**Исмаилова Д.Ш.**

*к.ю.н., ассоц. проф. ЕТУ*

# Правовое регулирование вопросов безопасности в строительстве

**\***

**Legal regulation of safety issues in construction**

**Аннотация**

*В статье рассматриваются актуальные правовые проблемы обеспечения безопасности в строительной отрасли. Проведен анализ актуальной правовой и технической информации, выделены основные направления работы в области повышения систем соблюдения безопасности в строительстве.*

**Ключевые слова:** *безопасность, организация строительства, охрана труда, строительный сектор, правовое обеспечение, разрешительные процедуры, экспертиза.*

**Annotation**

*The article discusses the current legal problems of safety in the construction industry. The analysis of relevant legal and technical information is carried out, the main directions of work in the field of improving safety compliance systems in construction are highlighted.*

**Key words:** safety, construction organization, labor protection, construction sector, legal support, licensing procedures, expertise.

# Модель ведения строительного бизнеса в разных странах мира отличается друг от друга особенностями применения административных барьеров, форм обеспечения прозрачности, быстроты прохождения регулятивных процедур. В регулировании всех этих направлений ведения строительного бизнеса участвуют соответствующие правовые нормы. В Республике Казахстан данная система постепенно приобретает цивилизованные формы правового обеспечения, принятые в мировом сообществе. Важность правового регулирования сектора строительства на основе существующей мировой практики приобретает высокую значимость, так как уровень соблюдения безопасных условий труда и безопасности эксплуатации построенных зданий, вопросы безопасного ввода этих зданий и сооружений в эксплуатацию, вопросы авторского надзора со стороны архитекторов и многие другие аспекты продолжают интересовать всех участников данных правоотношений. По-прежнему сохраняется достаточно уровень столкновения публичных и частных интересов самих застройщиков и потребителей их услуг, а также интересов работников строительных компаний. В этой связи можно отметить, что основные аспекты правового регулирования вопросов безопасности в строительстве продолжают оставаться актуальными и требуют к себе повышенного внимания. Поэтому целью данной статьи становится изучение основных групп проблем в области соблюдения норм безопасности в строительном секторе Республики Казахстан.

# Важность поднимаемых проблем связана с тем, что одной из основных задач строительства является обеспечение граждан жильем, рабочим местом и местами для досуга. Для возведения помещений, пригодных для всех этих видов деятельности требуется наличие качественных коммунальных, транспортных и социальных инфраструктур. Указанные цели строительства обусловливают необходимость эффективного применения норм таких отраслей права как: административное, уголовное, гражданское и трудовое.

# Статистика аварий на объектах капитального строительства за последние годы, в числе которых обрушения кровли, обрушения стен и балконов зданий, крен зданий, гибель рабочих на строительных объектах, недостаточность мощностей коммуникаций и сантехнических и канализационных систем, все это неполный список проблем, с которыми сталкиваются инженеры по технике безопасности в строительстве. Будучи представителями неюридической профессии, они имеют представление о недостатках в нормативно – правовом обеспечении, но затрудняются в комплексном решении проблем, связанных с устранением таких недостатков. В результате строительный сектор Казахстан, развивающийся стремительными темпами, продолжает оказываться под грузом вопросов, связанных с недостаточно тщательным и глубоким уровнем урегулирования безопасности в данной отрасли.

# Сложности с соблюдением, казалось бы, ранее приемлемых СНИП (строительных норм и правил) наблюдаются в последнее время во многих густонаселенных казахстанских городах. Проблема уплотнительной застройки остро беспокоит жителей практически всех городов нашей страны. Вследствие выдачи разрешений в пределах застроенной территории часто возникают такие проблемы, как нехватка парковок, заторы; износ коммуникаций; исчезновение «зеленых» зон; снижение качества архитектурного облика городов.

# Решению указанных проблем должен способствовать комплекс эффективных правовых мер, осуществляемых на всех этапах строительных работ, в том числе на этапе их разрешения и ввода построенных объектов в эксплуатацию. В сфере градостроительства возникает множество споров между застройщиками, с одной стороны, и физическими и юридическими лицами, с другой стороны, связанных с соблюдением норм безопасного строительства.

