



В. В. Коваленко

Студентка 2 курса гуманитарного факультета специальности «Правоведение» Витебского филиала Международного университета «МИТСО»



Т. П. Иванова

Доцент кафедры правоведения и социально-гуманитарных дисциплин Витебского филиала Международного университета «МИТСО», кандидат исторических наук, доцент

Направления совершенствования пенитенциарного контроля в Республике Беларусь

Тема снижения преступности, укрепления правопорядка и законности является значимой проблемой в каждом государстве. В статье раскрыты мероприятия, направленные на ресоциализацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Содержатся предложения для повышения результативности постпенитенциарного контроля.

Ключевые слова: уголовно-исполнительное право, рецидивная преступность, постпенитенциарный контроль, превентивный надзор, профилактическое наблюдение, ресоциализация, профилактика преступности.

Одной из важнейших задач демократического унитарного социального правового государства в Республике Беларусь является снижение преступности, укрепление правопорядка и законности. Система органов и учреждений, предназначенных для исполнения наказаний, является инструментом реализации общегосударственной задачи в сфере защиты интересов личности, общества и государства от противоправных посягательств.

Актуальность исследуемой проблемы обусловлена сохраняющимися в обществе явлениями рецидивного проявления нарушений законодательства.

Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь (далее – УИК) предусматривает такие формы постпенитенциарного контроля, как 1) профилактическое

наблюдение, 2) контроль за условно-досрочно освобожденными, 3) превентивный надзор за некоторыми категориями осужденных [9].

В главе 11 Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее – УК) «Иные меры уголовной ответственности» содержатся статьи, регулирующие превентивный надзор (статья 80 УК) и профилактическое наблюдение (статья 81 УК) [8].

Превентивный надзор за осужденным, согласно статье 80 Уголовного кодекса Республики Беларусь – это основанное на судимости и осуществляемое по постановлению суда наблюдение за поведением лиц, освобожденных из мест лишения свободы, для предупреждения совершения ими преступлений и оказания на них необходимого профилактического воздействия.

Отличительной чертой превентивного надзора за осужденным по сравнению с другими формами социального контроля, является то, что его установление предполагает существенное вторжение в сферу субъективной свободы подзащитного, и поэтому такой надзор должен осуществляться в строго определенных законом пределах.

Законом предусмотрен дифференцированный подход к определению оснований для установления превентивного надзора. В отношении одной группы лиц превентивный надзор устанавливается в обязательном порядке, а в отношении другой группы – по усмотрению суда.

В обязательном порядке превентивный надзор после освобождения из исправительных учреждений устанавливается: 1) за лицом, допустившим особо опасный рецидив преступлений; 2) за лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, судимым за преступление, совершенное в составе организованной группы или преступной организации.

По усмотрению суда превентивный надзор после освобождения из исправительных учреждений может быть установлен за лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста: 1) судимым за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления либо 2) два или более раза судимым к наказанию в виде лишения свободы за любые умышленные преступления.

Профилактическое наблюдение за осужденным (статья 81 УК) представляет собой основанное на состоянии судимости лица осуществление контроля за его поведением со стороны государственных органов. Как мера уголовно-правового воздействия профилактическое наблюдение является наименее правоограничивающим, но позволяет также достаточно эффективно достигать цели уголовной ответственности.

Основанием для установления профилактического наблюдения является осуждение: за тяжкое или особо тяжкое преступление; с отсрочкой исполнения наказания (статья 77 УК); с условным неприменением наказания (статья 78 УК); без назначения наказания (статья 79 УК); несовершеннолетнего с применением принудительных

мер воспитательного характера (статья 117 УК). Профилактическое наблюдение за этими лицами устанавливается без какого-либо дополнительного решения суда или иных государственных органов [8].

Статья 179 УИК определяет порядок осуществления контроля и профилактического наблюдения за осужденными [9].

В настоящее время в правовой науке продолжается полемика о либерализации правового контроля, с одной стороны, и о необходимости сохранения его жестких административных ограничений, с другой. По мнению одних исследователей «либерализм, отвергающий социально-правовой контроль, беспомощен в борьбе с преступностью на современном этапе». Другие утверждают, что взвешенный либеральный подход при проведении новеллизации уголовного законодательства не противоречит интересам общественной безопасности и не нарушает закрепленный в части 4 статьи 3 Уголовного кодекса Республики Беларусь принцип неотвратимости ответственности. Сторонники второго подхода утверждают, что лицо, совершившее преступление, испытывает хотя бы минимальное, уголовно-правовое воздействие.

