

УДК 342

Яшин С.А.¹**АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА ДЕТСКИХ
ОМБУДСМЕНОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Тульский государственный университет

Yashin S.A.

**ASPECTS OF THE DEVELOPMENT OF THE INSTITUTE OF CHILDREN'S
OMBUDSMEN IN THE RUSSIAN FEDERATION**

Tula State University

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы развития и законодательного регулирования института Уполномоченных по правам ребенка в России. Показано, что за свою сравнительно недолгую историю институт российских детских омбудсменов доказал свою жизнеспособность, эффективность и сейчас является одним из основных элементов правозащитной внесудебной системы.

Ключевые слова: омбудсмен, Уполномоченный по правам ребенка, субъект Российской Федерации, законодательство.

Abstract. The article deals with the development and legislative regulation of the institution of commissioners for children's rights in Russia. It demonstrates that over its relatively short history, the institution of Russian ombudsmen has proven its viability and effectiveness, and now serves as a key component of the non-judicial human rights protection system.

Keywords: ombudsman, Commissioner for children's rights, subject of the Russian Federation, legislation.

В нашей стране впервые на высоком уровне необходимость учреждения должности детского омбудсмента была отмечена в 1990 году. Именно в это время СССР становится участником Конвенции о правах ребёнка, принятой Генеральной Ассамблеей ООН в 1989 году, ровно через 30 лет после принятия Декларации прав ребенка. Российская Федерация, как правопреемница СССР и в соответствии с требованием Комитета ООН, взяла на себя обязательство по формированию института Уполномоченных по правам ребенка.

Позднее, в 1998 году Министерством труда и социального развития РФ совместно с рядом регионов и при поддержке ЮНИСЕФ был реализован пилотный проект, целью которого являлось учреждение должности детского омбудсмента в некоторых субъектах

¹ Яшин Сергей Алексеевич - канд. техн. наук, доцент, доцент кафедры «Финансы и менеджмент» ФГБОУ ВО «Тульский государственный университет»

России. В том же году появилось 5 постов уполномоченных, учрежденных нормативно-правовыми актами субъектов РФ и муниципальных образований. По состоянию на начало 2003 года должность Уполномоченного по правам ребенка присутствовала в 12 регионах нашей страны на уровне субъекта (города Москва и Санкт-Петербург, Краснодарский край, Красноярский край, Волгоградская, Ивановская, Калужская, Кемеровская, Новгородская, Самарская области, Республика Северная Осетия – Алания, Чеченская Республика) и в 3 регионах на уровне муниципального образования (Арзамасский район Нижегородской области, г. Волжский Волгоградской области, г. Екатеринбург) [5].

Отметим, что в то время правовой статус и порядок назначения детских омбудсменов в регионах имел определенные различия. В большинстве субъектов федерации Уполномоченные по правам ребенка были введены в состав органов исполнительной государственной власти регионов, соответственно назначались их главами. В отдельных регионах они назначались на должность решением органа законодательной власти или с его согласия. В последнем случае детские омбудсмены получили большую независимость от исполнительной власти, так как обладали парламентским статусом [6].

1 сентября 2009 года был издан Указ Президента Российской Федерации № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка» [1], имеющий огромное значение для развития института детского омбудсмена в России. В соответствии с пунктом 4 Указа № 986 Уполномоченный имел право запрашивать и получать в установленном порядке необходимые сведения, документы и материалы от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций и должностных лиц; беспрепятственно посещать федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, организации и др. [6]. Данный пункт утратил силу в связи с изданием Указа Президента РФ от 15 января 2019 года № 11 «О признании утратившими силу пунктов 2 и 4 Указа Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 года № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка» [2].

Первым Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка стал Головань Алексей Иванович, позже его последовательно сменили Астахов Павел Алексеевич, Кузнецова Анна Юрьевна. С 27 октября 2021 года должность занимает Львова-Белова Мария Алексеевна.

Впоследствии был принят Федеральный закон от 3 декабря 2011 года № 378-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в

Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка» [3]. Им была закреплена правовая норма о том, что Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в пределах своих полномочий обеспечивает защиту прав и законных интересов детей. В соответствии с пунктом 2 приведенного выше Федерального закона и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ может учреждаться должность Уполномоченного по правам ребенка в субъекте России [6].

