

ГОСУДАРСТВО И ОБЩЕСТВО

С.А. Шмелева

Уполномоченный по правам человека в Ивановской области



О роли Молодежного общественного совета при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области в продвижении ценностей прав человека

Статья посвящена значению работы Молодежного общественного совета при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области в деле продвижения ценностей прав человека.

Ключевые слова: Молодежный общественный совет, Уполномоченный по правам человека, правозащитная деятельность.

Для рассмотрения вопросов, связанных с защитой прав, свобод и законных интересов, правовым просвещением молодежи, совершенствованием законодательства в сфере защиты прав молодежи, а также обеспечения взаимодействия с молодежными объединениями в конце 2021 года мы поддержали инициативу федерального омбудсмана Татьяны Николаевны Москальковой по созданию Молодежных общественных советов в субъектах Российской Федерации.

В состав общественного органа вошли представители молодежных общественных объединений, служащей молодежи, специалисты, волонтеры, студенты высших средних учебных заведений, которым интересно участие в правозащитной деятельности. Ребятам не все равно, как развивается общество. Они хотят внести свой конкретный вклад в улучшение окружающей действительности, оттачивать свой профессиональный опыт.

С чего начали свою работу? С целью определения проблематики в области соблюдения прав молодежи, а также выработки предложений по обеспечению прав и за-

конных интересов молодежи, Молодежным общественным советом при региональном омбудсмene был проведен социальный опрос среди молодых людей Ивановской области в возрасте от 14 до 35 лет.



Председатель Молодежного общественного совета при УПЧ Ивановской области Эльнара Тупикова на встрече с молодежью

Социальный опрос прошли 1200 респондентов, в том числе учащиеся не менее 13 высших и средних учебных заведений.

Большинство опрошенных указывают, что знают о своих правах (52,5%) или обладают знаниями о некоторых правах (43%).

Сведения о своих правах респонденты получили преимущественно в школе (47%), в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (38,1%), в ВУЗе (13,3 %). И лишь 3,8 % указали, что абсолютно ничего не знают о своих правах.

Уровень своей правовой и финансовой грамотности половина респондентов оценивает как средний. При этом 25,4% становились жертвами мошенников, что указывает на необходимость повышения уровня правовой и финансовой грамотности среди молодежи.

В этой связи органам государственной власти, осуществляющим свою деятельность в области молодежной политики, необходимо уделить особое внимание формам и методам правового просвещения, в частности реализуя программы в цифровом формате с привлечением к реализации молодежи и НКО, работающих с молодыми людьми в области правового просвещения и защиты прав граждан.

По результатам опроса выяснилось, что наиболее часто молодые граждане региона сталкиваются с нарушением социальных прав (44,3%), трудовых прав (26,4%), студенческих прав (11,4%).

Большинство обращений, поступающих к Уполномоченному от молодежи, затрагивают вопросы в сфере здравоохранения, получения пособий по потере кормильца, а также социальных гарантий инвалидов и детей-инвалидов. Остро стоит проблема трудоустройства молодых людей, в том числе выпускников высших учебных заведений.

Не остались без внимания обращения по проблемам качества образования, вызванного дистанционным обучением в связи с пандемией.

Следует отметить, что обращения от студентов оперативно прорабатываются с руководством вузов и ссузов региона, с целью недопущения нарушения прав. В практику работы вошли совместные правопросветительские мероприятия, научные конференции и другие проактивные формы работы, что способствует выработке эффективных предложений по созданию допол-

нительных способов взаимодействия студентов, преподавателей и службы Уполномоченного.

Одной из самых актуальных сфер нарушения прав молодежи является травля, так называемый «буллинг»: 50,5% опрошенных указали, что сталкивались с травлей, 23,7% отметили, что столкновения происходили в школах, оставшиеся 26,8% респондентов пояснили, что негативные ситуации происходили в вузах, домашней среде, через интернет.



Социально - правовая акция, инициированная региональным омбудсменом «Горжусь, что я живу в России»



Открытый разговор с молодежным активом УПЧ РФ Т. Н. Москальковой на профильной смене «Россия – страна возможностей» (Московская область)



Представление социально-правового проекта «Дети войны» в Ивановском доме национальностей

Основной проблемой в сфере травли является отрицательное влияние сети интернет, отсутствие должного внимания на данную проблему со стороны семьи, учебных заведений, правоохранительных органов.