Либерализация уголовного законодательства способствует более полной реализации принципа гуманизма, предполагающего, что наказание и иные формы уголовной ответственности не имеют своей целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства (часть 7 статьи 3 Уголовного кодекса Республики Беларусь), и является оптимальным средством разрешения уголовно-правового конфликта.

Имеющая место полемика взглядов не случайна. Она обусловлена имеющимися проблемами.

Лиц, вышедших из мест лишения свободы, можно условно разделить на три группы: 1) Первая – добросовестные граждане, которые самостоятельно ищут работу, социализируются, возвращаются в жизнь. 2) Вторая – это лица, которые уже уверены в своем образе жизни, не намерены «возвращаться в общество», вновь совершают преступления за очень короткий период време-

ни и снова попадают в места лишения свободы. 3) Основная часть – практически 60-70 % – это граждане, которые находятся на распутье. Задача правоохранительных органов – помочь им социализироваться: помочь с жильем, если у них в этом возникают проблемы, помочь с трудоустройством, с обретением того образа жизни, который у них был до помещения в места лишения свободы.

На криминальную ситуацию, в частности, в Беларуси, влияют такие факторы, как: уменьшение численности и старение населения; оптимизация занятости населения; особенности миграционных процессов; проблемы возрастного распределения; факторы экономической мотивации противоправного поведения; вопросы социализации несовершеннолетних; алкоголизация и наркотизация населения; смертность от внешних причин; вовлеченность в протестное движение 2020 года в контексте новых вызовов современности и другие.

Прогнозируя развитие криминальной ситуации, важно учитывать тенденции в системе детерминант преступности, особенности изменения ее структуры, состава лиц, совершающих преступления.

Научно-практическим центром проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь периодически готовятся аналитические отчеты, в частности «Криминологическая характеристика преступности в Республике Беларусь и государствах – участниках СНГ».

В современных условиях прогнозируется дальнейший рост преступлений корыстно-экономической и служебно-экономической направленности, увеличение числа преступлений в информационной сфере, в том числе, обусловленных корыстной мотивацией субъектов.

Наибольший удельный вес в структуре преступности Республики Беларусь традиционно составляют кражи (35, 7 % в 2018 году), уклонение родителей от содержания детей (8,1 %), незаконный оборот наркотиков (5,5 %), мошенничество (5,1 %) и хулиганство (5 %).

Наблюдается следующая тенденция в структуре преступности несовершеннолетних: более чем в 2 раза увеличен удельный вес лиц, имеющих судимость; если в 2015 году он составлял 4,1 %, то в 2018 году – 8,9 %.

В Беларуси в 2016 году под превентивным надзором находилось 2825 человек, в 2017 – 2812 человек. В 2018 году продолжилось снижение числа осужденных лиц, совершивших преступления в период отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности. Число лиц, которые совершили преступление в первый год после отбытия наказания, практически осталось неизменным. Это связано с тем, что криминально активным является возраст с 15 до 49 лет; но с уменьшением количества населения Беларуси до 9,4 миллионов человек количество лиц криминально активного возраста не уменьшилось [3].

В 2018 году после приговоров судов число лиц, направляемых в места лишения свободы, сократилось на 2400 человек. Суды ищут оптимальные наказания, которые бы действительно способствовали предупреждению преступности вообще и рецидивной в частности [7].

За 5 лет до 2018 года рецидивная преступность сократилась на 10 %. В 2020 году по сравнению с 2018 годом уровень рецидивной преступности снизился на 5,2 % [1].

На начало 2019 года рецидивная преступность в Беларуси составляла 38 % – высокий уровень, по словам Председателя Верховного Суда БССР [7] (в странах Западной Европы этот процент составляет около 25 %). Это говорит о наличии проблем в работе уголовно-исполнительной инспекции, необходимости проведения дальнейших криминологических исследований причин преступности.

