ч.1 ст.38 Конституции РФ: «Материнство и детство, семья находятся под защитой государства»[1]. И на основании этой конституционной нормы существует положение Семейного кодекса Российской Федерации: «Семья, материнство, отцовство и детство в Российской Федерации находятся под защитой государства» [3].

2. То есть, смысла в указанных изменениях не было никакого.

Следующая анализируемая ст. 75 Конституции РФ, которая представляет собой нормативный винегрет. В первых четырех статьях прежней редакции говорится об устойчивости рубля, о системе налогов и государственных займах. И, вдруг они дополняются частями 5,6,7, в которых представлены нормы о защите труда граждан:

«5. Российская Федерация уважает труд граждан и обеспечивает защиту их прав. Государством гарантируется минимальный размер оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации.

6. В Российской Федерации формируется система пенсионного обеспечения граждан на основе принципов всеобщности, справедливости и солидарности поколений и поддерживается ее эффективное функционирование, а также осуществляется индексация пенсий не реже

одного раза в год в порядке, установленном федеральным законом.

7. В Российской Федерации в соответствии с федеральным законом гарантируются обязательное социальное страхование, адресная социальная поддержка граждан и индексация социальных пособий и иных социальных выплат» [1].

Однако, все перечисленные выше гарантии расписаны в статьях 1, 2, 22, 133 и 134 Трудового кодекса РФ, которые вытекают из общих положений ст. ст.37 Конституции РФ: «Каждый имеет право на труд...» [1].

Теперь сравним вышеуказанные нововведения Конституции РФ с нормами Трудового кодекса РФ:

Ст. 1: «Целями трудового законодательства являются установление государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей» [4].

Ст. 2: «Исходя из общепризнанных принципов и норм международного права и в соответствии с Конституцией Российской Федерации основными принципами правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений признаются: обеспечение права на обязательное социальное страхование работников»[4].

Ст. 22: «Работодатель обязан: осуществлять обязательное социальное страхование работников в порядке, установленном федеральными законами»

Ст. 133: «Минимальный размер оплаты труда устанавливается одновременно на всей территории Российской Федерации федеральным законом и не может быть ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения»[4].

Ст. 134: «Обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы включает индексацию заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги. Государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения производят индексацию заработной платы в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, другие работодатели - в порядке, установленном коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами» [4].

Как видим, практически зеркальное отражение текстов двух различных нормативных правовых актов. Создается впечатление, что при разработке приведенных инноваций был просто выдернут текст из Трудового кодекса РФ. К сожалению, в современной России это основной стиль и метод имитации деятельности.

Следующее конституционное изменение – подмена обозначений для субъектов российского главного представительного органа, проведенная в ст.82 и 95 Конституции РФ, где парламентариям присваивается наименование «сенаторы» [1]. Это, конечно, звучит солиднее, чем «член Совета Федерации», но, получается некое недопонимание – сената нет, а сенаторы есть.

И самой декларативной представляется новелла ч.4 ст. 68 Конституции РФ: «Культура поддерживается и охраняется государством» [1]. Во-первых, непонятно, почему этот тезис закреплен в главе под названием «Федеративное устройство»? Во-вторых, что подразумевается под словом «культура»? В философском смысле культура – это одно, в историческом – другое, в социологическом – третье. Если опереться на философское содержание понятия «культура», то она означает «совокупность материальных и духовных ценностей, созданных и создаваемых человечеством в процессе общественно-исторической практики и характеризующих исторически достигнутую ступень в развитии общества» [5, с.196].

Духовная составляющая часть культуры основывается на национальной идее или ведущих идеологических направлениях.

Однако, согласно ст.13 Конституции РФ в нашей стране нет государственной идеологии и провозглашается идеологическое многообразие. Тогда, каким образом будет формироваться культурологический код нации? Тем более, что поколения 90-х и современные поколения уже не являются российскими культуроносителями.

В заключение хочется сказать, что к нормотворчеству необходимо относиться обдуманно, серьезно, взвешенно, тем более к конституционному усовершенствованию. В противном случае будет складываться впечатление о том, что все законодательное плетение словес сводится к декорации, отвлекающей от какой-то закомуфлированной нормы, ради которой и за-

тевалось законодательное обновление. Мы подозреваем, что этой закомуфлированной нормой является содержание ч.3.1. ст. 81 Конституции РФ, где говорится об исключении из положения об ограничении сроков президентства [1].

3. Кроме того, у нормопроизводителей нижестоящего уровня, глядя на «конституционные вольности», появляется соблазн создания «правовых гильотин» таких, как приснопамятный СанПиН, или самый новационный апофеоз коварства Постановление Правительства РФ от 16.09.2020 N 1479 (ред. от 21.05.2021) «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»[6].

Иными словами, конституционное нормотворчество, в том числе новационное, должно быть продуманным и понятным населению, и потому доверено только специалистам. Смысловые значения Конституции должны быть сформулированы общими четкими нормами, исключая туманность, двусмысленность и лукавство.

Библиографический список:

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993г. // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>
2. Федеральный закон от 15.07.1995 N 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации»// // Официальный интернет-портал правовой информации.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7258/
3. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // Официальный интернет-портал правовой информации www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/
4. Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 22.11.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.11.2021). // Официальный интернет-портал правовой информации://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/
5. Философский словарь. Под.ред М.М. Розенталя. Изд.3-е, М., Политиздат, 1972.
6. Постановление Правительства РФ от 16.09.2020 N 1479 (ред. от 21.05.2021) «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»// Официальный интернет-портал правовой информации //www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_363263/

Редков С. К., Ибрагимова Е. А., 2022