

УДК 351.741: 94 (470.312) «1946-1964»

Прокофьев В.В.<sup>1</sup>

## ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ В ПОСЛЕВОЕННЫЕ ГОДЫ<sup>2</sup>

Международная полицейская академия ВПА

Prokofiev V.V.

### THE INTERNAL AFFAIRS BODIES OF THE TULA REGION IN THE POST-WAR YEARS

WPA International Police Academy

*Аннотация.* В статье анализируется роль и развитие органов внутренних дел в конце 40-х - начале 60-х гг. XX века: оперативная обстановка, организационные мероприятия, меры по укреплению кадров и общественного порядка.

*Ключевые слова:* общественный порядок, преступность, органы внутренних дел, МВД, милиция, розыск, органы исполнительной власти, Тульская область, ВКП(б), КПСС.

*Abstract.* The article analyzes the role and development of internal affairs bodies in the late 40s and early 60s of the twentieth century: the operational situation, organizational measures, measures to strengthen personnel and public order.

*Keywords:* public order, crime, internal affairs bodies, Ministry of Internal Affairs, police, search, executive authorities, Tula region CPSU(b), CPSU.

В здании Управления МВД России по Тульской области, можно увидеть мемориальную доску, на которой занесены фамилии сотрудников милиции, погибших в боях с немецко-фашистскими захватчиками в годы Великой Отечественной войны. Здесь же фамилии сотрудников милиции, которые погибли при исполнении служебных обязанностей в мирное время и при выполнении специальных заданий в «горячих» точках.

Здесь всегда живые цветы от сегодняшних защитников нашего Отечества, тех, кому достались свои войны, кто знает, что такое постоянный, ежедневный риск, тех, кто их помнит, тех, кто знает, что такое Присяга, данная единожды и на всю жизнь по добросовестному служению своему Российскому народу, своему Отечеству, своей России, своей России-Матушке. [1]

---

<sup>1</sup> Прокофьев Виктор Васильевич - проректор МПА ВПА, канд. юрид. наук, заслуженный работник МВД РФ, председатель Тульского регионального отделения общероссийской общественной организации ветеранов органов внутренних дел. [rvv@mpa71.ru](mailto:rvv@mpa71.ru)

<sup>2</sup> Материалы научно-практической конференции «Тульский край в XX веке: достижения, тенденции и судьбы. К 85-летию образования Тульской области». ТулГУ, 15 июня 2023 года.

Великая Отечественная война оставили свои отметины во всех районах Тульской области. Большие и малые обелиски, скромные памятники и братские могилы, мемориалы и памятные доски – к каждому из них в весенний день 9 мая, в День Победы, обязательно придут люди разных поколений поклониться их светлой памяти, поклонятся и положат цветы.

После окончания Великой Отечественной войны развитие системы органов внутренних дел было связано со многими факторами, обусловленными, конкретной исторической обстановкой. Милиции пришлось действовать в весьма сложных условиях.

Важной проблемой для органов милиции, как и в годы Великой Отечественной войны, так и в послевоенные годы была нехватка профессиональных кадров. Во время войны многие сотрудники ушли на фронт, воевали в партизанских отрядах, возглавляли диверсионные группы и группы специального назначения, многие из них не вернулись и погибли на фронтах Великой Отечественной войны.

В годы Великой Отечественной войны органы милиции испытывали постоянный количественный и качественный некомплект, доходящий в отдельных регионах до 50 и более процентов. С первых дней нападения гитлеровской Германии на Советский Союз на фронт ушел каждый четвёртый милиционер. На образовавшиеся вакансии были мобилизованы десятки тысяч женщин. К концу войны в милиции работало более 20 тысяч женщин. Аналогичное положение складывалось и в Тульской области. [2]

Партийные и органы государственной власти, понимая сложную послевоенную ситуацию с кадрами в органах милиции, принимали решения о направлении в их ряды бывших солдат и офицеров из числа демобилизованных.

В первые послевоенные годы в милицию пришли участники войны, в Тульской области проходил службу Герой Советского Союза Григорьев Иван Яковлевич. Но пополнение правоохранительного ведомства солдатами и офицерами, закалёнными в горниле войны, помогло разрешить кадровую проблему лишь отчасти. Несмотря на многие положительные качества фронтовиков, зачастую им было не просто приспособиться к новой специфике. Бывшие фронтовики отличились в боях, но не имели опыта работы в мирных условиях. В милиции нужен был не только боевой опыт, но иные, специфические знания.

