*Джумашева М.Х.*

магистрант АО Университета

КАЗГЮУ им. М.С. Нарикбаева

*Dzhumasheva M.H.*

Masters student of JSC University

KAZGUU named after M.S. Narikbayev

**Международно-правовое регулирование в сфере миграции**

**\***

**International legal regulation in the field of migration**

**Аннотация**

*Фундаментальные изменения, происходящие в мире, связанные с усилением глобализации и регионализации, порождают миграционные потоки. Процессы развития международной миграции отслеживается ООН и международными организациями. В свете событий, произошедших в первой четверти ХХI века, актуальным становится рассмотрение механизма международно-правового регулирования миграции в рамках деятельности ООН и международных организаций.*

*Предметом исследования является международно-правовые акты, регулирующие миграционные процессы в мире.*

*Методологическая основа работы представлена совокупностью методологических подходов, набором философских, общенаучных и частно-научных методов исследования. Основной целью статьи было осуществление анализа международно-правового регулирования в сфере миграции.*

**Ключевые слова:** *миграция, права человека, мигрант, беженец, мигранты-трудящиеся, миграционный поток, миграционная политика, миграционные процессы, международная миграция, незаконная миграция.*

**Annotation**

*Fundamental changes taking place in the world, associated with increased globalization and regionalization, generate migration flows. The processes of development of international migration are monitored by the UN and international organizations. In the light of the events that took place in the first quarter of the XXI century, it becomes relevant to consider the mechanism of international legal regulation of migration within the framework of the activities of the UN and international organizations.*

*The subject of the study is international legal acts regulating migration processes in the world.*

*The methodological basis of the work is represented by a set of methodological approaches, a set of philosophical, general scientific and private scientific research methods. The main purpose of the article was to analyze the international legal regulation in the field of migration.*

**Key words:** *migration, human rights, migrant, refugee, migrant workers, migration flow, migration policy, migration processes, international migration, illegal migration.*

**Введение**

Развитие глобализации способствовало активизации миграционных процессов в мире, для людей открылись новые возможности для перемещения в другие страны. В сферу миграции в той или иной степени вовлечены практически все страны. В своем докладе Генеральный секретарь ООН охарактеризовал миграцию как «норма жизни в условиях мировой глобализации» [1]. Миграция, несомненно, является одним из важнейших факторов развития человечества. В резульатате территориальных перемещений людей, различных по протяженности, возникли новые торговые и экономические связи.

Согласно данным Организации Объединенных Наций в 2020 году в мире количество международных мигрантов составило 281 миллиона (3,6 % населения мира) это на 128 миллионов больше чем в 1990 году. [2].

Миграция как явление имеет социальное измерение так как не разделимо от таких правовых явлений как гражданское общество и права человека, ее следует рассматривать как одну из форм реализации личной свободы человека [3]. Международная миграция, будучи элементом формирования состава и численности населения стран, стала рассматриваться как важный фактор социально-экономического развития и международных отношений.

Международная миграция обладает как положительным так и отрицательным потенциалом влияния на внутреннее состояние стран ( наполнения рынка трудовых ресурсов, ухудшение криминогенной обстановки). Развитие международной миграции обнажила проблему соблюдения и защиты прав человека. Вызовы, вызванные миграцией, требуют повышенного внимания государств и международных организаций к вопросу правового регулирования общественных отношений в данной сфере. Перед ними стоит задача по выработке эффективного правового механизма, содержащего набор разрешений и ограничений для мигрантов. Решение этой задачи потребует объединения усилий всех стран и международных организаций в данном направлении.

**Материалы и методы.** Нормативно-правовой основой работы послужило международное законодательство в области регулирования миграции. Теоретической основой работы послужили научные труды ученых в области международной миграции и государственного регулирования. Информационной базой работы являются официальная статистика, интернет-ресурсы.

В ходе исследования использовались общенаучные и специальные методы, которые являются средствами научного исследования. В частности, сравнительно-правовой метод был использован для анализа норм права международного и национального законодательства стран.