# Многие из указанных споров обусловлены несовершенством предусмотренных действующим земельным и градостроительным законодательством административных процедур осуществления разрешительной деятельности в сфере строительства. В правовой науке активно ведется дискуссия о необходимости разработки основных принципов и начал разрешительной деятельности органов публичной администрации.

# Предпринимаются активные попытки ее законодательного урегулирования, о чем свидетельствует, в частности, Закон Республики Казахстан от 16 мая 2014 года № 202 – V «О разрешениях и уведомлениях» (с [изменениями и дополнениями](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31548529) по состоянию на 25.05.2025 г.) [1].

Кроме того, в правовой науке уже давно разработаны основные подходы к организации и выполнению работ; к охране труда в строительстве; к производству строительных материалов. Указанные вопросы утверждаются при соблюдении требований Трудового Кодекса Республики Казахстан, а также иных нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны и безопасности труда.

Участники строительства объектов (заказчики, проектировщики, подрядчики, поставщики, а также производители строительных материалов и конструкций, изготовители строительной техники и производственного оборудования) несут установленную законодательством ответственность за нарушения требований нормативных документов, обеспечение охраны труда и техники безопасности. В настоящее время в Казахстане, помимо норм, представленных в ГК РК, КоАП, а также в Законе Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», также сформирована достаточно обширная законодательная база, позволяющая говорить о достаточном уровне проработанности условий безопасности в строительстве. В частности, в Республике Казахстан приняты следующие нормативные акты:

- Закон Республики Казахстан от 16 мая 2014 года № 202-V «О разрешениях и уведомлениях» [1];

- Закон Республики Казахстан от 7 февраля 2005 года № 30-III «Об обязательном страховании работника от несчастных случаев при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей» [2];

- Закон Республики Казахстан от 8 февраля 2003 года № 387-II «О чрезвычайном положении» [3];

- Закон Республики Казахстан от 7 июня 2000 года № 53-II «Об обеспечении единства измерений» [4];

- Закон Республики Казахстан от 9 ноября 2004 года № 603-II «О техническом регулировании» [5];

|  |  |
| --- | --- |
| |  | | --- | |  | |

- Закон Республики Казахстан «Об аккредитации в области оценки соответствия» от 5 июля 2008 года № 61-IV [6].

На основе указанных выше нормативных актов соответствующими ведомствами и местными исполнительными органами власти за последние годы также была проведена большая работа по созданию технических регламентов и разрешений, а именно была сформирована следующая нормативная база:

- Правила оказания государственной услуги «Выдача лицензии на проектную деятельность» (приложение 2 к приказу Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 1 апреля 2020 года № 175) [7];

- Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 23 января 2015 года № 37. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 16 апреля 2015 года № 10737 «Об утверждении Правил выдачи комплексных экологических разрешений и перечня типов промышленных объектов, для которых возможно получение комплексных экологических разрешений вместо разрешений на эмиссии в окружающую среду» [8];

- Приказ Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 20 января 2020 года № 9-НҚ. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 22 января 2020 года № 19907 «Об утверждении строительных норм Республики Казахстан» [9];

- Строительные нормы Республики Казахстан 1.03-00-2011 «Строительное производство. Организация строительства предприятий, зданий и сооружений» [введены в действие](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31120005) с 1 мая 2012 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 08.09.2020 г.) [10];

- Приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 18 мая 2020 года № 110 «О внесении изменений и дополнений в приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 23 мая 2018 года № 367 «Об утверждении Правил выдачи разрешения на застройку территорий залегания полезных ископаемых» (не введен в действие) [11];

- Министр (и.о), Министерство национальной экономики Республики Казахстан 24 планировки, с изм 2016-08-24 РГУ «Выдача санитарно-эпидемиологического заключения на проекты строительства, реконструкции и расширения объектов высокой эпидемической значимости, подлежащих государственному санитарноэпидемиологическому контролю и надзору, проекты генеральных планов застройки городских и сельских населенных пунктов, курортных зон и планов детальной» [12];

Приказ и.о. Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 8 апреля 2020 года № 189 «Об утверждении Правил оказания государственной услуги «Согласование проектной документации на строительство, расширение, реконструкцию, модернизацию, консервацию и ликвидацию опасных производственных объектов» (не введен в действие) [13].