Перед ведомством стояла сложнейшая задача в максимально сжатые сроки организовать профессиональную подготовку кадров. Были созданы отделы кадров, весь начсостав милиции, не имевший семилетнего образования, обязали пройти обучение по программе «семилетки» в местных учреждениях народного образования. В дальнейшем этот уровень образования при приёме на службу стал обязательным, а в министерстве появилась

широкая сеть собственных учебных заведений.

С целью укрепления служебной дисциплины в 1948 году был введен новый Устав постовой и патрульной службы. Из эпизодической она стала обязательной частью наружной службы. [3, с. 79]

В этом же году введен в действие и Дисциплинарный устав. В нем регламентировались многие вопросы наложения взысканий, их дифференциация, порядок обжалования. В тоже время в нем уже отсутствовали ссылки на революционную законность, классовость и т.п. [4, с.113]

С целью усиления воспитательной работы с личным составом в 1949 году в райотделах милиции вводились должности заместителей начальников по политической части, а Постановлением ЦК партии (июнь 1952 г) «О работе политотдела Главного управления милиции МГБ СССР» - типовые штаты политических органов в милиции. Таким образом усиливалось влияние ВКП (б) на все участки милицейской службы. [5, с.707]

В сложившихся после войны условиях потребовалась корректировка структуры и направлений работы правоохранительных органов. Руководство государства, понимая всю сложность состояния правопорядка в стране, принимает меры по совершенствованию и изменению структуры органов милиции в послевоенные годы. В 1949 году милиция была подчинена Министерству Госбезопасности СССР. Это объяснялось в том числе и активной деятельностью националистов в ряде республик.

Часть Тульской области определенное время была в оккупации. На руках у населения было большое количество оружия, что позволяло преступникам совершать тяжкие преступления. Росло недовольство людей, что толкало партийное руководство страны на применение суровых мер. В послевоенные годы существенно расширились функции милиции. Были организованы службы розыска пропавших граждан, отдел боевой подготовки сотрудников и ряд других. Существенно увеличилась численность сотрудников милиции.

В июне 1947 года был принят указ «Об усилении охраны личной собственности граждан», устанавливалась уголовная ответственность за кражи, разбои, вводился новый состав преступлений – недонесение о готовящемся или совершённом разбое («Ведомости Верховного Совета СССР» 1947 г. № 19). Одновременно был принят Указ Президиума ВС СССР об уголовной ответственности за хищение государственного и общественного имущества. По этим статьям преступлений предусматривалось более строгое наказание. Правовая основа деятельности милиции существенно расширилась.

Специальные подразделения были сформированы для борьбы со спекуляцией на

рынках и махинациями с продуктовыми карточками (пока карточная система существовала).

В 1947 году была проведена денежная реформа, что потребовало усиленного контроля за деятельностью сберкасс. Органы БХСС подверглись реорганизации, а в 1948 году созданы следственные аппараты.

Реформированию подвергся Уголовный розыск - в рамках Министерства Госбезопасности СССР он временно (до 1954 года) назывался «Уголовный сыск»). Из числа сотрудников Госбезопасности в него пришли лучшие сотрудники, которые обладали навыками работы на месте преступления, ведения слежки, вербовки агентуры, были обязаны знать жаргон и быт криминальной среды, внедряли в работу технические средства.

В годы войны миллионы советский детей стали сиротами, что привело к массовой беспризорности. В послевоенные годы, используя опыт 20-х годов, милиция уделяла большое внимание профилактике преступности и безнадзорности среди несовершеннолетних.

Одновременно велась борьба с хулиганством, бродяжничеством и нарушениями паспортного режима в целом. В 1948 году было введено ночное патрулирование улиц. Все эти меры позволили стабилизировать ситуацию. В крупных городах, в том числе и Туле были ликвидированы банды, и число преступлений снизилось. Хотя в целом на рубеже 40-х и 50-х годов уровень преступности оставался еще очень высоким.