**Международная миграция и права человека**. Существенным и для государств, и для мигрантов является соблюдение прав человека во всех ситуациях территориального перемещения. Данный общий контекст определяет рамки межгосударственного взаимодействия, позволяющий определить общие правила и исключения.

Международное право в области прав человека императивно излагает обязательства, которые государства должны неукоснительно выполнять. В отличие от других норм права, которые могут применяться только к конкретным ситуациям или группам, нормы о правах человека должны применяться ко всем людям в любое время.

Для мигрантов наиболее значимыми из прав человека являются запрет дискриминации, право на свободу передвижения, право на справедливое судебное разбирательство и т.д. Вышеперечисленные права человека принадлежат всем людям без исключения. Всеобщая декларация прав человека 1948 г. (ВДПЧ) провозгласила, что «все люди рождаются свободными и равными в своём достоинстве и правах»[4]. Человек не может быть лишён своих прав потому, что он въехал на территорию другой страны или остался на её территории в нарушение национальных норм, устанавливающих иммиграционные правила, Принцип универсальности прав человека имеет особую ценность для мигрантов.

Защита этих прав осуществляется на различных уровнях с использованием таких правовых механизмов как рассмотрение индивидуальных жалоб (обращение в Комитет по правам человека) и судебное разбирательство( в Европейском суде по правам человека). Указанные механизмы основываются на положениях Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г. и Европейской Конвенцией о защите прав человека и основных свобод 1950 г.

К специальным правам мигрантов прежде всего следует отнести трудовые права мигрантов. В отношении трудящихся мигрантов действуют документы, принятые Международной организацией труда (МОТ). В них определены права лиц, имеющих постоянный статус трудящихся-мигрантов. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (МКПТМ) 1990 г. устанавливает стандарты защиты трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Мигрантами движут экономические или образовательные мотивы, либо желание избежать преследования, нарушения прав человека, угроза жизни или физической неприкосновенности. Глобальная комиссия по международной миграции указывает «отдельно взятый мигрант может относиться к одной и более категориям одновременно. Он может перемещаться из одной категории в другую в течение миграционного периода, а также может пытаться перейти в другую категорию, как в случаях, когда экономический мигрант подаёт заявление на статус беженца в надежде получить привилегии, которые предоставляет данный статус»[5]. По данным МОТ порядка 90% международной миграции приходится на экономически активных мигрантов и членов их семей.

Отмечается тенденция возрастающего влияния международного права на правовые системы стран. Ссылки на нормы международного права в национальных судах во многих странах уже стало возможным. Даже в тех странах, где такая возможность отсутствует, можно обжаловать действия государства на международном уровне, при условии, что страна является стороной обязывающего международного договора о защите прав человека.

**Правовые основы сотрудничества в области миграции в рамках Содружества Независимых Государств(СНГ).** В основе процессов, происходящих в СНГ, лежит понимание того, что международная миграция, является важным ресурсом развития всех стран.

На начальном этапе создания СНГ усилия государств – участников в миграционной сфере были направлены на формирование национальных законодательств, ориентированных на решение проблем беженцев и вынужденных переселенцев. Организация занялась созданием соответствующих структур и институтов, вопросами налаживания сотрудничества со специализированными международными организациями. Региональное сотрудничество была направлена на создание системы региональной защиты прав беженцев и решения проблем, связанных с трансграничными перемещениями населения.

15 апреля 1994 года государства- участники СНГ подписали Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов. Данный правовой документ закреплял основополагающие права трудовых мигрантов и обозначил направления сотрудничества государства-участников в данной сфере. В рамках Содружества был принят ряд соглашений регулирующих вопросы сотрудничества государств по широкому спектру социально-трудовых отношений.

В конце 1990-х годов главным направлением сотрудничества стран СНГ становится борьба с незаконной миграцией. Вопросы миграционной политики решаются в тесной связи с вопросами обеспечения безопасности государств.

