

УДК 94

Кузнецова Е.И.¹

**СТАНОВЛЕНИЕ СОВРЕМЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ:
ХРОНИКА СОБЫТИЙ**

Тульский государственный университет

Kuznetsova E.I.

**FORMATION OF MODERN SYSTEM OF COUNTERACTION
TO DRUG TRAFFICKING: CHRONICLE OF EVENTS**

Tula State University

Аннотация. Статья посвящена истории формирования современной системы государственных органов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Ключевые слова: незаконный оборот наркотиков, государственные органы, наркотические вещества, борьба с незаконным оборотом наркотиков.

Abstract. Article it is devoted to history of formation of modern system of government bodies on fight against drug trafficking.

Keywords: drug trafficking, government bodies, narcotic substances, fight with illegal drug trafficking.

В последние годы государственными и общественными организациями предпринимается ряд мер организационно-правового, профилактического и экономического характера, направленных на создание единой системы противодействия наркотической угрозе.

На начало 2016 года в Российской Федерации наркоманией и борьбой с незаконным оборотом наркотиков занималось несколько государственных структур — Министерство внутренних дел РФ, ФСБ, Минздрав и Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН России).

¹ Кузнецова Елена Ивановна — докт. ист. наук, профессор Тульского государственного ун-та.

Еще в 2003 году «в целях совершенствования государственного управления и реализации государственной политики в области контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ» функционирующий до этого Государственный комитет по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ при МВД РФ (создан 24 сентября 2002 года) [1] был преобразован в Государственный комитет РФ по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ [2]. В обязанности нового органа входило: «— осуществление мер по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

— координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

— создание и ведение единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту;

— осуществление в соответствии с международными договорами Российской Федерации взаимодействия и информационного обмена с компетентными органами иностранных государств в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров,

— представление интересов Российской Федерации в международных организациях по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» [2].

Председателем комитета был назначен В.В. Черкесов. Материальной базой комитету послужила собственность упраздненной Федеральной службы налоговой полиции РФ. Сорок тысяч ее штатных единиц также вошли в состав нового ведомства [3].

Исходя из задач, стоящих перед комитетом, была утверждена структура нового органа. Она включала:

1. Главное оперативное управление.
2. Главное управление по контролю за легальным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.
3. Главное организационно-аналитическое управление.
4. Главное следственное управление.
5. Управление собственной безопасности.
6. Управление международного сотрудничества.

7. Управление специального назначения.
8. Управление кадров.
9. Управление межведомственного взаимодействия в сфере профилактики.
10. Управление режима и информационной безопасности.
11. Информационно-технологическое управление.
12. Управление делами.
13. Правовое управление.
14. Финансово-экономическое управление.
15. Организационно-мобилизационное управление.
16. Управление общественных связей.
17. Отдел дознания и административной практики [4].

Новый орган должен был разработать и реализовывать новую государственную антинаркотическую политику, остановить наркоагрессию, коренным образом изменить стратегию борьбы с наркобизнесом, подорвать его экономические основы.

Спустя месяц после начала работы Комитета 31 июля 2003 г. в результате совместной операции Госнаркоконтроля России и ФСБ России в г. Орехово-Зуево Московской области было изъято 420 килограммов героина, находящегося в ложном бензобаке «КамАЗа». Из этого «груза» можно было изготовить более 1 миллиона наркодоз. Всего за первые три месяца работы органами госнаркоконтроля было возбуждено более тысячи уголовных дел, большинство из которых квалифицировано по ст. 228 УК РФ по фактам незаконного приобретения, хранения, перевозки, изготовления, переработки наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов [3].

В результате реализации реформы исполнительной власти 2004 года Госнаркоконтроль России был переименован в Федеральную службу Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ [5]. А спустя несколько месяцев в июле того же года за данной структурой утвердилось современное название — Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков [6].

В апреле 2005 года при директоре ФСКН России создан Совет по взаимодействию со средствами массовой информации. Одной из главных задач этого структурного подразделения должно было стать содействие формированию открытых информационных ресурсов о деятельности органов наркоконтроля. А 1 сентября того же года начал вещание ведомственный телевизионный кабельный канал, специализирующийся на освещении будней наркополиции.

В сентябре 2005 г. Правительством РФ была утверждена федеральная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005—2009 годы». Основной целью Программы было заявлено сокращение к 2010 году масштабов незаконного потребления наркотиков в России на 16—20 % от уровня 2004 года [3].

В марте 2006 года было принято решение о создании института официальных представителей ФСКН России в иностранных государствах в количестве пятидесяти человек [3].

В июне 2006 года при Правительстве РФ была создана Комиссия по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту, которую возглавил директор ФСКН В. Черкесов. На данную структуру возлагались задачи формирования и реализации государственной политики в сфере оборота наркотических средств; координации деятельности в этой области всех заинтересованных федеральных и региональных органов исполнительной власти; совершенствования законодательства в этой сфере. Помимо директора ФСКН в комиссию вошли министры здравоохранения, культуры, образования и науки, руководители Росспорта, Роспечати и представители других государственных структур [7].

Спустя год, в июне 2007 года состоялось первое заседание Общественного совета при ФСКН России. В его работе приняли участие известные деятели науки, здравоохранения, культуры, образования, представители средств массовой информации, спортивных организаций и религиозных конфессий. Деятельность Совета должна была привлечь общественность к разработке рекомендаций по улучшению нормативно-правовой базы, проектов по совершенствованию мер противодействия незаконному распространению наркотиков.

