

УДК 94(477.75) «1802-1905»:616-082

Василец Д.Л.¹

**РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В ТАВРИЧЕСКОЙ ГУБЕРНИИ НА
ПРИМЕРЕ МЕЛИТОПОЛЬСКОГО УЕЗДА**

Мелитопольский государственный университет

Vasilets.D.L.

**THE DEVELOPMENT OF THE HEALTHCARE SYSTEM IN THE TAURIDE
PROVINCE ON THE EXAMPLE OF MELITOPOL UYEZD**

Melitopol State University

Аннотация. В статье рассматривается история становления и развития системы здравоохранения в Таврической губернии с её образования в 1802 и до 1905 года на примере Мелитопольского уезда. Объектом исследования является история Юга России Нового времени. Целью работы является изучение вопроса становления системы здравоохранения на юге России.

Ключевые слова: Приказ общественного призрения, земство, земский врач, Таврическая губерния, Мелитопольский уезд.

Abstract. The article examines the history of the formation and development of the health care system in the Tauric province from its formation in 1802 and until 1905 on the example of the Melitopol uyezd. The object of the study is the history of the South of Russia of the Modern Age. The aim of the work is to study the question of the development of the health care system in the south of Russia.

Keywords: The Order of Public Charity, zemstvo, zemstvo doctor, Tauride province, Melitopol uyezd.

По результату Кючук-Кайнарджийского мирного договора 1774 г и манифеста о «О принятии полуострова Крымского, острова Тамана и всей Кубанской стороны под Российскую державу» 1783 г. территория Крымского полуострова и северной Таврии вошла в состав Российской империи. Однако присоединённые территории северной Таврии вследствие их малого освоения Крымским ханством нуждались в дальнейшей колонизации и развитии. Результатом программ Российской империи по заселению северной Таврии стало все увеличивающееся количество населения, что в свою очередь привело к необходимости создания системы здравоохранения в Таврической губернии.

¹ Василец Дарья Леонидовна - студентка специальности 46.03.01 История ФГБОУ ВО «Мелитопольский государственный университет»

Цель статьи – процесс формирования и развития системы здравоохранения в Таврической губернии на примере Мелитопольского уезда.

В ходе исследования использовались общенаучные и специально-исторические методы исследования: анализ, синтез, описательный метод, сравнительно-исторический метод и методы клеометристики.

Изначально вопросы медицины в уездах новообразованной Таврической губернии находились в ведении Приказов общественного призрения (ПОП). Согласно Большой Медицинской Энциклопедии, ПОП — это губернские административные органы, созданные в России в 1775 г. для руководства благотворительными и медицинскими учреждениями, сиротскими домами, больницами, аптеками и т.д. Они подчинялись медицинской коллегии, а после ее ликвидации в 1803 г. Министерству внутренних дел [3].

Как указано в «Земской санитарной статистике Северной Таврии» Резника В.И.: «с введением Приказов общественного призрения было положено начало созданию специальных медицинских учреждений. Они первыми начали разрабатывать нормы строительства и содержания больниц» [6, с. 5]. На эти нужды каждому приказу был отпущен капитал в 15 тыс. руб.; для увеличения средств разрешалось проводить коммерческие операции и принимать добровольные пожертвования [3].

Также, были попытки распространить обязанности по оказанию медицинской помощи рабочим на частные предприятия, а по обслуживанию сельского населения - на общины [6, с. 5]. Однако на практике медицинская помощь сельскому населению России практически не оказывалась, о чем пишет Сорокина Т.С. в своей работе «Земская медицина - приоритет России». Больницы были, в основном, в губернских и уездных городах. Уровень медицинской помощи в этих больницах был чрезвычайно низким [7, с. 7].

Таким образом, медицинская помощь большинству населения была недоступна. Например, Крылов Н.В. в своих очерках по истории города Мелитополя отмечает: «на лечение в мелитопольскую больницу принимались лишь чины военного ведомства, тогда как крестьяне и представители других сословий – только при наличии свободных кроватей. Месячная стоимость пребывания в больнице составляла 7 руб. 50 коп. для всех сословий. Военные и арестанты принимались по ценам, утверждаемым ежегодно Министром внутренних дел» [4, с. 199]. Подобные условия наблюдаются не только в Мелитопольском уезде, но и в других уездах Таврической губернии.