В 1953 году после смерти И.В. Сталина ситуация вновь изменилась. 27 марта 1953 года Президиум ЦК КПСС утвердил указ «Об амнистии», согласно которому освобождались из мест заключения и прекращалось следствие в отношении примерно полутора миллионов человек. Указ инициировал Л.П. Берия, который отмечал, что в местах лишения свободы отбывает наказание большое количество женщин, в том числе беременных и имеющих детей, пожилых и несовершеннолетних граждан. [6, с.764] Кроме того, наказание отбывало большое количество осужденных на длительные сроки по Указам Президиума Верховного Совета СССР от 4 июня 1947 года «Об усилении уголовной ответственности за хищения государственного и общественного имущества» и «Об усилении охраны личной собственности граждан». Эти указы были приняты в свое время для того, чтобы сбить разгул послевоенной преступности.

И хотя после ареста Л.П. Берии были приняты экстренные меры, в том числе Указ «О неприменении амнистии к лицам, осужденным за разбой, к ворам-рецидивистам и злостным хулиганам» (*Реабилитация: как это было. Документы Президиума ЦК КПСС и другие материалы. В 3-х томах. Том 1. Март 1953 — февраль 1956. Сост. Артизов А. Н., Сизачев Ю.В., Хлопов В.Г., Шевчук И.Н. — М.: МФД, 2000. - 503 с.*), спешно проведенная амнистия

привела к резкому росту преступности и осложнению оперативной обстановки.

В 1956 году для органов внутренних дел наступил очередной период преобразований. Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О Мерах по улучшению работы Министерства внутренних дел СССР» восстанавливался принцип двойного подчинения милиции – вышестоящим учреждениям Министерства Внутренних дел и местным Советам. [7.] Было также принято решение привлечь к борьбе с правонарушениями общественность. В дальнейшем на милицию были возложены обязанности по оказанию помощи в организации работы добровольных народных дружин на предприятиях. И если «привлечение общественности» можно рассматривать как робкие опыты по постепенному переходу советского общества к коммунизму [8, с. 69-80], то очередная реорганизация органов внутренних дел поставила их в зависимость от местного аппарата. Хотя, следует отметить, что в конце 50-х и начале 60-х годов XX века государство много делало для укрепления милиции как в материальном, так и кадровом смысле.

Ситуация снова резко изменилась в 1962 году, когда Министерство внутренних дел СССР было упразднено, а его функции перешли к МВД союзных республик. Более того, вскоре и они были преобразованы в Министерства по охране общественного порядка (*Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 30 августа 1962 года «О преобразовании республиканского Министерства внутренних дел в республиканское Министерство охраны общественного порядка РСФСР»*). Подобные эксперименты пришлось отразить в Конституции РСФСР (*Закон РСФСР от 20 декабря 1962 г. «Об утверждении Указов Президиума Верховного Совета РСФСР и о внесении дополнений и изменений в статьи 47, 54, 55, 69 и 92 Конституции (Основного Закона) РСФСР»*). В сочетании с серьезными трудностями в социально-экономической сфере это вновь привело к росту преступности среди несовершеннолетних и волне массовых беспорядков.

Ситуацию удалось переломить в 1964 году, когда произошла смена политического руководства в СССР. Вторая половина 60-х годов – это время последовательных и созидательных реформ, [9] которые имели большое значение для формирования эффективной системы органов внутренних дел в нашей стране.

#### СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 4 июня 1947 года «Об усилении уголовной ответственности за хищения государственного и общественного имущества». // Ведомости Верховного Совета СССР 1947 г. № 19.

2. Реабилитация: как это было. Документы Президиума ЦК КПСС и другие материалы. В 3-х томах. Том 1. Март 1953 — февраль 1956. Сост. Артизов А. Н., Сигачев Ю.В., Хлопов В.Г., Шевчук И.Н. — М.: МФД, 2000. - 503 с.

3. Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 30 августа 1962 года «О преобразовании республиканского Министерства внутренних дел в республиканское Министерство охраны общественного порядка РСФСР. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online>., свободный. - Загл. с экрана. – Яз. рус.

4. Закон РСФСР от 20 декабря 1962 г. «Об утверждении Указов Президиума Верховного Совета РСФСР и о внесении дополнений и изменений в статьи 47, 54, 55, 69 и 92 Конституции (Основного Закона) РСФСР». Режим доступа: <https://constitution.garant.ru/history/ussrsfsr/1937/zakony>, свободный. - Загл. с экрана. – Яз. рус.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Прокофьев В.В. Честь имеем. 30 лет Тульскому региональному отделению общественной организации ветеранов органов внутренних дел России. М.: Астра. 2021.

