

ПРАВО

А. Г. Печникова

Кандидат технических наук, доцент
Ивановского филиала ЧОУ ВО «Институт управления»,
доцент ФГБОУ ВО «ИВГПУ», г. Иваново, Россия

Правовое регулирование использования искусственного интеллекта



В статье рассмотрены модели правового регулирования использования систем искусственного интеллекта в различных странах и регионах, в частности формирующаяся правовая база по использованию систем искусственного интеллекта в Российской Федерации. Проведен сравнительный анализ подходов отдельных государств по формированию нормативно-правовой базы в сфере искусственного интеллекта.

Ключевые слова: искусственный интеллект, правовое регулирование, экспериментальный правовой режим, модели регулирования, нормативные документы, нормативные правовые акты.

Одной из ключевых технологий нашего времени является искусственный интеллект (ИИ), который оказывает преобразующее влияние на экономику и общество в целом. Мировой рынок систем искусственного интеллекта стремительно растет, и это сопровождается необходимостью правового регулирования: от разграничения ответственности юридических лиц до предотвращения дискриминации и манипулирования общественным мнением. Для решения возникших проблем при использовании систем искусственного интеллекта правительства раз-

личных государств, международные организации и ассоциации активизируют свои усилия по созданию нормативно-правовой базы для использования искусственного интеллекта.

В Европейском союзе, Соединенных Штатах Америки и Китайской Народной Республике правовое регулирование разрабатывается на основе различных ценностных подходов. В таблице 1 представлены модели регулирования использования искусственного интеллекта: ключевые документы и характер регулирования.

Таблица 1 – Модели правового регулирования искусственного интеллекта

Параметры	Европейский союз	Соединенные Штаты Америки	Китайская Народная Республика
Ключевой нормативный акт	AI Act (Регламент 2024/1689)	Исполнительный указ о создании единой национальной нормативно-правовой базы в области ИИ, ограничивающего полномочия штатов	Директива САС, проект поправок к Закону о кибербезопасности
Характеристика нормативного акта	Устанавливает гармонизированные правила для размещения на рынке и использования ИИ-систем.	Предусматривает создание целевой группы при Генеральном прокуроре по судебному оспариванию законов штатов об ИИ и возможность финансовых санкций в отношении штатов, не соблюдаю-	Директива обязывает маркировать контент, созданный ИИ, на всех этапах его производства и распространения. Поставщики ИИ-услуг должны добавлять видимые идентификационные знаки к соответствующе-

		щих федеральные требования.	му контенту.
Дата вступления в силу нормативного акта	Одобен в июне 2024 года и вступил в силу 01.08.2024. Имплементация AI Act носит поэтапный характер. С 02.08.2025 вступили в силу положения Главы V, регулирующие модели ИИ общего назначения. Полное вступление в силу ожидается в 2026 году.	Декабрь 2025 года	Март 2025 года. В октябре 2025 года в проект поправок к Закону о кибербезопасности была включена статья, определяющая рамки обеспечения безопасности и развития ИИ.
Ключевая особенность	Риск-ориентированный подход, разделяющий ИИ-системы на четыре категории: системы с неприемлемым риском (запрещены), системы с высоким риском (строгие требования), системы с ограниченным риском (требования прозрачности) и системы с минимальным риском.	Данный подход отражает стремление технологических гигантов к минимизации регуляторного бремени и унификации требований на федеральном уровне.	Реализует модель фрагментарного, но высокоинтенсивного регулирования ИИ, оперативно реагируя на возникающие технологические вызовы.

Европейский союз в связи с введением в действие Регламента 2024/1689 начал разрабатывает Кодекс практики для моделей искусственного интеллекта общего назначения, предназначенный для детализации соответствующих обязательств.

В Соединенных Штатах Америки законопроект «one big beautiful bill Act» («Один большой красивый законопроект»), одобренный Палатой представителей в мае 2025 года, содержит положение о десятилетнем моратории на регулирование ИИ со стороны штатов и местных органов власти.

В Китайской Народной Республике отношения области использования ИИ регулирует Управление по вопросам киберпространства Китая (САС), которое регулярно издает постановления по различным аспектам использования нейросетей. В декабре 2025 года САС опубликовал для общественного обсуждения проект «Временных мер по администрированию служб антропоморфного взаимодействия на базе искусственного интеллекта». Документ устанавливает прямой запрет на разработку моделей искусственного интеллекта, способных формировать устойчивую психологическую зависимость или оказывать скрытое влияние на поведение пользователей. Помимо рассмотренных моделей правового регулирования в области искус-

ственного интеллекта, также можно выделить следующие подходы к управлению отношениями, возникающими в этой области.