Ситуация начала меняться с 1 января 1864 года, когда в Российской империи было издано Положение о губернских и уездных земских учреждениях. В нём указывалось, что отныне для решения хозяйственных вопросов в губерниях и уездах создаются губернские и

уездные земские учреждения.

Согласно Положению 1864 года, в пункте 68 говорилось об расходах Таврического губернского земства. Расходы подразделялись на обязательные и не обязательные, в числе которых и была медицина. Что отмечает в своей работе Федун В.В. «Историко-правовые аспекты создания и деятельности Таврического губернского земства» [8, с. 28-29]. Такое отношение к данной отрасли естественно отразилось на качестве оказываемых услуг. Так, в «Земской санитарной статистике Северной Таврии» упоминается о том, что в 1867 году Мелитопольское земство приняло от приказа общественного призрения городскую больницу на 26 кроватей, которая находилась в частном доме, совершенно не приспособленном для размещения больницы. В нем и была размещена первая в Мелитополе земская больница [6, с. 5].

В журналах третьего очередного Мелитопольского уездного земского собрания упоминается, что вопрос о необходимости улучшения гигиенических и санитарных норм был впервые поднят врачами Мелитопольского уезда в 1868 г., после чего уездное земское собрание ввело обязательное преподавание санитарно-гигиенических норм в земских школах по всей губернии [9, с. 319].

Также следует отметить, что в первые годы существования земских учреждений в уезде врачи оставались почти без работы. Крестьяне продолжали пользоваться услугами своих знахарей, о чем в своих очерках упоминает Крылов Н.В. [4, с. 200]. Это говорит о недоверии и устойчивом заблуждении сформировавшимся в сознании крестьянин и рабочих относительно оказания медицинской помощи.

Однако опасность возникновения эпидемий и высокая смертность трудоспособного населения побуждали земскую администрацию продолжать проявлять заботу о медико-санитарном обслуживании сельского населения. Уездные земства стали приглашать врачей, и очень скоро забота о народном здравии вышла в бюджетах земств на первое место, составляя до 40 % всех расходов. Об этом также упоминает Сорокина Т.С. [7, с. 7]. На медицину тратилось больше, чем на любую другую отрасль. Пользуясь данными 1885 года, упомянутыми у Абрамова в его «Обзоре деятельности русского земства», можно говорить, что на здравоохранение в Таврической губернии стало тратиться 17 % от общего бюджета земства [1, с. 2].

Также, начало возрастать количество работающих врачей. Так, статистику количества врачей в губернии на 1886 г. приводит в своем исследовании земской санитарной статистики Северной Таврии Резник В.И.:

«1. Земство – 45; 2. Принадлежащих Министерству внутренних дел – 24; 3.

Вольнопрактикующих – 51; 4. Состоящих на военной службе – 42; 5. Общин – 8. Всего в губернии работало 170 врачей» [6, с. 12].

С ростом медицинских кадров в 1870-х гг. у губернского земского собрания возникла необходимость в координации деятельности земской медицины. С целью решения вопросов и развития народного здравоохранения в губернии земство организовало губернские врачебные съезды. На них обсуждались: санитарно-гигиеническое состояние уездов и селений губернии и пути его улучшения, вопросы оспопрививания и борьбы с инфекционными болезнями, цели и задачи работы земских врачей. Такая организация врачебной деятельности способствовала повышению качества медицины и помогла добиться результатов в деле развития здравоохранения, о чем подробно расписывает в «Очерке развития земской медицины в губерниях, вошедших в состав УССР» Игумнов С.Н. [10, с. 145].

