

ГОСУДАРСТВО И ОБЩЕСТВО



С.А. Шмелёва

Уполномоченный по правам человека в Ивановской области

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Ивановской области по обеспечению прав граждан, эвакуированных из Луганской, Донецкой Народных Республик, Украины на территорию Ивановской области

В журнале «На пути к гражданскому обществу» публикуется доклад Уполномоченного по правам человека в Ивановской области, подготовленный в сентябре 2022 года (до вхождения новых субъектов в состав Российской Федерации). В нем освещаются правовые основы пребывания лиц, эвакуированных из Луганской и Донецкой народных республик, Украины на территории Ивановской области, обеспечением их прав, в том числе вопросами миграции, трудоустройства, социальными вопросами. Данная информация на примере Ивановской области показывает какие меры правовой и социальной поддержки оказывались данным категориям граждан в российских регионах до вхождения в состав Российской Федерации четырех новых регионов в 2022 году.

Ключевые слова: правовые основы, эвакуация, миграция, права граждан.

ВВЕДЕНИЕ

Проблема вынужденной миграции обострилась в 2022 году в связи с проведением Российской Федерацией специальной военной операции по демилитаризации и денацификации на территории Украины, поскольку значительно увеличился приток вынужденных мигрантов из Луганской и Донецкой народных республик, других областей Украины.

В настоящее время на территории России находится более 3 миллионов беженцев из Украины, и эта цифра не перестаёт расти.

На заседании координационного совета омбудсменов на Дальнем Востоке Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Николаевна Москалькова отметила, что «за последние семь месяцев у нас сформировалось два принципиально но-

вых направления в области защиты прав человека. Одно из них – это работа с эвакуированными. И я даже не назову это защитой прав, а именно оказание помощи, когда мы с органами власти включились в эту работу. Ко мне в центральный аппарат уполномоченного по правам человека РФ на сегодня поступило около 2 тысяч обращений...»[4].

В период с 18 февраля 2022 года по настоящее время на территорию Ивановской области из Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики прибыли 1 160 граждан данных государств.

В частном секторе на территории Ивановской области в настоящее время зарегистрировано 916 граждан. В пунктах временного размещения размещено 295 граждан, прибывших в экстренном массовом порядке, в настоящее время проживают 259 человек.

Большинство беженцев сразу же лицом к лицу столкнулись с проблемой трудоустройства, получения социальных пособий и медицинской помощи, получения официального статуса. Кроме того, большая часть вынужденно эвакуированных граждан, особенно из числа молодежи, как правило, не согласна с трудоустройством на низкооплачиваемые вакансии. Из-за возрастающей конкуренции на рынке труда, возможно обострение межнациональных отношений, а это отрицательно влияет на общую ситуацию в стране.

Немаловажно учитывать то, что одним из ключевых факторов готовности принятия на своей территории беженцев из другого государства является социально-экономическая ситуация в стране на данный момент.

Как и все люди, мигранты обладают правами человека. Положения документов в области прав человека охватывают всех, включая мигрантов.

Однако, так или иначе, они сталкиваются с проблемами, которые необходимо разрешать, в первую очередь, органам власти.

1. Правовые основы пребывания лиц, эвакуированных из Луганской и Донецкой народных республик, Украины на территории Ивановской области

Такое явление, как глобализация, основой которой является экономическое развитие и интеграция, служит результатом постоянного движения людей между государствами. Миграция размывает традиционные границы между культурами, этническими группами и языками, вносит свой вклад в многообразие, культурное и экономическое богатство. Многими миграция воспринимается также как вызов или даже угроза. Это – вызов для механизмов прав человека, которые призваны обеспечивать полное соблюдение прав человека для всех, в том числе и мигрантов, однако права человека мигрантов часто нарушаются.

Миграция – это процесс передвижения либо через международную границу, либо внутри страны и охватывает она любой тип перемещения людей, независимо от причин. Обычно выделяют добровольную и вынужденную миграцию.

Что касается добровольной миграции, то люди уезжают из своего дома либо по собственному выбору, в основном из-за так называемых «стимулирующих факторов», как поиск лучших возможностей для продвижения по службе, даже если и имеющийся у них выбор иногда весьма ограничен. Насильственная миграция является в основном результатом «выталкивающих факторов», таких как преследования или война или голод, когда люди бегут из-за нарушения их основных прав. Многие мигранты покидают свою страну, как по экономическим причинам, так и для того, чтобы не подвергнуться нарушениям прав человека. Даже экономические мигранты могут рассматриваться как вынужденные мигранты, когда они спасаются бегством от ситуаций, в которых нарушаются их экономические права.

Право на поиск убежища от преследований признается как право человека на основании Всеобщей декларации прав человека. Это право является основой Конвенции о статусе беженцев, принятой ООН в 1951 году, которая со своим Протоколом 1967 года стала всеобщим стандартом в области права на убежище.