К решению данной проблемы необходимо подходить комплексно, используя действенные методы профилактики травли (буллинга), устранения стереотипных подходов при участии научно – педагогического сообщества, специалистов, имеющих профессиональный опыт по поддержке детей и молодежи, оказавшихся в сложной жизненной ситуации. Нужно также адресное и последовательное вмешательство в решение проблемы со стороны правоохранительных органов.

Целесообразным будет продолжение проведения совместных профилактических мероприятий для учащихся, молодежи и их родителей, наставников с привлечением

экспертов и НКО, обучающих примирительным процедурам, коммуникативным навыкам и медиации.

Хочу отметить, что вовлечение молодежи в правопросветительскую деятельность дает свежий импульс и нашей работе. Несмотря на молодежный возраст совета (веду речь о составе участников и о периоде существования), вопросы на нем решаются вполне взрослые. Это и повышение правосознания в молодежной сфере на площадках учебных заведений высшего и среднего звена, и совершенствование законодательства в сфере прав и законных интересов молодежи. Не остался без внимания проведенный соцопрос по вопросам ущемления прав молодежи в различных аспектах их жизнедеятельности, по итогам которого определен порядок организации и проведения совместно с членами Совета личных приемов заявителей.



Уполномоченный по правам человека в Ивановской области Светлана Шмелева представляет полезные молодежные практики на координационном совете УПЧ ЦФО (Калуга)

Несомненно, чтобы защитить свои права, надо их знать. При этом не менее важным аспектом является знание того, куда обратиться за защитой и восстановлением нарушенных прав. С появлением Молодежного совета, молодое поколение региона узнает больше о своих правах и будут знать, где их, столкнувшись со сложной жизненной ситуацией, смогут защитить!

Полгода работы вновь созданного инициативного органа показало, что целесообразно шире вовлекать молодежь в общественную и правозащитную деятельность. Эффективным примером для решения вопросов социализации личности молодых людей является развитие и популяризация волонтерства в целом, и интеллектуального волонтерства в области оказания бесплатной юридической помощи населению, в частности.

Содействие со стороны органов исполнительной власти развитию Волонтерских Центров позволит решить проблему полезной занятости и досуга молодежи.

По результатам опроса 84,2 % респондентов отметили, что доверяют правозащитным органам в Ивановской области, в частности институту Уполномоченного по правам человека в Ивановской области.

Проведенный опрос показал, что проблем у современной молодежи достаточно много, но активное взаимодействие с молодежью позволит выработать эффективные способы решения проблем и укрепить доверие к государственной системе правозащиты.

Важным направлением развития и повышения эффективности в защите прав молодежи государственной молодежной политики является совершенствование ее

нормативно-правовой базы, создание рабочих механизмов реализации прав и свобод молодежи, которые могут быть обеспечены возможностями государственного бюджета и бюджетами субъектов Российской Федерации, повышение эффективности воплощения законодательной базы в жизнь, усиление контроля за соблюдением законодательства о молодежи, а также повышения уровня участия молодежи в формировании правовой базы молодежной политики.



Обсуждение актуальных вопросов правозащиты с участием лидеров молодежного мнения (Радио Россия-Иваново)

Что на сегодняшний день предлагают молодые правозащитники?

К сожалению, в настоящий момент органы исполнительной власти, реализующие государственную молодежную политику, не имеют единой обособленной структуры. Деятельность по развитию молодежной политики в различных субъектах осуществляется наряду с другими задачами и чаще всего объединены с иными органами. Например, в Ивановской области Департамент спорта является правопреемником прав и обязанностей Департамента молодежной политики и спорта Ивановской области. В то время как в республике Татарстан учреждено Министерство по делам молодежи. На данный момент в нашем регионе кураторство молодежной политикой передано в Департамент образования.

Подобная форма реализации молодежной политики и отсутствие единой структуры приводит к нарушению прав мо-

лодежи, проживающих в разных субъектах Российской Федерации, поскольку реализация прав и свобод молодежи ограничивается бюджетами субъектов.



О молодежной политике, выборе профессии и нравственных ценностях («100 вопросов взрослому» - общение с ребятами из санатория «Реима»)



Участие членов Молодежного общественного совета в проведении Всероссийского Дня оказания бесплатной юридической помощи



На заседании Молодежного общественного совета при УПЧ Ивановской области



«Бессмертный полк»

Рекомендации: рассмотреть вопрос о создании единой структуры органов власти по реализации молодежной политики в Российской Федерации, реализующих государственную молодежную политику во всех субъектах РФ в равной степени, обеспеченную возможностями государственного бюджета и бюджетами субъектов Российской Федерации.

