

Иеромонах Антоний (Дробязко)



Магистрант Общецерковной аспирантуры и докторантуры им. святых равноапостольных Кирилла и Мефодия, г. Москва, Россия;
священнослужитель Митрополичьего Округа Русской Православной Церкви в Республике Казахстан

Исторический опыт развития государственной религиозной политики в Казахстане (1936 – 2025 гг.)

В статье на основе материалов архива Митрополичьего Округа Русской Православной Церкви в Республике Казахстан, Центрального государственного архива Республики Казахстан, Конституций СССР, Казахской ССР, Республики Казахстан, других государственных нормативно-правовых актов разных исторических эпох, официальных публикаций и исследований ученых, рассматривается исторический опыт развития государственной религиозной политики в Казахстане в 1936 – 2025 гг., который включает в себя два больших периода: Казахской ССР в 1936 – 1991 гг. и Республики Казахстан в 1991 – 2025 гг.

Ключевые слова: Конституция, государственная религиозная политика, государственно-конфессиональные отношения, Казахская ССР, Республика Казахстан, Президент, Православие, Митрополичий Округ Русской Православной Церкви в Республике Казахстан, епархия.

Введение

Республика Казахстан является государством, имеющим тесное взаимодействие с Российской Федерацией; на территории Казахстана проживает большое количество этнически русских людей, при этом существует конфессиональное многообразие, что делает исключительно важным правильную организацию межконфессионального диалога. Создание в 2003 году Митрополичьего округа Русской Православной Церкви в Республике Казахстан организационно упрочило положение и авторитет Московского Патриархата в государстве, чему способствовала активная деятельность главы округа Митрополита Астанайского и Казахстанского Александра, возглавившего его с 5 марта 2010 г.

Оценивая религиозную обстановку в регионе спустя примерно год после своего назначения на Алма-Атинскую кафедру, епископ Серафим (Гачковский) в 1976 году писал: «В нашей республике представлены почти все религии. Местное население исповедует ислам. Имеется несколько христианских конфессий: православная церковь, которая по численности своих последователей наибольшая, а также лютеране и католики. <...> Последователи различных религий живут еди-

ной дружной семьей, трудясь на благо своего отечества, и поддерживая между собой самые добрые отношения. <...> Православная епархия не испытывает никаких ограничений в своей деятельности со стороны гражданских властей. Все вопросы, требующие компетенции и содействия государственных властей, неизменно решаются положительно» [1, л. 1–2]. В 2023 году Глава Митрополичьего Округа в Республике Казахстан митрополит Астанайский и Казахстанский Александр обратил внимание на то, что в «Казахстане создана уникальная модель межэтнического и межконфессионального согласия, признанная как "Казахстанский путь"». Он особо выделил семь Съездов лидеров мировых и традиционных религий, прошедших в Казахстане по инициативе руководства государства [9]. В то же время в развитии межконфессионального диалога в государстве имелись и имеются и некоторые трудности, преодоление которых является одной из приоритетных задач. В данной связи исследование особенностей межконфессиональных отношений в Казахстане в их развитии за 20 лет – 2003 – 2023 гг. – имеет большое научное и практическое значение. Для их понимания необходимо изучить предысторию вопроса – исторический опыт

развития государственной религиозной политики и межконфессиональных отношений в Казахстане с момента его образования в качестве союзной республики СССР в 1936 году до настоящего времени.

Реализация государственной религиозной политики на территории Казахской ССР в 1936 – 1991 гг.

Государственная религиозная политика на территории Казахской ССР в 1936 – 1991 гг. реализовывалась в рамках общесоюзной политики. Конституции СССР 1936 года и 1977 годов [4; 5], Конституции Казахской ССР 1937 и 1978 годов [6; 7] определяли правовое положение религиозных объединений в СССР, в частности, в Казахстане.

Изданный в 1971 году сборник для служебного пользования «Законодательство о религиозных культах» [2] содержит значительное количество нормативно-правовых актов, которые регулировали религиозную сферу в СССР. При этом необходимо отметить, что в разделе «Законодательные акты союзных республик о религиозных культах» при наличии разделов, посвященных РСФСР, Украинской ССР, Узбекской ССР, Армянской ССР, Литовской ССР, Молдавской ССР, отсутствует раздел, посвященный Казахской ССР.

Необходимо обратить внимание на отсутствие единого общесоюзного законодательства, регулировавшего религиозную сферу, вплоть до 1990 года. До этого, с изменениями и дополнениями, «основным законом о религии», было Постановление ВЦИК и СНК РСФСР «О религиозных объединениях» 1990 года.