Окончательное законодательное оформление институт детских омбудсменов получил с принятием Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» [4], закрепившего особенности правового положения, основные задачи и полномочия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также основы правового положения уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Стоит отметить, что по состоянию на 2010 год институт детского омбудсмена присутствовал в 48 субъектах РФ, в 2011 году – в 62, а к 2012 году – уже в 83 регионах России [5]. По состоянию на 2026 год должность Уполномоченного по правам ребенка введена во всех субъектах Российской Федерации. Согласно Федеральному закону № 501-ФЗ основными задачами Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка являются:

- обеспечение защиты прав и законных интересов детей, являющихся гражданами Российской Федерации, на территории Российской Федерации и на территориях иностранных государств, детей, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации;

- содействие формированию и эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами;

- мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами;

- участие в формировании и реализации единой государственной политики в области обеспечения и защиты прав и законных интересов детей, в том числе участие в деятельности координационных органов, созданных в целях реализации указанной государственной политики, а также подготовка и направление Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации соответствующих предложений;

- предупреждение нарушения прав и законных интересов детей, содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей;

- участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- содействие развитию международного сотрудничества в области защиты прав и законных интересов детей.

Согласно статье 14 указанного выше ФЗ уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации:

- осуществляет мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории субъекта Российской Федерации;

- содействует эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в субъекте Российской Федерации;

- принимает в пределах своих полномочий меры по предупреждению и пресечению нарушения прав и законных интересов детей.

Необходимо отметить, что федеральный детский омбудсмен назначается на должность Президентом Российской Федерации сроком на пять лет. Одно и то же лицо не может быть назначено Уполномоченным более чем на два срока подряд. Должность уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации является государственной должностью субъекта Российской Федерации.

Как видно из вышесказанного, с вступлением в силу Федерального закона № 501-ФЗ произошло окончательное оформление «вертикали» института уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации. Права и обязанности регионального омбудсмента четко определены в ФЗ, специальные законы субъектов РФ приведены в соответствие с федеральным законодательством.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка: указ Президента Российской Федерации от 01.01.2009 № 986 // Собр. законодательства РФ.

– 2009. - № 36. – Ст. 4312.

2. О признании утратившими силу пунктов 2 и 4 Указа Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 года № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка» : указ Президента Российской Федерации от 15.01.2019 № 11 // Собр. законодательства РФ. – 2019. - № 3. – Ст. 235.

3. О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка: федер. закон от 03.12.2011 № 378-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2011. - № 49 (ч. 5). – Ст. 7056.

4. Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации : федер. закон от 27.12.2018 г. № 501-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2018. - № 53 (ч. 1). – Ст. 8427.

5. Бондарева, Е. А. Институт Уполномоченного по правам ребенка в России и её субъектах: вопросы становления и перспективы развития / Е. А. Бондарева, Е. А. Руднева // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. – 2016. - № 1 (24). – С. 47-58.

6. Лукьянова, Н. Н. Проблемы правового регулирования и организации деятельности института Уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации / Н. Н. Лукьянова // Марийский юридический вестник. – 2016. - № 1 (16). – С. 97-99.

REFERENCES (transliteration from Russian to English)

1. Ob Upolnomochennom pri Prezidente Rossijskoj Federacii po pravam reben-ka: ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 01.01.2009 № 986 // Cobr. zakonodatel`stva RF. – 2009. - № 36. – St. 4312.

2. O priznanii utrativshimi silu punktov 2 i 4 Ukaza Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 1 sentyabrya 2009 goda № 986 «Ob Upolnomochennom pri Prezidente Rossij-skoj Federacii po pravam rebyonka» : ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 15.01.2019 № 11 // Cobr. zakonodatel`stva RF. – 2019. - № 3. – St. 235.

3. O vnesenii izmenenij v Federal`ny`j zakon «Ob osnovny`x garantiyax prav re-benka v Rossijskoj Federacii» i otdel`ny`e zakonodatel`ny`e akty` Rossijskoj Federa-cii v svyazi s vvedeniem instituta Upolnomochennogo pri Prezidente Rossijskoj Fede-racii po pravam rebenka: feder. zakon ot 03.12.2011 № 378-FZ // Cobr. zakonodatel`stva RF. – 2011. - № 49 (ch. 5). – St. 7056.

4. Ob upolnomochenny`x po pravam rebenka v Rossijskoj Federacii : feder. zakon ot

27.12.2018 г. № 501-FZ // Собр. законодательства РФ. – 2018. - № 53 (ч. 1). – Ст. 8427.

5. Bondareva, E. A. Institut Upolnomochennogo po pravam rebenka v Rossii i eyo sub`ektax: voprosy` stanovleniya i perspektivy` razvitiya / E. A. Bondareva, E. A. Rudneva // Vestnik Voronezhskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Pravo. – 2016. - № 1 (24). – S. 47-58.

6. Luk`yanova, N. N. Problemy` pravovogo regulirovaniya i organizacii deyatel`no-sti instituta Upolnomochennogo po pravam rebenka v sub`ektax Rossijskoj Federacii / N. N. Luk`yanova // Marijskij juridicheskij vestnik. – 2016. - № 1 (16). – S. 97-99.

Рецензент: Воробьёв А.Ю. – кандидат экономических наук, начальник управления бюджетирования и экономического анализа ПАО «Императорский Тульский оружейный завод».