Указанные нормативные акты, содержат исчерпывающие сведений о том, что ответственность: за соблюдение требований безопасности при эксплуатации машин, ручных электрических и пневматических машин, технологической оснастки возлагается на руководство строительных организаций; за техническое состояние строительных машин, механизмов, производственного оборудования, инструмента, технологической оснастки, включая средства защиты – на  организацию, на балансе которой они находятся, а при передаче их во временное пользование (аренду) –  на организацию (лицо), определенную договором; за обеспечение требований безопасного производства работ – на организации, выполняющие работы.

Перед началом работ в условиях производственного риска необходимо выделить опасные для людей зоны, в пределах которых постоянно действуют или могут действовать опасные производственные факторы, связанные или не связанные с характером выполняемых работ. К зонам постоянно действующих опасных производственных факторов относятся: - места, находящиеся вблизи неизолированных токоведущих частей электроустановок; - то же, неогражденных перепадов по высоте; - места, где возможно превышение предельно допустимых уровней вредных производственных факторов (шум, вибрация, электромагнитное, ультрафиолетовое, лазерное, радиоактивное излучение).

К зонам потенциально действующих опасных производственных факторов следует относить: - участки территории вблизи  строящегося здания    (сооружения); - этажи (ярусы) зданий и сооружений в одной захватке, над которыми происходит монтаж (демонтаж) конструкций или оборудования; - зоны перемещения машин, оборудования, их частей, рабочих органов; - места, над которыми происходит перемещение грузов кранами.

Рабочие, руководители, специалисты и служащие строительных организаций (независимо от форм собственности) обеспечиваются спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты с учетом вида работы и степени риска в количестве не ниже норм, установленных законодательством, или действующими нормами, или выше этих норм в соответствии с действующими инструкциями.

Производство строительно-монтажных работ   в зонах постоянно действующих опасных производственных факторов допускается в соответствии с проектом производства работ, содержащим конкретные решения по защите работающих.

Перед началом работ в зонах действия опасных производственных факторов, возникновение которых не связано с характером выполняемых работ, ответственному исполнителю работ должен быть выдан наряд-допуск на производство работ повышенной опасности.

В случае, когда строительное производство осуществляется в зоне потенциально опасных действующих объектов (линии электропередачи, взрыво - пожароопасные объекты и др.), применяются другие формы нарядов-допусков, предусмотренные отраслевыми и межотраслевыми нормативными правовыми актами.   Перечень мест производства и видов работ, по которым допускается выполнение работ только по наряду-допуску, должен быть составлен в организации с учетом ее профиля и утвержден руководителем организации.

Руководители организаций обязаны обеспечить на строительной площадке и рабочих местах необходимые условия для выполнения подчиненными им рабочими и служащими требований правил и инструкций по охране труда. При возникновении угрозы безопасности лицо, назначенное приказом по организации руководителем работ, обязано прекратить работы и принять меры по устранению опасности, а при необходимости обеспечить эвакуацию людей в безопасное место.

Указанные выше нормативные акты позволяют сформировать основу для соблюдения требований к безопасности объектов в строительстве, но, такие нормативно – правовые акты должны быть наложены на хорошую теоретико – методологическую основу, освещающую самое понятие «безопасность объектов капитального строительства». Данное определение должно быть выделено как правовое понятие, а этого еще не было сделано. Необходимо отметить, что в правовом пространстве до настоящего времени не раскрыто понятие «безопасность объектов капитального строительства». Вместе с тем это одно из основных понятий, широко применяемых в нормативно-правовых актах. И, конечно, область знаний, связанная с деятельностью по обеспечению безопасности, развитием территорий, отраслей, градостроительной деятельностью, не может претендовать на какую-либо завершенность и полноту, если она не располагает четкими определениями, в данном случае, четким определением понятия «безопасность объектов капитального строительства».

В словаре русского языка «безопасность» определяется как положение, при котором кому-либо, чему-либо не угрожает опасность [14]. В прикладных дисциплинах, как правило, раскрывается одна из граней «безопасности». Так, «безопасность» в теории надежности – это свойство объекта не допускать ситуаций, опасных для людей, окружающей среды, или способность системы функционировать, не переходя в опасные состояния, угрожающие для кого- либо, наносящие ущерб чему-либо.

Пожарная безопасность – состояние объекта, исключающее возможность пожара, а в случае его возникновения – предотвращение воздействия опасных факторов пожара и обеспечение защиты.