2. Прокофьев В.В. Органы внутренних дел Тульской области в годы Великой отечественной войны // Современные проблемы права, экономики и управления. 2015. № 1. С. 37-57.

3. Беркутов А. С. Охрана общественного порядка наружной службой милиции в СССР в первые послевоенные годы (1945–1949) // Вестник Московского государственного лингвистического университета. Общественные науки. 2022. Вып. 1(846). С. 79.

4. Шурупова Е.А. Дисциплинарное производство в органах внутренних дел России: историко-правовой аспект. // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». 2013, том 13, № 4. С. 113

5. Бялт В.С., Саутина Е.А. Подразделения по работе с личным составом в органах внутренних дел: историко-правовой анализ. // Инновации. Наука. Образование. 2021. № 36. С. 707.

6. Курицина Е.В. Амнистия 1953 г. и ее влияние на криминализацию общественной жизни в СССР (на материалах Пензенской области. // Известия Пензенского государственного педагогического университета им. В.Г. Белинского. Гуманитарные науки. 2912. № 27. С. 764

7. Пыжиков А.В. Хрущевские эксперименты в правоохранительной сфере (конец 1950-х – начало 1960-х гг.) // Вопросы истории. 2006. № 4. С. 103–110.

8. Саввин А.М. Отражение в советской печати 50-х гг. XX века вопросов перехода к коммунистическому обществу. // История. Историки. Источники. // 2022. № 4.

9. Пеструилов А.С. Органы внутренних дел СССР в условиях административных реформ 1964– 1970 гг.: дис. ... канд. ист. наук / А. С. Пеструилов. – Славянск-на-Кубани, 2008. – 203 с.

#### REFERENCES (transliteration)

1. Prokof'ev V.V. Chest' imeem. 30 let Tul'skomu regional'nomu otdeleniyu obshhestvennoj organizacii veteranov organov vnutrennix del Rossii. M.: Astra. 2021.

2. Prokof'ev V.V. Organy` vnutrennix del Tul'skoj oblasti v gody` Velikoj otechestvennoj vojny` // Sovremennye` problemy` prava, e`konomiki i upravleniya. 2015. № 1. S. 37-57.

3. Berkutov A. S. Oхрана обшhestvenного porядка naruzhnoj sluzhboj milicii v SSSR v pervy`e poslevoenny`e gody` (1945–1949) // Vestnik Moskovskogo gosudarstvenного lingvisticheskogo universiteta. Obshhestvenny`e nauki. 2022. Vy`p. 1(846). S. 79.

4. Shurupova E.A. Disciplinarnoe proizvodstvo v organax vnutrennix del Rossii: istoriko-parovoj aspekt. // Vestnik YuUrGU. Seriya «Pravo». 2013, tom 13, № 4. S. 113

5. Byalt V.S., Sautina E.A. Podrazdeleniya po rabote s lichny`m sostavom v organax vnutrennix del: istoriko-pravovoj analiz. // Innovacii. Nauka. Obrazovanie. 2021. № 36. S. 707.

6. Kuricina E.V. Amnistiya 1953 g. i ee vliyanie na kriminalizaciyu obshhestvennoj zhizni v SSSR (na materialax Penzenskoj oblasti. // Izvestiya Penzenskogo gosudarstvenного pedagogicheskogo universiteta im. V.G. Belinskogo. Gumanitarny`e nauki. 2912. № 27. S. 764

7. Py`zhikov A.V. Xrushhevskie e`ksperimenty` v pravooxranitel`noj sfere (konecz 1950-x – nachalo 1960-x gg.) // Voprosy` istorii. 2006. № 4. S. 103–110.

8. Savvin A.M. Otrazhenie v sovetskoj pechati 50-x gg. XX veka voprosov perexoda k kommunisticheskomu obshhestvu. // Istoriya. Istoriki. Istochniki. // 2022. № 4.

9. Pestruilov A.S. Organy` vnutrennix del SSSR v usloviyax administrativny`x reform 1964– 1970 gg.: dis. ... kand. ist. nauk / A. S. Pestruilov. – Slavyansk-na-Kubani, 2008. – 203 s.

**Рецензент:** Сидорцов Роман Валерьевич - заведующий кафедрой административно-правовых и специальных дисциплин Тульского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России), канд. юрид. наук, доцент.