Данная Конвенция, известная также как Женевская конвенция, является краеугольным камнем защиты беженцев и основывается на ряде основных принципов, прежде всего, таких как недискриминация, отказ от наказания и отказ от высылки. Принцип «отказа от наказания» означает, что лицо, приезжающее с территории, где жизни или свободе этого лица имеется угроза в связи с расовым происхождением, религией, национальностью, принадлежностью к конкретной социальной группе и наличием политических взглядов и которое просит предоставить убежище у властей сразу же после въезда в государство-сторону, не может быть наказано за незаконный въезд или нахождение в стране. «Невысылка» означает, что лицо в поисках убежища не может быть возвращено в границы тех территорий, в которых его жизнь или свобода находится под угрозой в связи с вышеперечисленными признаками. Согласно Конвенции, передвижение беженцев может быть ограничено лишь по мере необходимости.

В 1950 году Генеральная Ассамблея ООН создала Бюро Комиссара ООН по делам беженцев, цель которого – обеспечивать, чтобы все люди могли осуществлять свое право на поиск убежища. УВКБ ООН возглавляет и координирует международную деятельность по защите беженцев, а также осуществляет надзор за соблюдением данной Конвенции.

Российская Федерация в 1992 году присоединилась к Конвенции ООН 1951 года и Протоколу 1967 года, касающихся статуса беженцев. Российская Федерация предоставляет убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства, ищущим убежища на ее территории, путем:

- признания беженцем;
- предоставления временного убежища.

В соответствии с Федеральным законом от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах» **беженец** – это лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений [1].

Временное убежище – это возможность иностранного гражданина или лица без гражданства временно пребывать на территории Российской Федерации в соответствии со статьей 12 Федерального закона «О беженцах», с другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Временное убежище может быть предоставлено иностранному гражданину или лицу без гражданства, если они:

- имеют основания для признания беженцем, но ограничиваются заявлением в письменной форме с просьбой о предоставлении возможности временно пре-

бывать на территории Российской Федерации;

- не имеют оснований для признания беженцем по обстоятельствам, предусмотренным Федеральным законом «О беженцах», но из гуманных побуждений не могут быть выдворены (депортированы) за пределы территории Российской Федерации.

Часть 2 статьи 62 Конституции Российской Федерации устанавливает принцип национального режима: «иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, установленных Федеральным законом или международным договором Российской Федерации». Эта статья интересна тем, что беженцам, как и иностранцам должен быть предоставлен национальный режим.

Центральным нормативным актом, устанавливающим правовой статус беженцев в Российской Федерации является Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах». Определение «беженец», содержащееся в настоящем Федеральном законе, практически полностью воспроизводит определение Конвенции ООН 1951 года и Протокола 1967 года. Исключение составляет указание на национальность в статье 1 закона в качестве основания, по которому лицо подлежит уголовному преследованию.

Однако официальный статус беженца не может получить человек, совершивший преступление против мира, человечности, военное преступление или другое тяжкое преступление уголовного характера. При получении данного статуса лицу выдается свидетельство, которое предоставляет ему определенный ряд прав, а именно в соответствии с вышеуказанным законом лицо, признанное беженцем, и прибывшие с ним члены его семьи имеют право на:

1) получение услуг переводчика и получение информации о своих правах и обязанностях, а также иной информации в соответствии с настоящей статьей;

2) получение содействия в оформлении документов для въезда на территорию Российской Федерации в случае, если данные

лица находятся вне пределов территории Российской Федерации;

3) получение содействия в обеспечении проезда и провоза багажа к месту пребывания в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;

4) получение питания и пользование коммунальными услугами в центре временного размещения в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, до убытия к новому месту пребывания;

5) охрану представителями территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел в центре временного размещения в целях обеспечения безопасности данных лиц;

6) пользование жилым помещением, предоставляемым в порядке, определяемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, из фонда жилья для временного поселения. Лицо, признанное беженцем, и члены его семьи утрачивают право на пользование жилым помещением из фонда жилья для временного поселения в случае приобретения, получения, найма другого жилья;

7) медицинскую помощь наравне с гражданами Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации;

8) получение содействия в направлении на профессиональное обучение или в трудоустройстве наравне с гражданами Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации;

9) работу по найму или предпринимательскую деятельность наравне с гражданами Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

ции и международными договорами Российской Федерации;

10) социальную защиту, в том числе социальное обеспечение, наравне с гражданами Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации;

11) получение содействия в устройстве детей лица, признанного беженцем, в государственные или муниципальные дошкольные образовательные организации и общеобразовательные организации, профессиональные образовательные организации и образовательные организации высшего образования наравне с гражданами Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации;

12) содействие федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел в получении сведений о родственниках лица, признанного беженцем, проживающих в государстве его гражданской принадлежности (его прежнего обычного местожительства);

13) обращение в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел по месту пребывания лица и членов его семьи в целях оформления проездного документа для выезда за пределы территории Российской Федерации данных лиц и въезда их на территорию Российской Федерации;

14) обращение с заявлением о предоставлении права на постоянное проживание на территории Российской Федерации или на приобретение гражданства Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации;

15) участие в общественной деятельности наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации;

16) добровольное возвращение в государство своей гражданской принадлежности (своего прежнего обычного местожительства);

17) выезд на место жительства в иностранное государство;

18) пользование иными правами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации, а также законодательством субъектов Российской Федерации.