Безопасность труда – состояние условий труда, исключающее воздействие на работников опасных и вредных производственных факторов

Безопасность производственного оборудования – свойство производственного оборудования соответствовать требованиям безопасности труда при монтаже (демонтаже) и эксплуатации в условиях, установленных нормативно-технической документацией.

Безопасность производственного процесса – свойство производственного процесса соответствовать требованиям безопасности труда при проведении его в условиях, установленных нормативно-технической документацией.

Безопасность как условие, обеспечивающее деятельность. Например, безопасность полетов является условием, обеспечивающим полеты летательных аппаратов без угрозы для экипажа, пассажиров и самого летательного аппарата, а также для населения и наземных сооружений.

Безопасность рассматривается и как система мероприятий. Так, электробезопасность – система организационных и технических мероприятий, обеспечивающих защиту людей от вредного и опасного воздействия электрического тока, электрической дуги, электромагнитного поля и статического электричества.

Указанные понятия имеют тесную связь с такими ГОСТами и стандартами (СТ РК) как: СТ РК 12.0.001-2005 «([ГОСТ Р 12.0.006-2002](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30040448) «ССБТ. Общие требования к управлению охраной труда в организации», MOD); СТ РК 34.005-2002 Информационная технология. Основные термины и определения; ГОСТ 12.1.003-83 Система стандартов безопасности труда. Шум. Общие требования безопасности. ГОСТ 12.1.004-91 Система стандартов безопасности труда. Пожарная безопасность. Общие требования; ГОСТ 12.1.006-84 Система стандартов безопасности труда. Электромагнитные поля радиочастот. Допустимые уровни на рабочих местах и требования к проведению контроля. ГОСТ 12.2.007.0-75 Система стандартов безопасности труда. Изделия электротехнические. Общие требования безопасности; СТ РК 1699 - 2007 2 ГОСТ 27.003-90 Надежность в технике. Состав и общие правила задания требований по надежности ГОСТ 15150-69 Машины, приборы и другие технические изделия. Исполнения для различных климатических районов и многие другие.

Но в них нет четкого правового понятия «безопасности». По содержанию «безопасность» – емкое, многогранное понятие, а его вышеприведенные определения отражают отдельные аспекты применительно к конкретным ситуациям и действиям. Наиболее полно содержание понятия «безопасности» может быть раскрыто только через всю совокупность определений каждой из ее сторон. Обобщая вышеизложенное, можно сделать вывод, что в прикладном плане безопасность объекта – это способность объекта, системы выполнять заданные функции, обеспечивая отсутствие состояния аварий, недопущение ситуаций, опасных для людей, окружающей среды, постоянно реализуя систему мероприятий и условий, позволяющих осуществлять деятельность без угроз для людей, окружающей среды.

Анализируя содержание понятия «безопасность» в законодательной сфере, можно сделать вывод, что безопасность – это состояние и свойство объекта, системы, позволяющие выполнять заданную функцию, не допуская аварий, ситуаций, опасных для людей, окружающей среды, объекта, системы, обеспечивая реализацию системы мер и условий их предотвращения. Такое определение наиболее полно соответствует раскрытию слова «безопасность» в русском языке – положение, при котором кому - либо, чему-либо не угрожает опасность. Теперь, проведя системный анализ определения понятия «безопасность» в прикладных и законодательных сферах, можно перейти к раскрытию содержания понятия «безопасность объектов капитального строительства».

«Безопасность объектов капитального строительства» – это состояние и свойства «объекта капитального строительства (здания, сооружения, строения, объектов, строительство которых не завершено)», позволяющие выполнять заданную функцию, не допуская аварий, ситуаций, опасных для жизни и деятельности людей, окружающей среды, объекта капитального строительства, обеспечивая реализацию на постоянной основе системы мер и условий их предотвращения. Безопасность объекта капитального строительства должна обеспечиваться на всех этапах его жизненного цикла – от начального этапа создания объекта капитального строительства до завершающего этапа его утилизации.

Объекты капитального строительства имеют большое значение во всех сферах экономики: в промышленности, транспортной сфере, энергетике, инфокоммуникациях, социальной сфере, сельском хозяйстве и т.д. С безопасностью объектов капитального строительства участники рынка сталкиваются при вводе в действие новых фондов, а также при реконструкции, расширении, ремонте и техническом перевооружении действующих объектов.