«В «Православной энциклопедии» утверждается, что «первая самостоятельная епархия в Казахстане с центром в Алма-Ате учреждена в 1927 г.» [35]. «В 1871–1916 гг. г. Верный (с 1921 Алма-Ата) был центром учрежденной в 1871 г. Туркестанской и Ташкентской епархии. После перемещения в декабре 1916 г. кафедры в Ташкент Верный стал центром Семиреченского и Верненскоговикариатства, в состав которого вошла территория Семиречья (Джетысу) на юго-востоке Казахстана. В 1927 г. викариатство было преобразовано в самостоятельную Алма-Атинскую и Туркестанскую епархию, правящим архиереем которой митр. Сергей

(Страгородский) назначил епископа Льва (Черепанова)» [35].

Исследователь новейшей истории Православия в Казахстане игумен Агафангел (Гагуа) пишет: «Изучение положения Русской Православной Церкви в Казахстане в конце 1920-х – 1930-е гг. показывает, что, как и в целом в СССР, система епархиальных управлений в этот период была разрушена. К этому времени ни епархиальные, ни викарные архиереи не имели уже реальных возможностей управления, а число действующих приходов постоянно уменьшалось» [23, с. 82]. В то же время в 1934 году на заседании Синода были перечислены епархии Казахстана, которые объявлялись самостоятельными: Алма-Атинская в Алма-Атинской области, Семипалатинская в Восточно-Казахстанской области, Уральская в Западно-Казахстанской области, Петропавловская в Карагандинской области, Кустанайская в Актюбинской области. Таким образом, де-юре в Казахстане в 1934 году были утверждены как самостоятельные 5 епархий, но де-факто с 1937 года они не замещались [23, с. 84], а уже к концу 1930-х гг. в Казахстане «не осталось ни одного действующего православного храма, священники тайно совершали литургии в частных домах» [35].

По данным, приведенным в «Православной энциклопедии» «после установления в Казахстане советской власти первоначально демонстрировалось положительное отношение к исламу: по желанию верующих сохранялись религиозные суды и мектебе, верующих даже принимали в Коммунистическую партию. В первые годы советской власти на территории Средней Азии и Казахстана было организовано краевое бюро мусульманских коммунистических организаций. Однако уже к началу 1930 г. представители мусульманского духовенства, как и представители духовенства других религий, подверглись репрессиям, многие мечети были закрыты и разрушены. Лишь в 1943 г. было восстановлено Духовное управление мусульман Средней Азии и Казахстана, вновь открылись некоторые мечети, возобновилась деятельность медресе «Мири-Араб» в Бухаре, где готовили религиозных служителей. После второй мировой войны до 1988 года число зарегистрированных мусульманских общин в Казахстане оставалось неизменным - 25; действовало

также около 20 незарегистрированных общин. В 1989 г. число общин выросло до 44, в 1990 г. их было 59, в 1992 г. - 182 общины» [28].

Начало возрождения организованной религиозной жизни православных произошло также, как и у мусульман в годы Великой Отечественной войны.

Но если деятельность Духовного управления мусульман Средней Азии и Казахстана была возобновлена в 1943 году, то возобновление деятельности Алма-Атинской епархии произошло только в 1945 году.

13 июля 1945 г. было определено «Епископом Алма-Атинским и Казахстанским назначить Преосвященного Архиепископа Николая (Могилевского), до сих пор пребывающего на покое и проживающего в г. Челкар, и предложить Преосвященному Алма-Атинскому Архиепископу Николаю поручить точно установить границы своей епархии путем переписки с Епископами Ташкентским, Новосибирским и Свердловским, с донесением о сем Священному Синоду» [22]. В своем исследовании, посвященном положению Русской Православной Церкви в Казахстане в 1943 – 1991 гг., протоиерей Евгений Иванов пишет, что «на 1 января 1946 г. на территории Алма-Атинской и Казахстанской епархии действовало 68 приходов (общин), в которых служили 89 человек духовенства. Из них официально зарегистрированными уполномоченным Совета по делам Русской православной церкви при СНК СССР по Казахской ССР являлись только 15 храмов. В остальных приходах службы совершались по устному благословию архиепископа Николая или с письменного разрешения местных властей» [30, с. 32]. Исследователь отмечает, что архиепископ Алма-Атинский и Казахстанский Николай сообщал Патриарху о том, что в Казахстане «... имеется много различного сектантства, но большее распространение имеет баптизм» [30, с. 32].

На первом этапе условной «религиозной свободы» сложности во взаи-моотношениях православных в Казахстане были не только с атеистами, но и с баптистами. 20 января 1948 года архиепископ Николай писал уполномоченному С. Р. Вохменину о случаях хулиганских выходов с их стороны, когда они приходили в православные храмы во время богослужений, оскорбляя чувства верующих,

называя «иконы – идолами, распятие – виселицей, богослужение – комедией» [22, с. 85].