В тоже время, указанные категории лиц обязаны:

1) соблюдать Конституцию Российской Федерации, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

2) своевременно прибыть в центр временного размещения или иное место пребывания, определенное федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел либо его территориальным органом;

3) соблюдать установленный порядок проживания и выполнять установленные требования санитарно-гигиенических норм проживания в центре временного размещения;

4) сообщить в течение семи дней в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел сведения об изменении фамилии, имени, состава семьи, семейного положения, о приобретении гражданства Российской Федерации или гражданства другого иностранного государства;

5) сообщать о намерении переменить место пребывания на территории Российской Федерации либо выехать на место жительства за пределы территории Российской Федерации;

6) сняться с учета в территориальном органе федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел при перемене

места пребывания и в течение семи дней со дня прибытия к новому месту пребывания встать на учет в территориальном органе федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел;

7) проходить переучет в сроки, устанавливаемые территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, но не реже чем один раз в полтора года.

В правовом регулировании статуса беженца стоит выделить и многочисленные постановления Правительства РФ. К примеру, это - Постановление Правительства РФ 10.05.2011 № 356 «Об удостоверении беженца», Постановление Правительства РФ от 07.06.2001 № 448 «О получении питания и пользовании коммунальными услугами в центре временного размещения лиц, ходатайствующих о признании беженцами», Постановление Правительства Российской Федерации 09.04.2001 № 275 «О фонде жилья для временного поселения лиц, признанных беженцами и его использовании», Постановление Правительства Российской Федерации от 23.05.1998 № 484 «О размере единовременного денежного пособия и Порядке его выплаты лицу, получившему свидетельство рассмотрения ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу» и др., в которых определяются отдельные вопросы правового положения статуса беженца.

2. Обеспечение прав граждан, эвакуированных из Луганской и Донецкой народных республик, Украины на территорию Ивановской области

Вопросы соблюдения прав граждан, прибывших на территорию Ивановской области из Луганска, Донецка и других регионов Украины, а также оказания им адресной помощи, с первых дней их прибытия взяты Уполномоченным по правам человека в Ивановской области на контроль.

Региональному омбудсмену совместно с руководством Правительства Ивановской области, представителями профильных Департаментов и ведомств удалось решить следующие вопросы эвакуированных граждан из ДНР, ЛНР и Украины на территорию Иванов-

ской области, находящихся в пунктах временного размещения:

- миграционные проблемы и дальнейшая легализация на территории области;
- получение ИНН, страховых и медицинских полисов;
- вопросы трудоустройства, которые были подняты большинством граждан;
- адресное оказание качественных медицинских услуг;
- оказание действенной психологической поддержки.

Следует отметить, что в Ивановской области органами власти проводится системная работа с эвакуированными гражданами. У прибывших централизованно в Пункты временного пребывания (ПВП) определен социальный пакет - люди обеспечены бесплатно проживанием, питанием, медицинской помощью. Дети имеют возможность посещать детские сады и школы, студенты зачислены в вузы, согласно выбранным специальностям.



Работа «консультативного пункта» в ПВП (Дом-интернат «Лесное»)

В ходе взаимодействия с представителями Департамента социальной защиты населения, органов прокуратуры, регионального отделения пенсионного фонда, Общероссийского народного фронта, областной общественной организацией «Центр украинской культуры «Мрия» Уполномоченный эффективно проводит мониторинг правозащитной повестки по решению актуальных вопросов, связанных с оказанием помощи в сборе и оформлении документов, сопровождении поиска работы, медицинской, вещевой и иной помощи заявителям.

В тоже время, практика показывает, что граждане, прибывшие с территории Украины, не обладают познаниями в области российского законодательства, не знают свои права и обязанности, не имеют при себе полного комплекта документов, позволяющих разрешить вопросы социального обеспечения, получения медицинской помощи, трудоустройства и т.д. Имеющиеся документы оформлены на украинском языке и требуют перевода. Граждане сталкиваются с проблемами получения социальных пособий, обмена национальной валюты на российские рубли и не способны оплатить оказание юридических услуг при разрешении тех или иных проблем. В связи с этим коллеги из Ивановской областной нотариальной палаты (Президент Е.В. Кайгородова) активно включились в вопрос оказания помощи гражданам, эвакуированным с территории ЛНР, ДНР, и Украины.