Правовые отношения обеспечения безопасности должны учитывать его многоцелевую направленность, изменение координат конституционной основы правового поля в сторону подчинения интересов государства интересам человека, гражданина, выполнения обязанностей государства перед ним, охраны и содействия реализации прав и свобод человека.

Гарантия обеспечения безопасности человека и гражданина стала одной из главных целей современного государства, основополагающим принципом развития законодательных норм. Это закономерный процесс социального, культурного, экономического и правового развития общества и государства.

Обеспечение безопасности объектов капитального строительства позволяет выполнять данную функцию, не допуская аварий, ситуаций, опасных для жизни и деятельности людей, окружающей среды, самого объекта капитального строительства, обеспечивать реализацию на постоянной основе системы мер и условий для их предотвращения.

Правовые отношения при обеспечении безопасности объектов капитального строительства определяют права и обязанности участников рынка в сферах изыскания, проектирования, строительства, эксплуатации, утилизации объектов капитального строительства.

Деятельность в этих сферах осуществляется с учетом необходимости обеспечения безопасности объектов капитального строительства. В Законе Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242-II «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» [15] (с [изменениями и дополнениями](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=2024035) по состоянию на 10.06.2025 г.) виды работ по изысканию, проектированию, строительству, оказывающие влияние на безопасность объектов капитального строительства, осуществляются только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Организации и индивидуальные предприниматели, чья деятельность соответствует минимальным требованиям к выдаче свидетельств о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, получают свидетельство о допуске к заявленным работам. Правовые отношения, получившие свое развитие за счет широкого применения в стройкомплексе практики саморегулирования, – хорошая практика применения в правовом пространстве принципа, обеспечивающего со стороны государства гарантию безопасности для человека и гражданина. Они соответствуют процессам становления цивилизованного государства и проявления заботы о человеке и окружающем его мире.

В строительстве выполнение общестроительных, строительно-монтажных, пусконаладочных работ, строительного контроля, работ по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта осуществляется только индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, подтвердившими способность выполнять эти работы без причинения вреда, нарушения безопасности объектов капитального строительства.

Но здесь возникает проблема: как определить работы, влияющие на безопасность объектов капитального строительства? Раскрытие содержания понятия «безопасность объектов капитального строительства» помогает ее решить. Как правило, это:

- работы, влияющие на состояние объектов капитального строительства, выполнение установленных для них функций;

- работы, выполнение которых может привести к аварии, ситуации, опасной для жизни и деятельности людей, окружающей среды, культурного наследия.

И в данной связи главное – обеспечить реализацию на постоянной основе системы мер и условий для предотвращения аварий, опасных ситуаций. Именно эти задачи должны решаться саморегулируемыми организациями, одна из основных целей которых – предупреждение причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия вследствие недостатков работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства. Одно из назначений саморегулируемых организаций состоит в обеспечении реализации на постоянной основе системы мер и условий для предотвращения аварий и опасных ситуаций. Но для этого, в строительных компаниях должны быть свободные средства, так как нарушения администрацией технологий и регламентов, чаще всего, бывают вызваны убеждением в избыточности мер безопасности и наличии некоего умозрительного «допуска», который обеспечивает безнаказанное отступление от норм. Соблюдать баланс между эффективностью использования средств на безопасность и уровнем соблюдения условий безопасности строительства важно на основе предусмотренных в законодательстве норм о создании денежного фонда безопасности. В других отраслях экономики этот элемент уже работает. Например, законодательно в банковской деятельности предусмотрено создание резервного капитала, а также участие в фонде гарантирования депозитов для быстрого восстановления платежеспособности такой организации, работающей в условиях повышенного риска.

В строительной отрасли при возведении объекта капитального строительства возможны следующие основные риски, связанные с безопасностью, а именно, риски, связанные: с недостаточной проработкой материалов и информации об объекте до начала проектирования; с постановкой задачи в Техническом задании на проектирование объекта; с изменениями решений в процессе проектирования; с обеспечением безопасности труда работников и оказания строительных услуг в период строительства.