«В 1947 г. была возобновлена деятельность Семипалатинской епархии, в которую вошли приходы Семипалатинской, Павлодарской и Восточно-Казахстанской областей. Вопрос об открытии еще одного епархиального центра в Северном Казахстане неоднозначно воспринимался в Москве и в Алма-Ате» [22, с. 84]. «В 1955 г. она была упразднена, ее храмы вошли в состав Алма-Атинской епархии» [22, с. 86].

В 1956 г. в составе Алма-Атинской епархии было образовано Петропавловское викариатство, которое в 1957 г. было преобразовано в самостоятельную Петропавловскую епархию во главе с епископом Иосифом (Черновым). 15 сентября 1960 г. решением Священного Синода в Казахстане была закрыта Петропавловская епархия, ее 19 приходов были переданы в Алма-Атинскую. Игумен Агафангел (Гагуа) приводит информацию о попытках ликвидации самостоятельной епархии в Казахстане в 1950-е годы: «По рассказам митрополита Иосифа (Чернова), Патриарх Алексей I, в личной беседе сказал ему: «...если Вы, Владыка, по каким-то причинам не сможете там удержаться, то, наверное, Алма-Атинскую кафедру придется присоединить к Ташкентской». Нужно отметить, что инициативы об упразднении Алма-Атинской епархии исходили и из церковной среды. Архиепископ Ермоген (Голубев), который временно управлял этой епархией с ноября 1955 по 31 мая 1956 года, а затем с 21 февраля по 28 августа 1958 года, интересовался у уполномоченного Совета по Казахской ССР как отнесется паства к закрытию Алма-Атинского епархиального управления и созданию викариатства, подчиненного Ташкентской епархии. Уполномоченный С. Р. Вохменин ответил, что в его мнении нет необходимости, поскольку этими вопросами занимается Патриархия. Но документы показывают, что и в Казахстане и в Москве этот вопрос обсуждался. Видимо, не случайно в своем первом отчете в качестве управляющего Алма-Атинской епархией, архиепископ Иосиф благодарил Патриарха "за постоянные заботы о благосостоянии Алма-Атинской епархии и сохранении ее самостоятельности"» [24, с. 77].

В 1958 году число православных приходов в Казахстане составляло 60, в 1964 году их осталось 44 [30, с. 141].

Контроль за религиозной жизнью осуществлялся через Совет по делам Русской православной церкви и Совет по делам религиозных культов (в 1965 году объединенные в Совет по делам религий). Первый уполномоченный Совета по делам РПЦ по Казахской ССР В. В. Грязных писал, о том, что «...обязанности уполномоченных по областям Казахской ССР были возложены по совместительству на заместителей председателей облисполкомов» [21, л. 2]. Интересно отметить, что уполномоченный назывался долгое время уполномоченным не Совета по делам Русской православной церкви при СНК СССР, а уполномоченным при СНК (СМ) Казахской ССР.

«В 1990 г. в Алма-Атинской епархии под управлением архиепископа Алма-Атинского и Казахстанского Алексия (Кутепова) (1990–2002 гг.) действовало уже 69 приходов, в которых служили 96 священников и 13 диаконов. В 1990 г. Казахстане открылся первый монастырь в честь иконы Божией матери Взыскание погибших в г. Целинограде. 31 января 1991 г. Священный Синод принял решение о создании Алма-Атинского духовного училища, которое начало свою деятельность с 20 августа 1991 г. на базе Свято-Никольского кафедрального собора г. Алма-Аты. Стали открываться церковно-приходские воскресные школы. Решением Священного Синода от 31 января 1991 г. на территории Казахской ССР из состава Алма-Атинской епархии были образованы две новые самостоятельные епархии – Чимкентская и Уральская. К моменту распада Советского Союза на его территории действовали 90 православных приходов, 1 женский монастырь и 127 священнослужителей» [30, с. 143].

Государственно-конфессиональные отношения в Республике Казахстан в 1991 – 2025 гг.

Первая Конституция Республики Казахстан была принята 28 января 1993 года. «Однако в ходе дальнейшего развития общества, формирования новых общественных институтов встал вопрос о разработке новой Конституции, направленной на решение насущных проблем на новом этапе развития государства.

22 мая 1995 г. в целях анализа и проведения независимой экспертизы был создан экспертно-консультативный совет при Президенте по проекту новой Конституции Республики Казахстан» [31]. Конституция Республики Казахстан была принята 30 августа 1995 г. на республиканском референдуме.