Эта работа связана, в первую очередь, с оформлением нотариальных документов, которые в дальнейшем необходимы данным лицам для получения разрешения на временное проживание, получения гражданства в упрощенном порядке, в целях трудоустройства, записи ребенка в школу. Для эвакуированных граждан нотариальной палатой были подготовлены образцы переводов свидетельств о рождении и заключении брака, страниц паспорта гражданина Украины, даны рекомендации, кто и каким образом может такой перевод подготовить для удостоверения нотариусом.

В апреле текущего года еще до принятия нормативных актов на федеральном уровне руководством региональной нотариальной палаты было принято решение о полном освобождении эвакуированных граждан от оплаты услуг правового и технического характера при совершении нотариусами для них нотариальных действий по свидетельствованию верности копий и переводов их личных документов, обязательной для оплаты остается лишь государственная пошлина.

Одним из приоритетных направлений деятельности Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области стало содействие защите прав граждан в условиях неблагоприятных внешнеполитических факторов. В связи с этим члены правозащитного совета - эксперты

оперативно подключаются к организации приемов и рассмотрения в короткие сроки обращений, которые касаются помощи лицам, столкнувшимся в условиях санкций с жизненными трудностями в реализации прав или их нарушении.

20 июля текущего года состоялось заседание Экспертного совета при региональном омбудсмене на тему: «Об обеспечении прав эвакуированных граждан из Луганской народной республики, Донецкой народной республики и Украины на территорию Ивановской области», где были приняты решения о необходимости внесения соответствующих изменений в региональные и нормативно-правовые акты, высказаны рекомендации по внесению дополнений в федеральное законодательство.



Заседание Экспертного совета

Ежедневное подключение лидеров общественников из правозащитного сообщества позволяет снижать уровень тревожности обратившихся. Заявителям на постоянной основе в доступной форме дается справочная информация, касающаяся деятельности органов власти и учреждений, расположенных в регионе.

1.1. Вопросы миграции

Своевременным и необходимым решением по соблюдению прав человека в сфере миграции явилось издание Указа Президента Российской Федерации от 05.03.2022 № 94 «О въезде в Российскую Федерацию, пребывании в Российской Федерации и выезде из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства с территорий Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республики и Украины».

Указом устанавливается, что в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, руководствуясь общепризнанными принципами и нормами международного гуманитарного права, а также в соответствии с частями первой и второй ст. 24 Федерального закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» с 5 марта 2022 г. иностранные граждане и лица без гражданства с территорий Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республики и Украины осуществляют въезд в Российскую Федерацию с территорий Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республики и Украины и выезд из Российской Федерации в государства их гражданской принадлежности или постоянного проживания без оформления визы по действительным документам, удостоверяющим их личность и признаваемым Российской Федерацией в этом качестве, а также по документам, удостоверяющим их личность, срок действия которых истек; вправе пребывать в Российской Федерации до 15 дней с даты пересечения государственной границы Российской Федерации.

Также принято Постановление Правительства Российской Федерации от 05.03.2022 № 293 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2014 г. № 690», согласно которому «при непосредственном обращении граждан Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территориях Украины, Донецкой Народной Республики или Луганской Народной Республики, прибывших на территорию Российской Федерации в поисках убежища, рассматривать их заявления о предоставлении времен-

ного убежища на территории Российской Федерации в упрощенном порядке».[2].

В целях соблюдения прав граждан Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, прибывших на территорию Российской Федерации, Уполномоченным по правам человека в Ивановской области создана «рабочая группа» по мониторингу реализации их прав.

С момента приёма граждан Украины, вынужденно покинувших территорию Украины, Донецкую и Луганскую Народные Республики, Управлением МВД России по Ивановской области и его территориальными органами на районном уровне организована работа по приёму данной категории граждан в первоочередном порядке по вопросу выдачи разрешительных документов на право проживания в Российской Федерации, позволяющих трудоустроиться, получить медицинское и социальное обслуживание.

С заявлением о предоставлении гражданства Российской Федерации за этот период обратилось 239 человек; российское гражданство приобрели 112 человек. Предоставлено временное убежище 446 данной категории граждан.

В пунктах временного размещения в настоящее время находятся дети в количестве 33 человек, из них 19 детей школьного возраста. К началу учебного года дети подготовлены (приобретены необходимая одежда, школьные принадлежности) и будут проходить обучение в школах города Иваново.

В пунктах временного размещения всем гражданам предоставлен статус временного убежища. В целях решения вопросов, касающихся оформления иных разрешительных документов, приобретения гражданства Российской Федерации еженедельно проводятся встречи с представителями УМВД России по Ивановской области. При этом сотрудники УМВД России по Ивановской области ориентированы на индивидуальный подход к данной категории граждан.