Япония выбрала «мягкое» стимулирующее регулирование использования ИИ. 28 мая 2025 года был принят первый специализированный закон об искусственном интеллекте в истории страны – «Закон о содействии исследованиям, разработкам и использованию технологий, связанных с искусственным интеллектом» (Закон о продвижении искусственного интеллекта). Документ, вступивший в силу 4 июня 2025 года, делает упор на разработку и внедрение технологий, а не на ограничения. Предусматривается создание «AI Стратегического штаба» во главе с премьер-министром для координации национальной политики. В случаях возникновения инцидентов, нарушающих права граждан, правительство уполномочено расследовать и консультировать компании, которые обязаны сотрудничать с властями.

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии придерживается проинновационного подхода, но под влиянием технологических рисков началось движение к более формальному регулированию. 4 марта 2025 года в парламент был официально внесен «Акт об искусственном интеллекте (регулирование)», который предусматривает создание специализиро-

ванного органа по искусственному интеллекту и введение классификации систем искусственного интеллекта на основе рисков. В декабре 2025 года более 100 британских парламентариев подписали открытое обращение с требованием обязательного регулирования мощных систем искусственного интеллекта.

В настоящее время правовое регулирование использования искусственного интеллекта в России находится на стадии активной разработки и формирования. Перед государством стоит

важная задача создания комплексной нормативной базы, которая, с одной стороны, стимулировала бы развитие технологий, а с другой – гарантировала бы безопасность граждан и общественные интересы.

Основу регулирования искусственного интеллекта в России составляют несколько ключевых документов и инициатив, которые находятся на разных стадиях принятия и реализации, которые представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Ключевые нормативные документы в области регулирования искусственного интеллекта в России

№	Реквизиты документа	Основные положения
1	Указом Президента Российской Федерации от 10 октября 2019 г. N 490 "О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации" (вместе с "Национальной стратегией развития искусственного интеллекта на период до 2030 года")	Утвердил Национальную стратегию развития искусственного интеллекта на период до 2030 года (Стратегия). Ключевая задача — чтобы к 2030 году ИИ-технологии и продукты на их основе применялись во всех ключевых отраслях экономики: от производства и логистики до энергетики, управления и образования.
2	Распоряжение Правительства РФ от 19.08.2020 N 2129-р «Об утверждении Концепции развития регулирования отношений в сфере технологий искусственного интеллекта и робототехники до 2024 года»	В сфере интеллектуальной собственности (ИС) в связи с развитием систем ИИ должны быть урегулированы два основных вопроса: охрана результатов, генерируемые ИИ (вопрос интеллектуальных прав); порядок допустимо использования в работе ИИ результатов интеллектуальной деятельности (РИД) третьих лиц. По истечении 2024 года Концепция утратила силу. Указанные проблемные аспекты не нашли своего решения в части четвертой Гражданского
3	Федеральный закон от 31 июля 2020 г. N 258-ФЗ "Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации", вступил в силу в 2021 г.	Позволяет использовать системы ИИ в особых правовых рамках в различных областях (медицина, транспорт, сельское хозяйство, финансы, дистанционная торговля, градостроительство, государственное управление и промышленность)
4	Кодекс этики в сфере искусственного интеллекта, принят в 2021 году	учитывает положения Стратегии, закрепляет и дублирует многие принципы действующего законодательства применительно к отношениям по созданию и использованию систем ИИ, которые не имеют прямого законодательного регулирования. Не имеет общеобязательной юридической силы, участники отношений в сфере разработки и использования систем ИИ присоединяются и исполняют его добровольно.
5	Федеральный закон от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных"	Устанавливает принципы и правила обработки персональных данных.
6	Проект Федерального закона "Об основах государственного регулирования сфер применения технологий искусственно-	Должен стать первым комплексным, системным законом в сфере ИИ. Ключевые положения: - устанавливает риск-ориентированный подход к регулированию применения искусственного интеллекта;

№	Реквизиты документа	Основные положения
	го интеллекта в Российской Федерации". Вступление в силу закона планируется с 1 сентября 2027 года.	- вводит понятия суверенных, национальных и доверенных моделей искусственного интеллекта; - предусматривается, что гражданам должна быть обеспечена возможность досудебного обжалования решений, принятых или совершенных с использованием технологий искусственного интеллекта; - закрепляет право граждан на компенсацию вреда, причиненного неправомерным использованием технологий искусственного интеллекта; - устанавливает обязанности разработчика модели искусственного интеллекта, оператора системы искусственного интеллекта, владельца и пользователя сервиса искусственного интеллекта.

Таким образом, основным документом, который определяет долгосрочные цели государства в области использования искусственного интеллекта, является «Национальная стратегия развития искусственного интеллекта на период до 2030 года». Помимо стратегических направлений, разрабатываются и концептуальные подходы регулирования ИИ. Кроме того, Правительством Российской Федерации, рассмотрены вопросы по возможности закрепления правосубъектности за системами искусственного интеллекта или же возложение полной ответственности на человека, организовавшего работу искусственного разума [2-3, 6].