6 марта 1998 года было подписано Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией. 25 января 2000 года утверждено Положение об общей базе данных участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией. Между государствами-участниками был налажен канал обмена информацией о незаконной миграции. С принятием этих документов была заложена основа правовой базы по осуществлению взаимодействия стран в области гармонизации национального миграционного законодательства, миграционного контроля, незаконно пребывающих на территориях, учета иностранных граждан, выработки механизма депортации и обмена информацией.

16 сентября 2004 года, Советом глав государств СНГ была принята Концепция сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии незаконной миграции. Данный документ представлял собой систему основных принципов взаимодействия государств – участников СНГ в обеспечении безопасности государств от угроз незаконной миграции.

В октябре 2007 года была принята Декларация о согласованной миграционной политике государств – участников Содружества Независимых Государств, основной целью которой являлось – создание единого миграционного пространства, функционирование общего рынка труда и свободное передвижение граждан.

На пространстве бывшего СССР в последние годы отмечается сдвиг в сторону более позитивного понимания роли миграции в решении проблем регионального развития. Результатом чего является смещение акцента в оценке миграции с концептуального подхода «миграция – безопасность» на конструктивный подход «миграция – развитие».

Основу комплексного подхода регулирования процессов в сфере миграции положены четыре принципа: защита, организованность, сотрудничество, интеграция.

**Правовое регулирование миграции на глобальном уровне.** Миграционная политика на глобальном уровне осуществляется через принятие Деклараций, конвенций и других актов, принимаемых на уровне Организации Объединенных Наций. Их разработкой и реализацией занимаются специализированные ее учреждения: ЮНЕСКО, Международная организация труда, Управление Верховного комиссара, Экономический и Социальный совет ООН, Международная организация по миграции, Верховный комиссар ООН по делам беженцев.

Разрабатывая комплекс мер по регулированию миграционных процессов Правительства стран определяют цель и направления миграционной политики, придерживаясь международных правовых стандартов.

В период становления государств и развития торгово-экономических отношений миграция обеспечила интенсивное развитие. Лишь позже процессы миграции начали наносить существенный ущерб экономическим системам европейских стран. Миграция как процесс, предполагающее регулярные территориальные перемещение людей, создает множество рисков.

Международно-правовое регулирование миграции осуществляется несколькими путями: выработка международным сообществом единых решений, совершенствование международного права, развитие миграционной политики государств и миграционного права, а также улучшение социально-экономических и политико-правовых условий в «государстве происхождения» мигрантов [6].

Нормы международного права, служат основой для национального законодательства и юридической практики в области миграции включает следующее: международное право в области прав человека, международное трудовое право, международное беженское право, международное гуманитарное право, международное уголовное право, международное морское право, и международное консульское право.

Б. Гош выделил три сферы нормативного сотрудничества государств: первая — свобода передвижения; вторая — защита прав мигрантов и развитие их благосостояния; третья — меры борьбы и профилактики в части борьбы с торговлей людьми и иными формами незаконной миграции [7].

Сегодня крупнейшие миграционные потоки направлены в Европу. Европейский союз (ЕС) был и остается уникальным экономическим объединением, в рамках которого был установлен принцип свободного перемещения товаров, капитала и рабочей силы. Таким образом, сама природа европейской экономической интеграции основывается на приемлемости миграции, ее использования для экономического роста, превращения в движущую силу экономики[8].

Основу иммигрционной политики ЕС составляют контроль и оганичительные меры. В иммиграционной политике и законодательстве ЕС прослеживается системный подход. Прием мигрантов координируются с обеспечением их проживания, интеграцией или адаптацией, а также с принятием мер по предотвращению потока нежелательных мигрантов.

Миграционная политика в ЕС - это система специальных законов, а также миграционных соглашений. Они направлены на регулирование миграционных потоков, ограничение оттока или притока нелегальных иммигрантов и беженцев и стимулирование притока эффективного человеческого капитала, особенно высококвалифицированных специалистов.

В современных реалиях миграционная политика в ЕС является важным фактором обеспечения ее национальной безопасности. Сбалансированная миграционная политика оказывает положительное влияние на политическую, экономическую и социальную стабильность в обществе.

Миграционная политика ЕС направлена на правовое регулирование всех видов миграции, включая комплекс мер в отношении беженцев и лиц без гражданства.