Она провозглашает: «Каждый вправе определять и указывать или не указывать свою национальную, партийную и религиозную принадлежность» (ст. 19, п. 1); «Не допускаются пропаганда или агитация <...> религиозного <...> превосходства» (ст. 20, п.3); «Каждый имеет право на свободу совести» (ст. 22, п.1); «Признаются неконституционными любые действия, способные нарушить межнациональное и межконфессиональное согласие» (ст. 39, п.2.). При этом конституционно закреплено, что «Деятельность иностранных религиозных объединений на территории Республики, а также назначение иностранными религиозными центрами руководителей религиозных объединений в Республике осуществляются по согласованию с соответствующими государственными органами Республики» (ст. 5, п. 5) [8].

По данным исследователя С. Б. Алимовой по итогам переписи населения 2009 года свыше 70 процентов казахстанцев считают себя мусульманами, около 26 процентов христианами и около 3 процентов атеистами. На 2014 год в стране действовали 3434 религиозных объединения, принадлежащих к 18 конфессиям [26, с. 124].

Собственное законодательство, регулирующее религиозную сферу, в Казахской ССР появилось только в 1992 году после принятия закона «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях» [3]. При этом принятие союзного закона «О свободе совести и религиозных организациях» 1 октября 1990 года. Для сравнения можно отметить, что российский закон «О свободе вероисповеданий» был принят 25 октября 1990 года.

Новый Закон «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» был принят в 2011 году. Как и принятие Закона «О свободе совести и религиозных объединениях» в Российской Федерации в 1997 году, принятие этого закона было связано с необходимостью ограничения деятельности религиозных течений, которые могут представлять опасность для государства и его граждан.

Верховный муфтий Казахстана Абсаттар хаджи Дербисали в 2011 году, отвечая на вопросы в связи с принятием нового закона, говорил: «Принятый 15 января 1992 г. Закон «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях» открыл ворота в нашу страну для агрессивной религиозной экспансии. Казахстан заполнили всякого рода лжемиссионеры, которые пытались насадить чуждые для менталитета нашего народа различные псевдорелигиозные догматы, вплоть до многобрачия или построения религиозного государства. В 2001 и 2008 гг. я выступал на совместных заседаниях палат парламента с предложениями о внесении существенных коррективов в закон. И когда глава государства поручил правительству разработать новый законопроект о религии, у нас появилась надежда, что наши пожелания найдут в нем отражение. В состав рабочей группы, которая занималась новым законопроектом, включили и представителей Духовного управления мусульман. Этот закон крайне важен для контроля духовной обстановки в стране, для эффективной защиты от деструктивных религиозных идей и сект, которые занимаются одурманиванием людей, нередко вмешиваются в личную жизнь человека. Бывали случаи, когда такое вмешательство приводило к расколу семьи или даже самоубийству» [25, с. 55 – 56].

В 2011 году в Шымкенте на встрече с представителями культурных центров Южно-Казахстанской области в парке Независимости Президент Казахстана Н. А. Назарбаев объяснил общественности, почему подписал закон о религии и поправки к нему: «Мы не случайно требуем, чтобы религиозные течения проходили регистрацию. Это не нарушение их прав. Мы должны знать, кто к нам едет, с какой целью, какие книги завозят в нашу страну» [14].

Религиоведы отмечают, что «Закон 2011 года, в отличие от предыдущего, имеет ряд отличительных особенностей:

1. Если в предыдущем Законе 10 человек могли создать религиозное объединение, то в нынешнем – необходимо 50 граждан для организации местного религиозного объединения, 500 граждан – для регионального, при этом по 150 в каждом, и не ниже 5000 граждан – для республиканского.

2. Недопущение деятельности не зарегистрированных религиозных объединений,

запрет миссионерской деятельности лицами, не являющимися представителями религиозных объединений.

3. При осуществлении благотворительной деятельности не должна быть материальная зависимость (в частности от организации, которая совершает эту деятельность).

4. Запрет проведения религиозных обрядов и церемоний в зданиях государственных органов и другие новшества (дано право религиозным объединениям изменять свой статус, запрещено разжигание религиозной вражды, определён порядок строительства культовых сооружений и т.д.) [32, с. 224].

Принятие Закона 2011 года было встречено критикой со стороны либеральных кругов. При этом руководство Митрополичьего Округа Русской Православной Церкви в Республике Казахстан его поддержало. «Об этом заявил управляющий делами Синода Православной церкви Казахстана, епископ Геннадий. Он также уточнил, что государство в вопросах религии играет немаловажную роль. По его мнению, религиозная жизнь представляет собой большой и противоречивый мир, который необходимо регулировать: "Мы, православные, прекрасно понимаем всю сложность проблемы в сфере религиозной жизни и готовы поступиться частью своих свобод ради безопасности и здоровья детей"» [25, с. 52].