Далее отметим, что несмотря на программы, реализуемые государственными органами и меры, введенные в самих компаниях, количество строительных аварий, низкий уровень качества оказываемых строительных услуг, по-прежнему остается тревожно высоким. В развивающихся странах правил безопасности, как правило, не существует; если они даже есть, регулирование в этом отношении слабо представлено. К сожалению, некоторые отрасли стройиндустрии особенно страдают от недостаточного соблюдения уровня безопасности. Любые рамки соблюдения безопасности имеют фрагментарный характер и применяются неправильно, что делает строительные объекты еще более опасными.

Для достижения цели соблюдения безопасности на возводимых объектах должно быть проведено масштабное исследование деятельности ряда строительных компаний, по следующим критериям:

- оценка безопасности в строительной отрасли при возведении объектов, описание общих проблем, обстоятельства, при которых произошли зарегистрированные аварии;

- обзор законодательства в области здравоохранения и безопасности с особым упором на обновление действующего свода правил, определяющий уровень интеграция мер повышения производительности труда и охраны здоровья;

- отбор лучших практических руководств по охране труда в строительной отрасли.

В целом, на современном этапе такого исследования не проводилось, а потенциал той базы по безопасности строительной отрасли, который был накоплен в годы СССР к настоящему времени растрачен. Работы на строительных площадках ведутся со значительными нарушениями, когда безопасность приносится в ущерб экономии и ускорению процесса строительства, т.е. попыткам повышения инвестиционной привлекательности и эффективности компании в ущерб безопасности ее сотрудников. Применение той или иной строительной техники часто ведется без экспертной оценки и постановки на учет в соответствующих органах сертификации. Орган по подтверждению соответствия сертификатов работает, строительная техника имеет такие сертификаты, но часто, компании дублируют данные образцы техники и применяют более старые образцы, а также применяют основные средства субподрядчиков, которые, как правило, не обладают должным уровнем технической оснащенности и применяют просто ручной труд там, где нужно задействовать тяжелую строительную технику.

На фоне дефицита рабочей силы в связи с пандемией и отсутствием трудовых мигрантов вопрос применения строительной техники встал снова остро, так как, если ранее строительные компании, привлекая большие объемы рабочей силы мигрантов обходились без применения технических средств, то сейчас, обнажилась старая проблема – техника находится в нерабочем состоянии, рабочей силы не хватает.

При этом важно оценить показатель соответствия документооборота строительных компаний (на примере опыта работы юрист – консультом с документацией строительных компаний г. Алматы в 2022-2024 г.г.), имевших зарегистрированные случаю травматизма, и реальной защищенности работников отрасли. Данные приведены в диаграмме 1 (рисунок 1).

Очевидно, что соблюдение норм трудового законодательства и защита здоровья персонала строительных компаний все еще не находится в тесной связи с реальным соблюдением требований и регламентов, установленных законом, в том числе связанных с нарушением администрацией существующих норм организации и проведения работ, при единичных формальных нарушениях в документальном сопровождении строительного производства.

**60**

**50**

**40**

**30**

**20**

**38**

**10**

**7,3**

**0**

**54,2**

**38,5**

**7,3**

**Количество зарегистрированных нарушений**

**Имеются значительные расхождения с**

**Имеются единичные нарушения**

**Документооборот в порядке**

**, ,5**

**54,2**

Рисунок 1 - Процентное соотношение числа травм и нарушений установленного в соответствии с действующим законодательством документооборота на использование строительной техники

Существующее тенденции показывают не только пренебрежение безопасностью работ, но и крайне низкую сознательность работников и работодателей. Очевидно, что в настоящее время строительная отрасль нуждается в проведении большой работы по прививанию всем сторонам правоотношений области строительства - правовой культуры ведения работ и соблюдения правовых норм и требований в области охраны труда и безопасности.

Эта проблема должна быть решена на уровне отрасли в целом, чтобы каждый работник и работодатель понимал, что сохранение жизни и здоровья персонала на строительной площадке, а также сохранение технической безопасности уже построенного здания на протяжении десятков лет такое же обязательное условие ведения строительной деятельности, как и поддержание инвестиционного облика фирмы, качественных показателей производительности и качества труда, соблюдения сроков работ сдачи объектов.

# Таким образом, в завершении данной статью важно сделать следующие выводы:

1. В современных условиях развития мировой экономики особое значение приобретает развитие правовых отношений при обеспечении безопасности. Гарантия обеспечения безопасности человека и гражданина стала одной из главных целей современного государства и основополагающим принципом развития законодательных норм.