Активизация миграционных процессов и неконтролируемый приток беженцев в европейские страны обостряют проблемы, связанные со стабильностью политических систем и с социальным и экономическим развитием государств.

Миграционные процессы в ЕС привели к возникновению серьезных проблем (нелегальная миграция, исламизация европейского населения), решение которых требует новых подходов.

Возникновение изолированных иммигрантских этнических сообществ и становление мультикультурного общества, является потенциальной основой для существования скрытых конфликтов, которые со временем могут перерасти в серьезную межкультурную конфронтацию.

Противодействие нелегальной иммиграции становится главным стратегическим приоритетом внешней политики расширяющегося ЕС.

Правовое регулирование в форме двусторонних или многосторонних международных соглашений по миграции должно основываться на учете взаимных интересов стран, отправляющих и принимающих мигрантов.

Главными актами регулирования миграционных процессов в ЕС является Конвенция о трудящихся-мигрантах № 97 Международного бюро труда и Конвенция о злоупотреблении миграцией и об обеспечении равных возможностей и равного обращения с трудящимися-мигрантами № 143. Эти документы определили статус мигрантов и меры по защите прав трудящихся-мигрантов. К таким мерам отнесены: организация бесплатных услуг по оказанию помощи мигрантам и предоставлению им необходимой информации; принятие мер против недостоверной информации и пропаганды по вопросам, связанным с миграцией; принятие мер по облегчению всех этапов иммиграции.

Конвенция Совета Европы о правовом статусе трудящихся-мигрантов устанавливает основные права трудящихся-мигрантов и членов их семей и гарантирует их социальное развитие и благополучие в соответствии с Конвенцией.

Советом Европы выпущены множество рекомендаций по упорядочению национальных положений о предоставлении убежища, повышению квалификации должностных лиц, занимающихся предоставлением убежища, возвращению лиц, ищущих убежища, задержанию лиц, ищущих убежища, и предоставлению временной защиты.

Изучение миграционных процессов в контексте глобализации позволяет выделить два подхода (уровня) к изучению миграционного контроля. Это международный и национальный уровни. На первом уровне миграционная политика рассматривается в контексте международных отношений. Анализ миграционной политики второго уровня (национального) представляет собой попытку определить внутренние факторы, которые формируют и детерминируют специфическую миграционную политику европейских стран. Без углубленного анализа и выяснения причинно-следственных связей и механизма миграционных процессов улучшить правовое регулирование не представляется возможным.

Необходимо подчеркнуть, что миграционное законодательство на национальном уровне европейских стран основывается на международно-правовой базе и единых принципах, закрепленных в межправительственных актах, таких как Европейское Шенгенское соглашение, Маастрихтский договор Европейского парламента и Амстердамский договор. Первым значительным шагом на пути к европейскому единству стало Шенгенское соглашение между шестью европейскими странами, которое вступило в силу с 26 марта 1995 года. Акт предусматривает отмену пограничного контроля на границах стран Шенгенского соглашения. Государства-уучастники Соглашения не могут осуществлять постоянный пограничный контроль на границах с другими государствами-членами. Соглашение предусматривает, что пограничный контроль в пределах Шенгенской зоны может быть восстановлен в случае серьезной угрозы национальной безопасности государства - участника соглашения. Подписание Шенгенского соглашения определило общую визовую политику. Любое государство-член может выдавать Шенгенские визы, позволяющее негражданам Европейского Союза путешествовать по всей территории.

Маастрихтский договор 1992 года, установил принципы укрепления сотрудничества между государствами - членами Европейского союза в области миграции и безопасности. Амстердамским договором 1997 года предусмотрено разработка общей миграционной политики сообщества.

Миграционная политика выполняет определенные функции: регулятивную, контролирующую, дипломатическую и интегративную. Регулятивная функция заключается в воздействии на миграционные потоки с целью их регулирования; контролирующая - предполагает контроль за развитием миграционных процессов, защиту прав мигрантов, противодействие нелегальной миграции; дипломатическая, предполагает поиск решений миграционных проблем на международном уровне. уровень; интегративная, предполагает обеспечение интеграции мигрантов в принимающее общество и разработку и реализацию миграционной политики, согласованной с другими государствами[9].