Главным событием 2025-2026 годов стала разработка первого в России комплексного рамочного законопроекта «Об основах государственного регулирования сфер применения технологий искусственного интеллекта в России», который должен систематизировать правоотношения в области искусственного интеллекта. После активного обсуждения в Государственной Думе Правительство Российской Федерации в марте 2026 года опубликовало этот документ. Законопроект впервые на законодательном уровне вводит и формализует ключевые понятия, а также определяет правовой статус и ответственность разработчиков, системных операторов и владельцев сервисов [4, 5].

Экспериментальные правовые режимы (ЭПР) стали центральным механизмом, обеспечивающим гибкие и безопасные инновации без риска нарушения действующего законодательства. Правовой основой для них является Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 258-ФЗ, который позволяет временно смягчить определенные нормативные требования для тестирования и «обкатки» новых технологий.

По состоянию на 2025 год в России в рамках ЭПР реализуется 14 крупных проектов в

разных отраслях, среди которых можно выделить:

- Беспилотный транспорт и авионавтика. ЭПР по испытанию беспилотных авиационных систем (БАС) действует в Москве, Томской области, Республике Татарстан и ряде других регионов;
- здравоохранение. ЭПР «Персональные медицинские помощники», целью которого является внедрение искусственного интеллекта для удаленного мониторинга состояния здоровья пациентов [7, 8].

Одновременно с формированием правовой базы по использованию ИИ, разрабатываются системы по техническому регулированию. За 2021-2024 годы в России разработано и утверждено 136 национальных стандартов в области ИИ, а также при участии российских специалистов разработано 27 международных стандартов. Координатором этой работы является Технический комитет по стандартизации № 164 «Искусственный интеллект» (ТК 164), который объединяет более 120 специализированных предприятий и государственных органов. Основной целью деятельности ТК 164 является повышение эффективности деятельности по стандартизации в сфере ИИ на национальном и на международном уровнях [1].

Другими словами, правовое регулирование искусственного интеллекта переживает период бурного развития. Мировое сообщество стремится найти оптимальный баланс между продвижением инноваций и защитой основных прав человека. Разнообразие формирующихся моделей отражает фундаментальные различия в правовых традициях и экономических приоритетах государств.

Россия создает свою собственную сбалансированную модель, которая стремится учитывать как национальные приоритеты, так и мировые тенденции. Эта модель характеризуется ра-

мочным подходом, сочетающим стимулирующие меры (ЭПР) с постепенным введением четких правил и ограничений. Принятие основного федерального закона «Об основах государственного регулирования сфер применения технологий искусственного интеллекта» станет важной вехой, завершающей переход от стадии экспериментов к полному правовому регулированию. Государство последовательно движется в направлении создания правовой среды, которая призвана обеспечить интенсивное технологическое развитие и надежную защиту прав граждан в эпоху цифровых технологий.

Библиографический список:

1. *Алексеева О.Л., Зайцев Ю.С.* Технологии искусственного интеллекта: вопросы раскрытия в патентной заявке // Вестник ФИПС. 2025. N 1. С. 24 - 31. – URL: www.consultant.ru (дата обращения: 15.05.2026).
2. *Архиперев Н.В.* Искусственный интеллект и автономные устройства: правовые аспекты регулирования // Хозяйство и право. 2026. N 1. С. 22 - 37. – URL: www.consultant.ru (дата обращения: 16.05.2026).
3. *Гурко А.В.* Оборот прав на генерируемый нейросетями контент: новые тренды // ИС. Авторское право и смежные права. 2026. N 1. С. 40 - 48. – URL: www.consultant.ru (дата обращения: 16.05.2026).
4. *Кудашкин Д.А.* Кибербезопасность и правовая защита информации от угроз искусственного интеллекта // Юрист. 2025. N 3. С. 38 - 41. – URL: www.consultant.ru (дата обращения: 16.05.2026).
5. *Кутейников Д.Л., Ижаев О.А., Зенин С.С., Лебедев В.А.* Ключевые подходы к правовому регулированию использования систем искусственного интеллекта // Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования. 2022. Т. 8. N 1 (29). С. 209 - 232.
6. Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания РФ. URL: <http://duma.gov.ru/news/635550/> (дата обращения: 14.05.2026).
7. МИР 24. Россияне получают «право на объяснение» от ИИ. URL: <https://mir24.tv/news/16668081/rossiyane-poluchat-pravo-na-obuyasnenie-ot-ii> (дата обращения: 15.05.2026).
8. Право.ru. Регулирование ИИ: от «песочниц» до стандартов. URL: <https://pravo.ru/story/258257/> (дата обращения: 14.05.2026).

©Печникова А. Г., 2026