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета на 2021-2023 годы Стипендиальный фонд для студентов вузов будет проиндексирован на 3,7% с 1 сентября 2021 года, на 4% в 2022 году и в 2023 году.

В этом году стипендиальный фонд в подведомственных Минобрнауки России университетах был увеличен до 53,2 млрд рублей. При этом по приблизительным оценкам в стране сегодня около 2 000 000 студентов, которые учатся за счёт бюджета.

Однако в связи с изменением прогнозируемого уровня инфляции в 2022 году, а также социальными и экономическими вызовами, с которыми столкнулась Российская Федерация, полагаем, что для эффективной поддержки молодёжи, развития независимого образования в нашей стране необхо-

димо обратить внимание на меры поддержки студентов.

В 2022 году размер государственной академической стипендии для учащихся вузов и ссузов составляет 1 755 и 638 рублей в месяц соответственно. Однако данный размер стипендии явно недостаточен для того, чтобы студенты, которые имеют хорошую и отличную успеваемость, обучаются на бюджетной основе, могли минимально обеспечить себя при отсутствии финансовой поддержки со стороны родных.



Участие УПЧ в Молодежной общественной дискуссии «Остаться в регионе или уехать?» (г. Фурманов)

Полагаем важно стимулировать лучших студентов вузов, чтобы они могли полностью сосредоточиться на образовательном процессе, не пытались совместить учёбу с работой не по специальности.

Поскольку большинство студентов ВУЗов являются совершеннолетними, а их стипендия является социальной выплатой для стимулирования обучения, полагаем, что установление минимальной стипендии для студентов, обучающихся по программе высшего образования, на уровне 50% МРОТ является обоснованным. Таким образом, студенты, даже имея финансовые трудности, смогут при необходимости совмещать очную учёбу с работой неполный рабочий день. При этом отпадёт необходимость в индексировании нормативов стипендиального фонда, так как МРОТ индексируется самостоятельно.

Полагаем, что данная мера не вызовет дополнительной нагрузки на бюджетное финансирование по следующим

причинам: - возрастающий уровень инфляции; - тенденция к увеличению числа студентов, обучающихся на платной основе (сейчас 54 % студентов учатся на платных отделениях); - прохождение «демографической ямы», которая в ближайшие несколько лет даёт прогнозируемое общее число студентов, которое останется на уровне прошлых лет.

Рекомендации: рассмотреть вопрос об установлении взаимосвязи нормативов формирования стипендии от МРОТ.

Для эффективной реализации молодежной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях необходимо учитывать интересы разных возрастных групп молодежи. Молодежь в возрасте от 14 до 17 лет, от 18 до 24, от 25 до 35 лет имеет разные потребности, в том числе в правовом регулировании их жизнедеятельности.

С целью повышения правового просвещения, воспитания патриотизма, укрепление социального, межнационального и межконфессионального согласия в молодежной среде необходимо закрепления на законодательном уровне соответствующих программ воспитания, уделяя особое внимание профессиональной подготовку педагогов в учебных заведениях начального, среднего и высшего образования.

Современная действительность свидетельствует о необходимости внедрения новых методов, форм гражданско-патриотического воспитания.

Создание системы наставничества между студентами и школьниками способствует усилению интеграции программ просвещения, направленных на гражданско-патриотическое воспитание, правовое просвещение, формирование активной гражданской позиции молодых людей, а также позволить вовлечь молодежь в добровольческие (волонтерские) движения.

Также особое внимание при усовершенствовании законодательной базы в области государственной молодежной

политике необходимо обратить вопросам занятости молодежи.

На федеральном уровне практически не регулируется статус молодого специалиста и предоставление положенных им льгот. Есть один нормативно-правовой акт, который содержит подобное положение – ст. 70 ТК РФ, запрещающая работодателю при приеме на работу устанавливать испытательные сроки для граждан, которые стали выпускниками высших заведений и средне профессиональных учебных заведений менее 12 месяцев назад. По Трудовому кодексу молодой специалист не имеет никаких льгот, отсутствуют также льготы социальной поддержки.

Молодым специалистам, бывшим выпускникам вузов, приходится сложнее всего. Вчерашние студенты зачастую не имеют возможности устроиться на работу по выбранной им специальности, а если кому то, из них все же удастся получить заветную должность сталкиваются с неуважением среди сослуживцев, слишком низкой заработной платой, трудностями с адаптацией.

Рекомендации: рассмотреть вопрос о введении в трудовое и жилищное законодательство понятия «молодой специалист».