Задачей подразделений по вопросам миграции в этот период является проведение разъяснительной работы и оказание помощи в сборе документов для получения статуса временного или постоянно проживающего лица, а также содействие в приобретении россий-

ского гражданства в зависимости от пожеланий граждан.

Законодательство Российской Федерации в сфере миграции в этот период динамично менялось с учётом складывающейся обстановки, связанной с прибытием в Российскую Федерацию беженцев из Украины, ДНР и ЛНР.

На сегодняшний день получить гражданство Российской Федерации для указанной категории лиц стало возможным без оформления какого-либо дополнительного статуса и при отсутствии миграционного учёта.

Граждане Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики или Украины, находящиеся на территории Российской Федерации, вправе обратиться с заявлением о приёме в гражданство Российской Федерации в любое территориальное подразделение по месту фактического проживания (при отсутствии у них регистрации по месту жительства или месту пребывания на территории Российской Федерации). Для этого необходим минимальный пакет документов – паспорт, документы, подтверждающие отсутствие заболеваний, которые представляют опасность для окружающих, сертификат об отсутствии заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции) и миграционная карта (или свидетельство о предоставлении временного убежища, разрешение на временное проживание, вид на жительство).

В случае отсутствия миграционной карты для получения её дубликата следует обратиться в подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России по месту фактического нахождения.

Внесены изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации в соответствии с которыми, граждане Украины, ЛНР, ДНР освобождаются от уплаты государственной пошлины за приём в гражданство Российской Федерации в соответствии со статьёй 333.35 Налогового Кодекса Российской Федерации, причём данная норма распространяется на всех заявителей, обратившихся с заявлениями о приёме в гражданство Российской Федерации с 21 февраля 2022 года.[3]. Кроме того, государственная пошлина не взимается и с граждан Украины, обратившихся в этот пери-

од с заявлением о выдаче разрешения на временное проживание и вида на жительство.

Одновременно, лица данной категории освобождены от предоставления сертификата о знании русского языка, истории и основ законодательства Российской Федерации при подаче заявлений о выдаче разрешения на временное проживание и вида на жительство.

Все граждане, обратившиеся ранее, начиная с 21 февраля 2022 года с заявлениями о приобретении гражданства и выдаче временного проживания и вида на жительство имеют возможность обратиться с заявлением о возврате государственной пошлины в территориальные подразделения по вопросам миграции по месту подачи заявления.

Региональным правозащитником отмечен системный подход Управления внутренних дел Ивановской области (начальник Управления В.Н. Жигайло) по оказанию бесплатной юридической помощи гражданам, испытывающим жизненные трудности.

1.2. Социальные вопросы

Одним из приоритетных направлений в новых условиях стала работа по защите права на сохранение здоровья и оказание качественных медицинских услуг эвакуированным. С руководителем региональной системы здравоохранения Светланой Москвиной каждый проблемный вопрос рассматриваем в индивидуальном порядке. В целях оказания медицинской помощи гражданам, вынужденно покинувшим территорию Украины, ЛНР и ДНР принято распоряжение Департамента здравоохранения Ивановской области от 03.03.2022 № 155, в котором закреплены медицинские организации за развернутыми пунктами временного размещения (ПВР) эвакуированных граждан с указанных территорий.

Данным медицинским организациям поручено:

- обеспечить проведение тестирования всех эвакуированных лиц на новую коронавирусную инфекцию при поступлении их в пункты временного размещения;
- проведение осмотров в ПВР врачом-терапевтом.

Во всех эвакуационных пунктах размещена информация о возможности вызова

врача при ухудшении состояния здоровья. В случае необходимости оказания экстренной медицинской помощи бригады скорой помощи выезжают в ПВР в сроки, установленные существующим законодательством.

Также издано распоряжение от 16.03.2022 № 200 «Об организации оказания медицинской помощи гражданам, вынужденно покинувшим территорию Украины, ЛНР и ДНР».

Специальным правовым актом главным врачам подведомственных учреждений здравоохранения поручено:

- не допускать фактов отказа гражданам, вынужденно покинувшим территорию Украины, ЛНР, ДНР в случае их обращения в медицинские организации;

- обеспечить оказание медицинской помощи гражданам, вынужденно покинувшим территорию Украины, ЛНР, ДНР, при наличии медицинских показаний.