В своей диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук, защита которой состоялась в Казани в 2019 году, «Правовое регулирование конфессиональных отношений в Республике Казахстан» Э. О. Тойлыбекова также отмечала, что «усилившаяся активность и влияние религиозных объединений на общественные процессы привели к тому, что к 2011 году пришлось принципиально изменить сформированные в 90-е годы XX века правовые основы, регулирующие религиозную деятельность» [34, с. 3].

После упразднения советских органов контроля за реализацией государственной религиозной политики, в 1999 году в Казахстане указом Президента Республики Казахстан был создан новый орган. С 22 января 1999 года по 18 мая 2014 года он назывался «Комитет по делам религий при Министерстве культуры и спорта». В 2014 году состоялось его преобразование в Агентство по делам религий [26, с. 135]. Но уже «6 августа 2014 года Президен-

том Республики Казахстан был издан Указ «О реформе системы государственного управления Республики Казахстан», согласно которому Агентство по делам религий было упразднено, а воссоздан Комитет по делам религий, который был включён в состав Министерства культуры и спорта Республики Казахстан. Затем Постановлением Правительства Республики Казахстан от 23 сентября 2014 г. [28] было принято Положение о Министерстве культуры и спорта, в состав которого теперь входит Комитет по делам религий».

Указом Президента Республики Казахстан «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственного управления Республики Казахстан» № 329 от 13 сентября 2016 года было образовано Министерство по делам религий и гражданского общества Республики Казахстан с передачей ему функций и полномочий: в сферах взаимодействия с религиозными объединениями, обеспечения прав граждан на свободу вероисповедания, а также взаимодействия государства и гражданского сектора – от Министерства культуры и спорта Республики Казахстан; в сфере молодежной политики – от Министерства образования и науки Республики Казахстан» [18]. Министром был назначен Ермакбаев Нурлан Байузакович [19] (работал с 13 сентября 2016 по 4 апреля 2018). В 2018 году Министерство по делам религий и гражданского общества Республики Казахстан было переименовано в Министерство общественного развития Республики Казахстан [12].

25 февраля 2019 года указом Президента Республики Казахстан Министерство общественного развития Республики Казахстан было реорганизовано путем его преобразования в Министерство информации и общественного развития Республики Казахстан с передачей ему функций и полномочий в сфере информации от Министерства информации и коммуникаций Республики Казахстан [10]. В 2023 году Министерство информации и общественного развития Республики Казахстан было преобразовано в Министерство культуры и информации Республики Казахстан [16].

На сегодняшний день Министерство культуры и информации Республики Казахстан является государственным органом Республики Казахстан, осуществляющим руко-

водство в сферах информации, взаимодействия государства и гражданского общества, религиозной деятельности, государственной молодежной и семейной политики, модернизации общественного сознания, благотворительности, волонтерской деятельности, медиации, обеспечения внутривластной стабильности, межконфессионального и межэтнического согласия, а также в пределах, предусмотренных законодательством, – межотраслевую координацию и государственное регулирование. Министром является Балаева Аида Галымовна [11]. В состав министерства входит и «Комитет по делам религий Министерства культуры и информации РК» [20].

Говоря об уголовном законодательстве Казахстана, необходимо отметить, что «Уголовный кодекс Республики Казахстан 1997 года 16 содержал статью 149 «Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповеданий», таким образом, закрепляя это право в уголовном законодательстве Республики Казахстан. Однако в 2011 году эта статья была исключена из Уголовного кодекса РК и эта норма не нашла своего отражения и в новом Уголовном кодексе РК».

Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев в 2006 году в своем послании народу Казахстана утверждал: «Мы гарантируем и обеспечиваем полное равноправие всех религий и межконфессиональное согласие в Казахстане» [17].

«После распада СССР начали выстраиваться отношения епархий Русской Православной Церкви с руководством Республики Казахстан. 15 ноября 1991 г. архиепископ Алма-Атинский и Семипалатинский Алексей был принят Президентом Республики Казахстан Н. А. Назарбаевым. В ходе этой встречи Нурсултан Абишевич Назарбаев оценил образование трех самостоятельных, не объединенных единой внутривластной структурой, епархий дестабилизирующим началом, вокруг которого группируются различные националистические движения и партии. По его мнению, в современной ситуации было необходимо иметь единый духовный центр в г. Алма-Ате, объединяющий все структуры православных религиозных объединений республики. Однако Митрополичий Округ Русской Православной Церкви в Республике Казахстан был создан

значительно позднее – решением Священного Синода 7 мая 2003 г.» [30, с. 136 – 137].