При организации работы врачей действовали системы: стационарная (врачи имели постоянное место работы, больные сами находили их), смешанная (срочно-объездная) и разъездная (врачи выезжали к больным.). В Таврической губернии действовали такие системы в уездах: (Данные таблицы №1 взяты из «Истории земства за сорок лет» Веселовского Б.В.) [2, с. 354]

Таблица № 1

Системы организации работы врачей по Таврической губернии

1880			1890			1900		
1- стациона рная	4- смешан ных	3- разъезд ных	1- стациона рная	5- смешан ных	2- разезд ные	2- стациона рные	6- смешан ных	0- разъезд ных

Также, было начато интенсивное строительство лечебных учреждений, которое было вызвано в первую очередь крайне низким процентом госпитализированных больных из числа заболевших, о чем свидетельствует соотношение, представленное в таблице №2 из «Земской санитарной статистики Северной Таврии»: [6, с. 12]

Однако, при организации работы больниц остро стоял вопрос нехватки подготовленных кадров. В «Истории земства за сорок лет» Веселовского говорится, что «земства не имели четкой системы как подготовить кадры: в одних земствах сами пытались подготовить фельдшерский персонал при уездных больницах, в других – посылались стипендиаты в правительственные школы, в-третьих – губернские земства открывали свои

школы» [2, с. 289]. Так, к примеру Резник В.И. упоминает, как в Мелитопольском уезде 4 приглашенных акушерки должны были подготовить практически повитух от волостей [6, с. 9].

Таблица № 2

Соотношение количества госпитализированных больных

Уезды	Общее число больных	Число стационарных больных	%
Днепровский	33551	280	0,8
Мелитопольский	119035	755	0,6
Бердянский	131001	673	0,5
Евпаторийский	5980	306	5,1
Феодосийский	18522	204	1,1
Ялтинский	3198	90	0,5

Но несмотря на сложности кадрового обеспечения медицинских учреждений, кандидатуры медицинского персонала обязательно подлежали одобрению местного и губернского начальства. О чем пишет Лугачев А.Л. в «Медицинской статистике уездных земств Таврической губернии» [5, с. 310] Что говорит о том, что несмотря на появившиеся сложности, подбор персонала правительство оставляло под своим контролем.

Однако на фоне недостатка кадров, росло количество фельдшерских пунктов в губернии: в 1880 году – их было 80, 1890 г. – 91, 1898 г. – 112. А также росло число вспомогательного медицинского персонала губернии. Таким образом, количество персонала в целом увеличилось в 3 раза, о чем свидетельствуют данные таблицы № 3 взятой из «Истории земства за сорок лет» Веселовского Б.В. [2, с. 342-348].

Таблица № 3

Количество мед. персонала в Таврической губернии

1870г.	1880г.	1890г.	1904г.
67ч.	114ч.	163ч.	237ч.

Увеличение персонала привело к увеличению и числа осмотренных людей. Так, в Мелитопольском уезде, согласно всё той же земской санитарной статистике Северной Таврии, в 1880 г. число больных, посетивших врача, было – 18803, в 1886 г. – 51745, что

говорит об увеличении медицинского персонала и возросшем доверии людей [6, с. 73].