18 октября 2007 года Президентом РФ был подписан указ о создании Государственного антинаркотического комитета (ГАК). Должность председателя Комитета занимал директор ФСКН. При сохранении за ФСКН России правоохранительных и координирующих полномочий в сфере борьбы с наркопреступностью, новый орган должен был консолидировать имеющиеся государственные ресурсы, обеспечить координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ. Первое заседание нового органа состоялось в январе 2008 года.

Одновременно с образованием Комитета были созданы региональные антинаркотические комиссии в субъектах Российской Федерации для координации деятельности ор-

ганов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления муниципальных образований по противодействию незаконному обороту наркотиков [8].

В мае 2008 года пост директора ФСКН России занял В.П. Иванов, который возглавляет данное ведомство до апреля 2016 года [9].

Все эти годы активно развивалось международное сотрудничество ФСКН России. Оно выразилось в многочисленных встречах с коллегами и подписанием соглашений и договоров о сотрудничестве с представителями аналогичных служб Китая, Швеции, США, Эстонии, государств-членов ОДКБ и многих других.

С целью объединения потенциала двух органов и повышения эффективности работы по борьбе с незаконным распространением наркотиков 5 апреля 2016 года Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков была передана в подчинение Министерству внутренних дел РФ. Председатель Комиссии по безопасности Общественной палаты РФ Антон Цветков так охарактеризовал данное решение: «Я всегда открыто к этому призывал и поддерживаю решение президента. Мы в настоящее время проигрываем в борьбе с наркоугрозами. Президент услышал экспертов, услышал общество, услышал профессионалов и принял крайне верное решение. И я уверен, что эффективность в борьбе с наркотиками возрастет» [10]. Возглавил новое подразделение заместитель министра МВД М.Г. Ваничкин.

Данные 2015 года демонстрируют определенные положительные изменения в раскрытии преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Так, было выявлено 234,8 тыс. подобных преступлений, что на 7,4 % меньше, чем за аналогичный период прошлого года. Из них сотрудниками органов наркоконтроля выявлено 75,7 тыс. преступлений (-9,4 %), сотрудниками органов внутренних дел — 153,4 тыс. преступлений (-5,8 %) [11].

Несмотря на позитивную динамику результатов противодействия наркопреступности, нельзя признать их удовлетворительными. К уголовной ответственности в основном привлекались потребители или мелкие сбытчики наркотиков. Организаторы наркобизнеса, практически всегда оставались вне сферы правового воздействия.

Новейшие изменения в структуре органов, занимающихся противодействием незаконному распространению наркотиков, с целью объединения усилий разных ведомств, прежде всего, вызваны тем, что организованная преступная деятельность в этой сфере получает все большее распространение; кроме того, тесно взаимосвязана с процессами коррумпированности работников властных структур и правоохранительных органов. Наркопреступность в РФ является одним из наиболее опасных видов преступлений, угрожающих устоям общества и здоровью нации.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Указ Президента России от 24.09.2002 №1068 «О совершенствовании государственного управления в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ». Режим доступа: <http://www.fskn.gov.ru/pages/main/info/history/8627/> (доступен на 08.04.2016 г.)
2. Указ Президента России от 11.03.2003 №306 «Вопросы совершенствования государственного управления в Российской Федерации» // Рос. газ. 2003. 11 июня.
3. Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков. Режим доступа: <http://www.fskn.gov.ru/pages/main/info/history/index.shtml> (доступен на 28.03.2016 г.).
4. Указ Президента России от 06.06.2003 № 624 «Вопросы Государственного комитета Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ» // Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков. Режим доступа: <http://www.fskn.gov.ru/pages/main/info/history/index.shtml> (доступен на 28.03.2016 г.).
5. Указ Президента России от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков. Режим доступа: <http://www.fskn.gov.ru/pages/main/info/history/index.shtml> (доступен на 28.03.2016 г.).
6. Указ Президента Российской Федерации от 28.07.2004 № 976 «Вопросы Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков» // Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков. Режим доступа: <http://www.fskn.gov.ru/pages/main/info/history/index.shtml> (доступен на 28.03.2016 г.).
7. Постановление Правительства РФ от 09.06.2006 № 362 «Вопросы Правительственной комиссии по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту». Режим доступа: <http://zakonbase.ru/content/base/92917> (доступен на 30.03.2016 г.).
8. Указ Президента Российской Федерации от 18.10.2007 № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров». Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&firstDoc=1&lastDoc=1&nd=102117406> (доступен на 31.03.2016 г.).

9. Указ Президента Российской Федерации от 15.05.2008 № 796 «О директоре Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков». // Российская газета. 2008. 17 мая.

10. В ОП России поддержали решение о передаче ФСКН и ФМС в подчинение МВД // РИА Новости. Режим доступа: <http://ria.ru/society/20160405/1402981236.html#ixzz44yLX4arw> (доступен на 05.04.2016 г.).

11. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации, в том числе в Крымском федеральном округе за январь—декабрь 2015 года. Режим доступа: <https://mvd.ru/folder/101762/item/7087734/> (доступен на 14.03.2016 г.)

Рецензенты:

Самарцева Е.И., докт. ист. наук, профессор, зав. кафедрой Тульского государственного ун-та;

Желнакова Н.Ю., канд. ист. наук, доцент Северо-Кавказского федерального ун-та (г. Ставрополь).