В. Ю. Дунаев обращает внимание на то, что «в Стратегии «Казахстан – 2050» отдельным пунктом выделена проблема религии в Казахстане XXI века» Н.А. Назарбаев отмечает [29, с. 78]: «Мы гордимся тем, что являемся частью мусульманской уммы. Это наши традиции. Но мы не должны забывать, что мы имеем традиции и светского общества, что Казахстан – светское государство... Светский характер нашего государства – это важное условие успешного развития Казахстана. Это должны четко понимать нынешние и будущие казахстанские политики, все казахстанцы» [13].

По утверждению религиоведов Е. Е. Буровой и А. Г. Косиченко в Казахстане «государство не отождествляет себя с той или иной религией, но востребует их позитивный социально-нравственный потенциал, имеющийся практически в любом исторически и культурно укорененном религиозном мировоззрении, стремится согласовать интересы верующих и неверующих, различных религиозных объединений, этноконфессиональных групп, обеспечить реальное взаимопонимание между различными мировоззренческими и религиозными группами. У казахстанского государства и религиозных общин имеются две общие сферы сотрудничества: проповедь мира и гражданского согласия и возрождение культуры» [27, с. 129 – 130].

Кандидат юридических наук И. А. Тарасевич обращает внимание на специфику положения в Казахстане католических религиозных объединений. «В 1998 году между Ватиканом и Республикой Казахстан был заключен Конкордат, в котором был определен статус католических религиозных объединений в Казахстане. В настоящее время Конкордат ратифицирован в Парламенте Республики Казахстан» [32, с. 106]. По мнению этого юриста «данный принцип государственно-религиозных отношений обеспечивает католичеству более прочную юридическую защиту, чем даже статус государственной церкви, поскольку его положения имеют ту же силу, что и международно-правовые договоры и не могут быть изменены в одностороннем порядке» [32, с. 107].

В настоящее время в Республике Казахстан отношения между государством и Рус-

ской Православной Церковью имеют тенденции к дальнейшему развитию.

«17 апреля 2025 года в Акорде (резиденции Президента Республики Казахстан) в Астане состоялась встреча Президента Казахстана Касым-Жомарта Кемелевича Токаева и главы Казахстанского митрополичьего округа митрополита Астанайского и Казахстанского Александра. В ходе встречи К.-Ж.К. Токаев дал высокую оценку деятельности Православной Церкви в сфере укрепления межэтнического и межконфессионального единства и согласия в Казахстане, а также остановился на вопросах государственно-религиозных отношений. Президент подчеркнул, что Митрополичий округ проводит масштабную работу по сохранению и продвижению в казахстанском обществе нравственных ценностей. Митрополит Александр рассказал главе государства о жизни Православной Церкви Казахстана, осветив темы духовно-просветительской и социально-благотворительной деятельности, работу по сохранению культурного и исторического наследия и укреплению в стране мира и добрососедства. Президент страны и глава Митрополичьего округа обсудили актуальные вопросы государственно-церковных отношений и подготовку к VIII Съезду лидеров мировых и традиционных религий, который пройдет 17-18 сентября текущего года в Астане с участием, как ожидается, Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Кирилла. Тема предстоящего форума: «Диалог религий: синергия во имя будущего». Съезд будет посвящен обсуждению вопросов объединения усилий религиозных лидеров для решения фундаментальных проблем, с которыми сегодня сталкивается международное сообщество. В Восточном зале Акорды Президент Казахстана вручил главе Митрополичьего округа высокую государственную награду – орден «Достық» I степени (орден Дружбы)» [15].

Заключение

Государственная религиозная политика в Казахской ССР в 1936 – 1991 гг. не имела каких-то принципиальных отличий от общесоюзной. Ее перемены были связаны с общегосударственными тенденциями.

Решения Священноначалия Русской Православной Церкви, принятые в 1934 году

об увеличении числа епархий в Казахстане, оказалось невозможно реализовать на практике, уже в 1937 году де-факто прекратили деятельность и действовавшие епархии, а вскоре и приходы. Начиная с 1945 года, делались шаги по развитию епархиальной и приходской жизни. Можно отметить, что число зарегистрированных православных приходов в Казахстане в послевоенный период было выше числа зарегистрированных мусульманских общин. Из трех епархий, возобновленных в послевоенные годы, сохранилась до конца советской эпохи только одна – Алма-Атинская, при этом предпринимались попытки и ее ликвидации.