Также необходимо учитывать, что, вводя в современное законодательство такое понятие как «молодой специалист», следует соблюсти интересы не только самих специалистов, но и работодателей.

Рекомендации: рассмотреть вопрос о разработке системы льгот для работодателей, в частности компенсации оплаты страховых взносов за «Молодого специалиста» на срок до 1 года.

В целом для развития молодежной политики необходимо создание механизмов государственного и общественного контроля над соблюдением и выполнением законодательства Российской Федерации и устойчивого конструктивного взаимодействия государственных и негосударственных институтов, власти и молодежи.

Важным направлением развития и повышения эффективности государственной молодежной политики является совершенствование ее нормативно-правовой базы, создание рабочих механизмов реализации прав и свобод молодежи, которые могут быть обеспечены возможностями государственного бюджета и бюджетами субъектов Российской Федерации, повышение эффективности воплощения законодательной базы в жизнь, усиление контроля за соблюдением законодательства о молодежи, а также повышения уровня участия молодежи в формировании правовой базы молодежной политики.

Для эффективной реализации молодежной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях необходимо учитывать интересы разных возрастных групп молодежи. Молодежь в возрасте от 14 до 17 лет, от 18 до 24, от 25 до 35 лет имеет разные потребности, в том числе в правовом регулировании их жизнедеятельности.

С целью повышения правового просвещения, воспитания патриотизма, укрепление социального, межнационального и межконфессионального согласия в молодежной среде необходимо закрепления на законодательном уровне соответствующих программ воспитания, уделяя особое внимание профессиональной подготовку педагогов в учебных заведениях начального, среднего и высшего образования.

Создание системы наставничества между студентами и школьниками будет способствовать усилению интеграции программ просвещения, направленных на гражданско-патриотическое воспитание, правовое просвещение, формирование активной гражданской позиции молодых людей, а также позволит вовлечь молодежь в добровольческие (волонтерские) движения.

Целесообразно вернуть в трудовое и жилищное законодательство понятие «молодой специалист» и рассматривать

молодых специалистов как особую категорию трудовых ресурсов.

В целом для развития молодежной политики необходимо создание механизмов государственного и общественного контроля над соблюдением и выполнением законодательства Российской Федерации и устойчивого конструктивного взаимодействия государственных и негосударственных институтов, власти и молодежи.

Современная действительность свидетельствует о необходимости внедрения новых методов, форм гражданско-патриотического воспитания, где инициатором или соорганизатором выступил созданный молодежный коллегиальный орган.

Что на сегодняшний день есть в копилке полезных дел Молодежного совета:

- разговор «начистоту» с депутатом Государственной Думы Российской Федерации Смирновым Виктором Владимировичем. Каждый представитель молодежи задал интересующие животрепещущие вопросы. Встреча не была похожа на интервью. Общение с депутатом выстроилось в формате конструктивного диалога. Виктор Владимирович дал возможность молодому поколению высказать свою точку зрения. Лейтмотивом встречи стало уважение мнения каждого собеседника и, в своём роде, его уникальность;

- дискуссионная площадка «Диалог о главном» со студентами высших учебных заведений, где диалог о чести и достоинстве, гражданственности и патриотизме, особенно в условиях современной ситуации, связанной с развитием ситуации на Украине, никого не мог оставить равнодушным;

- практическая помощь (юридические консультации, часы общения, сбор гуманитарной помощи), оказанные эвакуированным из Донецка и Луганска, человеческое тепло и участие ребят, бесспорно, несет сохранение нравственно – патриотических ценностей, способствует формированию гражданской позиции молодых лидеров;

- участие в культурно – правовом мероприятии по линии Ивановского областного Дома национальностей по сохранению нашей самобытной русской культуры, великой культуры;

- расширение социального партнерства с офицерскими организациями (Росгвардия, 98 Воздушно – десантная дивизия, УФСИН, УМВД, УФССП).

Считаю важным делиться знаниями с молодым поколением! Особенно, когда эти знания подкреплены опытом и знаниями.

Уверена, что созданные коллегиальные молодежные органы станут важным звеном в системе защиты прав и свобод человека.

Мы сможем привлечь молодых людей к диалогу между органами государственной власти, некоммерческими и общественными организациями, развить институт наставничества, помочь молодежи чувствовать себя защищенными.

©Шмелева С. А., 2022



Встреча с молодежью в санатории «Реиша»



Участие Молодежного общественного совета по Всероссийской акции «Свеча памяти»