2. Безопасность государства, экономики зависит от множества факторов. Один из них – безопасность объектов капитального строительства – термин, широко применяемый в законодательной сфере. Однако содержание его до настоящего времени не раскрыто.

3. Предлагается следующее определение «безопасности объектов капитального строительства»: состояние объекта капитального строительства, позволяющее выполнять установленные для него функции, не допуская аварий, ситуаций, опасных для жизни и деятельности людей, окружающей среды, самого объекта капитального строительства, обеспечивая на постоянной основе систему мер и условий их осуществления.

4. В настоящее время в законодательной сфере отсутствует критерий, позволяющий определить работы, влияющие на безопасность объектов капитального строительства. Для определения работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства, в качестве критерия предлагается использовать наличие у выполняемой работы свойства влиять на со стояние объекта капитального строительства, выполнение установленных для него функций, приводить к аварии, ситуации, опасной для жизни и дея тельности людей, окружающей среды, культурного наследия.

5. Деятельность саморегулируемых организаций должна быть направлена на: предупреждение причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, объектам культурного наследия, состоянию объектов капитального строительства, выполнению ими заданных функций; предупреждение аварий, ситуаций, опасных для жизни и деятельности людей, состояния окружаю-щей среды, культурного наследия, функционирования объектов капитального строительства.

6. Безопасность объектов капитального строительства должна обеспечиваться на всех стадиях его жизненного цикла: изысканий, проектирования, строительства, эксплуатации, утилизации.

**Список литературы**

1. Закон Республики Казахстан от 16 мая 2014 года № 202-V «О разрешениях и уведомлениях»

2. Закон Республики Казахстан от 7 февраля 2005 года № 30-III «Об обязательном страховании работника от несчастных случаев при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей»

3. Закон Республики Казахстан от 8 февраля 2003 года № 387-II «О чрезвычайном положении»

4. Закон Республики Казахстан от 7 июня 2000 года № 53-II «Об обеспечении единства измерений»

5. Закон Республики Казахстан от 9 ноября 2004 года № 603-II «О техническом регулировании»

6. Закон Республики Казахстан «Об аккредитации в области оценки соответствия» от 5 июля 2008 года № 61-IV

7. Правила оказания государственной услуги «Выдача лицензии на проектную деятельность» (приложение 2 к приказу Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 1 апреля 2020 года № 175)

8. Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 23 января 2015 года № 37. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 16 апреля 2015 года № 10737 «Об утверждении Правил выдачи комплексных экологических разрешений и перечня типов промышленных объектов, для которых возможно получение комплексных экологических разрешений вместо разрешений на эмиссии в окружающую среду»

9. Приказ Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 20 января 2020 года № 9-НҚ. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 22 января 2020 года № 19907 «Об утверждении строительных норм Республики Казахстан»

10. Строительные нормы Республики Казахстан 1.03-00-2011 «Строительное производство. Организация строительства предприятий, зданий и сооружений» [введены в действие](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31120005) с 1 мая 2012 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 08.09.2020 г.)

11. Приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 18 мая 2020 года № 110 «О внесении изменений и дополнений в приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 23 мая 2018 года № 367 «Об утверждении Правил выдачи разрешения на застройку территорий залегания полезных ископаемых»

12. Стандарт госуслуги по выдаче санитарно-эпидемиологического заключения на проекты строительства, реконструкции и расширения объектов высокой эпидемической значимости от 03.04.2015 // https://egov.kz/cms/ru/services/485pass\_mz

13. Приказ и.о. Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 8 апреля 2020 года № 189 «Об утверждении Правил оказания государственной услуги «Согласование проектной документации на строительство, расширение, реконструкцию, модернизацию, консервацию и ликвидацию опасных производственных объектов» (не введен в действие)

14. Словарь русского языка: в 4-х т./АН СССР, Институт русского языка, под ред. А.П. Евгеньевой, 3-е изд. стереотипное. М.: Русский язык, 1985. Т. 1. С. 696.

15. Закон Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242-II «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (с [изменениями и дополнениями](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=2024035) по состоянию на 01.04.2021 г.)

16. Филь О.А. Влияние факторов внешней среды на стоимость объекта незавершенного строительства // Инженерный вестник Дона, 2016. - № 1 // URL: ivdon.ru/ru/magazine/archive/n1y2016/3563