В послевоенное время контроль религиозной жизни в Казахской ССР со стороны государства осуществлялся преимущественно через Совет по делам Русской православной церкви и Совет по делам религиозных культов (в 1965 году объединенные в Совет по делам религий). Специфика деятельности этих органов в Казахстане была связана с вовлечением в их работу представителей облисполкомов, вероятно, это было связано с тем, что Казахская ССР являлась второй по площади среди союзных республик Советского Союза, и республиканский уполномоченный один физически не мог бы контролировать процессы.

К 1990 году религиозная жизнь в Казахстане значительно активизировалась, появились возможности для ее развития, и того, чтобы она стала иметь существенное значение и для общих процессов развития жизни в республике. Государственное законодательство Республики Казахстан, регулирующее религиозную сферу, находится в развитии, регулярно претерпевая определенные изменения. Причины ужесточения норм религиозного законодательства в Казахстане в 2011 году имеют определенные аналогии с причинами упорядочения религиозного законодательства в России в 1997 году.

В отличие, например, от Российской Федерации и многих других государств, Республика Казахстан имеет специальный государственный орган для контроля религиозной сферы, организационная структура которого и подчиненность претерпели достаточно много изменений. В отличие от советского Совета по делам религий при СМ СССР и его республиканских и региональных уполномо-

ченных, данный орган не имеет властных полномочий в отношении религиозных организаций.

Библиографический список:

Источники:

1. Архив Митрополичьего Округа в Республике Казахстан (АМО РПЦ РК). Епископ Серафим. Взаимоотношения между церковью и государством. Машинопись.
2. Законодательство о религиозных культах: (Сборник материалов и документов). 2-е изд., доп. Москва: Юрид. лит., 1971. 335 с.
3. Закон Республики Казахстан от 15 января 1992 года «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях» N 1128-ХІІ. Утратил силу Законом Республики Казахстан от 11 октября 2011 года № 483-ІV https://zakon.uchet.kz/rus/docs/Z920004000_ (дата обращения 31.08.2024).
4. Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик (утверждена постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик от 5 декабря 1936 г.) (прекратила действие) Режим доступа: https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1936/red_1936/3958676/chapter/5403cdaba4adcc1fa9fb4eed9b040c90/ (дата обращения 31.07.2023).
5. Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик (принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 7 октября 1977 г.). (Прекратила действие. В редакции от 7 октября 1977 г.) https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1977/red_1977/5478732/ (дата обращения 31.08.2024).
6. Конституция (основной закон) Казахской Советской Социалистической Республики [Текст] : [С изм. и доп., принятыми на I, II, III, IV, V, VI и VII сессиях Верховного Совета КазахССР]. - Алма-Ата : КазОГИЗ, 1946 (гостип. № 1). 35 с.
7. Конституция (Основной Закон) Казахской Советской Социалистической Республики. Изм., доп. Алма-Ата, «Казахстан», 1989. 48 с.

8. Конституция Республики Казахстан. URL.: https://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution (дата обращения 15.04.2025).
9. Митрополит Александр: Православная Церковь Казахстана будет призывать к межэтническому, межрелигиозному миру и согласию URL.: <https://religions-congress.org/ru/news/novosti/2198> (дата обращения 1.12.2024).
10. Назарбаев поручил упразднить министерство информации и коммуникаций. URL.: <https://www.zakon.kz/politika/4959426-nazarbaev-poruchil-uprazdnit-ministerstvo-informatsii-i-kommunikatsiy.html> (дата обращения 18.04.2025).
11. О министерстве. URL.: <https://www.gov.kz/memleket/entities/mam/about?lang=ru> (дата обращения: 18.04.2025).
12. Переименовано Министерство по делам религий и гражданского общества РК URL.: <https://www.zakon.kz/redaksiia-zakonkz/4926211-pereimenovano-ministerstvo-po-delam.html> (дата обращения 18.04.2025).
13. Послание Президента Республики Казахстан - Лидера нации Н. А. Назарбаева народу Казахстана. Стратегия «Казахстан-2050». Новый политический курс состоявшегося государства // Казахстанская правда. 2012. 15 декабря.
14. Президент Казахстана на встрече с южанами объяснил, почему подписал закон о религии. URL.: <https://otyrar.kz/2011/10/prezident-kazaxstana-na-vstreche-s-yuzhanami-obyasnil-pochemu-podpisal-zakon-o-religii/> (дата обращения: 15.04.2025).
15. Президент Республики Казахстан награждает митрополита Астанайского и Казахстанского Александра орденом «Достык» I степени. URL.: <https://www.patriarchia.ru/db/text/6203878.html> (дата обращения: 18.04.2025).
16. Пять новых министерств созданы в Казахстане. URL.: <https://www.nur.kz/politics/kazakhstan/2034937-pyat-novyh-ministerstv-sozdany-v-kazahstane/> (дата обращения: 18.04.2025).
17. Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира. Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии. Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана // Казахстанская правда. 2006. 2 марта.
18. Указ Президента Республики Казахстан «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственного управления Республики Казахстан» № 329 от 13 сентября 2016 г. URL.: https://www.akorda.kz/ru/legal_acts/decrees/o-merah-po-dalneishemu-sovershenstvovaniyu-sistemy-gosudarstvennogo-upravleniya-respubliki-kazakhstan (дата обращения 18.04.2025).
19. Указ Президента Республики Казахстан «О назначении Ермекебаева Н.Б. Министром по делам религий и гражданского общества Республики Казахстан» № 332 от 13 сентября 2016 г. URL.: https://akorda.kz/ru/legal_acts/decrees/onaznachenii-ermekbaeva-nb-ministrom-podelam-religii-i-grazhdanskogo-obshchestva-respubliki-kazakhstan (дата обращения 18.04.2025). Центральный государственный архив Республики Казахстан (ЦГА РК). Ф. 1709. Оп. 1. Д. 3.
20. Утверждено положение о Министерстве культуры и информации РК. URL.: <https://mail.kz/ru/news/kz-news/utverzhdено-polozhenie-o-ministerstve-kultury-i-informacii-rk> (дата обращения 18.04.2025).
21. Центральный государственный архив Республики Казахстан (ЦГА РК). Ф. 1709. Оп.1. Д. 3.