В начале 2021 года негативная тенденция сложилась в Минской области по росту числа преступлений, совершенных лицами имеющими судимость – с 615 до 718; удельный вес таких преступлений увеличился с 44,7 до 52,8 %.

В 2022 году количество совершенных преступлений судимыми в Беларуси уменьшилось более, чем на 7 % – с 17 455

человек до 16 140 человек. Однако возросло число совершенных такими лицами особенно тяжких и тяжких преступлений, изнасилований, разбоев, грабежей, а также преступлений в сфере семейно-бытовых отношений. Нерешенной остается проблема трудоустройства освободившихся из мест лишения свободы. Почти 68 % лиц совершивших преступления повторно, не работали и не учились. Каждый четвертый из освободившихся в 2021 году уклонился от трудоустройства. Результаты прокурорских проверок свидетельствуют о недостаточной эффективности работы субъектов профилактики правонарушений в сфере предупреждения рецидивной преступности. Отмечено отсутствие системности и всесторонности в воспитательной и профилактической работе с лицами, освободившимися из мест лишения свободы, не изжитость формализма при осуществлении профилактического учета и проведении профилактической работы. Генеральной прокуратурой Республики Беларусь предложены конкретные практические меры по минимизации рецидивной преступности. Утвержден Комплексный план по борьбе с преступностью и коррупцией на 2023-2025 годы [2].

Отметим также, что важное значение для предупреждения рецидива преступлений после освобождения имеет современная прогрессивная система исполнения и отбывания уголовных наказаний. Одна из целей прогрессивной системы – подготовка осужденных к жизни на свободе путем последовательного снижения уровня правоограничений.

Основы для предупреждения рецидивной преступности содержатся и в статье 25 Закона об органах внутренних дел Республики Беларусь [5], статье 19 Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» [6].

В 2014-2023 годах в Беларуси осуществляется практика проведения открытых выездных заседаний районных судов по рассмотрению уголовных дел по ст. 415 Уголовного кодекса Республики Беларусь, установке превентивного надзора и отмене

отсрочки исполнения приговора на лишение свободы.

Для повышения результативности деятельности правоохранительных органов в сфере превентивного надзора и профилактического наблюдения важно осуществление максимально возможной тесной триединой связи: между пенитенциарными учреждениями, службами превентивного надзора за лицами, вышедшими из мест заключения, и социальными службами.

На наш взгляд, не существует диаметрально противоположного различия между международной пенитенциарной практикой, утверждающей, что ее целью является возвращение осужденного в общество (т. е. его ресоциализация и социальная адаптация), а не всестороннее исправление (цель советского исправительно-трудового законодательства), и современной системой превентивного надзора и профилактического наблюдения на постсоветском пространстве, которая также активно занимается решением этих вопросов.

В Российской Федерации институт административного надзора носит комплексный характер, включает уголовно-правовые, уголовно-исполнительные и административные элементы. Принят Закон «О пробации в Российской Федерации и системе органов и организаций, ее осуществляющих».

В Беларуси также складывается эффективная система в сфере постпенитенциарного контроля.

Определены условия получения нанимателем компенсации за прием на работу освобожденных из мест лишения свободы. Законодательство предусматривает стимулирование нанимателей, им в течение года выплачивается минимальная зарплата из средств внебюджетного фонда социальной защиты населения.

Прорабатывается вопрос об оказании помощи Белорусского общества Красного Креста освобожденным, в том числе и на основании амнистии, утратившим социально полезные и родственные связи, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Таким лицам будут оказываться гуманитарная помощь, предоставляться ваучеры для при-

обретения продуктов питания, а также противозаразительные пакеты со средствами личной гигиены.

В 2016 году в Республике Беларусь создано сельскохозяйственное предприятие «Хутор–Агро» (путем реорганизации Светлогорского агропромышленного управления ПО «Белоруснефть»), которое в 2017 году перешло в подчинение Департамента инспекции наказания; поставлена цель – создать в хозяйстве «идеальные условия для работы и жизни» осужденных, освобожденных от наказания, для их социальной реабилитации.

В процессе осуществления превентивного надзора и профилактического наблюдения необходимо учитывать данные психологической науки о том, что всеобщее исправление взрослого (совершеннолетнего) человека практически нельзя, а можно лишь откорректировать отдельные черты его личности и привить определенные социально значимые навыки и привычки законопослушного поведения.