Главным врачам ОБУЗ «Областной противотуберкулезный диспансер им. М.Б. Стоюнина», «Ивановский областной кожно-венерологический диспансер», «Центр по борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями Ивановской области» поручено:

- обеспечить без взимания денежных средств проведение обязательного медицинского освидетельствования лиц, получивших свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем по существу, лиц, подавших заявление о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации, и прибывших с указанными лицами членов их семей в соответствии с существующим законодательством (приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19.11.2021 № 1078н «Об утверждении Порядка обязательного медицинского освидетельствования лиц, получивших свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем по существу, лиц, подавших заявление о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации, и прибывших с указанными лицами членов их семей» и на основании письма Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 01.04.2022 № 01 и № 342/22 «О медицинском освидетельствовании иностранных граждан»).

Утверждена маршрутизация указанной категории лиц по профилю «терапия», «хирургия».

Обращения граждан, вынуждено покинувших территорию Украины, ЛНР и ДНР, рассматриваются в установленные сроки. За период с марта 2022 года по настоящее время поступило всего 4 обращения, по которым приняты оперативные меры.

Анализируя деятельность системы здравоохранения, правозащитной службой регионального омбудсмана отмечается ответственное отношение медицинского сообщества по решению проблемных вопросов. Сегодня активно подключился к защите прав беженцев по поддержке здоровья и оказанию оперативной помощи коллектив «РЖД – Медицина» в Иванове (главный врач С.А. Фирсов).

Однако, в оказании помощи прибывшим гражданам, необходимо особое внимание обратить на беженцев, признанных в установленном порядке инвалидами, которые должны обеспечиваться техническими средствами реабилитации в полном объеме наравне с жителями региона.

На контроле Уполномоченного остаются вопросы по обеспечению нуждающихся лекарственными средствами, медицинскими изделиями.

Каждый проживающий в нашей стране имеет право на образование. Согласно Конституции Российской Федерации «гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях». Вопросы по защите права на доступ к образованию находятся на особом контроле регионального Уполномоченного. Находимся на постоянной связи с начальником Департамента образования Ивановской области О.Г. Антоновой.

Так, сотрудниками регионального Департамента образования в ежедневном режиме осуществляется мониторинг ситуации о предоставлении лицам, вынуждено покинувших территорию Украины, мест в подведомственных Департаменту образовательных учреждениях, а также в муниципальных образовательных учреждениях, расположенных на

территориях муниципальных образований региона.

На основании еженедельно обновляемой информации о вновь прибывших лицах из ЛНР, ДНР и Украины осуществляется адресное взаимодействие с каждой семьей, прибывшей в регион с детьми, по вопросам определения потребности в обучении детей, в ходе которого разъясняется алгоритм действий, связанных с зачислением в образовательные организации, предоставляются контактные данные соответствующих муниципальных органов управления образованием.

В соответствии с действующим законодательством социальные услуги в учреждениях социального обслуживания предоставляются гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Российской Федерации, признанным нуждающимися в социальном обслуживании. В случае обращения таких граждан в учреждения социального обслуживания услуги оказываются в полном объеме.

Региональной правозащитной службой отслеживаются вопросы адаптации эвакуированных граждан с привлечением национально-культурных организаций и объединений, действующих на территории области. Так, активно работает с данной категорией граждан Ивановская региональная общественная организация «Центр украинской культуры «Мрия» (председатель П.В. Блыщик). Объединенные идеей развития мира и дружбы между народами национально – культурный Центр проводит комплекс разнообразных форм работы. Деятельность направлена на создание благоприятных условий вынужденно прибывших в наш регион. Осуществляется психологическая и гуманитарная поддержка. Земляки помогают в решении вопросов перевода документов с украинского на русский язык, обеспечением жильем и трудоустройством.



Социальная акция «Поможем собрать детей в школу»

На социально – правовых площадках «свой почерк» в работу по обеспечению гарантий соблюдения прав граждан внесли:

- региональная приемная ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (руководитель Е.В. Шилова);
- Адвокатская палата Ивановской области (Президент Е. Н. Леванюк);
- региональное отделение Всероссийской общественной организации «СИЛЬНАЯ РОССИЯ» (председатель А.Б. Рудаков);
- региональная организация Всероссийского движения «ОФИЦЕРЫ РОССИИ» (руководитель В.В. Алешин);
- Ивановская областная общественная организация «Общественный комитет защиты детства, семьи и нравственности «Колыбель»» (председатель Е.В. Язева);
- Ивановская областная общественная организация помощи многодетным семьям «Многодетки» (руководитель С. С. Орлова);
- ОНФ в Ивановской области (руководитель О.В. Федосеева).

Благотворительный фонд «Фонд довольствия «Русь» организует в Ивановской области социальные акции по обеспечению вынужденных переселенцев продуктовыми наборами и средствами первой необходимости.

Благодаря поддержке вышеуказанных организаций удовлетворена потребность в детском питании, детской одежде, поиске родственников вынужденно покинувших малую родину, уверенности в завтрашнем дне.