Литература:

22. Агафангел (Гагуа), игум. «Деятельная любовь к ближним угоднее Богу, чем самые трудные аскетические подвиги»: к 70-летию блаженной кончины священоисповедника Николая (Могилевского), митрополита Алма-Атинского и Казахстанского // Журнал Московской Патриархии. 2025. № 2. С. 74 – 87.
23. Агафангел (Гагуа), игум. К вопросу об образовании Алма-Атинской епархии // Государство, общество, церковь в истории России XX-XXI веков: материалы XXIV Междунар. научн. конф., Иваново, 26-27 марта 2025 г. Иваново: Иван. Гос. ун-т, 2025. С. 81 – 86.
24. Агафангел (Гагуа), игум. Русская Православная Церковь в Казахстане в период антицерковных гонений Н. С. Хрущёва 1958

- 1964 гг. // Теологический вестник Смоленской православной духовной семинарии. 2025. № 1. С. 72 – 85.
25. Актуальные вопросы государственно-конфессиональных отношений в Республике Казахстан: сборник материалов. Алматы: Институт философии и политологии КН МОН РК, 2012. 72 с.
26. *Алимова С. Б.* Государственно-конфессиональные отношения в Республике Казахстан // Национальная ассоциация ученых. 2015. № 6. С. 124 – 126.
27. *Бурова Е. Е., Косиченко А. Г.* Актуальные проблемы развития религиозной ситуации в Республике Казахстан / Под общ. ред. З. К. Шаукеновой. – Алма-ты: ИФПР КН МОН РК, 2013. – 137 с.
28. *Гавритухин И. О., Кузьминых С. В., Арапов Д. Ю.* Казахстан. URL: <https://www.pravenc.ru/text/1319864.html> (дата обращения: 15.04.2025).
29. *Дунаев В. Ю.* Идеино-мировоззренческие основы государственно-конфессиональных отношений // Известия Национальной Академии Наук Республики Казахстан. 2013. № 6. С. 75 – 81.
30. *Иванов Е., прот.* Русская Православная Церковь в Казахской ССР в 1943 – 1991 гг.: церковно - государственные отношения, епархиальное управление, приходская жизнь. дисс.... кандидата богословия. М., 2025. 179 с.
31. *Кабдулова К.* История создания Конституции <https://e-history.kz/ru/news/show/31942> (дата обращения 13.04.2025).
32. *Курманалиева А. Д., Бегалинова К. К., Асан А.* Государственно-конфессиональные отношения в Казахстане: состояние и перспективы развития // Вестник КазНУ. Серия: «Философия, культурология, политология». 2017. № 4 (62). С. 222 – 229.
33. *Тарасевич И. А.* Проблемы законодательства Республики Казахстан о религиозной деятельности и религиозных объединениях // Проблемы экономики и юридической практики. 2013. № 2. С. 104 – 107.
34. *Тойлыбекова Э. О.* Правовое регулирование конфессиональных отношений в Республике Казахстан. Дисс. ... канд. юридич. наук. Казань, 2019. 188 с.
35. *Ходаковская О. И.* Астанайская и Алма-тинская епархия. URL: <https://www.pravenc.ru/text/76700.html> (дата обращения: 25.03.2025).

©иеромонах Антоний (Дробязко), 2026