Исходя из проанализированных данных, можно сделать вывод, что фактическое становление системы здравоохранения в Таврической губернии произошло уже после образования земских учреждений. С их введения начинается создание специализированных мест для оказания помощи и подготовка профессионального медицинского персонала. Также со временем земские врачи стали заслуживать доверие местного населения и количество обращений за квалифицированной медицинской помощью стремительно росло. Что способствовало улучшению общего уровня здоровья людей Мелитопольского уезда и всей Таврической губернии.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Абрамов Я. В. Что сделало земство и что оно делает: (Обзор деятельности русского земства). / Я. В. Абрамов – С.-Петербург., 1889. – 288 с.
2. Веселовский Б. В. История земства за сорок лет. / Б. В. Веселовский – С.-Петербург: Изд-во О. Н. Поповой, 1909-1911. –Т.1. – 725 с.
3. Большая Медицинская Энциклопедия (БМЭ), под редакцией Петровского Б.В., 3-е издание.
4. Крылов Н. В. Очерки по истории города Мелитополя. 1814-1917 гг. / Н. В. Крылов – Запорожье: Тандем- У, 2008. –344 с.
5. Лугачева А. Л. Медицинская статистика уездных земств Таврической губернии в конце XIX – начале XX в. // Документ. Архив. История. Современность: Материалы VII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, посвященной 80-летию Исторического факультета Уральского федерального университета. Екатеринбург, 16-18 ноября 2018 г. – Екатеринбург: Изд-во Урал. унта, 2018. – С. 309-311
6. Резник В. И. Земская санитарная статистика Северной Таврии. / В. И. Резник – Мелитополь: Издательский дом Мелитопольской городской типографии, 2004. – 324 с.
7. Сорокина Т.С. Земская медицина - приоритет России. // Земский врач. – 2010. – №1. – С. 7–10
8. Федун В. В. Историко-правовые аспекты создания и деятельности Таврического губернского земства в 1866-1886 гг. // Актуальные проблемы российского права. – 2016. – №5. – С. 24-31
9. Журналы третьего очередного Мелитопольского уездного земского собрания 1868 г. Симферополь, 1869. 462 с.

10. Игумнов С. Н. Очерк развития земской медицины в губерниях, вошедших в состав УССР. / С. Н. Игумнов – Киев: КМИ, 1940. 155 с.

REFERENCES (transliteration)

1. Abramov Ya. V. Chto sdelalo zemstvo i chto ono delaet: (Obzor deyatelnosti russkogo zemstva). / Ya. V. Abramov – S.-Peterburg., 1889. – 288 s.
2. Veselovskii B. V. Istoriya zemstva za sorok let. / B. V. Veselovskii – S.-Peterburg: Izd-vo O. N. Popovoi, 1909-1911. –Т.1. – 725 s.
3. Bol'shaya Meditsinskaya Entsiklopediya (BME), pod redaktsiei Petrovskogo B.V., 3-e izdanie.
4. Krylov N. V. Ocherki po istorii goroda Melitopolya. 1814-1917 gg. / N. V. Krylov – Zaporozh'e: Tandem- U, 2008. –344 s.
5. Lugacheva A. L. Meditsinskaya statistika uездnykh zemstv Tavricheskoй gubernii v kontse XIX – nachale XX v. // Dokument. Arkhiv. Istoriya. Sovremennost': Materialy VII Vserossiiskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii s mezhdunarodnym uchastiem, posvyashchennoi 80-letiyu Istoricheskogo fakul'teta Ural'skogo federal'nogo universiteta. Ekaterinburg, 16-18 noyabrya 2018 g. – Ekaterinburg: Izd-vo Ural. unta, 2018. – S. 309-311
6. Reznik V. I. Zemskaya sanitarnaya statistika Severnoi Tavrii. / V. I. Reznik – Melitopol': Izdatel'skii dom Melitopol'skoi gorodskoi tipografii, 2004. – 324 s.
7. Sorokina T.S. Zemskaya meditsina - prioritet Rossii. // Zemskii vrach. – 2010. – №1. – S. 7–10
8. Fedunov V. V. Istoriko-pravovye aspekty sozdaniya i deyatelnosti Tavricheskogo gubernskogo zemstva v 1866-1886 gg. // Aktual'nye problemy rossiiskogo prava. – 2016. – №5. – S. 24-31
9. Zhurnaly tret'ego ocherednogo Melitopol'skogo uездnogo zemskogo sobraniya 1868 g. Simferopol', 1869. 462 s.
10. Igumnov S. N. Ocherk razvitiya zemskoi meditsiny v guberniyakh, voshedshikh v sostav USSR. / S. N. Igumnov – Kiev: KMI, 1940. 155 s.

Рецензенты:

Жириков Александр Юрьевич – канд. ист. наук, доцент, заведующий кафедры «История» ФГБОУ ВО «Мелитопольский государственный университет».

Замуруйцев Алексей Викторович – канд. ист. наук, доцент кафедры «История» ФГБОУ ВО «Мелитопольский государственный университет».