Во взаимодействии с Правительством области, органами прокуратуры, региональным отделением пенсионного фонда, службой судебных приставов организованы разнообразные формы работы для оказания адресной поддержки. Следует признать, что растет с каждым днем желание местных жителей поддержать эвакуированных, внести свой посильный вклад в создание благоприятных условий для тех, кто вынужден был уехать из родных мест.

Региональный институт Уполномоченного находится в постоянном контакте по решению актуальных проблем с рабочим аппаратом федерального омбудсмена. Так, в июле текущего года председатель «Скорой Молодежной Помощи», член Молодежного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации Антон Андронов и президент благотворительного фонда «Ева-Флоренсия» Инга Лыбо посетили пункт временного пребывания эвакуированных жителей Украины (далее - ПВР) в Ивановской области. Совместно с сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека в Ивановской области ознакомились с условиями, созданными для переселенцев. Правозащитники отметили, что граждане Украины размещены в комфортабельном корпусе ОБСУ-СО «Дом-интернат для ветеранов войны и труда «Лесное». Люди обеспечены не только полноценным питанием, но и разнообразным досугом – к ним приезжают волонтеры с театральными постановками, для детей разработана культурно-досуговая выездная программа. Есть возможность посещать и другие творческие программы.

Дети устроены в детский сад и школу. Взрослым созданы все условия для трудоустройства. Сотрудники социальных служб, прокуратуры, службы занятости, миграции регулярно проводят приемы по интересующим вопросам.

Рабочей группой по линии федерального омбудсмена положительно отмечена система взаимодействия структур и необходимых служб в области.

Острой продолжает оставаться проблема пенсионного обеспечения граждан ДНР, ЛНР и Украины, прибывших в Ивановскую область.

По информации Отделения пенсионного фонда Российской Федерации по Ивановской области (далее – Отделение), в системе обязательного пенсионного страхования осуществлена регистрация 216 вышеуказанных граждан.

Одновременно с этим Отделением оказано более 120 консультаций по вопросам пенсионно-социального обеспечения.

Основные вопросы, интересующие переселенцев, касались отсутствия:

- возможности получения украинской пенсии;
- документов о стаже для установления страховой пенсии по старости;
- статуса, дающего право на установление пенсии по законодательству Российской Федерации;
- факта установления инвалидности на территории Российской Федерации для установления пенсии по инвалидности;
- правовых оснований для осуществления ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте от 8 до 17 лет.

В соответствии с действующим законодательством право на пенсионное обеспечение имеют граждане России, а также иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Российской Федерации. Постоянное проживание подтверждается видом на жительство.

В текущий момент отдельным гражданам ДНР, ЛНР и Украины установлены следующие пенсии:

- страховая по старости (в соответствии с ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях») – 4 чел.;
- социальная по старости (в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации») – 6 чел.;
- социальная по инвалидности (в соответствии с п. 1 ч. 11 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ») – 1 чел.

Для права на страховую пенсию в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» необходимо:

- достижение соответствующего возраста (в 2022-2023 году – женщины 56,5 лет, мужчины 61,5 лет; в 2024-2025 году – женщины – 58 лет, мужчины – 63 года; в 2026-2027 году – женщины 59 лет, мужчины – 64 года; в 2028 году и далее – женщины 60 лет, мужчины 65 лет).
- наличие страхового стажа и величины индивидуальных пенсионных коэффициентов (далее – ИПК) (в 2022 году – 13 лет и ИПК – 23,4; в 2023 году – 14 лет и ИПК – 25,8; в 2024 году – 15 лет и ИПК – 28,2, в 2025 году и далее – 15 лет и ИПК – 30).

Право на социальную пенсию по старости согласно Федеральному закону от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» предоставляется:

- гражданам России, достигшим соответствующего возраста (в 2022-2023 году – женщины 61,5 год, мужчины 66,5 лет; в 2024-2025 году – женщины 63 года, мужчины 68 лет; в 2026-2027 году – женщины 64 года, мужчины 69 лет, в 2028 году и далее мужчины 70 лет, женщины 65 лет);
- иностранным гражданам и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории страны не менее 15 лет, достигшим вышеуказанного возраста.

На сегодняшний день имеет место проблематика при расчете и начислении пенсий гражданам, прибывшим с территории Украины, ЛНР и ДНР. В связи с экстренным отбытием на территорию Российской Федерации, документы о трудовом стаже (трудовые книжки) большинства остаются по прежнему месту жительства. Выплатные дела получателей пенсии на территории Украины в настоящее время истребовать невозможно в связи с отсутствием почтового взаимодействия.

С целью оказания помощи эвакуированным гражданам Отделом по обеспечению деятельности Уполномоченного организован консультативный прием. Проблемные вопросы обсуждаются с представителями Отделения, по результатам даются соответствующие рекомендации.