Ряд исследователей полагают, что целью превенции не может быть исправление в силу совокупности общественной опасности конкретной личности и его личных характеристик; целью является предупреждение совершения преступления поднадзорным лицом.

Инновационной мерой для уголовно-исполнительного права Беларуси является возможность создания специальных пробационных центров. Опыт их создания имеется за рубежом: посещение центра может быть назначено осужденному решением суда (в течение определенного количества дней); в отношении несовершеннолетних преступников на срок до 60 дней может быть установлен запрет на участие в публичных акциях либо выполнение иной специальной программы поведения (выполнение совместно с другими осужденными общественной работы, посещение судебных разбирательств в судах для несовершеннолетних преступников).

В настоящее время на повестку дня ставится и вопрос о развитии негосударственных форм контроля уголовно-исполнительной деятельности с привлече-

нием субъектов предпринимательства (оказание психологической и различных видов социальной помощи).

Целесообразно проработать возможность принятия Закона о превентивном надзоре и профилактическом наблюдении подобно Закону об административном надзоре в Российской Федерации [4]; как минимум – разработать нормативный правовой акт, определяющий принципы, стандарты, источники социальной помощи осужденным.

Стоит предусмотреть последний этап нахождения в пенитенциарном учреждении как переходный к проживанию осужденного на свободе, т.е. провести осужденного через условия «полусвободы», связанные с проживанием за пределами режимной территории. Этот переходный период осуществлять в тесной связи со службой социальной адаптации.

Важно повысить внимание средств массовой информации к состоянию и оценке профилактической работы по предупреждению негативных тенденций в структуре преступности.

Рецидив преступлений характеризует не только пренебрежительное отношение к наличию в уголовном законе запрета на совершение преступлений. В отличие от случаев совершения преступления впервые, при рецидиве лицо проявляет сознательное и явное игнорирование фактом уже состоявшейся ранее отрицательной правовой оценки государством факта совершения умышленного преступления. Поэтому работа по минимизации рецидивов имеет архиважное значение.

Библиографический список:

1. В Беларуси снижается рецидивная преступность / БелТА, 2018. – 4 января.
2. В 2022 году количество совершенных преступлений судимыми уменьшилось более чем на 7 % / БелТА. – 2023. – 22 февраля.
3. Итоги деятельности судебной системы в Беларуси за 2018 год/ Сайт Верховного суда Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Обзор судебной практики Верховн. Суда

Респ. Беларусь 2018 г. // Консультант Плюс. Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

4. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федеральный закон [Электронный ресурс] : от 6 апреля 2011г. № 64-ФЗ : принят Государственной Думой 25 марта 2011 г. : одобр. Советом Федерации 30 марта 2011 г. : вступил в силу 01 июля 2011 г. в ред. от 01 октября 2019 г. //Официальный интернет-портал правовой информации. – Москва, 2023.

5. Об органах внутренних дел : Закон Республики Беларусь [Электронный ресурс] : от 27 июня 2007 г. № 363-З : принят Палатой представителей 27 июня 2007 г. : одобр. Советом Респ. 29 июня 2007 г.: с изм. и доп. Закона Республики Беларусь от 19 мая 2022 г. № 171-З // Консультант Плюс. Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2023.

6. Об основах деятельности по профилактике правонарушений: Закон Республики Беларусь [Электронный ресурс] : от 04 января 2014 г. №122-З : принят Палатой предста-

вителей 16 декабря 2013 г. : одобр. Советом Респ. 19 декабря 2013 г.: с изм. и доп. от 06 января 2022 г. № 151-З // Консультант Плюс. Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2023.

7. Уровень рецидивной преступности в Беларуси составляет 38 % /БелТА, 2018. – 25 февраля.

8. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : от 9 июля 1999 г. № 275-З : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г.: с изм. и доп. Закона Республики Беларусь от 13 мая 2022 г. № 165-З //Национальной правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Минск, 2023.

9. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : от 11 января 2000 г. № 365-З : принят Палатой представителей 14 декабря 1999 г. : одобр. Советом Респ. 22 декабря 1999г.: с изм. и доп. от 30 июня 2022 г. № 183-З// Консультант Плюс. Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2023.

©Иванова Т.П., Коваленко В. В., 2023