В целом правовое регулирование миграционных процессов в ЕС, несмотря на некоторые различия и национальные особенности, характеризуется мерами по ограничению въезда в страну низкоквалифицированной рабочей силы, борьбой с нелегальной миграцией и политикой реэмиграции.

**Заключение.** Развитие глобализации и демократизации общественной жизни способствовало гораздо большему расширению возможностей для перемещения людей между странами, значительно интенсифицируя миграционные процессы, которые представляют собой течение любого миграционного явления, последовательную смену его этапов, периодов и состояний.

Международные миграционные процессы стали неотъемлемой частью современных политических, экономических, культурных и иных взаимоотношений стран. Трудовая, незаконная, этническая, вынужденная и иные виды миграции, сложным образом переплетаясь, охватывают все страны и регионы мира.

Активизация миграционных процессов обостряет проблемы, связанные с дальнейшим социально-экономическим развитием государств и стабильностью их политических систем. Нелегальная иммиграция в последние десятилетия стала неотъемлемой чертой многих стран, несмотря на принятие законов, запрещающих нелегальное пребывание и трудоустройство иностранцев. В целом нелегальная миграция серьезно затрагивает как национальную, так и личную безопасность граждан. Борьба с нелегальной иммиграцией должна стать главным стратегическим приоритетом внешней политики государств.

Существующие международные нормативные правовые акты обеспечивают правовые рамки для регулирования международной миграции. Выработаны определенные правила касающиеся различных категорий мигрантов, детей-мигрантов, мигрантов, ставших жертвами торговли людьми, трудящихся-мигрантов и беженцев.

Вызовы и ппотребности сегодняшнего дня выдвигают задачи по унификации междунарожного законодательства и законодательство отдельных стран.

**Список литературы**

1. В условиях безопасности и достоинства: решение проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов. Доклад Генерального секретаря ООН. 21 апреля 2016 г. А/70/59. П. 9.

2. McAuliffe, M. и A. Triandafyllidou (eds.), 2021. Доклад о миграции в мире 2022. Международная Организация по Миграции (МОМ), Женева. https:// publications.iom.int/system/files/pdf/WMR-2022-RU.pdf

3. Korniienko, P. S., Plakhotnik, V., Blinova, H. O., Dzeiko, Z. O., & Dubov, G.O.

(2021). Contemporary Challenges and the Rule of Law in the DigitalAge. Studies of Applied Economics, 39(9).

4. Всеобщая декларация прав человека 1948 г.(ВДПЧ), https://www. un.org /ru/rights/ abc/a1.shtml/

5. Миграция во взаимосвязанном мире: новые направления деятельности, цит. выше, сноска 7, п. 15. См. также ПРООН, Доклад о развитии человека 2009, цит. выше, сноска 6. С. 26.

6. Минигулова И.Р. — Международно-правовое регулирование миграции в рамках деятельности Организации Объединённых Наций и Международной организации по миграции // Международное право и международные организации / InternationalLawand InternationalOrganizations. – 2019. – № 4. DOI: 10.7256/2454-0633.2019.4.30808 URL: <https://nbpublish.com/library_> read\_article.php?id=30808

7. Ghosh B. Managing migration: Interstate cooperation at the global level. Is the emergence of a new paradigm of partnership around the corner? Interstate cooperation and migration. Berne initiative studies. IOM, 2005. Дата обращения: 10.10.2016. Доступ по ссылке: <http://unesdoc.unesco.org/images/> 0013/001391/139149e.pdf.8. Widana, I.K., Dewi, G.A.O.C., Suryasa, W. (2020). Ergonomics approach to

improve student concentration on learning process of professional ethics. Journal of Advanced Research in Dynamical and Control Systems, 12(7), 429-445.

9. Malinovska, O. A. (2018). Migration policy: global context and Ukrainian realities: monograph. Kyiv: NISD, 472.