*Совместный прием граждан в Отделении
Пенсионного фонда РФ*

Пристальное внимание совместно с органами прокуратуры продолжаем уделять соблюдению законодательства при выплате пенсий, осуществлении иных выплат по обязательному социальному страхованию, оказанию социальных услуг, которые должны быть предоставлены по действующему законодательству.

В целях обеспечения гарантий по защите социальных прав беженцев следует отметить работу органов социальной защиты. Если в начале военной спецоперации и эвакуированных граждан поступали отрицательные отзывы, то в течение 2 недель была системно организована работа по приему заявлений на единовременную материальную помощь от граждан, прибывших в экстренном порядке в наш регион. Оказывается действенная срочная социальная помощь для лиц без определенного места жительства и занятий.

1.3. Вопросы трудоустройства

Одним из основополагающих прав человека, гарантированных статьей 37 Конституции Российской Федерации, является неотъемлемое право каждого на труд и его вознаграждение.

На сегодняшний день, временно пребывающий в Российской Федерации гражданин Украины, тоже вправе осуществлять трудовую деятельность. Если лицо признано беженцем (получило временное убежище), его можно принять на работу еще до достижения возраста 18 лет.

Беженцы осуществляют трудовую деятельность на территории Российской Федерации наравне с гражданами РФ, если иное не предусмотрено российским законодательством или международными договорами (п.п. 9 п. 1 ст. 8 Федерального закона от 19.02.1993

№ 4528-1 «О беженцах»). Таким образом, в настоящее время трудоустройство на работу лиц, получивших временное убежище на территории Российской Федерации, осуществляется в аналогичном порядке, поскольку законодательством иное не установлено.

В адрес Уполномоченного с начала специальной военной операции поступил ряд обращений от вынужденно прибывших с территории Украины с просьбой оказания помощи в трудоустройстве. Рассмотрение подобного рода заявлений осуществляется во взаимодействии с Комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции (далее – Комитет), (председатель Комитета Р. А.Соловьев).

В процессе рассмотрения таких обращений гражданам Украины оказывается содействие в приобретении статуса беженца (получения временного убежища) и производится подбор вариантов подходящей работы.

Согласно информации, предоставленной Комитетом по запросу Уполномоченного, следует, что в пределах компетенции организована работа по информированию, консультированию и оказанию помощи в решении вопросов, возникающих у граждан, прибывших с территории Украины, Донецкой и Луганской Народных Республик.

В пунктах временного размещения действуют консультации с обновляемой базой данных по вариантам трудоустройства, раздаточными материалами, графиком проводимых мероприятий. За прошедший период Комитетом проведены 26 консультационно-информационных встреч и организованы 2 ярмарки вакансий (по рекомендациям Экспертного совета при Уполномоченном).

К данной работе также привлечены Центры занятости населения Ивановской области.

Перечень организаций, на которых возможно использование труда, указанной категории граждан, насчитывает около 370 вакантных мест, в том числе половина с предоставлением жилья.

По сведениям Комитета по вопросам трудоустройства проведено анкетирование и консультирование 292 граждан, вынужденно покинувших территорию Украины, ДНР и ЛНР, трудоустроены 155 человек.

К числу основных проблем, возникающих при оказании содействия в трудоустройстве гражданам данной категории, относятся:

- несоответствие заработной платы, предлагаемой региональными работодателями, запросам граждан;

- отсутствие на рынке труда вакансий по имеющимся у граждан невостребованным профессиям в регионе (например, горновой доменной печи);

- невозможность предоставления по запросу работодателя справки об отсутствии судимости;

- нежелание работодателей принимать на работу таких граждан в связи с необходимостью предоставления отчетов в миграционную службу в ограниченные сроки.

Работа аппарата Уполномоченного по обеспечению и защите прав эвакуированных граждан из ДНР, ЛНР и Украины строится в тесном взаимодействии с заинтересованными органами власти, однако отдельные проблемы продолжают оставаться актуальными.

Если отсутствуют документы, свидетельствующие об уровне образования и квалификации, то это затрудняет работу органов службы занятости.

Уполномоченный считает, что в условиях современной ситуации важно повысить уровень гражданско – правового и духовно – нравственного воспитания подрастающего поколения в целях достижения устойчивого социально – экономического развития обще-

ства, национальной безопасности нашей страны.

3. Использование полного объема полномочий, предоставленных Федеральным законом от 18.03.2020 №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», качественное взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления, коллегами в других регионах являются неотъемлемыми условиями результативной работы по обеспечению и восстановлению прав эвакуированных граждан.

Библиографический список:

1. Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах»
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.03.2022 № 293 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2014 г. № 690»
3. Официальный сайт Президента Российской Федерации URL: <http://kremlin.ru/acts/news/68974>
4. Сайт РИА новости URL: <https://ria.ru/20220914/moskalkova-1816624096.html>

©Шмелёва С. А., 2022